

## III

*(Acte pregătitoare)*

## COMITETUL REGIUNILOR

## A 98-A SESIUNE PLENARĂ DIN 29 ȘI 30 NOIEMBRIE 2012

## Avizul Comitetului Regiunilor – Cadrul strategic comun

(2013/C 17/11)

## COMITETUL REGIUNILOR

- își reafirmă convingerea cu privire la necesitatea unui cadru strategic comun (CSC) 2014-2020; rolul acestui cadru este să asigure coordonarea și crearea unei sinergii între intervențiile fondurilor vizate de CSC și să furnizeze orientări strategice clare pentru contractele de parteneriat și programele operaționale;
- își exprimă îndoiala cu privire la oportunitatea propunerii de a împărți elementele CSC între o anexă la regulamentul general și un act delegat referitor la acțiunile indicative, cu o înaltă valoare adăugată europeană, și la prioritățile cooperării. Sprijină adoptarea CSC numai ca anexă la regulamentul general;
- consideră că acțiunile indicative cu înaltă valoare adăugată europeană ar trebui adoptate de Comisia Europeană sub forma unei comunicări fără caracter obligatoriu, ca în cazul orientărilor strategice comunitare pentru 2007-2013;
- subliniază că obiectivul CSC trebuie să conștie în crearea condițiilor pentru o tranziție lină între pachetul legislativ și contractul de parteneriat și programele operaționale și subliniază necesitatea clarificării mecanismelor de implementare;
- își exprimă regretul cu privire la faptul că cele 11 obiective tematice stabilite în propunerea de regulament general sunt diferite de cele șase priorități ale Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și de cele șase priorități, diferite, ale Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, ceea ce îngreunează deosebit de mult coordonarea acestora;
- este convins de necesitatea descentralizării gestionării operaționale la nivel local și regional pentru creșterea coordonării și complementarității între fonduri, ceea ce va asigura o abordare integrată eficientă, respectiv o metodă multitematică, ascendentă, adaptată la nevoile fiecărei regiuni;
- recomandă cu căldură punerea în aplicare programelor operaționale finanțate prin mai multe fonduri;
- solicită un cadru de programare stabil pentru a asigura coerența cu perspectiva multianuală a politicii de coeziune;
- pune în discuție posibilitatea modificării CSC printr-un act delegat.

<b>Raportor general</b>	dl Marek WOŹNIAK (PL-PPE), mareșalul voievodatului Marea Polonie
<b>Document de referință</b>	Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului
	COM(2012) 496 final, Anexa 1

## I. RECOMANDĂRI POLITICE

### COMITETUL REGIUNILOR

#### Observații generale

1. își reafirmă convingerea cu privire la necesitatea unui cadru strategic comun (CSC) 2014-2020 pentru următoarelor fonduri: Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM); rolul acestui cadru este să asigure coordonarea și crearea unei sinergii între intervențiile fondurilor vizate de CSC și să furnizeze orientări strategice clare pentru contractele de parteneriat și programele operaționale;

2. reamintește recomandările politice formulate de CoR în avizul său privind regulamentul general și subliniază că, deoarece CSC urmează a fi adoptat ca anexă la regulamentul general, acesta din urmă este cel care va stabili viziunea și obiectivele strategice, CSC trebuind a fi considerat drept principalul instrument de punere în aplicare;

3. își exprimă îndoiala cu privire la oportunitatea propunerii de a împărți elementele CSC între o anexă la regulamentul general<sup>(1)</sup> și un act delegat referitor la acțiunile indicative, cu o înaltă valoare adăugată europeană, și la prioritățile cooperării. Sprijină adoptarea CSC numai ca anexă la regulamentul general. Amintește că actele delegate trebuie să se limiteze la elementele neesențiale ale actelor legislative de bază, în timp ce toate aspectele referitoare la CSC sunt de o importanță fundamentală sau esențială pentru autoritățile locale și regionale și sunt strategice prin natura lor. Avizul Comitetului Regiunilor nu acoperă actele delegate, în condițiile în care CSC constituie un domeniu

de consultare obligatorie, în conformitate cu articolul 177 din TFUE;

4. consideră că CSC ar trebui adoptat de Consiliu și Parlamentul European și eventual revizuit numai în cazul modificării radicale a situației socioeconomice a UE. În acest context, pune în discuție posibilitatea modificării Anexei 1 printr-un act delegat;

