

Avizul Comitetului Regiunilor — Mecanismul „Conectarea Europei”

(2012/C 277/12)

COMITETUL REGIUNILOR

- reamintește importanța politicii europene în domeniul transporturilor, energiei și telecomunicațiilor drept instrument-cheie pentru asigurarea unei creșteri a competitivității orașelor și regiunilor și drept contribuție la realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE;
- susține crearea noului mecanism „Conectarea Europei” (MCE) drept cadru juridic comun și instrument de finanțare unic pentru sectoarele transporturilor, energiei și telecomunicațiilor;
- salută faptul că acesta se concentrează asupra completării verigilor lipsă, eliminării blocajelor și asigurării unor legături transfrontaliere adecvate, precum și asupra utilizării unor instrumente financiare inovatoare în scopul de a asigura cel mai amplu efect de pârghie posibil al cheltuielilor publice, pentru a crea o valoare adăugată mai mare pentru cetățenii UE;
- solicită ca implementarea să aibă loc în strânsă cooperare cu statele membre, autoritățile locale și regionale și părțile interesate de pe teren, în conformitate cu principiul subsidiarității;
- consideră că implementarea MCE ar trebui corelată atât cu obiectivele Strategiei Europa 2020, cât și cu cele ale politicii de coeziune, și că ar trebui să se completeze reciproc și să fie coerentă cu Fondul de coeziune;
- insistă asupra necesității ca finanțarea să fie alocată în mod echitabil între toate statele membre UE și toate regiunile, reflectându-se totodată condițiile specifice din teritoriile UE;
- dorește ca Comisia Europeană să exprime în mod explicit că cele 10 miliarde EUR care urmează a fi transferate din Fondul de coeziune sunt distribuite respectându-se pe deplin Regulamentul privind Fondul de coeziune, inclusiv cotele naționale care se aplică statelor membre.

Raportor	dl Ivan ŽAGAR (SI-PPE), primarul localității Slovenska Bistrica
Documente de referință	Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei COM(2011) 665 final/3 – 2011/0302 (COD) Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice și a Deciziei nr. 1639/2006 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) COM (2011)659 final/2 – 2011/0301 (COD)

I. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL REGIUNILOR

Observații generale

1. reamintește că politica europeană în domeniul transporturilor, telecomunicațiilor și serviciilor digitale ar trebui concepută ca un instrument-cheie pentru asigurarea unei creșteri a competitivității orașelor și regiunilor, a liberei circulații a bunurilor și persoanelor, a integrării pieței unice și a coeziunii economice, sociale și teritoriale a UE și a conexiunilor acesteia cu restul lumii;

2. salută rolul potențial al mecanismului „Conectarea Europei” de stimulare a creșterii și a ocupării forței de muncă, precum și a competitivității Europei⁽¹⁾ și sprijină faptul că Comisia se concentrează asupra completării verigilor lipsă, eliminării blocajelor și asigurării unor legături transfrontaliere adecvate;

3. sprijină crearea noului mecanism „Conectarea Europei” (MCE) drept cadru juridic comun și instrument de finanțare pentru sectoarele transporturilor, energiei și telecomunicațiilor;

4. solicită ca implementarea să aibă loc în strânsă cooperare cu statele membre, autoritățile locale și regionale și părțile interesate de pe teren, în conformitate cu principiul subsidiarității;

5. solicită o abordare mai transparentă, mai coerentă și mai simplificată a finanțării UE, capabilă să atragă finanțare din sectorul privat, care este necesară în momentul de față pentru realizarea obiectivelor UE;

6. consideră că implementarea MCE ar trebui să contribuie, de asemenea, la obiectivele de consolidare a coeziunii

⁽¹⁾ Acest rol a fost evidențiat în Concluziile Consiliului European din 28-29 iunie 2012 (pagina 11, „Contribuția politicilor europene la creștere”).

economice, sociale și teritoriale și că ar trebui corelată cu fondurile politicii de coeziune așa încât cele două să se completeze reciproc și să fie coerente;

7. salută propunerile Comisiei de a aloca 10 miliarde de EUR din Fondul de coeziune în cadrul MCE pentru sprijinirea implementării proiectelor coordonate de infrastructură de transport din rețeaua centrală TEN-T în statele membre care fac obiectul politicii de coeziune; subliniază necesitatea de a se respecta, în cea mai mare măsură posibil, alocările naționale din cadrul Fondului de coeziune, pentru a se asigura condiții de sprijin financiar favorabile, în conformitate cu prevederile Fondului de coeziune, pentru toate tipurile de proiecte eligibile, inclusiv proiectele rutiere transfrontaliere;

8. consideră că proiectele MCE ar trebui să urmărească, în primul rând, obiectivele creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii – obiectivele Strategiei Europa 2020;

9. subliniază dificultatea pe care o întâmpină multe state membre în a dezvolta singure proiecte complexe de infrastructură transfrontalieră de transport, în vreme ce, la nivelul UE, există o masă critică a solicitărilor în direcția unei sinergii sporite între diversele programe de finanțare și domenii de acțiune, care trebuie să asigure cel mai amplu efect de pârghie posibil al cheltuielilor publice, pentru a crea o valoare adăugată mai mare pentru cetățenii UE;

Cadrul juridic

MCE – Context general

10. susține crearea noului mecanism Conectarea Europei (MCE) drept cadru juridic comun și instrument de finanțare pentru sectoarele transporturilor, energiei și telecomunicațiilor;

