

**Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor**

COM(2012) 548 final – 2012/0261 (COD)

(2013/C 76/10)

Raportor: **dl David SEARS**

La 15 octombrie 2012 și la 22 octombrie 2012, în conformitate cu articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Consiliul și, respectiv, Parlamentul au decis să consulte Comitetul Economic și Social European cu privire la

*Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor*

COM(2012) 548 final – 2012/0261 (COD).

Secțiunea pentru piața unică, producție și consum, însărcinată cu pregătirea lucrărilor Comitetului pe această temă, și-a adoptat avizul la 8 ianuarie 2013.

În cea de-a 486-a sesiune plenară, care a avut loc la 16 și 17 ianuarie 2013 (ședința din 16 ianuarie), Comitetul Economic și Social European a adoptat prezentul aviz cu 130 de voturi pentru, ...1 vot împotriva și 7 abțineri.

## 1. Rezumat și recomandări

1.1 Propunerea care face obiectul avizului a fost elaborată pentru a remedia anumite puncte slabe identificate în legislația UE privind monitorizarea și controlul comerțului cu anhidridă acetică desfășurat între întreprinderile din UE; aceasta este o substanță chimică de bază, care are numeroase utilizări legale și esențiale, dar care face, de asemenea, obiectul deturnărilor, fiind utilizată ca un precursor în fabricarea ilicită de heroină din morfină, în general în Afganistan. CESE recunoaște necesitatea acestui regulament de modificare și sprijină ferm propunerea.

1.2 CESE sprijină, de asemenea, propunerea referitoare la crearea unei baze de date europene a operatorilor și a utilizatorilor finali autorizați și la îmbunătățirea colectării de rapoarte din statele membre cu privire la confiscările și transporturile ilicite interceptate, privind toți precursorii de droguri clasificați și neclasați.

1.3 Extinderea legislației actuale privind înregistrarea pentru a-i include pe „utilizatori”, drept categorie diferită de „operatori”, necesită formularea unor definiții noi sau revizuirea celor existente; se remarcă prezența unor probleme minore și se formulează recomandări. Utilizatorii finali ar trebui să primească informații complete privind scopul și avantajele înregistrării. Autorităților competente ar trebui să li se garanteze aceleași drepturi de acces în spațiile de lucru ale utilizatorilor finali ca și cele prevăzute în prezent în cazul operatorilor.

1.4 CESE recunoaște faptul că noile propuneri vor fi eficiente numai dacă sunt comunicate în mod corespunzător și numai dacă nu generează sarcini financiare suplimentare inutile

pentru toate părțile implicate. Propunerea de a exclude microîntreprinderile de la plata taxelor de înregistrare este, prin urmare, sprijinită ferm.

1.5 În fine, CESE constată faptul că părțile implicate din Europa au respectat pe deplin cerințele relevante ale Convenției ONU din 1988, în special articolul 12, în ceea ce privește colaborarea în vederea realizării obiectivelor dorite. Acest lucru a condus la înregistrarea unor succese în colaborarea cu alte părți implicate, atât în cadrul Uniunii Europene, cât și în afara ei, în ceea ce privește combaterea criminalității, protejerea sănătății cetățenilor, continuarea comerțului legal și protejerea reputației organizațiilor și a întreprinderilor în cauză. Procedurile urmate, gradul de respect și de încredere reciprocă realizat, precum și forma și conținutul comunicărilor către părțile afectate merită să fie recunoscute ca modele de reglementare și de conformitate la nivelul UE sau la orice alt nivel. Se speră ca propunerile preconizate pentru controalele asupra substanțelor psihotrope și a drogurilor sintetice, efectuate în cadrul unor politici publice de sănătate solide, bine țintite și bazate pe probe, la nivelul UE și național, în special în domeniul prevenirii, să urmeze un model similar. CESE așteaptă cu interes să contribuie la aceste propuneri la momentul potrivit.

## 2. Introducere

2.1 Precursorii de droguri sunt substanțe care sunt fabricate, comercializate și utilizate în întreaga lume într-o gamă largă de procese legale și esențiale, dar care pot fi, de asemenea, deturnate către fabricarea ilicită de droguri, cum ar fi cocaina, heroina, ecstasy sau metamfetaminele. De mult timp se consideră că este esențial să se depună eforturi pentru a controla comerțul cu aceste substanțe, necesare pentru proprietățile lor fizice, de exemplu ca solvenți pentru extragerea substanțelor active din surse vegetale sau ca agenți chimici pentru modificarea naturii și a efectului medicamentelor rezultate.