5. consideră că acțiunile indicative cu înaltă valoare adăugată europeană ar trebui adoptate de Comisia Europeană sub forma unei comunicări fără caracter obligatoriu, ca în cazul orientărilor strategice comunitare pentru 2007-2013 [COM(2005) 299 final];

6. subliniază că fondurile CSC trebuie să joace un rol central în sprijinirea instrumentelor de implementare a Strategiei Europa 2020 și în investițiile care urmăresc reducerea disparităților de dezvoltare dintre statele membre, inclusiv dintre regiuni, precum și din interiorul regiunilor. Totodată, solicită ca obligațiile impuse prin tratat să constituie principiul director;

7. salută faptul că documentul de lucru privind CSC va pune în aplicare obiectivele menționate la articolul 11 al propunerii de regulament general, care urmăresc ca CSC să răspundă principalelor provocări de la nivel teritorial. De asemenea, subliniază că CSC trebuie să facă în mod clar referire la regiunile ultraperiferice și la zonele cu caracteristici teritoriale specifice, precum zonele montane, zonele periferice, zonele industriale în tranziție, zonele insulare, zonele cu populație foarte dispersată și cele slab populate, care necesită forme speciale de intervenție;

8. salută menționarea necesității implicării partenerilor de la nivel național, regional și local, ca o condiție pentru îndeplinirea obiectivelor politice. Consideră că acest lucru va facilita aplicarea abordării teritoriale ascendente;

<sup>(1)</sup> COM(2012) 496 final.

9. solicită ca, în conformitate cu principiul proporționalității, CSC să își îndeplinească cu adevărat rolul de clarificare și rafinare a logicii intervenției fondurilor în viitoarea perioadă de programare, lăsând loc pentru adaptarea intervenției programelor la situația, nevoile și potențialul specific al diferitelor state membre și al regiunilor. CSC ar trebui să furnizeze cadre orientative pentru contractele de parteneriat și programele operaționale elaborate în statele membre, oferind astfel statelor membre și autorităților locale și regionale competente ocazia de a răspunde în mod independent la provocările în materie de dezvoltare, ținând seama în special de obiectivele Strategiei Europa 2020. Subliniază că obiectivul CSC trebuie să constea în crearea condițiilor pentru o tranziție lină între pachetul legislativ și contractul de parteneriat și programele operaționale;

10. subliniază necesitatea clarificării mecanismelor de implementare;

11. își exprimă regretul cu privire la faptul că cele 11 obiective tematice stabilite în propunerea de regulament general sunt diferite de cele șase priorități ale Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și de cele șase priorități, diferite, ale Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, ceea ce îngreunează deosebit de mult coordonarea acestora;

#### Introducere la Anexa CSC

12. regretă lipsa de elemente privind principiile-cheie pe care CSC trebuie să le introducă;

#### Coerența și concordanța cu guvernarea economică a UE

13. solicită un cadru de programare stabil pentru a asigura coerența cu perspectiva multianuală a politicii de coeziune;

14. consideră că, de la bun început, principala sarcină ar trebui să fie stabilirea programului de priorități adecvat întregii perioade 2014-2020, de exemplu în cadrul pregătirii contractelor de parteneriat și a programelor operaționale. În acest context, își exprimă temerea că luarea în considerare a recomandărilor adresate fiecărei țări și a programelor naționale de reformă nu ar fi în concordanță cu planificarea multianuală de la nivel regional;

15. face referire la avizul CoR privind regulamentul general, care respinge propunerea de a lega politica de coeziune de

respectarea Pactului de stabilitate și creștere<sup>(2)</sup>, dar prevede posibilitatea modificării contractelor de parteneriat și a programelor operaționale pe baza recomandărilor care rezultă din semestrul european;

16. atrage totuși atenția asupra faptului că reprogramarea frecventă poate perturba previzibilitatea gestionării fondurilor, motiv pentru care ar trebui redusă la cazurile de strictă necesitate;

#### Mecanisme de coordonare între fondurile CSC

17. subliniază necesitatea unei coordonări îmbunătățite a fondurilor CSC, ceea ce va îmbunătăți eficacitatea intervenției acestora și va genera sinergiile necesare în contextul unei situații bugetare dificile și al resurselor financiare limitate. Acest lucru va înlesni asigurarea unui nivel mai înalt de sinergie și de complementaritate al investițiilor UE;