11. subliniază că, în cadrul proiectelor de transport, ar trebui să se considere interconectarea acestora cu alte tipuri de transport care au legătură cu concentrările, ca de exemplu transportul aerian, metroul etc.; accesul la rețea și la servicii în bandă

largă trebuie asigurat mai ales în zonele care nu sunt atrăgătoare din punct de vedere comercial, cum ar fi zonele rurale cu o densitate scăzută a populației, în care TIC pot facilita furnizarea de servicii publice și contribui la stabilizarea populației și la coeziunea teritorială;

12. ar dori ca tratamentul acordat regiunilor cu un indice de dezvoltare diferit să fie clarificat, astfel încât să se reflecte condițiile specifice din teritoriile UE, inclusiv cele ale regiunilor cu handicapuri demografice și naturale grave și permanente, precum și ale regiunilor ultraperiferice, și să se acopere în mod echilibrat regiunile europene;

Obiective sectoriale

13. susține eforturile de promovare a unor sisteme de transport ecologice și durabile, în special transportul feroviar și maritim, moduri eficiente și competitive care trebuie să dispună de o infrastructură adecvată și de servicii organizate. Pentru asigurarea bunei funcționări a acestor moduri de transport durabile, este necesară, de asemenea, crearea unor noduri logistice de interior, care să permită un schimb intermodal optim și să asigure eficiența sistemului în ansamblul său;

14. consideră că trebuie să se țină seama de situația specială a diferitelor regiuni din UE, inclusiv a regiunilor din noile state membre cu infrastructură slab dezvoltată și cu finanțare insuficientă, mai ales în acele cazuri în care astfel se generează o valoare adăugată considerabilă la nivel regional, de exemplu în sectorul transportului transfrontalier;

15. subliniază nevoia de a se promova interconectarea rețelelor energetice și funcționarea pieței interne de energie în UE, precum și de a se recunoaște că independența energetică a UE este una dintre prioritățile esențiale ale acestui instrument și de a se consolida securitatea aprovizionării;

16. subliniază faptul că investițiile într-o rețea de telecomunicații în bandă largă și în platforme de infrastructură pentru servicii digitale sunt esențiale pentru realizarea Agendei digitale a UE și pentru a contribui la obiectivele Europa 2020, precum și pentru furnizarea serviciilor publice europene;

Aspecte bugetare

17. salută crearea instrumentului MCE și dotarea financiară a acestuia, care nu va trebui pusă în discuție pentru menținerea eficacității sale și a efectului de pârghie în raport cu alte surse de finanțare publice și private. Totuși, avertizează împotriva oricăror demersuri care ar putea fi în detrimentul fondurilor structurale;

18. este îngrijorat, având în vedere starea piețelor financiare, cu privire la impactul și efectul de pârghie preconizate ale măsurilor de finanțare a MCE asupra finanțării publice regionale și locale planificate pentru investițiile de infrastructură;

19. insistă asupra necesității ca finanțarea să fie alocată în mod echitabil între toate statele membre UE și să ia în considerare calitatea și valoarea adăugată a proiectelor finanțate prin MCE în domeniul rețelelor de transport, energetice și de telecomunicații pentru regiunile cele mai puțin dezvoltate, inclusiv cele afectate de handicapuri geografice și naturale permanente, cu densitate foarte scăzută a populației, precum și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase, acordându-se atenția cuvenită eficacității și efectului de pârghie al proiectelor propuse;

20. solicită Comisiei Europene să exprime în mod explicit că cele 10 miliarde EUR care urmează a fi transferate din Fondul de coeziune sunt distribuite respectându-se Regulamentul privind Fondul de coeziune, inclusiv cotele naționale care se aplică statelor membre;

21. subliniază faptul că normele de eligibilitate vor fi extinse în ceea ce privește costurile administrative;

Forme de finanțare și prevederi financiare

22. susține o abordare mai transparentă, coerentă și simplificată a finanțării UE pentru a atrage finanțare din sectorul privat; solicită de aceea adăugarea costurilor administrative la lista cheltuielilor eligibile, astfel încât obiectivele să poată fi realizate în mod mai eficient și subliniază că noile surse de finanțare nu vor înlocui în nici un caz finanțarea tradițională UE, ci mai degrabă o vor completa;

23. salută introducerea unor instrumente financiare inovatoare, și mai ales utilizarea de obligațiuni pentru proiecte UE, care vor atrage investitori privați și vor stimula parteneriatele public-privat pe teritoriul UE. Considerând starea piețelor financiare, garanția pentru aceste obligațiuni ar trebui să fie asigurată de Comisie;

24. solicită Comisiei să prevadă măsuri de consolidare a capacităților pentru utilizarea instrumentelor financiare inovatoare, pentru a sprijini participarea autorităților publice care nu dețin expertiza necesară, mai ales la nivel regional și local. Salută adoptarea la 6 iulie 2012 a Regulamentului privind inițierea fazei-pilot 2012-2013 a inițiativei de emisie de obligațiuni UE pentru finanțarea de proiecte, care urmărește mobilizarea unor mijloace din sectorul privat de până la 4,5 miliarde EUR pentru finanțarea unor proiecte de infrastructură de importanță strategică⁽²⁾; sprijină propunerea ca încheierea cu succes a fazei-pilot să fie urmată de o fază operațională în perioada 2014-2020 în cadrul mecanismului Conectarea Europei;

Granturi

25. salută programele de lucru ca instrumente care folosesc forma granturilor în cazul unor măsuri particulare;

⁽²⁾ Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1639/2006 CE a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program-cadru pentru inovație și competitivitate (2007-2013) și a Regulamentului (CE) nr. 680/2007 de stabilire a normelor generale pentru acordarea asistenței financiare comunitare în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energetice.