2.2 Cadrul internațional de acțiune este prevăzut de Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1988 contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope. Articolul 12 subliniază faptul că, pentru a se obține rezultatele dorite, este esențială cooperarea dintre autoritățile de reglementare și întreprinderi.

2.3 La nivelul Uniunii Europene, reducerea cazurilor de deturnare a precursorilor de droguri constituie un obiectiv important, atât al Strategiei UE în materie de droguri (2005-2012), cât și al Planului de acțiune al UE în materie de droguri (2009-2012). Cadrul juridic pentru comerțul interior este în prezent stabilit de Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și este gestionat de către DG ENTR (Direcția Generală Întreprinderi și Industrie), iar cadrul juridic pentru comerțul exterior este stabilit de Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului și este gestionat de către DG TAXUD (Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală). Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1277/2005 modificat de Regulamentele (CE) nr. 297/2009 și (UE) nr. 225/2011 prevede norme detaliate de punere în aplicare pentru autoritățile competente și operatorii economici.

2.4 În conformitate cu aceste regulamente, statele membre colectează și raportează datele privind cantitățile, exprimate în tone, de anumite substanțe clasificate (adică substanțe monitorizate și controlate în mod special) și de anumite substanțe neclasificate (adică substanțe monitorizate în mod voluntar) care au fost interceptate (înainte de livrare) sau confiscate (în cursul livrării sau ulterior livrării). Aceste cantități pot fi apoi raportate la cantitățile totale de astfel de substanțe care au fost interceptate sau confiscate la nivel mondial. Orice creștere neașteptată a cantităților raportate sau orice modificare a frecvenței și a distribuției cantităților interceptate sau confiscate se poate datora îmbunătățirii monitorizării, însă poate indica, de asemenea, orientarea într-o măsură tot mai mare către o anumită piață în scopuri ilicite, eventual ca urmare a percepției sau existenței unor puncte slabe la nivelul controalelor locale.

2.5 Datele consolidate pentru anul 2008 au indicat o creștere de șapte ori, comparativ cu anul 2007, a cantităților raportate pentru un precursor, și anume anhidrida acetică, care este utilizată pentru a transforma morfina (obținută din opiu) în heroină. Cele 241 de tone confiscate în UE au reprezentat mai mult de 75 % din cantitatea totală confiscată pe plan mondial. Acest lucru a condus la exprimarea unor critici repetate de către Organismul Internațional de Control al Stupefiantelor (OICS) al ONU. Comisia, în Raportul său COM(2009) 709 privind punerea în aplicare și funcționarea legislației relevante, a concluzionat că, deși, în general, realizările au fost satisfăcătoare, au existat, într-adevăr, unele puncte slabe și a formulat recomandări în special cu privire la monitorizarea și controlul vânzărilor de anhidridă acetică în cadrul UE.

2.6 Pe parcursul acestui proces, Comisia și toate celelalte părți interesate au recunoscut faptul că anhidrida acetică joacă

un rol esențial ca agent de alchilare în sinteza unei game largi de materiale placate, pelicule, materiale plastice, produse farmaceutice (de exemplu, aspirina) și alte bunuri de consum. Se spune că cea mai mare parte a producției globale totale (în prezent aproximativ 1 milion de tone pe an) este utilizată chiar de către producători; o proporție mai mică, adică mai puțin de o treime din capacitatea totală este vândută utilizatorilor finali terți. Cantitatea necesară pentru utilizarea ilicită, în principal în Afganistan, este estimată între 380 și 570 de tone pe an. Din această cantitate, în Afganistan se produc aproximativ 380 de tone de heroină, din care 70 de tone sunt furnizate utilizatorilor de droguri din Europa. Având în vedere valoarea medie raportată de 40 de euro pe gram la vânzarea pe stradă în Europa, această cantitate valorează aproximativ 3 miliarde de euro în comerțul ilicit anual. Valoarea de piață a anhidridei acetice necesare este nesemnificativă în comparație cu această sumă, precum și în comparație cu valoarea vânzărilor legale sau cu costurile legate de pierderea reputației personale sau corporative în urma unei astfel de deturnări pentru utilizarea ilicită. Programul *Responsible Care* lansat de industria chimică la nivel mondial contribuie la asigurarea înțelegerii acestor aspecte de către operatorii legali care intră pe piață pentru prima dată.