18. solicită ca complementaritatea să devină un punct central al CSC. Prin urmare, sunt necesare eforturi pentru adoptarea unei abordări multitematice integrate, care să facă legătura între acțiuni-cheie complementare finanțate din fonduri diferite, care urmăresc același obiectiv. Totuși, regretă că Comisia nu a aprofundat clarificarea posibilei complementarități dintre diferitele priorități tematice, prioritățile de investiții al mai multor fonduri CSC, precum și dintre acțiunile indicative și prioritățile de investiții. În această privință, subliniază faptul că proiectul de document privind CSC trebuie să asigure complementaritatea domeniilor de aplicare a fiecărui fond și să elimine pericolul suprapunerii;

19. este convins de necesitatea descentralizării gestionării operaționale la nivel local și regional pentru creșterea coordonării și complementarității dintre fonduri, ceea ce va asigura o abordare integrată eficientă, respectiv o metodă multitematică, ascendentă, adaptată la nevoile fiecărei regiuni;

20. recomandă cu căldură punerea în aplicare a programelor operaționale finanțate prin mai multe fonduri, care permite maximizarea efectelor pozitive ale intervenției UE la nivel regional prin utilizarea integrată a oportunităților create de diferitele instrumente de dezvoltare regională și realizarea efectivă, de către autoritățile locale și regionale, a strategiilor proprii de dezvoltare socioeconomică;

<sup>(2)</sup> Care prevede suspendarea plăților și a angajamentelor din cadrul programelor operaționale în eventualitate încălcării recomandărilor privind guvernarea economică a UE.

21. salută faptul că Comisia Europeană insistă asupra necesității de programare a dezvoltării regionale integrate. Salută referirile la „investițiile teritoriale integrate” (ITI), „orientările integrate” (OI) și „planurile de acțiune comune”, dar regretă că nu există nicio descriere a acestor instrumente sau a conceptului de „operațiuni integrate”, nici în regulamentul general, nici în anexa la CSC. Subliniază necesitatea definirii amănunțite a conceptului de OI, ca instrument de finanțare integrată cu alte domenii politice și instrumente ale UE;

22. observă în special, în ceea ce privește strategia de dezvoltare urbană, în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul FEDER, importanța și aspectul inovator pe care îl reprezintă mijloacele financiare destinate unor acțiuni integrate pentru dezvoltarea urbană durabilă, aplicate sub formă de investiții teritoriale integrate (ITI) și regretă faptul că cadrul de reglementare nu precizează suficient de clar că, în acest caz, responsabilitatea gestionării și punerii în aplicare a „investițiilor teritoriale integrate” (ITI) revine direct autorităților locale;

23. consideră că este demn de reținut caracterul local al dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității;

24. în conformitate cu avizul CoR privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, atrage atenția asupra caracterului global al dezvoltării locale, axate pe provocările și potențialul tuturor tipurilor de regiuni, fie ele urbane, rurale, periurbane sau zone funcționale. Prin urmare, solicită măsuri pentru ca dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității să poată fi utilizată pentru punerea în aplicare a celor 11 obiective tematice din cadrul strategic, în funcție de nevoile locale;

### **Mecanisme de coordonare între fondurile CSC**

25. sprijină menționarea nevoii de coordonare cu alte politici și instrumente ale UE, din afara domeniului de aplicare al CSC. Astfel, se vor strânge legăturile între Strategia Europa 2020 și politicile de coeziune și sectorială ale UE la nivel european, național și local. Consideră, mai ales, că, pe această cale, vor fi posibile simplificarea gestionării și creșterea eficienței programelor implementate;

26. pledează pentru o mai precisă definire a mecanismelor de coordonare și pentru trasarea unor orientări pentru domeniile de politică și instrumentele UE legate de CSC, în special la nivelul UE. Observă că, dat fiind că majoritatea acestor instrumente beneficiază de o gestionare centralizată, trebuie subliniată responsabilitatea Comisiei Europene alături de rolul statelor membre;

27. salută introducerea unei liste a domeniilor politice și a instrumentelor/programelor UE incluse în proiectul de anexă

[care cuprinde, printre altele, Orizont 2020, NER, COSME, LIFE, „Erasmus pentru toți”, Programul european pentru schimbare socială și inovare socială (PSIS), mecanismul Conectarea Europei, Instrumentul european de vecinătate (IEV), Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) și Fondul european de dezvoltare (FED)];

28. salută accentul pus pe legătura dintre fondurile CSC și programul Orizont 2020. Consideră că Comisia Europeană a dezvoltat orientările, propunând ca fondurile CSC să susțină strategii de specializare inteligentă în relație cu Orizont 2020, pe baza a două tipuri diferite de activități: consolidarea capacităților și fructificarea și diseminarea imediată a rezultatelor cercetării și inovării;