26. afirmă că eligibilitatea cheltuielilor, așa cum este aceasta definită de MCE, poate constitui un factor limitativ pentru implementarea proiectelor; de aceea ar trebui să fie modificată în ceea ce privește datele de eligibilitate și anumite puncte din lista cheltuielilor eligibile, cum ar fi cheltuielile de pregătire, TVA-ul nerecuperabil, cumpărarea de terenuri;

27. este îngrijorat de faptul că toate propunerile de granturi vor fi supuse exclusiv aprobării de către statele membre. De aceea, Comitetul Regiunilor solicită ca autoritățile locale și regionale să facă parte din procesul de selecție, acolo unde este relevant și în funcție de competențele lor juridice;

28. subliniază că, având în vedere situația actuală cu care se confruntă autoritățile locale și regionale, beneficiarii nu vor putea să își înceapă lucrările la timp. Prin urmare, prevederile privind anularea proiectelor nu ar trebui să fie prea restrictive și să permită o perioadă de trei ani, în locul celei de doi ani propuse de Comisie;

Achiziții publice

29. amintește că cele 10 miliarde de EUR preluate din Fondul de coeziune vor fi gestionate conform normelor gestiunii directe și nu conform principiului „primul venit, primul servit”; subliniază că o abordare de tip „primul venit, primul servit” ar putea risca accentuarea dezechilibrelor la nivelul acelor state UE care beneficiază de politica de coeziune și care se confruntă cu dificultăți mai mari în ceea ce privește condițiile administrative, umane și financiare, ceea ce ar putea împiedica unele state membre și regiuni să prezinte proiecte suficient de solide;

30. propune ca normele de eligibilitate a cheltuielilor privind cele 10 miliarde EUR transferate din Fondul de coeziune să fie în conformitate cu regulamentul aplicabil acestui fond;

Instrumente financiare

31. solicită ca sprijinul financiar pentru proiecte la nivel mai scăzut decât rețelele transeuropene să respecte principiul subsidiarității, fără a aduce atingere chestiunii privind autoritățile competente;

Programarea, punerea în aplicare, controlul

32. susține programele de lucru multianuale care vor fi comunicate tuturor părților implicate. În conformitate cu principiile guvernantei pe mai multe niveluri, pregătirea programelor de lucru ar trebui să implice parteneri de la toate nivelurile;

Guvernanța pe mai multe niveluri

33. subliniază că autoritățile locale și regionale dețin răspunderea juridică pentru multe din domeniile acoperite de

MCE și sunt direct afectate de măsurile propuse pentru finanțarea infrastructurilor transeuropene de transport, energie și telecomunicații; de aceea, este imperativ necesar să fie respectate principiile guvernantei pe mai multe niveluri, pentru a se asigura o dezvoltare teritorială echilibrată;

34. consideră că propunerea MCE nu pare să ridice niciun fel de problemă în ceea ce privește respectarea principiului subsidiarității⁽³⁾; amintește că, datorită dimensiunilor și efectelor lor, proiectele MCE pot presupune o dimensiune transnațională și că, prin urmare, trebuie realizate la nivelul cel mai adecvat: UE, național, regional sau local;

35. insistă asupra necesității ca autoritățile locale și regionale și alte părți interesate relevante să fie incluse în procesul de decizie și de planificare din statele membre cu privire la lista orientativă a proiectelor MCE care ar putea fi finanțate;

36. insistă asupra faptului că autoritățile locale și regionale ar trebui informate cât mai devreme posibil cu privire la propunerile MCE și sprijinite în mod activ în efortul de a le integra în pregătirea proiectelor și a strategiilor teritoriale de dezvoltare. De asemenea, este esențial ca toate părțile interesate din fiecare regiune să colaboreze la pregătirea viitoarelor proiecte MCE și la punerea acestora în aplicare;

37. este de părere că trebuie elaborate măsuri strategice până la finele lui 2012 pentru încurajarea autorităților regionale și naționale să pregătească listele investițiilor propuse în domeniile energiei și telecomunicațiilor, deoarece numai pe această cale le va rămâne suficient timp statelor membre să-și pregătească documentația pentru fiecare proiect;

Gestionarea și punerea în aplicare

38. subliniază că noile tehnologii (de exemplu infrastructura pentru combustibili alternativi) se confruntă cu obstacole mai mari la intrarea pe piață decât infrastructura tradițională, precum cea de transport rutier și feroviar, ca atare ar trebui să se permită subvențiile până la un nivel de 50 % în loc de 20 %;

39. subliniază că implementarea MCE de către agenția executivă a Comisiei Europene ca autoritate de management ar trebui să aibă loc în strânsă cooperare cu alte autorități publice relevante. Ar trebui evitate orice cheltuieli suplimentare pentru înființarea și funcționarea agenției;

40. subliniază necesitatea de a se defini normele care guvernează fondurile MCE în momentul în care parteneri din diferite state membre nu reușesc să ajungă la o înțelegere cu privire la modul de aplicare a unui anumit proiect;

⁽³⁾ Avizul CoR privind MCE ține seama de consultarea Rețelei de monitorizare a subsidiarității a Comitetului Regiunilor. Raportul consultării este disponibil pe site-ul internet al CoR: <http://extranet.cor.europa.eu/subsidiarity/Pages/default.aspx>.

