



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.12.2011
SEC(2011) 1614 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

SINTEZA EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de Regulament al PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind Programul „Pericles 2020” de promovare a activităților în domeniul protecției
intereselor financiare ale Uniunii**

{COM(2011) 913 final}
{SEC(2011) 1615 final}

Prezentul raport angajează numai serviciile Comisiei care participă la pregătirea raportului și nu aduce atingere formei finale a oricărei decizii pe care o va adopta Comisia.

Sinteza evaluării impactului privind programul „Pericles”

1. CONTEXTUL POLITIC ȘI CONTRIBUȚIA LA PRORITĂȚILE UE

Programul „Pericles” este un program de schimb, asistență și formare profesională pentru protejarea monedei euro împotriva falsificării. Programul este administrat de OLAF.

Tratatul reflectă preocupările legate de protejarea monedei euro, prin prevederea măsurilor necesare pentru utilizarea acesteia ca monedă unică (articolul 133 din TFUE). Regulamentul (CE) nr. 1338/2001 al Consiliului¹ stabilește măsurile necesare pentru protejarea monedei euro împotriva falsificării și prevede schimburi de informații, cooperare și asistență reciprocă, stabilind, astfel, un cadru armonizat pentru protejarea monedei euro.

Bugetul propus pentru programul „Pericles” 2014-2020 este de 1 milion EUR pe an.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE

Evaluarea impactului reflectă consultările cu părțile interesate, în special din serviciile operaționale din statele membre, din alte servicii ale Comisiei și din alte organisme ale UE; de asemenea, reflectă experiența operațională a OLAF și experiența Comisiei în gestionarea programului. Aceasta include materiale din evaluarea la jumătatea perioadei privind îndeplinirea obiectivelor programului „Pericles”, finalizat la începutul anului 2011.

3. DEFINIREA PROBLEMELOR ȘI MOTIVUL INTERVENȚIEI

3.1. Amploare

Protejarea monedei euro împotriva falsificării este un proces continuu, bazat pe cooperarea strânsă între instituțiile europene și statele membre. Programul „Pericles” satisface nevoia de continuare a vigilenței, de formare profesională și de asistență tehnică necesară pentru susținerea protejării monedei euro împotriva falsificării, prin furnizarea unui cadru stabil pentru planificarea statelor membre.

Grupul de experți privind falsificarea monedei euro (ECEG) coordonează și contribuie la implementarea acțiunilor programului „Pericles”.

3.2. Factori

Evaluarea impactului identifică următorii factori esențiali pe care ar trebui să îi abordeze programul „Pericles 2020”:

- moneda euro continuă să fie o țintă pentru grupările de criminalitate organizată care se ocupă cu falsificarea banilor, nu doar în Europa, ci și în alte regiuni ale lumii, cum ar fi America de Sud și Asia de Est;

¹ JO L 181, 4.7.2001, p. 6.

- diferențele dintre țări din punct de vedere al stimulentei și al capacităților împiedică protejarea uniformă a monedei euro împotriva falsificării.

3.3. Probleme

La fiecare factor sunt identificate probleme specifice. Acestea includ: menținerea priorității ca statele membre UE să se implice în lupta împotriva falsificării monedei euro, consolidarea protejării monedei euro în Europa de Sud-est și extinderea în America de Sud, precum și definirea domeniilor cu riscuri emergente.

4. OBIECTIVELE PROGRAMULUI

4.1. Obiectiv general

Obiectivul general al programului este de a preveni și de a combate contrafacerea și fraudă, în acest fel consolidându-se competitivitatea economiei europene și asigurându-se sustenabilitatea finanțelor publice.

4.2. Obiectiv specific

Obiectivul specific al programului este de a proteja bancnotele și monedele euro împotriva falsificării și a fraudelor asociate, prin sprijinirea și suplimentarea măsurilor adoptate de statele membre, precum și prin sprijinirea autorităților naționale și europene competente în eforturile lor de a dezvolta o cooperare strânsă reciprocă și cu Comisia Europeană, inclusiv cu țările terțe și organizațiile internaționale.

Acest obiectiv se măsoară, *inter alia*, prin eficacitatea acțiunilor întreprinse de autoritățile financiare, tehnice, de aplicare a legii și judiciare, astfel cum rezultă din numărul de contrafaceri depistate, ateliere ilegale desființate, persoane arestate și sancțiuni impuse.