29. salută recomandarea ca, atât Fondul social european, cât și Fondul european de dezvoltare regională să fie în măsură să cofinanțeze parteneriate între învățământ, întreprinderi și cercetare și ca aceste activități să fie coordonate cu parteneriate internaționale între întreprinderi și instituții de învățământ, sub formă de „alianțe ale cunoașterii” sau „alianțe ale competențelor sectoriale”, care pot fi susținute prin intermediul programului Erasmus pentru toți;

30. sprijină introducerea unei noi posibilități de utilizare a fondurilor CSC pentru completarea activităților mecanismului Conectarea Europei, de exemplu prin intermediul conexiunilor de nivel secund sau terț cu prioritățile UE în materie de infrastructură;

31. face trimitere la Avizul CoR privind programul LIFE și împărtășește opinia Comisiei Europene potrivit căreia acest program joacă un rol decisiv în mobilizarea în mai mare măsură a resurselor FEDER, FSE și FC dedicate mediului. Comitetul Regiunilor susține proiectele integrate LIFE, care sunt prezentate ca o categorie nouă, superioară de proiecte;

32. insistă asupra necesității de coordonare între instrumentele externe IEV, IPA și FED, în special în cazul regiunilor limitrofe țărilor membre ale Parteneriatului estic și ale Uniunii pentru Mediterana și în cazul regiunilor ultraperiferice ale UE limitrofe țărilor ACP;

### **Coordonarea cu activitățile de cooperare**

33. observă că, după cum menționează avizul Comitetului Regiunilor privind propunerea de regulament general, nu se justifică includerea Grupării europene de cooperare teritorială în dispozițiile privind contractele de parteneriat. Prin urmare, se opune includerii secțiunii privind prioritățile de cooperare în domeniul actelor delegate;

34. salută, totuși, versiunea scurtă a secțiunii „Coordonarea cu activitățile de cooperare” din anexa CSC;

35. subliniază că ar fi utilă amplificarea cooperării teritoriale transnaționale în contextul FSE, în vederea includerii cooperării interregionale și transfrontaliere;

36. salută faptul că dimensiunea macroregională a fost luată în considerare și subliniază importanța acordată, în cadrul instrumentului de cooperare teritorială, îndeplinirii obiectivelor strategiilor macroregionale;

### Principiile orizontale și obiectivele strategice transversale

37. salută faptul că cadrul strategic comun ia în considerare principiile guvernantei pe mai multe niveluri și ale parteneriatului în cadrul principiilor sale orizontale, în conformitate cu articolul 5 din propunerea de regulament general;

38. solicită aplicarea practică a principiilor guvernantei pe mai multe niveluri, insistând asupra importanței punerii în aplicare a abordării ascendente în cadrul procesului decizional și de elaborare a contractelor de parteneriat și a programelor operaționale;

39. sprijină cu fermitate acțiunile întreprinse pentru a promova egalitatea între bărbați și femei. Totuși, consideră că identificarea unor organisme noi, care să urmărească în exclusivitate aceste obiective în cadrul sistemului de punere în aplicare a fondurilor, este lipsită de eficiență. Ar fi de preferat să se aplice soluții procedurale, care să ofere posibilitatea

respectării acestui principiu în mod real, în cadrul actualelor structuri instituționale;

40. trimite la avizele sale anterioare privind FEDER și FSE, în care pune în evidență lipsa de interes în ceea ce privește chestiunea mutațiilor demografice. Prin urmare, salută includerea chestiunii mutațiilor demografice în cadrul obiectivelor politice transversale propuse;

### Dispoziții privind abordarea provocărilor teritoriale

41. salută propunerea de contracte de parteneriat cu scopul de a transpune elementele stabilite în CSC în contextele naționale respective. Subliniază că este necesar să se țină seama de unitățile administrative locale din aval, ceea ce presupune implicarea autorităților relevante de la nivel local și regional;

42. în acest context, trebuie subliniat cazul aparte al orașelor care sunt capitale ale unor țări puțin dezvoltate, dar sunt situate în regiuni dezvoltate. Aceste orașe se confruntă cu provocări teritoriale specifice, care decurg din statutul lor de capitală. Faptul că nu sunt eligibile în cadrul unora dintre acțiunile consacrate regiunilor celor mai defavorizate privează de sprijin anumite nevoi urgente ale țărilor defavorizate, care, din motive de scară, nu pot fi tratate în mod corespunzător decât la nivel central;

43. remarcă dificultatea elaborării unei definiții armonizate a teritoriilor în contextul fondurilor CSC și își oferă sprijinul în vederea efectuării de progrese în acest sens. Subliniază că definiția se schimbă în funcție de legislația sectorială, ceea ce face mai dificilă identificarea principalelor provocări teritoriale.