41. propune, în consecință, ca CE să analizeze utilitatea GECT pentru a face față potențialelor dificultăți în implementarea proiectelor transfrontaliere datorate legislațiilor naționale diferite și combinațiilor de surse financiare diferite definite în diverse regulamente;

Conformitatea cu alte politici ale UE – Politica de coeziune

42. subliniază necesitatea de a asigura o compatibilitate coerentă între proiectele finanțate prin fondurile structurale și de coeziune, pe de o parte, și MCE, de cealaltă parte și evidențiază impactul preconizat al MCE asupra proiectelor mai mici;

43. solicită Comisiei să ofere măsuri clare care să garanteze coordonarea și compatibilitatea între regulamentele aplicabile fondurilor structurale, mai ales în contextul elaborării cadrului strategic comun și a contractelor de parteneriat, dar și în ceea ce privește criteriile de eligibilitate și posibila suprapunere a proiectelor finanțate;

44. atrage atenția asupra impactului MCE asupra planificării teritoriale și asupra strategiilor de dezvoltare regională și locală și sprijină măsurile de consolidare a capacităților pentru a le permite autorităților locale și regionale să fie cât mai bine pregătite pentru a prezenta proiecte ajunse la faza de maturitate în scopul finanțării acestora prin MCE;

45. insistă asupra necesității ca programele operaționale și reglementarea pentru perioada de programare 2014-2020 să fie aprobate la timp, astfel încât implementarea proiectelor să poată demara la începutul lui 2014;

Dispoziții generale și finale

46. susține propunerea Comisiei de trecere la o abordare mai orientată către rezultate, prin utilizarea unor ținte clare și măsurabile și a unor indicatori ai rezultatelor stabiliți în prealabil de comun acord. Ar trebui determinați câțiva indicatori clari și fiabili. Aceștia ar trebui să aibă un caracter general, echitabil, proporțional și să fie bazați pe principiul tratamentului egal; Ca atare, va trebui ca ALR să aibă la dispoziție instrumente de planificare strategică în scopul evitării sarcinilor administrative suplimentare legate de raportare, ceea ce implică și necesitatea unei evaluări care să includă impactul asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale;

47. solicită ca statele membre să facă uz în mai mare măsură de asistență tehnică disponibilă pentru programe operaționale, pentru a îmbunătăți capacitățile organelor locale și regionale și a altor participanți de a atrage fonduri UE. În cadrul instrumentului MCE, este deosebit de important ca statele membre mai puțin dezvoltate să pregătească, de asemenea, proiecte de calitate folosindu-se de resursele în materie de asistență tehnică și să poată fi, astfel, candidați egali în raport cu alte state membre atunci când concurează în cadrul invitațiilor la depunerea de propuneri pentru cofinanțare UE;

48. caută o definiție mai detaliată în ceea ce privește pregătirea documentației de proiect, pregătirea proiectelor, inițierea procedurilor și depunerea dosarelor participanților (diviziunea sarcinilor între organele de la nivel național și autoritățile locale și regionale) în cadrul instrumentului MCE.

II. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

COM (2011) 665 – final/3

Amendamentul 1

Se adaugă un nou considerent după considerentul 2

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	<p><u>Acest mecanism va sprijini ferm și proiectele privind infrastructurile feroviare de marfă, ca element de conexiune cu porturile și platformele multimodale și ca factor de structurare a anumitor zone, în special în domeniile economic, social și teritorial, ceea ce va permite, fără îndoială, un acces mai bun pe pietele emergente. Astfel de rețele feroviare electrificate contribuie în mare măsură la economia de energie, permit reducerea dependenței energetice de exterior, prin capacitatea lor de a se conecta la diferite surse de energie și contribuie totodată la durabilitatea mediului, aliniindu-se în mod direct la obiectivele stabilite în Strategia Europa 2020.</u></p>

Expunere de motive

Coeziunea socială și teritorială a Europei va depinde în mare măsură de capacitatea UE de a echilibra teritoriile și de a menține comunicații perfecte între acestea. Structurarea teritoriului european prin mari rețele de transport durabile din punctul de vedere al mediului trebuie să țină seama nu numai de necesitatea de a conecta zonele deja dezvoltate: axele de comunicații trebuie să servească, în sine, drept elemente de structurare care să dea un impuls teritoriilor mai defavorizate din punct de vedere socioeconomic. Punerea în funcțiune a mecanismului Conectarea Europei ar trebui să constituie, de asemenea, un element-cheie pentru amenajarea teritoriului și pentru echilibrul interregional.

Amendamentul 2

Articolul 3 litera (a)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
să contribuie la o creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, prin dezvoltarea unor rețelele trans-europene moderne și performante, generând astfel beneficii pentru întreaga Uniune Europeană în materie de competitivitate și coeziune economică, socială și teritorială în cadrul pieței unice și creând un mediu mai favorabil investițiilor private și publice printr-o combinație de instrumente financiare și sprijin direct din partea Uniunii, precum și prin exploatarea sinergiilor dintre sectoare.	să contribuie la o creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, prin dezvoltarea unor rețelele trans-europene moderne și performante, generând astfel beneficii pentru întreaga Uniune Europeană în materie de competitivitate și coeziune economică, socială și teritorială în cadrul pieței unice și creând un mediu mai favorabil investițiilor private și publice printr-o combinație de instrumente financiare și sprijin direct din partea Uniunii, precum și prin exploatarea sinergiilor dintre sectoare. <u>Aceasta se aplică îndeosebi în regiunile și statele membre mai slab dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor pentru perioada 2007-2013 s-a situat sub 75 % din media UE-25 pentru perioada de referință, dar al căror PIB pe cap de locuitor depășește 75 % din media PIB-ului pentru UE-27, precum și în regiunile afectate de handicapuri naturale și demografice grave și permanente.</u>
[...]	[...]