2.7 De asemenea, este recunoscut faptul că, chiar dacă toate tentativele de deturnare din Europa vor fi prevenite cu succes, astfel de deturnări vor avea loc în alte părți ale lumii. Recompensele financiare pentru producătorii de droguri, după cum s-a menționat mai sus, sunt pur și simplu prea tentante. Cu toate acestea, controalele sunt în continuare pe deplin justificate și servesc drept modele de urmat. Dacă sunt considerate eficiente din punct de vedere al costurilor, controalele sunt pe deplin sprijinite de către sectoarele industriale afectate, pentru ca schimburile comerciale legale ale acestora în cadrul UE să se poată desfășura în continuare.

2.8 Având în vedere situația menționată mai sus, Comisia a luat în considerare o serie de abordări alternative, astfel cum sunt prevăzute în evaluarea impactului, și a consultat organismele reprezentative ale sectoarelor afectate – în primul rând, CEFIC pentru producători („operatorii”) și unii utilizatori finali mari și FECC pentru distribuitori și pentru utilizatorii finali mai mici –, precum și reprezentanții statelor membre cărora li se va solicita să pună în aplicare propunerile. S-a convenit la nivel general că actuala propunere este opțiunea preferată.

### 3. Rezumatul propunerii Comisiei

3.1 Propunerea Comisiei extinde cerințele actuale de înregistrare pentru producătorii, distribuitorii și comercianții de anhidridă acetică, pentru a include utilizatorii finali industriali, și anume societățile care achiziționează anhidridă acetică pentru utilizare sau prelucrare proprii în cadrul UE.

3.2 Acest lucru urmărește să limiteze în continuare deturnările sau tentativele de deturnare a anhidridei acetice în cadrul UE într-un efort de a reduce utilizarea ilicită în afara UE și de a spori securitatea juridică a întreprinderilor care-și desfășoară activitatea în mod legal în UE.

3.3 Actuala categorie 2 de substanțe clasificate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 273/2004 este, prin urmare, divizată în două subcategorii, și anume categoria 2A, rezervată anhidridei acetice, și categoria 2B, rezervată altor patru substanțe chimice de bază care nu sunt afectate de prezenta modificare. Nu sunt modificate definițiile din categoria 1, categorie destinată substanțelor chimice speciale produse în cantități mai mici și care fac obiectul unor controale mult mai stricte fiind cei mai sensibili precursori-cheie ai drogurilor, și definițiile din categoria 3, ale substanțelor chimice în vrac cu utilizări multiple.

3.4 De asemenea, propunerea vizează să creeze o bază de date europeană privind precursorii de droguri, pentru a asigura o colectare mai eficientă a datelor privind confiscările și transporturile interceptate, precum și pentru a menține o listă a operatorilor și utilizatorilor europeni autorizați sau înregistrați care produc, comercializează sau utilizează în mod legal precursorii de droguri.

3.5 Propunerea clarifică, de asemenea, unele definiții existente, prevede scutiri de la plata taxelor de înregistrare pentru microîntreprinderi, modifică dispozițiile existente privind comitologia, în conformitate cu noile dispoziții ale Tratatului de la Lisabona și elimină necesitatea adoptării unui proces de adoptare formal în pregătirea orientărilor. Propunerea clarifică și drepturile statelor membre în ceea ce privește adoptarea de măsuri suplimentare pentru a obține informații și, dacă este necesar, pentru a intra în spațiile de lucru operatorilor în cazul oricărei suspiciuni legate de substanțe neclasificate.

3.6 Temeiul juridic al propunerii este articolul 114 (Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene) și, cel puțin în forma sa actuală, propunerea îndeplinește cerințele UE privind principiile subsidiarității și proporționalității.

3.7 Regulamentul ar urma să intre în vigoare în a 20-a zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, fiind obligatoriu în toate elementele sale și aplicându-se direct în toate statele membre. Regulamentul prevede că autoritățile competente au la dispoziție o perioadă de tranziție de până la 18 luni pentru a pregăti procesele necesare și pentru ca anumiți utilizatori finali să se înregistreze pentru prima dată. Procesele de înregistrare pentru toți utilizatorii au devenit mai riguroase și acum înregistrarea poate fi refuzată dacă informațiile furnizate autorităților competente sunt considerate ca fiind nesatisfăcătoare.