## II. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

### Amendamentul 1

COM(2012) 496 final

Anexa 1, punctul 3.2

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre și autoritățile de gestionare responsabile de punerea în aplicare a fondurilor CSC trebuie să conlucreze strâns la pregătirea, punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea contractelor de parteneriat și a programelor. În special, ele trebuie să se asigure că sunt întreprinse următoarele acțiuni.	Statele membre, <u>autoritățile locale și regionale și partenerii acestora, precum și</u> și autoritățile de gestionare responsabile de punerea în aplicare a fondurilor CSC trebuie să conlucreze strâns la pregătirea, punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea contractelor de parteneriat și a programelor. În special, ele trebuie să se asigure că sunt întreprinse următoarele acțiuni.

### Expunere de motive

Motive evidente.

## Amendamentul 2

COM(2012) 496 final

Anexa 1, punctul 3.3

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
<p>(...) 2. Statele membre promovează dezvoltarea de abordări locale și subregionale, în special prin dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin delegarea adoptării deciziilor și punerea în aplicare a unui parteneriat local între actori publici, privați și ai societății civile. Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității este pusă în aplicare în contextul unei abordări strategice pentru a se asigura că definirea necesităților locale „de la bază spre vârf” ține cont de prioritățile stabilite la un nivel mai ridicat. Prin urmare, statele membre definesc abordarea dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității pentru ansamblul fondurilor CSC și indică în cadrul contractelor de parteneriat principalele provocări care urmează a fi abordate în acest mod, principalele obiective și priorități pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, tipurile de teritorii care urmează să fie acoperite, rolul specific care va fi atribuit grupurilor de acțiune locală în ceea ce privește punerea în practică a unor strategii și rolul prevăzut pentru diferitele fonduri CSC în punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală în diferite tipuri de teritorii precum zone rurale, urbane și zone de coastă precum și mecanismele de coordonare corespunzătoare.</p>	<p>(...) 2. <u>Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității este pusă în aplicare în contextul unei abordări strategice pentru a se asigura că definirea necesităților locale „de la bază spre vârf” ține cont de prioritățile stabilite la un nivel mai ridicat.</u> Statele membre promovează dezvoltarea de abordări locale și subregionale, în special prin dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin delegarea adoptării deciziilor și punerea în aplicare a unui parteneriat local între actori publici, privați și ai societății civile. <del>Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității este pusă în aplicare în contextul unei abordări strategice pentru a se asigura că definirea necesităților locale „de la bază spre vârf” ține cont de prioritățile stabilite la un nivel mai ridicat.</del> Prin urmare, statele membre definesc abordarea dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității pentru ansamblul fondurilor CSC și indică în cadrul contractelor de parteneriat principalele provocări care urmează a fi abordate în acest mod, principalele obiective și priorități pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, tipurile de teritorii care urmează să fie acoperite, rolul specific care va fi atribuit grupurilor de acțiune locală în ceea ce privește punerea în practică a unor strategii și rolul prevăzut pentru diferitele fonduri CSC în punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală în diferite tipuri de teritorii precum zone rurale, urbane și zone de coastă precum și mecanismele de coordonare corespunzătoare.</p> <p>3. <u>O investiție teritorială integrată (ITI) este un instrument care prevede acorduri de realizare integrată pentru investițiile care aparțin mai multor axe prioritare ale unuia sau mai multor programe operaționale. Finanțările provenind din mai multe axe și programe prioritare pot fi grupate într-o strategie de investiții integrată pentru un anumit teritoriu sau domeniu funcțional. Aceasta poate lua forma unei strategii integrate pentru dezvoltarea urbană, dar și pentru cooperarea intermunicipală în teritoriile rurale. Ea le permite autorităților de management să delege punerea în aplicare a unor părți ale mai multor axe prioritare către o autoritate locală, pentru a se asigura că investițiile sunt efectuate în mod complementar. În cadrul unei ITI, anumite componente pot fi puse în aplicare prin dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, combinând cele două abordări.</u></p> <p>4. <u>O operațiune integrată este un proiect, contract, o acțiune sau un grup de proiecte care beneficiază de sprijin din partea unuia sau a mai multor fonduri CSC și din partea altor instrumente ale Uniunii. Această posibilitate este supusă condiției ca o cheltuială să nu fie finanțată de două ori în cadrul fondurilor CSC sau al unui alt instrument al Uniunii.</u></p>