Expunere de motive

A se vedea punctul 12.

Amendamentul 3

Articolul 5 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Pachetul financiar al mecanismului Conectarea Europei poate acoperi cheltuielile aferente acțiunilor de sprijinire a programului, de pregătire, de monitorizare, de control, de audit și de evaluare care sunt necesare pentru gestionarea programului și pentru atingerea obiectivelor acestuia, în particular studii, reuniuni ale experților, în măsura în care au legătură cu obiectivele generale ale regulamentului, cheltuieli aferente rețelilor informatice concentrate pe prelucrarea și schimbul de informații, împreună cu toate celelalte cheltuieli aferente asistenței tehnice și informatice contractate de Comisie pentru gestionarea programului.	Pachetul financiar al mecanismului Conectarea Europei poate acoperi cheltuielile aferente acțiunilor de sprijinire a programului, de pregătire, de monitorizare, de control, de audit, și de evaluare și cheltuielile administrative care sunt necesare pentru gestionarea programului și pentru atingerea obiectivelor acestuia, în particular studii, reuniuni ale experților, în măsura în care au legătură cu obiectivele generale ale regulamentului, cheltuieli aferente rețelilor informatice concentrate pe prelucrarea și schimbul de informații, împreună cu toate celelalte cheltuieli aferente asistenței tehnice și informatice contractate de Comisie pentru gestionarea programului.

Expunere de motive

A se vedea punctul 22.

Amendamentul 4

Articolul 7 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
În domeniul transporturilor, numai acțiunile care contribuie la proiecte de interes comun în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 (Orientările TEN-T) și acțiunile de sprijinire a programelor sunt eligibile pentru obținerea de sprijin sub formă de ajutor financiar din partea Uniunii constând în achiziții și instrumente financiare în temeiul prezentului regulament. În materie de granturi, numai următoarele acțiuni sunt eligibile pentru primirea de ajutor financiar din partea Uniunii în temeiul prezentului regulament:	În domeniul transporturilor, numai acțiunile care contribuie la proiecte de interes comun în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 (Orientările TEN-T) și acțiunile de sprijinire a programelor sunt eligibile pentru obținerea de sprijin sub formă de ajutor financiar din partea Uniunii constând în achiziții și instrumente financiare în temeiul prezentului regulament. În materie de granturi, numai următoarele acțiuni sunt eligibile pentru primirea de ajutor financiar din partea Uniunii în temeiul prezentului regulament:

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
(a) acțiuni de implementare a rețelei primare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T), inclusiv implementarea de noi tehnologii și inovații în conformitate cu articolul 39 din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);	(a) acțiuni de implementare a rețelei primare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T), inclusiv implementarea de noi tehnologii și inovații în conformitate cu articolul 39 din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);
(b) studii pentru proiecte de interes comun, astfel cum sunt acestea definite la articolul 8 alineatul (1) literele (b) și (c) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);	(b) <u>acțiuni de implementare a rețelei globale, în conformitate cu capitolul II din Regulamentul TEN-T, atunci când acestea contribuie la facilitarea traficului transfrontalier sau la eliminarea blocajelor și la dezvoltarea rețelei primare;</u>
(c) acțiuni de sprijin pentru proiecte de interes comun, astfel cum sunt acestea definite la articolul 8 alineatul (1) literele (a) și (d) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);	(b) (c) studii pentru proiecte de interes comun, astfel cum sunt acestea definite la articolul 8 alineatul (1) literele (b) și (c) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);
(d) acțiuni de sprijinire a sistemelor de management al traficului în conformitate cu articolul 37 din Regulamentul (UE) XXX/2012 (Orientările TEN-T);	(c) (d) acțiuni de sprijin pentru proiecte de interes comun, astfel cum sunt acestea definite la articolul 8 alineatul (1) literele (a) și (d) din Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 (Orientările TEN-T);
(e) acțiuni de sprijinire a sistemelor de transport de marfă în conformitate cu articolul 38 din Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 (Orientările TEN-T);	(d) (e) acțiuni de sprijinire a sistemelor de management al traficului în conformitate cu articolul 37 din Regulamentul (UE) XXX/2012 (Orientările TEN-T);
(f) acțiuni de reducere a zgomotului provocat de transportul de marfă pe căi ferate prin modernizarea materialului rulant existent;	(e) (f) acțiuni de sprijinire a sistemelor de transport de marfă în conformitate cu articolul 38 din Regulamentul (UE) nr. XXX/2012 (Orientările TEN-T);
(g) acțiuni de sprijinire a programelor.	(f) (g) acțiuni de reducere a zgomotului provocat de transportul de marfă pe căi ferate prin <u>cumpărarea de material rulant nou și modernizarea materialului rulantului existent;</u>
[...]	(g) (h) acțiuni de sprijinire a programelor. [...]