3.8 Propunerea este însoțită de o expunere de motive și de un document de lucru al serviciilor Comisiei (evaluarea impactului). De asemenea, este disponibil un rezumat al evaluării impactului. Paginile de internet relevante ale DG ENTR și ale DG TAXUD sintetizează evoluția legislației UE privind monitorizarea și controlul precursorilor de droguri în cadrul UE și între UE și țări terțe și oferă linkuri către toate documentele, părțile interesate și organizațiile implicate relevante.

3.9 Rapoartele Comisiei privind confiscările și transporturile interceptate de precursori de droguri, compilate din datele furnizate de către statele membre pentru perioada 2006-2010, justifică propunerile actuale și sunt disponibile pe site-urile internet respective. Prezentarea realizată la 16 octombrie 2012 de DG ENTR pentru Grupul de lucru pentru uniunea vamală al Consiliului a furnizat informații suplimentare. Separat, a fost prezentată o copie a documentului intitulat „Orientări pentru operatori”, care a fost publicată în comun de către DG ENTR și DG TAXUD spre a fi distribuită de autoritățile naționale competente numai întreprinderilor de încredere implicate în operațiuni comerciale licite pe termen lung cu substanțe clasificate și neclasificate.

3.10 Alte rapoarte, de exemplu Raportul pe 2011 privind precursorii și substanțele chimice folosite frecvent pentru fabricarea ilicită de stupefiante și substanțe psihotrope, elaborat de INCB, și Raportul pe 2012 privind strategia internațională de control al stupefiantelor (*International Narcotics Control Strategy Report*), elaborat de Departamentul de Stat al SUA, oferă imagini de ansamblu externe și mai cuprinzătoare. În prezent, este acceptat faptul că, de exemplu, în Afganistan nu există nicio cerere legală de anhidridă acetică și că, prin urmare, toate importurile sunt ilicite. S-a raportat faptul că forțele coaliției au confiscat aproximativ 20 de tone de anhidridă acetică din cantitatea totală, mult mai mare, importată în 2011. S-a afirmat faptul că principalele surse ilicite sunt China, Coreea de Sud, Europa, statele din Asia Centrală și India. În mod evident, aceste acțiuni se află încă în curs de desfășurare, iar cooperarea internațională strânsă și încrederea reciprocă câștigată cu greu rămân esențiale.

#### 4. Observații generale

4.1 CESE a emis un aviz cu privire la COM (2002) 494 final la 26 februarie 2003 <sup>(1)</sup>, aprobând în totalitate propunerile Comisiei referitoare la controalele propuse privind precursorii de droguri. Acest lucru a fost indicat în mod corespunzător în versiunea finală publicată sub forma Regulamentului (CE) nr. 273/2004 în februarie 2004 <sup>(2)</sup>.

<sup>(1)</sup> JO C 95, 23.4.2003, p. 6.

<sup>(2)</sup> JO L 47, 18.2.2004, p. 1.

4.2 CESE sprijină cu fermitate eforturile de reducere a utilizării drogurilor în interiorul și în afara UE, așa cum a precizat clar în avizul său din mai 2012, ca răspuns la Comunicarea Comisiei „Spre un răspuns european mai ferm la problema drogurilor”<sup>(3)</sup>. În aviz se subliniază necesitatea de a menține o abordare echilibrată, care să aibă în vedere atât cererea, cât și oferta. Reducerea ofertei, care nu poate fi decât temporară, trebuie să fie susținută de politici de sănătate solide, bine țintite și eficiente la nivelul UE și național, în special în domeniul prevenirii [art. 168 alineatul (1) TFUE]. Cooperarea și schimbul de bune practici dintre statele membre sunt esențiale. Politicile trebuie să se bazeze pe date și probe, și nu invers.

4.3 Prin urmare, CESE sprijină ferm propunerea actuală de înăsprire a monitorizării și a controlului comerțului cu anhidridă acetică dintre întreprinderi în cadrul UE și de punere în aplicare a unor măsuri suplimentare care să contribuie la monitorizarea și controlul precursorilor de droguri în general, mai ales prin crearea unei baze de date europene a operatorilor și utilizatorilor finali autorizați sau înregistrați și a informațiilor furnizate de către statele membre cu privire la cantitățile de substanțe interceptate sau confiscate care sunt deturnate către utilizarea ilicită, în special către fabricarea de stupefiante și substanțe psihotrope, de obicei, în afara UE. Deturnarea unor cantități mici de anhidridă acetică pentru fabricarea heroinei constituie o preocupare deosebită.