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	<p><u>5. Un plan de acțiune comun este o operațiune pusă în aplicare prin intermediul unei abordări bazate pe rezultate, pentru a atinge obiective specifice convenite de comun acord între statul membru și Comisie. El poate face parte dintr-unul sau din mai multe programe operaționale și, astfel, poate constitui un instrument util pentru a promova o mai bună integrare a diferitelor fonduri CSC în vederea realizării unui obiectiv comun.</u></p> <p><u>6. Un program operațional comun este un program operațional care combină sprijin din mai multe fonduri CSC.</u></p> <p><u>7. Statele membre promovează dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, investițiile teritoriale integrate, operațiunile integrate, planurile de acțiune comune și programele operaționale comune, indicând în cadrul contractelor de parteneriat principalele provocări care urmează a fi abordate în acest mod, principalele obiective și priorități pentru aceste instrumente, tipurile de teritorii care urmează să fie acoperite, rolul specific care va fi atribuit grupurilor de acțiune locală în ceea ce privește punerea în practică a strategiilor de dezvoltare locală și rolul prevăzut pentru diferitele fonduri CSC în punerea în aplicare a strategiilor integrate în diferite tipuri de teritorii, precum zone rurale, urbane și zone de coastă, precum și mecanismele de coordonare corespunzătoare.</u></p>

### Expunere de motive

A se vedea punctul 21 din aviz.

### Amendamentul 3

COM(2012) 496 final

Anexa 1, se adaugă un punct nou după punctul 3.3.2

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	<p><u>3. atunci când o „investiție teritorială integrată”, în sensul articolului 99 din propunerea de regulament general privind fondurile structurale, se referă la o strategie de dezvoltare urbană durabilă, în sensul articolului 7 din propunerea de regulament privind FEDER, gestionarea și implementarea unei astfel de investiții integrate trebuie încredințată direct autorităților publice din orașele beneficiare;</u></p>

### Expunere de motive

Textul traduce într-un cadru de reglementare conținutul punctului 22 al avizului, care urmărește să sublinieze dimensiunea inovatoare a delegării gestionării și implementării ITI către orașe, delegare prevăzută deja la articolul 7 din Regulamentul FEDER și la articolul 99 din regulamentul general.

**Amendamentul 4**COM(2012) 496 *final*

Anexa 1, punctul 4.4

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre se asigură, după caz, că finanțarea din partea fondurilor CSC este coordonată cu sprijinul din partea programului NER 300 (...)	Statele membre <u>și Comisia</u> se asigură, după caz, că finanțarea din partea fondurilor CSC este coordonată cu sprijinul din partea programului NER 300 (...)

**Expunere de motive**

A se vedea punctul 26 din aviz.

**Amendamentul 5**COM(2012) 496 *final*

Anexa 1, punctul 4.5

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
1. Statele membre încearcă, atunci când este posibil, să exploateze sinergiile cu instrumentele strategice ale Uniunii (atât instrumente financiare și nefinanciare) care susțin atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor.	1. Statele membre <u>și Comisia</u> încearcă, atunci când este posibil, să exploateze sinergiile cu instrumentele strategice ale Uniunii (atât instrumente financiare și nefinanciare) care susțin atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor.
2. Statele membre garantează, după caz, complementaritatea și coordonarea cu programul LIFE, în special cu proiectele integrate în domeniile naturii, apei, deșeurilor, aerului, atenuării schimbărilor climatice și adaptării la schimbările climatice.	2. Statele membre <u>și Comisia</u> garantează, după caz, complementaritatea și coordonarea cu programul LIFE, în special cu proiectele integrate în domeniile naturii, apei, deșeurilor, aerului, atenuării schimbărilor climatice și adaptării la schimbările climatice.

**Expunere de motive**

A se vedea punctul 26 din aviz.

**Amendamentul 6**COM(2012) 496 *final*

Anexa 1, punctul 4.6.1

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Statele membre fac eforturi în vederea utilizării fondurilor CSC pentru generalizarea instrumentelor și metodelor elaborate și testate cu succes în cadrul programului „Erasmus pentru toți”.	Statele membre <u>și Comisia</u> fac eforturi în vederea utilizării fondurilor CSC pentru generalizarea instrumentelor și metodelor elaborate și testate cu succes în cadrul programului „Erasmus pentru toți”.