Amendamentul 5

Articolul 7 punctul 4

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Toate acțiunile din domeniul telecomunicațiilor care implementează proiecte de interes comun, precum și acțiunile de sprijinire a programelor prevăzute în anexa la Regulamentul (UE) XXXX/2012 (Orientările INFOS) sunt eligibile pentru primirea de ajutor financiar din partea Uniunii sub formă de grant, achiziții sau instrumente financiare în temeiul prezentului regulament.	Toate acțiunile din domeniul telecomunicațiilor care implementează proiecte de interes comun, precum și acțiunile de sprijinire a programelor prevăzute în anexa la Regulamentul (UE) XXXX/2012 (Orientările INFOS) sunt eligibile pentru primirea de ajutor financiar din partea Uniunii sub formă de grant, achiziții sau instrumente financiare în temeiul prezentului regulament.
	<u>Fondurile disponibile pot fi utilizate în special de statele membre și de regiuni, pentru a sprijini financiar programele de promovare a rețelelor în bandă largă.</u>

Expunere de motive

La articolul 2, alineatul (9) se precizează clar că și un organism public poate fi considerat beneficiar (direct) de subvenții. Acest lucru trebuie salutat. Fondurile disponibile ar trebui să fie disponibile și pentru statele membre și regiuni, pentru a sprijini financiar programele de promovare a rețelelor în bandă largă.

Amendamentul 6

Articolul 8 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Cheltuielile pot fi eligibile de la data la care este depusă o cerere de asistență. [Cheltuielile aferente acțiunilor rezultate din proiecte incluse în primul program multianual pot fi eligibile de la 1 ianuarie 2014].	Cheltuielile pot fi eligibile de la data la care este depusă o cerere de asistență. [Cheltuielile aferente acțiunilor rezultate din proiecte incluse în primul program multianual pot fi eligibile de la 1 ianuarie 2014]. <u>Cheltuielile de pregătire pentru proiecte care se continuă din perioada 2007-2013 vor fi considerate eligibile.</u>

Expunere de motive

A se vedea punctul 26.

Amendamentul 7

Articolul 8 alineatul (6)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Cheltuielile aferente cumpărării de teren nu reprezintă costuri eligibile.	Cheltuielile aferente cumpărării de teren nu reprezintă costuri eligibile <u>în limita a maximum 10 % din investiția totală a proiectului.</u>

Expunere de motive

A se vedea punctul 26.

Amendamentul 8

Articolul 8 alineatul (7)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
TVA nu este un cost eligibil.	TVA-ul <u>nerecuperabil</u> nu este un cost eligibil.

Expunere de motive

A se vedea punctul 26.

Amendamentul 9

Articolul 9 alineatul (1)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Propunerile pot fi depuse de unul sau mai multe state membre, organizații internaționale, întreprinderi comune sau întreprinderi sau organisme publice sau private stabilite într-un stat membru.	Propunerile pot fi depuse de unul sau mai multe state membre, organizații internaționale, întreprinderi inițiative comune, <u>precum GECT</u> , sau întreprinderi sau organisme publice sau private stabilite într-un stat membru.

Expunere de motive

A se vedea punctul 27.

Amendamentul 10

Articolul 10 alineatul (2) litera (b)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
în ceea ce privește granturile pentru lucrări:	în ceea ce privește granturile pentru lucrări:
(i) căi ferate și căi navigabile interioare: cuantumul ajutorului financiar din partea Uniunii nu trebuie să	(i) căi ferate și căi navigabile interioare: cuantumul ajutorului financiar din partea Uniunii nu trebuie să

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
depășească 20 % din costurile eligibile; rata finanțării poate fi majorată la 30 % pentru acțiunile care au ca obiect eliminarea blocajelor; rata finanțării poate fi majorată la 40 % pentru acțiunile care au ca obiect tronsoanele transfrontaliere; [...]	depășească 20 % din costurile eligibile; rata finanțării poate fi majorată la 30 % pentru acțiunile care au ca obiect eliminarea blocajelor; rata finanțării poate fi majorată la 40 % pentru acțiunile care au ca obiect tronsoanele transfrontaliere <u>și acțiuni speciale de stimulare a interoperabilității pe termen scurt</u> ; [...]

Expunere de motive

În anumite țări, cum ar fi Spania, trebuie depuse mai multe eforturi pentru atingerea standardelor de interoperabilitate feroviară europeană, având în vedere situația inițială, cu diferite ecartamente și sisteme de electrificare, printre alte aspecte. În acest sens, considerăm indispensabilă acordarea de prioritate acțiunilor care să permită inițierea efectivă a interoperabilității, cu apariția unor noi operatori în cadrul rețelei antreprenoriale din domeniul transporturilor și al logisticii, care vor utiliza rețelele proiectate, cu dotarea cu materialul rulant adecvat, cu vehicule și echipamente etc. De aceea, considerăm că introducerea prealabilă a unor soluții tehnice deja în curs de implementare, cum ar fi „a treia șină” (cale ferată cu trei șine, care să permită utilizarea a două ecartamente) pe tronsoanele existente ar permite existența unor servicii interoperabile de transport fără a fi necesar să se aștepte până la finalizarea coridoarelor special proiectate pentru aceste standarde – o așteptare care ar putea întârzia începerea efectivă a acestor servicii până după 2020. Asemenea măsuri trebuie considerate acțiuni incipiente în vederea realizării interoperabilității totale a coridoarelor care vor fi proiectate și definitivate într-un termen mai lung, motiv pentru care trebuie să beneficieze de un statut prioritar în cadrul instrumentelor de finanțare. O cale posibilă ar fi să se acorde acestor acțiuni același statut ca și tronsoanelor transfrontaliere. Într-o oarecare măsură, această propunere este în conformitate cu punctul 17 din recomandările politice, întrucât în domeniul feroviar, din cauza ecartamentelor diferite, Spania se numără printre regiunile „cel mai puțin dezvoltate și care se confruntă cu problemele cele mai grave”. De asemenea, propunerea se înscrie pe linia punctului 26, deoarece din punctul de vedere al rețelei feroviare convenționale, Spania aparține grupului regiunilor „rămase în urmă”, din cauza ecartamentelor diferite.