4.4 De asemenea, CESE recomandă Comisiei și tuturor părților implicate în punerea în aplicare a legislației actuale, precum și în procesele de revizuire și de consultare care au urmat, să coopereze în continuare îndeaproape cu statele membre, autoritățile de reglementare, serviciile de aplicare a legii, producătorii, distribuitorii și utilizatorii finali, astfel cum se prevede la articolul 12 din Convenția ONU din 1988. Acest lucru a condus la o serie de propuneri bine focalizate, bine informate, bine documentate și eficiente din punct de vedere al costurilor, care sunt sprijinite în mod clar și care, prin urmare, ar putea fi puse pe deplin în aplicare de către toate părțile afectate în mod direct.

4.5 Această cooperare a condus deja la reducerea considerabilă a cantităților de precursori de droguri interceptate sau confiscate în cadrul UE, ceea ce dă speranțe că UE nu mai este considerată drept o țintă ușoară. S-a raportat faptul că monitorizarea voluntară a substanțelor neclasificate a fost deosebit de eficientă. Flexibilitatea este esențială în combaterea unui astfel de comportament infracțional inovator, persistent și foarte profitabil. În acest domeniu, cel puțin, obiectivul este același pentru toată lumea. Acest lucru este pe deplin recunoscut de către toate părțile implicate și, probabil, ar putea servi drept model pentru o legislație a UE eficientă din

punctul de vedere al costurilor în alte domenii și cu un impact mai amplu asupra întreprinderilor, angajaților și consumatorilor.

4.6 Legislația funcționează și datorită faptului că producătorii, distribuitorii și utilizatorii finali afectați fac deja obiectul unei serii de controale similare pentru materialele radioactive, agenții biologici, substanțele chimice cu dublă utilizare și exporturile care necesită consimțământul prealabil în cunoștință de cauză etc., căpătând ei înșiși experiență în punerea în aplicare a unor astfel de controale. În curând va fi introdusă o nouă legislație privind precursorii de materiale explozive. Acest lucru necesită totuși ca modelele generale ale acestor cerințe să rămână aceleași și ca lista substanțelor care necesită înregistrare sau autorizare să fie menținută la nivelul minim necesar. Prin urmare, propunerea actuală are toate șansele să fie eficientă, cel puțin în ceea ce privește obiectivul propus, definit într-un mod destul de îngust, de a reduce și mai mult deturnarea anhidridei acetice către scopuri ilicite în cursul activității comerciale licite din cadrul UE; alte alternative mai puțin rigurose țintite sau mai împovărătoare ar avea o probabilitate mai mare să eșueze.

4.7 De asemenea, CESE este de acord cu Comisia în ceea ce privește faptul că această propunere nu aduce atingere condițiilor de muncă existente în domeniu sau drepturilor consumatorilor în general, decât în măsura în care aceștia, ca persoane, sprijină o reducere a disponibilității heroinei și produselor conexe în Europa sau în afara acesteia. Din păcate, dacă o astfel de reducere va avea într-adevăr loc, ea va fi greu de măsurat. Totuși, această propunere nu depinde de realizarea echilibrului între costuri și beneficii și, prin urmare, ar trebui să fie pusă în aplicare în această formă cât mai curând posibil.

4.8 În sfârșit, CESE așteaptă cu interes să contribuie la noi inițiative ale UE în domeniu și prin urmare îndeamnă Comisia să prezinte cât mai curând noile propuneri planificate, în special privind substanțele psihotrope și drogurile de sinteză pure care acum înlocuiesc în ritm constant drogurile tradiționale cum ar fi heroina și totodată extind piața existentă.

## 5. Observații specifice

5.1 CESE remarcă faptul că s-ar putea înțelege că definițiile termenilor „operator” și „utilizator” se suprapun (deoarece toți „operatorii” afectați vor deține la un moment dat „substanțe clasificate”). Întrucât este necesar să se facă o distincție între cei doi termeni, aceasta se poate face introducând sintagma „care nu este operator, dar” după termenul „persoană juridică” la noua litera (h) prima liniuță din articolul 2.