**Expunere de motive**

A se vedea punctul 26 din aviz.



**Amendamentul 7**

COM(2012) 496 final

Anexa 1, punctul 4.9.2

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
<p>2. Pentru a sprijini o integrare teritorială mai profundă, statele membre caută să valorifice sinergiile dintre activitățile de cooperare teritorială în cadrul politicii de coeziune și instrumentele europene de vecinătate, în special în ceea ce privește activitățile de cooperare transfrontalieră. De asemenea, statele membre, se asigură, după caz, că activitățile existente sunt asociate cu grupările europene de cooperare teritorială nou create, având în vedere în special coordonarea și schimbul de cele mai bune practici.</p>	<p>2. Pentru a sprijini o integrare teritorială mai profundă, statele membre caută să valorifice sinergiile dintre activitățile de cooperare teritorială în cadrul politicii de coeziune și instrumentele europene de vecinătate, <u>Instrumentul de asistență pentru preaderare și Fondul european de dezvoltare</u>, în special în ceea ce privește activitățile de cooperare transfrontalieră. De asemenea, statele membre, se asigură, după caz, că activitățile existente sunt asociate cu grupările europene de cooperare teritorială nou create, având în vedere în special coordonarea și schimbul de cele mai bune practici.</p>

**Expunere de motive**

A se vedea punctul 32 din aviz.

**Amendamentul 8**

COM(2012) 496 final

Anexa 1, punctul 6.3.2

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
<p>Statele membre asigură participarea organismelor relevante responsabile de promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, nediscriminare și accesibilitate în parteneriat și asigură structuri adecvate în conformitate cu practicile naționale care să ofere consiliere privind egalitatea între femei și bărbați, nediscriminare și accesibilitate, pentru a furniza expertiza necesară în pregătirea, monitorizarea și evaluarea fondurilor CSC. Componența comitetelor de monitorizare este echilibrată din punctul de vedere al genului și include o funcție de expertiză/responsabilitate în ceea ce privește egalitatea între femei și bărbați.</p>	<p>Statele membre asigură participarea, <u>în cadrul structurilor naționale existente</u>, a organismelor relevante responsabile de promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, nediscriminare și accesibilitate în parteneriat și <del>asigură structuri adecvate în conformitate cu practicile naționale</del> care să ofere consiliere privind egalitatea între femei și bărbați, nediscriminare și accesibilitate, pentru a furniza expertiza necesară în pregătirea, monitorizarea și evaluarea fondurilor CSC. Componența comitetelor de monitorizare este echilibrată din punctul de vedere al genului și include o funcție de expertiză/responsabilitate în ceea ce privește egalitatea între femei și bărbați.</p>

**Expunere de motive**

A se vedea punctul 39 din aviz.

**Amendamentul 9**

COM(2012) 496 final

Anexa 1, punctul 7

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
<p>7.1. Statele membre și regiunile parcurg următoarele etape pentru pregătirea contractelor de parteneriat și a programelor acestora:</p>	<p>7.1. Statele membre și regiunile parcurg următoarele etape pentru pregătirea contractelor de parteneriat și a programelor acestora:</p>