Amendamentul 11

Articolul 10 alineatul (4) litera (a)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
acțiuni în domeniul rețelilor de bandă largă: cuantumul ajutorului financiar din partea Uniunii nu trebuie să depășească 50 % din costurile eligibile;	acțiuni în domeniul rețelilor de bandă largă: cuantumul ajutorului financiar din partea Uniunii nu trebuie să depășească 85 % din costurile eligibile;

Expunere de motive

Punerea în funcțiune a unor rețele în bandă largă în zonele cu populație scăzută necesită o investiție financiară importantă, iar interesul actorilor economici de a-și extinde activitățile comerciale în aceste teritorii este scăzut sau lipsește cu desăvârșire. Având în vedere rata de cofinanțare propusă, va fi dificil pentru sectorul comunicațiilor electronice să realizeze obiectivele stabilite în cadrul Agendei digitale europene în ceea ce privește furnizarea accesului la banda largă.

Amendamentul 12

Articolul 10 alineatul (5)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Ratele de cofinanțare menționate mai sus pot fi majorate cu până la 10 procente pentru acțiuni care prezintă sinergii transsectoriale, care contribuie la îndeplinirea obiectivelor ținând de atenuarea schimbărilor climatice, care consolidează rezistența la schimbări climatice sau care reduc emisiile de gaze cu efect de seră. Această majorare nu trebuie să se aplice ratelor de cofinanțare menționate la articolul 11.	Ratele de cofinanțare menționate mai sus pot fi majorate cu până la 10 procente pentru acțiuni care prezintă sinergii transsectoriale, care contribuie la îndeplinirea obiectivelor ținând de atenuarea schimbărilor climatice, care consolidează rezistența la schimbări climatice sau care reduc emisiile de gaze cu efect de seră <u>și în cazul investițiilor în regiuni sau state membre mai slab dezvoltate al căror PIB pe cap de locuitor pentru perioada 2007-2013 s-a situat sub 75 % din media UE-25 pentru perioada de referință, dar al căror PIB pe cap de locuitor depășește 75 % din media PIB-ului pentru UE-27, precum și în cazul investițiilor în regiuni cu handicapuri naturale și demografice grave și permanente</u> . Această majorare nu trebuie să se aplice ratelor de cofinanțare menționate la articolul 11.

Expunere de motive

Este necesar să se stabilească un tratament diferențiat, atât pentru regiunile mai puțin dezvoltate, cât și pentru cele care se confruntă cu handicapuri naturale și demografice grave și permanente, întrucât toate aceste criterii afectează dezvoltarea regională și, prin urmare, trebuie avute în vedere în mod egal atunci când se evaluează nivelurile de cofinanțare. În aceeași ordine de idei, Comisia a inclus în propunerea de regulament privind Fondul european de dezvoltare regională din următoarea perioadă de programare dispoziții specifice menite să garanteze că se acordă o atenție deosebită dificultăților specifice cu care se confruntă regiunile cu aceste caracteristici teritoriale, în temeiul articolului 174 din TFUE.

Amendamentul 13

Articolul 11 alineatul (2)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Normele aplicabile sectorului transporturilor în temeiul prezentului regulament se aplică și acestor cereri specifice. La implementarea acestor cereri, trebuie acordată o prioritate maximă proiectelor care respectă alocațiile naționale din cadrul Fondului de coeziune.	Normele aplicabile sectorului transporturilor în temeiul prezentului regulament se aplică și acestor cereri specifice. La implementarea acestor cereri, trebuie acordată o prioritate maximă proiectelor care respectă vor fi respectate alocațiile naționale din cadrul Fondului de coeziune, <u>cel puțin până la revizuirea la jumătatea mandatului a programului de lucru multianual. Dacă este necesar, se pot organiza solicitări de propuneri suplimentare pentru statele eligibile pentru Fondul de coeziune care se confruntă cu dificultăți în prezentarea unor proiecte de succes.</u>

Expunere de motive

A se vedea punctul 7.

Amendamentul 14

Articolul 12 alineatul (1)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Comisia anulează, cu excepția cazurilor justificate corespunzător, ajutorul financiar acordat pentru acțiuni care nu au demarat în termen de un an după data de începere a acțiunii prevăzute în condițiile care guvernează acordarea ajutorului.	Comisia anulează, cu excepția cazurilor justificate corespunzător, ajutorul financiar acordat pentru acțiuni care nu au demarat în termen de doi ani după data de începere a acțiunii prevăzute în condițiile care guvernează acordarea ajutorului.

Expunere de motive

Aceasta va asigura o mai mare flexibilitate, de care este nevoie pentru a le permite beneficiarilor să facă față constrângerilor cu care se confruntă implementarea.

Amendamentul 15

Articolul 12 alineatul (2) litera c)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
în urma unei evaluări a evoluției proiectului, în special în cazul unor întârzieri majore ale implementării acțiunii.	în urma unei evaluări a evoluției proiectului, în special în cazul unor întârzieri majore ale implementării acțiunii <u>care se datorează beneficiarilor.</u>

Expunere de motive

A se vedea punctul 28.

Amendamentul 16

Articolul 12 alineatul (3)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Comisia poate solicita rambursarea ajutorului financiar acordat dacă implementarea acțiunii care beneficiază de ajutor financiar nu a fost finalizată în termen de doi ani de la data finală prevăzută în condițiile care guvernează acordarea ajutorului.	Comisia poate solicita rambursarea ajutorului financiar acordat dacă implementarea acțiunii care beneficiază de ajutor financiar nu a fost finalizată în termen de <u>trei</u> ani de la data finală prevăzută în condițiile care guvernează acordarea ajutorului.

Expunere de motive

A se vedea punctul 28.

Amendamentul 17

Articolul 12 alineatul (4)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Înainte de a lua una din deciziile prevăzute la alineatele 1, 2 și 3, Comisia examinează cazul respectiv și îi informează pe beneficiarii în cauză, astfel încât aceștia să își poată prezenta observațiile într-un termen dat.	Înainte de a lua una din deciziile prevăzute la alineatele 1, 2 și 3, Comisia examinează cazul respectiv și îi informează pe beneficiarii în cauză, astfel încât aceștia să își poată prezenta observațiile <u>în termen de cel puțin trei luni</u> într-un termen dat.

Expunere de motive

A se vedea punctul 28.

Amendamentul 18

Articolul 17 alineatul (1)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Comisia adoptă programe de lucru multianuale și anuale pentru fiecare sector. Comisia poate, de asemenea, să adopte programe de lucru multianuale și anuale care au ca obiect mai mult de un sector. Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 24 alineatul (2).	Comisia adoptă programe de lucru multianuale și anuale pentru fiecare sector. <u>Comisia implică în pregătirea programelor multianuale și anuale partenerii competenți, respectând abordarea bazată pe guvernanta pe mai multe niveluri.</u> Comisia poate, de asemenea, să adopte programe de lucru multianuale și anuale care au ca obiect mai mult de un sector. Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 24 alineatul (2).

Expunere de motive

A se vedea punctul 32.

Amendamentul 19

Articolul 17 – nou alineat (8)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	<u>Comisia va sprijini acțiunile întreprinse în cadrul mecanismului Conectarea Europei care utilizează noile tehnologii, deoarece acestea se confruntă cu obstacole mai mari la intrarea pe piață decât infrastructurile tradiționale, precum cele de transport rutier și feroviar și, prin urmare, vor fi permise subvențiile de până la 50 % în loc de 20 %;</u>

Expunere de motive

Noile tehnologii (ca, de exemplu, infrastructura pentru combustibili alternativi) se confruntă cu obstacole mai mari la intrarea pe piață decât infrastructurile tradiționale, precum cele de transport rutier și feroviar. Acestea fac parte din noile orientări TEN-T, însă nu beneficiază de clauze de finanțare în cadrul MCE. Astfel de proiecte sunt mai dificil de finanțat. Pe de altă parte, acestea promovează independența de petrol și obiectivele Cărții albe privind transporturile, de a reduce la jumătate vehiculele pe bază de combustibili tradiționali în orașe până în 2030. Ca atare, considerăm că nu este consecvent ca inovarea în transporturi să beneficieze de subvenții numai în proporție de 20 %, nivelul cel mai scăzut în raport cu toate modurile.

Amendamentul 20

Articolul 17 – nou alineat (9)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
	<u>Comisia va sprijini acțiunile întreprinse în cadrul mecanismului Conectarea Europei (și, eventual, și din cadrul Fondului de coeziune) care au în vedere consolidarea capacităților instituționale și a eficienței administrațiilor publice și a serviciilor publice asociate dezvoltării și implementării proiectelor menite să concretizeze obiectivele MCE.</u>

Amendamentul 21

Articolul 26 alineatul (1)

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
Nu mai târziu de mijlocul anului 2018, Comisia trebuie să întocmească un raport de evaluare privind îndeplinirea obiectivelor tuturor măsurilor (la nivel de rezultate și impact), eficiența utilizării resurselor și valoarea sa europeană, în vederea luării unei decizii privind reinnoirea, modificarea sau suspendarea măsurilor. Evaluarea va aborda, în plus, posibilitățile de simplificare, coerența sa internă și externă, relevanța continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceasta va ține seama, de asemenea, de rezultatele evaluării privind impactul pe termen lung al măsurilor anterioare.	Nu mai târziu de mijlocul anului 2018, Comisia trebuie să întocmească un raport de evaluare privind îndeplinirea obiectivelor tuturor măsurilor (la nivel de rezultate și impact), eficiența utilizării resurselor și valoarea sa europeană, în vederea luării unei decizii privind reinnoirea, modificarea sau suspendarea măsurilor. Evaluarea va aborda, în plus, posibilitățile de simplificare, coerența sa internă și externă, relevanța continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, <u>ca și impactul asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale.</u> Aceasta va ține seama, de asemenea, de rezultatele evaluării privind impactul pe termen lung al măsurilor anterioare.

Expunere de motive

A se vedea punctul 46.

Bruxelles, 19 iulie 2012

Președinta
Comitetului Regiunilor
Mercedes BRESSO