<sup>(3)</sup> COM(2011) 689 final, Avizul CESE: JO C 229, 31.7.2012, p. 85



5.2 De asemenea, este important să se indice faptul că această noțiune se referă în mod special la utilizatorii care sunt înregistrați și care desfășoară activități în cadrul UE. Vânzările și/sau livrările către utilizatori din afara UE sunt reglementate de o legislație separată. Pentru a se asigura o bună funcționare a pieței interne, ar trebui, de asemenea, să facă unele clarificări la nivelul statelor membre cu privire la locul în care operatorul și utilizatorul trebuie să se înregistreze, de exemplu statul în care operatorul sau utilizatorul își are sediul sau statul în care produsul (anhidrida acetică) este introdus pe piață.

5.3 Cerința de înregistrare pentru prima dată impusă utilizatorilor finali ar putea duce la perturbări pe termen scurt ale comerțului legal. Aceste perturbări pot fi reduse la minimum dacă operatorii și distribuitorii comunică proactiv, pe parcursul celor 18 luni prevăzute pentru tranziție, de preferință pe baza unor note orientative clare și formulate corect, emise de către autoritățile competente din statele membre. „Orientările pentru operatori” existente oferă un model excelent pentru o astfel de comunicare. Scopul și avantajele acestei înregistrări ar trebui prezentate clar la momentul înregistrării, astfel încât utilizatorii finali, ca și operatorii, să fie conștienți de posibilitatea și riscurile deturnării și, prin urmare, să poată contribui la reducerea la minimum a acestora. Autoritățile competente ar trebui să aibă aceleași drepturi de acces atât în spațiile de lucru ale utilizatorilor finali, cât și în cele ale operatorilor.

5.4 CESE sprijină propunerea Comisiei referitoare la faptul că microîntreprinderile ar trebui să fie scutite de orice obligație de a plăti taxe de înregistrare, deoarece este esențial nu numai ca acest tip de comerț legal să continue (în beneficiul microîntreprinderilor și al angajaților acestora), ci și ca controalele să fie înțelese și puse în aplicare într-o măsură cât mai mare posibil. Având în vedere cantitățile relativ mici necesare pentru utilizarea ilicită, utilizatorii mai mici sunt, probabil, cei mai expuși riscului de a considera că nu își pot permite să rateze

unele oferte. Prin urmare, va fi esențială o bună comunicare, care să vină în sprijinul respectării legii și care să se realizeze în format tipărit și electronic în toate limbile locale relevante.

5.5 CESE observă faptul că cerința de raportare și alte cerințe de informare cu privire la substanțele neclasificate reflectă natura lor voluntară, adică statele membre au mai degrabă opțiunea decât obligația de a urma procedurile propuse. În mod evident, aceasta nu este soluția ideală pentru protejarea pieței interne, dar se poate dovedi preferabilă adăugării de noi substanțe pe listele de precursori prioritari deja identificați. Prin urmare, situația ar trebui să fie urmărită cu atenție de către toate părțile implicate.

5.6 În sfârșit, în ceea ce privește baza de date europeană propusă, CESE salută propunerea și sprijină ferm continuarea acestei inițiative, condiția să i se aloce resurse suficiente pentru a fi actualizată și utilizată pe termen lung de către toate părțile interesate și să fie concepută pentru a produce rezultate, și nu doar pentru a acumula date învechite sau parțiale. Calitatea și cantitatea datelor colectate sunt la fel de importante. Sprijinul continuu din partea serviciilor de aplicare a legii din statele membre va fi crucial în acest sens.

5.7 Accesul la date trebuie, desigur, să le fie permis doar părților implicate în mod ferm și permanent în comerțul legal – probabil părților înregistrate în baza de date. Cerințele de introducere a datelor pentru operatori, distribuitori, comercianți și utilizatori finali, precum și pentru statele membre ar trebui să fie armonizate ori de câte ori este posibil, pentru a proteja piața internă și pentru a reduce la minimum costurile. Totuși, acest lucru nu ar trebui să intre în contradicție cu obiectivul principal al propunerii, și anume de a identifica și de a limita deturnarea ilicită a precursorilor de droguri și de a-i reține pe făptași.

Bruxelles, 16 ianuarie 2013

Președintele  
Comitetului Economic și Social European  
Staffan NILSSON