5. SUBSIDIARITATE ȘI VALOAREA ADĂUGATĂ A UE

Moneda euro este în continuare o țintă atractivă pentru grupările de criminalitate organizată care se ocupă cu falsificarea banilor, nu doar în Europa, ci și în alte regiuni ale lumii. Dimensiunea internațională a amenințării privind falsificarea monedei euro impune o coordonare supranațională pentru combaterea acesteia; prin programul „Pericles”, Comisia desfășoară această coordonare prin schimburi, activități de formare profesională și asistență tehnică. În special, prin punerea în aplicare a unei strategii specifice de formare profesională și asistență convenite cu statele membre, programul completează formarea profesională națională prin adăugarea unei dimensiuni multidisciplinare și transnaționale. Acesta oferă beneficiarilor posibilitatea de a desfășura acțiuni de formare internaționale și crește calitatea cooperării în afara Uniunii Europene prin implicarea directă în acțiunile de formare specifice a celor mai vulnerabile țări terțe.

6. DESCRIEREA OPȚIUNILOR DE POLITICĂ

Opțiunea 1: continuarea programului cu același nivel de finanțare (scenariul de bază);

Opțiunea 2:reînnoirea programului „Pericles” cu obiective și metodologii îmbunătățite, inclusiv, în mod special, o creștere a ratei maxime de cofinanțare;

Opțiunea 3:fuzionarea programului „Pericles” cu alte programe ale Comisiei;

Opțiunea 4:întreruperea programului „Pericles”, lăsându-se în sarcina statelor membre organizarea de acțiuni la nivel național pentru protejarea monedei euro .

Având în vedere experiența anterioară, strâns legată atât de activitățile statelor membre, cât și de cele ale Comisiei în ceea ce privește protejarea monedei euro, precum și în lumina impactului estimat, inclusiv prin dezvoltarea de activități, reînnoirea programului cu obiective și metodologii îmbunătățite este opțiunea preferată, cu un pachet bugetar în prețuri reale ce rămâne similar pachetului actual (aproximativ 1 milion EUR pe an). Această opțiune aduce un plus de flexibilitate în stabilirea nivelului grantului, prin simplificarea stabilirii costurilor ce trebuie suportate de statele membre²; extinde gama de acțiuni eligibile prin includerea posibilității de a se finanța achiziția de echipamente care vor fi utilizate de agențiile specializate de combatere a falsificării din țările terțe pentru protejarea monedei euro împotriva falsificării; de asemenea, crește rata de cofinanțare până la maxim 90% din costurile eligibile în mod excepțional, în cazuri justificate corespunzător. Aceasta ar trebui să ofere un răspuns la o evoluție care a devenit evidentă în ultimii ani, și anume, faptul că statele membre sunt mai puțin capabile să cofinanțeze proiecte din cauza lipsei generale de fonduri disponibile pentru administrațiile publice. Rata mai mare de cofinanțare va facilita, în special, o distribuție geografică mai echilibrată a activităților, prin oferirea mai multor posibilități pe care le pot pune în aplicare statele membre.

În schimb, întreruperea programului va reduce cheltuielile la nivelul UE, însă fără a produce economii efective și fără a compensa resursele la nivel național sau în cadrul unui alt program al UE, periclitând, în consecință, protejarea efectivă și uniformă a monedei euro la nivelul statelor membre și în țările terțe.

7. LEGĂTURILE CU ALTE INIȚIATIVE POST 2013

A avut loc coordonarea necesară între OLAF și alte servicii ale Comisiei pentru a se evita suprapunerea programelor sau confuzia între diferitele programe.

8. SIMPLIFICARE ȘI REDUCEREA SARCINII ADMINISTRATIVE

Pe baza rezultatelor evaluării la jumătatea perioadei, programul va îmbunătăți simplitatea în pregătirea cererilor de către autoritățile naționale competente. Pentru a simplifica procedurile și a reduce sarcina administrativă, calculul cuantumurilor urmând a fi acordate va deveni mai clar, iar programul va deveni mai accesibil utilizatorilor. Programul propune modificarea legislației și includerea unei flexibilități sporite în utilizarea sumei alocate; acest obiectiv va fi atins prin simplificarea acelor dispoziții financiare din program care definesc cu exactitate costurile specifice care ar fi suportate de statele membre și de Comisie.

² A se vedea articolele 8-11 din Decizia [2001/923/CE](#) a Consiliului din 17 decembrie 2001.

O altă măsură de simplificare avută în vedere se referă la informarea și consultarea directă a reprezentanților statelor membre în cadrul Grupului de experți privind falsificarea monedei euro (ECEG) în diferite stadii ale implementării programului.

9. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Se vor furniza Parlamentului European și Consiliului informații anuale privind rezultatele, inclusiv coerența și complementaritatea cu alte programe ale UE; în plus, este prevăzută o evaluare independentă privind implementarea obiectivelor programului – evaluarea la jumătatea perioadei (până la 31 decembrie 2017 cel târziu). De asemenea, se va întocmi un raport final adresat autorității bugetare cu privire la îndeplinirea obiectivelor programului, până la sfârșitul anului 2021.