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
<p>(a) o analiză a potențialului de dezvoltare și a capacităților de care dispune statul membru sau regiunea, în special în ceea ce privește principalele provocări identificate în strategia Europa 2020, în programele naționale de reformă și în recomandările specifice pentru fiecare țară. Autoritățile responsabile efectuează o analiză detaliată a caracteristicilor naționale, regionale și locale;</p> <p>(b) o evaluare a principalelor provocări care trebuie abordate de regiune sau statul membru, identificarea strângulărilor traficului și a verigilor lipsă, lacunele de inovare, inclusiv lipsa capacității de planificare și punere în aplicare, care stânjenesc perspectivele pe termen lung privind creșterea și locurile de muncă. Aceasta constituie baza pentru identificarea posibilelor domenii și activități pentru fixarea priorităților, intervențiilor și orientărilor strategice;</p> <p>(c) o evaluare a coordonării provocărilor intersectoriale, interjuridictionale sau transfrontaliere, în special în contextul strategiilor macroregionale și de bazin maritim;</p>	<p>(a) o analiză a potențialului de dezvoltare și a capacităților de care dispune statul membru sau regiunea, în special în ceea ce privește principalele provocări identificate în <u>rapoartele Comisiei privind politica de coeziune</u>, strategia Europa 2020, în programele naționale de reformă și în recomandările specifice pentru fiecare țară. Autoritățile responsabile efectuează o analiză detaliată a caracteristicilor naționale, regionale și locale;</p> <p>(b) o evaluare a principalelor provocări care trebuie abordate de regiune sau statul membru, identificarea strângulărilor traficului și a verigilor lipsă, lacunele de inovare, inclusiv lipsa capacității de planificare și punere în aplicare, care stânjenesc perspectivele pe termen lung privind creșterea și locurile de muncă. Aceasta constituie baza pentru identificarea posibilelor domenii și activități pentru fixarea priorităților, intervențiilor și orientărilor strategice;</p> <p>(c) <u>o evaluare a aspectelor specifice de la nivel teritorial care trebuie luate în considerare:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— <u>rolul orașelor, zonelor rurale, zonelor de pescuit și zonelor de coastă, al zonelor care se confruntă cu probleme geografice sau demografice specifice;</u></li> <li>— <u>provocările specifice ale regiunilor afectate de tranziția industrială, ale regiunilor ultraperiferice, ale regiunilor cele mai nordice cu densitate foarte scăzută a populației, precum și ale regiunilor insulare, transfrontaliere sau muntoase;</u></li> <li>— <u>legăturile între zonele urbane și cele rurale în ceea ce privește accesul la infrastructuri și servicii abordabile și de calitate, precum și problemele din regiunile cu o concentrație ridicată de comunități marginalizate din punct de vedere social;</u></li> </ul>
<p>(d) identificarea etapelor care permit îmbunătățirea coordonării între diferitele niveluri teritoriale și surse de finanțare, pentru a furniza o abordare integrată care stabilește o legătură între strategia Europa 2020 și actorii regionali și locali.</p>	<p><del>(d)</del> (d) o evaluare a coordonării provocărilor intersectoriale, interjuridictionale sau transfrontaliere, în special în contextul strategiilor macroregionale și de bazin maritim;</p>
<p>7.2. Pentru a lua în considerare obiectivul coeziunii teritoriale, statele membre și regiunile se asigură că abordarea generală de a promova o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii:</p>	<p><del>(d)</del> (e) identificarea etapelor care permit îmbunătățirea coordonării între diferitele niveluri teritoriale și surse de finanțare, pentru a furniza o abordare integrată care stabilește o legătură între strategia Europa 2020 și actorii regionali și locali.</p>
<p>(a) reflectă rolul orașelor, zonelor rurale, zonelor de pescuit și zonelor de coastă, al zonelor care se confruntă cu probleme geografice sau demografice specifice;</p>	<p>7.2. Pentru a lua în considerare obiectivul coeziunii teritoriale, statele membre și regiunile se asigură că abordarea generală de a promova o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii:</p> <p>(a) reflectă rolul orașelor, zonelor rurale, zonelor de pescuit și zonelor de coastă, al zonelor care se confruntă cu probleme geografice sau demografice specifice;</p>

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
(b) ține cont de provocările specifice ale regiunilor ultraperiferice, ale regiunilor cele mai nordice cu densitate foarte scăzută a populației, precum și ale regiunilor insulare, transfrontaliere sau muntoase;	<del>(b) ține cont de provocările specifice ale regiunilor ultraperiferice, ale regiunilor cele mai nordice cu densitate foarte scăzută a populației, precum și ale regiunilor insulare, transfrontaliere sau muntoase;</del>
(c) ia în considerare legăturile între zonele urbane și cele rurale în ceea ce privește accesul la infrastructuri și servicii abordabile și de calitate, precum și problemele din regiunile cu o concentrație ridicată de comunități marginalizate din punct de vedere social.	<del>(c) ia în considerare legăturile între zonele urbane și cele rurale în ceea ce privește accesul la infrastructuri și servicii abordabile și de calitate, precum și problemele din regiunile cu o concentrație ridicată de comunități marginalizate din punct de vedere social.</del>

### Expunere de motive

Comitetul salută referirea la obligațiile prevăzute de tratat în ceea ce privește obiectivul de coeziune teritorială menționat la punctul 7.2, dar sugerează includerea acestui parametru în etapele menționate la punctul 7.1.

Bruxelles, 29 noiembrie 2012

Președintele  
Comitetului Regiunilor  
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO