



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.12.2011
COM(2011) 914 final

2011/0454 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul
protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene**

{SEC(2011) 1610 final}

{SEC(2011) 1611 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Programul Hercule I s-a bazat pe Decizia 804/2004/CE¹ care, în esență, a plasat într-o poziție adecvată și a extins o serie de activități în domeniul protecției intereselor financiare care s-au dezvoltat de-a lungul timpului.

Decizia 878/2007/CE² a prelungit acest program în perioada 2007-2013, sub numele de Hercule II. Această decizie din 2007 a pus un accent specific asupra luptei împotriva contrabandei și contrafacerii de țigări pentru a reflecta obligațiile legale ale Comisiei care decurg din Acordul privind combaterea contrabandei și a contrafacerii, semnat în 2004 cu Philip Morris International. Acesta din urmă a fost primul acord semnat cu producătorii internaționali de țigări în cadrul căruia, confirmând o plată de peste 2 miliarde USD urmând a fi efectuată de producători la bugetele naționale și la bugetul Uniunii pe perioade de până la 20 ani, Comisia și statele membre au convenit că eforturile europene de eliminare a traficului ilegal cu produse din tutun vor fi consolidate. Alocarea anuală pentru programul Hercule a fost majorată corespunzător din 2007.

Întrucât temeiul juridic pentru programul Hercule II va deveni caduc la sfârșitul anului 2013, înlocuirea acestuia ar trebui să asigure continuitatea sprijinului european pentru activitățile desfășurate de Comisie și de statele membre pentru asigurarea unei mai bune informări, realizarea de studii și oferirea unei formări sau asistențe tehnice și științifice în lupta împotriva fraudei.

Tratatul Privind Funcționarea Uniunii Europene reflectă preocupările publice în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii prin prevederea principiului protecției efective și echivalente la nivelul tuturor statelor membre și al instituțiilor, organismelor, oficiilor și agențiilor Uniunii (Articolul 325 din TFUE, fostul articolul 280 din TCE). Importanța câștigării și menținerii încrederii publicului în capacitatea Uniunii de a proteja banii contribuabililor de evaziioniști nu poate fi supraestimată, în special în contextul actual de austeritate bugetară și al negocierii cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (CFM).

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

2.1. Programul Hercule II cuprinde un grup eterogen de acțiuni în care sunt implicate toate părțile interesate importante în lupta împotriva fraudei, corupției și a altor alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, însă a căror contribuție se manifestă sub diferite forme.

În 2011, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a organizat o consultare informală a următoarelor părți interesate, parțial în baza unor chestionare:

¹ JO L 143, 30.4.2004, p.9.

² JO L 193, 25.7.2007, p.18.

- Partenerii Grupului operativ OLAF pentru combaterea contrabandei cu țigări (serviciile de specialitate din statele membre în cauză interesate în mod deosebit de acordurile cu producătorii de tutun);
- serviciile statelor membre care utilizează Biroul de sprijin pentru informare al OLAF (ISO);
- Asociațiile europene de drept penal și pentru protecția intereselor financiare ale UE (Asociațiile juriștilor europeni – ELA).

Acestor părți interesate li s-a solicitat să evalueze punerea în aplicare a programului Hercule II și să furnizeze idei pentru obiectivele viitoare.

Grupul operativ pentru combaterea contrabandei cu țigări a identificat necesitatea continuării și chiar a consolidării sprijinului acordat la nivelul Uniunii. Au fost făcute unele sugestii concrete vizând posibilele activități viitoare utile, aspectele tehnice și simplificarea. Propunerea Comisiei ține seama de aceste sugestii într-o măsură semnificativă.

În ceea ce privește achiziția de către Comisie/OLAF de surse de date comercial disponibile importante pentru serviciile operaționale din statele membre și pentru OLAF, utilizarea aceluiași surse de date facilitează o abordare comună a analizei riscurilor în statele membre. OLAF monitorizează lunar utilizarea bazei de date, promovând utilizarea efectivă de către statele membre, făcând posibilă crearea unor rezerve partajate acolo unde este necesar și reacționând atunci când utilizarea crește. Această flexibilitate, adăugată la puterea de cumpărare a Comisiei atunci când acționează în numele tuturor statelor membre, determină economii semnificative în ceea ce privește costurile în raport cu cele suportate de statele membre dacă ar achiziționa individual datele și, practic, asigură accesul unora dintre statele membre la date pe care, altfel, nu și le-ar putea permite. Un sondaj în rândul utilizatorilor privind bazele de date externe din vara anului 2011 a confirmat că statele membre recunosc valoarea adăugată a acestui serviciu în lupta împotriva fraudei. Propunerea Comisiei ține pe deplin seama de rezultatele acestui sondaj.

Activitățile de formare profesională permit o diseminare largă a măsurilor antifraudă și anticorupție pentru o mai bună protecție a intereselor financiare ale Uniunii. Cooperarea strânsă și periodică dintre autoritățile naționale competente și între aceste autorități și OLAF reprezintă o condiție prealabilă pentru punerea în aplicare în mod eficient a obiectivelor din tratat și pentru respectarea principiilor consacrate în articolul 325 alineatul (3) din TFUE.

În final, în ceea ce privește acțiunile care vizează profesioniștii din domeniul juridic, atât practicienii, cât și teoreticienii interesați de dezvoltarea cadrului juridic relevant pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii, scopul este acela de a tinde către un consens academic, care ar sprijini activitățile strategice și legislative legate de protecția intereselor financiare ale Uniunii. Feedback-ul din partea ELA a fost unul pozitiv. Unele ELA pledează în favoarea unor proceduri mai simple de aplicare și a unei raportări finale, iar propunerea Comisiei ține seama de acest aspect într-o mare măsură. S-au făcut câteva sugestii foarte detaliate pentru viitoare subiecte de studiu sau de discuție. La nivel mai general, a existat o presiune de a pune mai mult accent pe sistemele juridice naționale și pe problemele individuale ale acestora în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii, deși Comisia a favorizat proiectele de sprijin cu o valoare adăugată clară la nivelul Uniunii și ar trebui să facă în continuare acest lucru.

În ceea ce privește alte activități finanțate în cadrul programului Hercule II, există un dialog permanent între OLAF și părțile interesate, în special în sectorul sensibil al asistenței tehnice

în cazul căruia OLAF a primit reacții pozitive de-a lungul anilor și a putut adapta detaliile acțiunilor pentru a reflecta aceste răspunsuri.

2.2. Comisia a efectuat o evaluare a impactului. Au fost luate în considerare patru opțiuni, inclusiv în ceea ce privește impactul asupra pachetului bugetar:

Opțiunea 1: continuarea programului cu același nivel de finanțare (scenariul de bază);

Opțiunea 2: Reînnoirea programului Hercule cu obiective și metodologii îmbunătățite, inclusiv, în mod special, o rată maximă de cofinanțare crescută pentru activitățile de asistență tehnică, precum achiziția de echipamente;

Opțiunea 3: modificarea substanțială a distribuției între diferitele obiective privind cheltuielile și acordarea unui sprijin mult mai important activităților operaționale și de aplicare a legii;

Opțiunea 4: întreruperea programului Hercule, cu posibilitatea continuării unor acțiuni în cadrul altor programe de cofinanțare ale Uniunii și/sau lăsarea altor acțiuni la latitudinea statelor membre.

Având în vedere experiența anterioară, strâns legată de activitățile operaționale atât ale statelor membre, cât și ale OLAF în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii, precum și impactul estimat pentru viitor, inclusiv prin dezvoltarea de activități, este preferată opțiunea reînnoirii programului cu obiective și metodologii îmbunătățite (opțiunea 2), pachetul bugetar în prețuri reale rămânând similar pachetului actual (aproximativ 15 milioane EUR pe an). Din contră, opțiunea modificării substanțiale a distribuției între diferitele obiective privind cheltuielile ar genera un dezechilibru în detrimentul sprijinului specific pentru acțiuni de prevenire și depistare a fraudelor și ar putea determina confuzii în ceea ce privește atribuirea responsabilităților între statele membre și Uniune. Statele membre, prin autoritățile și bugetele lor naționale, sunt principalele responsabile pentru lupta împotriva fraudei prin intermediul justiției și al aplicării legii. Întreruperea programului ar reduce cheltuielile la nivelul Uniunii, fără, însă, a genera economii efective și a compensa resursele la nivel național sau în cadrul unui alt program al Uniunii, periclitând, prin urmare, protecția efectivă și echivalentă la nivelul statelor membre și la nivelul instituțiilor, organismelor, oficiilor și agențiilor Uniunii, astfel cum sunt consacrate în articolul 325 din TFUE.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

3.1. Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene

În temeiul articolelor 310 alineatul (6) și 325 din TFUE, protecția intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii este o responsabilitate partajată între Comisie și statele membre.

Programul Hercule III vizează acest domeniu specific de activitate al Comisiei Europene și cooperarea sa atât cu autoritățile competente din statele membre, cât și cu celelalte instituții și organisme europene, mai ales prin intermediul OLAF.

Este esențială existența în continuare a unui instrument dedicat combaterii fraudei, corupției și oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Sprijinul

din partea unor programe destinate să aibă un impact mai amplu ar fi mai puțin eficace în abordarea unui aspect atât de specific și, din punct de vedere politic, instituțiile UE ar trebui să demonstreze că au în comun o hotărâre reală pentru tratarea acestui subiect foarte sensibil și pentru punerea în practică a principiilor prevăzute în tratat. În consecință, programul Hercule III:

- va viza exclusiv protecția intereselor financiare ale Uniunii, în contextul unei viziuni pe termen lung care este în concordanță cu alte obiective ale Uniunii, pe baza priorităților stabilite în fiecare an pentru acest domeniu specific de expertiză;

- va permite punerea în aplicare a altor programe ale Uniunii care să se concentreze asupra altor priorități decât protecția intereselor financiare;

- va ține pe deplin seama de rezultatele acțiunilor deja cofinanțate în trecut în acest domeniu, inclusiv în ceea ce privește beneficiarii vizați și echilibru geografic;

- va viza un impact direct nu doar asupra unor investigații din statele membre, ci și asupra investigațiilor OLAF.

3.2. Simplificare

O prioritate pentru Comisie și pentru acest program, în mod similar altor programe din contextul cadrului financiar multianual (CFM), o reprezintă simplificarea mediului de reglementare și facilitarea în cea mai mare măsură posibilă a accesului la acest program pentru autoritățile naționale competente, organizațiile nonprofit și alte tipuri de persoane interesate din statele membre, țările candidate și în curs de aderare, precum și din țările AELS/SEE și țările partenere ale Politicii Europene de Vecinătate.

Coerența cu Regulamentul financiar:

Propunerea de program este în deplină concordanță cu Regulamentul financiar și cu normele de aplicare a acestuia. Subvențiile și achizițiile publice sunt principalele instrumente financiare utilizate pentru punerea în aplicare a programului. Măsurile de simplificare prezentate în propunerea Comisiei privind revizuirea Regulamentului financiar, în special utilizarea de sume forfetare, rate fixe și costuri unitare va limita deja sarcina administrativă. Având în vedere importanța prelucrării costurilor de subzistență și de deplasare plătite în cadrul programului, acesta din urmă va introduce măsuri de simplificare oferite de noul Regulament financiar și de normele de aplicare ale acestuia în acest domeniu. Pentru subvențiile sub 50 000 EUR, ar trebui prevăzute proceduri de gestionare simplificate. În special, Comisia poate autoriza condiții simplificate în ceea ce privește defalcarea costurilor și estimărilor, utilizarea unor cerințe simplificate de aplicare, precum și de raportare a rezultatelor.

O altă măsură de simplificare avută în vedere se referă la informarea și consultarea directă a reprezentanților statelor membre și ai țărilor în curs de aderare prin utilizarea sporită a grupurilor de lucru și a comitetelor de experți, cum ar fi **COCOLAF (Comitetul consultativ pentru coordonarea și prevenirea fraudei)** în diferite etape ale punerii în aplicare a programului. Astfel, se pot aduce îmbunătățiri programelor anuale de lucru în ceea ce privește punerea în aplicare și procedurile, pe baza răspunsurilor primite din partea reprezentanților care participă la acest comitet.

3.3. Respectarea principiilor subsidiarității, proporționalității și valorii adăugate a programului

Programul Hercule se referă parțial la activitățile Comisiei Europene și, mai precis, la cele ale OLAF și la cooperarea cu celelalte instituții și organisme europene, precum și cu statele membre. Prin urmare, prin definiție, obiectivele-cheie ale propunerii nu pot fi atinse numai prin acțiuni la nivel național. Acest program are ca scop asigurarea unei protecții echivalente în statele membre și în cadrul tuturor instituțiilor, organismelor, oficiilor și agențiilor Uniunii. Programul are o dimensiune transfrontalieră, consolidând cooperarea dintre părțile interesate din diferite state membre și cu țările terțe.

Consultarea din 2011 a principalelor părți interesate vizate de punerea în aplicare a programului Hercule II a subliniat, de asemenea, că principiile subsidiarității și proporționalității sunt pe deplin respectate; măsurile prevăzute în cadrul programului nu depășesc măsurile necesare atingerii obiectivelor programului.

Comisia Europeană inițiază programarea anuală și multianuală a Uniunii (articolul 17 din TUE). Uniunea poate sprijini eforturile statelor membre pentru îmbunătățirea capacității lor administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii. Această acțiune poate include facilitarea schimbului de informații și de funcționari publici, precum și sprijinirea programelor de formare (articolul 197 din TFUE). Cheltuielile la nivelul Uniunii privind protecția intereselor financiare ale Uniunii sunt, prin urmare, justificate în ceea ce privește subsidiaritatea, atunci când facilitează cooperarea între Uniune și statele membre sau între statele membre, fără a aduce atingere responsabilităților statelor membre.

Valoarea adăugată a programului Hercule III este dovedită prin economiile care vor decurge din achiziția colectivă de echipamente specializate și baze de date ce urmează a fi utilizate de părțile interesate și de cele care decurg din formarea colectivă de specialitate. Se preconizează o eficiență sporită a operațiunilor transfrontaliere pe baza standardelor tehnice comune și a formării în comun.

În plus, obiectivele au fost reînnoite, acordându-se o atenție deosebită criteriilor SMART (specifice, măsurabile, adecvate, realiste și cu termene clare). Acest lucru va contribui și la asigurarea unei aplicări și monitorizări corespunzătoare.

3.4. Temei juridic

Temeiul juridic pentru prezenta propunere este articolul 325 alineatul (4) din TFUE; se solicită avizul Curții de Conturi.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Programul va viza perioada 2014-2020, pachetul bugetar total fiind de 110 000 000 EUR în prețuri curente. Această sumă este în conformitate cu Comunicarea Comisiei privind următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020: „Un buget pentru Europa 2020”³.

³ COM(2011)500

Fișa financiară legislativă care însoțește prezenta propunere de regulament stabilește implicațiile bugetare și resursele umane și administrative necesare.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 325,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Curții de Conturi⁴,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Uniunea Europeană și statele membre și-au stabilit drept obiectiv combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv a contrabandei cu țigări și a contrafacerii acestora. Împreună cu Comisia, statele membre ar trebui, în special, să stabilească o cooperare strânsă și periodică între autoritățile competente.
- (2) Activitățile având drept scop asigurarea unei mai bune informări, a unei formări profesionale specializate sau a unei asistențe tehnice și științifice contribuie semnificativ la protejarea intereselor financiare ale Uniunii și, totodată, la atingerea unui nivel echivalent de protecție la nivelul întregii Uniuni.
- (3) Sprijinul anterior pentru astfel de inițiative a făcut posibilă intensificarea activităților întreprinse de Uniune și de statele membre în ceea ce privește combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Obiectivele programului Hercule, atât pentru perioada 2004-2006, cât și pentru perioada 2007-2013, au fost atinse cu succes.
- (4) Comisia a realizat o evaluare a impactului în 2011 pentru a evalua necesitatea continuării sau nu a programului.
- (5) Pentru a continua și chiar dezvolta activitățile la nivelul Uniunii și al statelor membre privind combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv combaterea contrabandei și a

⁴ JO C , p.

contrafacerii de țigări, de asemenea, ținând seama și de noile provocări într-un context de austeritate bugetară, ar trebui adoptat un nou program.

- (6) Prezentul regulament este pus în aplicare în deplină conformitate cu dispozițiile Regulamentului (CE, Euratom) nr. XX/XX din XX 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului Uniunii.
- (7) Interesele financiare ale Uniunii ar trebui protejate prin măsuri proporționale de-a lungul întregului ciclu de cheltuieli, inclusiv prin prevenirea, detectarea și investigarea neregulilor, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate încorect și, după caz, prin sancțiuni.
- (8) Programul este deschis participării țărilor în curs de aderare, țărilor candidate și potențial candidate care beneficiază de o strategie de preaderare, precum și țărilor partenere ale Politicii europene de vecinătate, cu condiția ca aceste țări să fi atins un nivel suficient de aliniere a legislației relevante și a metodelor administrative la cele ale Uniunii, în conformitate cu principiile generale și termenii și condițiile generale de participare a acestor țări la programele Uniunii stabilite în acordurile-cadru, deciziile Consiliului de asociere sau acordurile similare respective;
- (9) Comisia ar trebui să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport intermediar independent privind punerea în aplicare a prezentului program, precum și un raport final cu privire la îndeplinirea obiectivului acestui program.
- (10) Prezentul regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității. Programul Hercule III facilitează cooperarea dintre statele membre și între Comisie și statele membre în scopul protejării intereselor financiare ale Uniunii, fără a aduce atingere, însă, responsabilităților statelor membre și utilizării resurselor într-un mod mai eficient decât ar putea fi folosite la nivel național. Acțiunea la nivelul Uniunii este necesară și justificată deoarece ajută în mod clar și colectiv statele membre în ceea ce privește protecția bugetului UE și a bugetelor naționale și încurajează utilizarea structurilor UE comune pentru intensificarea cooperării și a schimbului de informații dintre autoritățile competente;
- (11) Programul ar trebui să se desfășoare pe o perioadă de șapte ani în vederea alinierii duratei sale la cea a cadrului financiar multianual prevăzută la [articolul 1] din Regulamentul nr. XXXX al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020.
- (12) Comisia ar trebui să adopte programele de lucru anuale care stabilesc prioritățile, defalcarea bugetului și criteriile de evaluare a subvențiilor pentru acțiuni. Pentru a asigura condiții uniforme de aplicare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să i se confere competențe de executare.
- (13) Prezentul regulament instituie, pentru întreaga durată a programului, un pachet financiar care constituie valoarea de referință pentru autoritatea bugetară în cadrul procedurii bugetare anuale, în sensul punctului [17] din Acordul interinstituțional din XX/YY/201Z între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în probleme bugetare și buna gestiune financiară.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

Programul multianual de acțiune Hercule III (denumit în continuare „programul”) este instituit în scopul promovării activităților de combatere a fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Programul se desfășoară între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020.

Articolul 2

Valoarea adăugată

Programul contribuie la:

- (a) dezvoltarea activităților la nivelul Uniunii și al statelor membre privind combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv lupta împotriva contrabandei și contrafacerii de țigări;
- (b) intensificarea cooperării transnaționale la nivelul Uniunii și, în special, a eficacității operațiunilor transfrontaliere;
- (c) prevenirea eficientă a fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, prin oferirea unei formări profesionale specializate comune pentru personalul administrațiilor naționale, regionale și pentru alte părți interesate.

Programul generează, în special, economii care decurg din achiziția în comun de echipamente specializate și de baze de date care urmează a fi utilizate de părțile interesate și din formarea specializată colectivă.

Articolul 3

Obiectivul general al programului

Obiectivul general al programului este protejarea interesului financiar al Uniunii, crescând, astfel, competitivitatea economiei europene și asigurând protecția banilor contribuabililor.

Articolul 4

Obiectivul specific al programului

Obiectivul specific al programului este prevenirea și combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale împotriva intereselor financiare ale Uniunii.

Realizarea acestui obiectiv se măsoară, printre altele, prin valoarea recuperărilor încasate în urma cazurilor de fraudă detectate prin acțiuni comune și operațiuni transfrontaliere, procentul crescut de operațiuni comune reușite și numărul crescut de cazuri acceptate de autoritățile de urmărire penală.

Articolul 5

Organismele eligibile pentru finanțare

Următoarele organisme sunt eligibile pentru finanțare europeană în cadrul programului:

(a) administrațiile naționale sau regionale ale unui stat membru sau ale unei țări terțe identificate la articolul 6, care promovează consolidarea acțiunilor europene de protejare a intereselor financiare ale Uniunii;

(b) institute de cercetare și de învățământ și entități nonprofit cu condiția să fi fost stabilite și să fi funcționat timp de cel puțin un an într-un stat membru sau într-o țară terță, astfel cum se identifică la articolul 6, și să promoveze consolidarea acțiunilor la nivelul Uniunii de protejare a intereselor financiare ale Uniunii.

Articolul 6

Participarea la program

1. Țările participante sunt statele membre și țările la care se face referire la alineatul (2).
2. Programul este deschis participării oricăreia dintre următoarele țări:
 - (a) țările în curs de aderare, țările candidate și potențial candidate care beneficiază de o strategie de preaderare, în conformitate cu principiile generale și cu termenii și condițiile generale de participare a acestor țări la programele Uniunii stabilite în acordurile-cadru, deciziile Consiliului de asociere sau acordurile similare respective;
 - (b) țările partenere din cadrul Politicii europene de vecinătate, cu condiția ca acestea să fi atins un nivel suficient de aliniere a legislației relevante și a metodelor administrative la cele ale Uniunii. Țările partenere în cauză participă la program în conformitate cu dispozițiile care urmează a fi stabilite împreună cu țările în cauză, în urma încheierii de acorduri-cadru privind participarea acestora la programe ale Uniunii;

(c) statele AELS/SEE, în conformitate cu condițiile prevăzute în Acordul privind SEE.

3. Reprezentanții țărilor care fac parte din procesul de stabilizare și asociere pentru țările din Europa de Sud-est, Federația Rusă și anumite țări cu care Uniunea a încheiat un acord de asistență reciprocă în materii legate de combaterea fraudei și reprezentanții organizațiilor internaționale și ai altor organizații relevante pot lua parte la activități organizate în cadrul programului ori de câte ori acest lucru este util pentru atingerea obiectivelor la care se face referire la articolele 3 și 4. Acești reprezentanți sunt aleși pe baza competențelor, experienței și cunoștințelor relevante pentru activitățile specifice.

Articolul 7

Acțiuni eligibile

Programul asigură, în aceleași condiții prevăzute în programul de lucru anual la care se face referire la articolul 10, sprijin financiar pentru următoarele acțiuni:

- (a) Furnizarea de asistență tehnică de specialitate autorităților naționale prin:
- furnizarea de cunoștințe specifice, echipamente specializate și avansate din punct de vedere tehnic și instrumente eficiente în domeniul tehnologiei informației (IT) care să faciliteze cooperarea transnațională și cooperarea cu Comisia;
 - asigurarea sprijinului necesar și facilitarea investigațiilor, în special, constituirea de echipe comune de anchetă și operațiuni transfrontaliere;
 - sprijinirea capacității statelor membre de a stoca și distruge țigările confiscate, precum și servicii analitice independente pentru analiza țigărilor confiscate;
 - intensificarea schimburilor de personal pentru proiecte specifice, în special în domeniul luptei împotriva contrabandei cu țigări și contrafacerii de țigări;
 - furnizarea de sprijin tehnic și operațional pentru autoritățile de aplicare a legii din statele membre în lupta acestora împotriva activităților transfrontaliere ilegale și a fraudei care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, acordând un sprijin deosebit autorităților vamale;
 - consolidarea capacității informatice la nivelul tuturor statelor membre și țărilor terțe, astfel cum se face referire la articolul 6 alineatul (2), prin dezvoltarea și furnizarea de baze de date și instrumente IT specifice care să faciliteze accesul la date și analiza acestora;
 - intensificarea schimbului de date, dezvoltarea și furnizarea de instrumente IT pentru investigații și monitorizarea activității de informații.
- (b) Organizarea de formare specializată și de ateliere de formare privind analiza riscurilor, precum și conferințe, vizând:

- promovarea unei mai bune înțelegeri a mecanismelor europene și naționale;
 - schimbul de experiență între autoritățile competente din statele membre și țările terțe la care se face referire la articolul 6 alineatul (2), precum și între reprezentanții organizațiilor internaționale, astfel cum se menționează la articolul 6 alineatul (3), inclusiv serviciile specializate de aplicare a legii;
 - Coordonarea activităților statelor membre, ale țărilor terțe, precum și ale organizațiilor publice internaționale, astfel cum sunt definite la articolul 6 alineatele (2) și (3);
 - diseminarea informațiilor, în special cele privind o mai bună identificare a riscurilor în scop investigativ;
 - dezvoltarea de activități de cercetare de vârf, inclusiv studii;
 - îmbunătățirea cooperării dintre practicieni și teoreticieni;
 - creșterea într-o mai mare măsură a conștientizării sistemului judiciar și a altor ramuri ale profesiei juridice pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii.
- (c) Orice alte acțiuni, prevăzute în cadrul programului anual de lucru la articolul 10, în vederea atingerii obiectivelor generale și specifice prevăzute la articolele 3 și 4.

Capitolul II

Cadrul financiar

Articolul 8

Pachet financiar

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada 2014-2020 este de 110 000 000 EUR în prețuri curente.

Articolul 9

Tipuri de intervenție financiară și cofinanțare

1. Comisia pune în aplicare programul în conformitate cu regulamentul financiar.
2. Finanțarea Uniunii pentru activitățile prevăzute la articolul 7 iau formă de:
 - a) subvenții;
 - b) achiziții publice.

c) rambursarea costurilor pentru participarea la activități în cadrul programelor suportate de reprezentanții la care se face referire la articolul 6 alineatul (3).

3. Achiziționarea de echipamente nu va reprezenta componenta unică a acordului de subvenționare.

4. Rata de cofinanțare pentru subvențiile acordate în cadrul programului nu depășesc 80 % din costurile eligibile. În cazuri excepționale și justificate în mod corespunzător, definite în programul anual de lucru menționat la articolul 10, rata de cofinanțare nu depășește 90 % din costurile eligibile.

Articolul 10

Programe de lucru anuale

Pentru punerea în aplicare a programului, Comisia adoptă programe anuale de lucru. Acestea stabilesc obiectivele urmărite, rezultatele preconizate, metoda de punere în aplicare și valoarea totală a acestora. De asemenea, programele conțin o descriere a acțiunilor care trebuie finanțate, precizează sumele alocate fiecărei acțiuni și indică un calendar orientativ al punerii în aplicare. În ceea ce privește subvențiile, acestea includ prioritățile, criteriile esențiale de evaluare și rata maximă de cofinanțare.

Bugetul alocat pentru acțiunile de comunicare care urmează a fi efectuate de Comisie în temeiul prezentului regulament vizează, de asemenea, comunicarea la nivelul întreprinderilor a priorităților politice ale Uniunii.

Capitolul III

Monitorizare și evaluare

Articolul 11

Monitorizare, evaluare și gestionare

1. Comisia furnizează anual Parlamentului European și Consiliului informații cu privire la rezultatele programului. Sunt incluse informații privind coerența și complementaritatea cu alte programe și activități la nivelul Uniunii. Comisia diseminează permanent rezultatele activităților sprijinite în cadrul programului. Toate țările participante furnizează Comisiei toate datele și informațiile necesare pentru a permite monitorizarea și evaluarea programului.

2. Comisia va efectua o evaluare a programului. Până cel târziu la 31 decembrie 2017, Comisia va întocmi un raport de evaluare privind realizarea obiectivelor tuturor măsurilor, rezultatelor și impacturilor, eficiența utilizării resurselor și valoarea sa adăugată europeană, în vederea luării unei decizii privind reînnoirea, modificarea sau suspendarea măsurilor. Evaluarea va aborda, în plus, posibilitățile de simplificare, coerența sa internă și externă, relevanța continuă a tuturor obiectivelor, precum și contribuția măsurilor la prioritățile Uniunii de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceasta va ține seama, de asemenea, de rezultatele evaluării privind impactul pe termen lung al măsurilor anterioare.

În plus, până la data de 31 decembrie 2021, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la îndeplinirea obiectivelor programului.

Impactul pe termen mai lung și durabilitatea efectelor programului sunt evaluate în vederea inserării acestora în cadrul unei decizii privind o posibilă reînnoire, modificare sau suspendare a unui program ulterior.

Articolul 12

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

1. Comisia adoptă măsuri adecvate care să asigure că, în momentul aplicării acțiunilor finanțate în cadrul prezentului regulament, interesele financiare ale Uniunii sunt protejate prin aplicarea de măsuri preventive de combatere a fraudelor, corupției și a oricăror altor activități ilegale, prin controale eficiente și, în cazul identificării unor nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit și, acolo unde este necesar, prin sancțiuni efective, proporționale și disuasive.

2. Comisia sau reprezentanții acesteia și Curtea de Conturi dețin competența de a realiza audituri, pe baza documentelor și la fața locului, în cazul tuturor beneficiarilor de subvenții, contractanților și subcontractanților care au primit fonduri europene în cadrul programului.

Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua controale și inspecții la fața locului la operatorii economici vizați direct sau indirect de această finanțare, în conformitate

cu procedurile prevăzute în Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 pentru a stabili dacă există fraude, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în legătură cu un acord de subvenționare sau o decizie de subvenționare sau un contract privind finanțare europeană.

Fără a aduce atingere primului și celui de al doilea paragraf, acordurile de cooperare cu țările terțe și organizațiile internaționale și acordurile de subvenționare și deciziile de subvenționare și contractele rezultate în urma punerii în aplicare a prezentului regulament autorizează în mod expres Comisia, Curtea de Conturi și OLAF să efectueze astfel de audituri, precum și controale și inspecții la fața locului.

Capitolul IV

Dispoziții finale

Articolul 13

Abrogare

Deciziile 804/2004/CE și 878/2007/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului se abrogă începând cu data de 1 ianuarie 2014.

Cu toate acestea, obligațiile financiare legate de acțiunile urmărite în cadrul respectivelor decizii sunt în continuare reglementate de acele decizii până la finalizarea acțiunilor respective.

Articolul 14

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

ANEXĂ

Obiectivele operaționale ale programului

Obiectivele operaționale ale programului sunt următoarele:

- (1) îmbunătățirea prevenirii și investigării fraudelor și altor activități ilegale dincolo de nivelurile atinse în prezent prin intensificarea cooperării transnaționale și multidisciplinare;
- (2) sporirea protecției intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei, facilitând schimbul de informații, experiențe și bune practici, inclusiv schimburile de personal
- (3) consolidarea luptei împotriva fraudei și altor activități ilegale prin asigurarea unui sprijin tehnic și operațional pentru investigația națională și, în special, pentru autoritățile vamale și de aplicare a legii;
- (4) limitarea expunerii intereselor financiare ale Uniunii la fraude, corupție și alte activități ilegale, în comparație cu nivelul de expunere cunoscut în prezent, în vederea reducerii dezvoltării unei economii ilegale în domeniul de risc cheie, cum ar fi fraudă organizată, contrabanda și contrafacerea, în special, de țigări;
- (5) creșterea gradului de dezvoltare a protecției juridice și judiciare specifice a intereselor financiare împotriva fraudei prin promovarea unei analize de drept comparat.

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERI

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

Această inițiativă intenționează să continue programul Hercule cu obiective și metodologii îmbunătățite.

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) în structura ABM/ABB⁵

Domeniul de politică 24.0201: Lupta împotriva fraudei

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**⁶

Propunerea/inițiativa se referă la **extinderea unei acțiuni existente**

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune reorientată spre o acțiune nouă**

1.4. Obiective

1.4.1. *Obiectivul (obiectivele) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă*

Prezenta propunere face parte din pachetul Comisiei legat de următorul cadru financiar multianual (program UE de cofinanțare în contextul cadrului financiar multianual 2014-2020).

Obiectivul general al programului este acela de a proteja interesele financiare ale Uniunii, sporind, astfel, competitivitatea economiei europene și asigurând protecția banilor contribuabililor.

⁵ ABM: gestiune pe activități – ABB: întocmirea bugetului pe activități.

⁶ Astfel cum se face referire la articolul 49 alineatul (6) literele (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.2. *Obiectivul (obiectivele) specific (specifice) și activitatea (activitățile) ABM/ABB vizată (vizate)*

Numărul activității: 24 0201 Lupta împotriva fraudei

(a) Obiectivul specific al programului este prevenirea și combaterea fraudei, corupției și oricăror altor activități ilegale împotriva intereselor financiare ale Uniunii.

(b) Obiectivele operaționale ale programului sunt următoarele:

(1) îmbunătățirea prevenirii și investigării fraudelor și a altor activități ilegale dincolo de nivelurile atinse în prezent prin intensificarea cooperării transnaționale și multidisciplinare;

(2) creșterea nivelului de protecție a intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei, facilitând schimbul de informații, experiențe și bune practici, inclusiv schimburile de personal;

(3) consolidarea luptei împotriva fraudei și a altor activități ilegale prin asigurarea unui sprijin tehnic și operațional pentru investigația națională și, în special, pentru autoritățile vamale și de aplicare a legii;

(4) limitarea expunerii intereselor financiare ale Uniunii la fraudă, corupție și la alte activități ilegale, în comparație cu nivelul de expunere cunoscut în prezent, în vederea reducerii dezvoltării unei economii ilegale în domenii de risc cheie, cum ar fi fraudă organizată, contrabanda și contrafacerea, în special de țigări;

(5) sporirea gradului de dezvoltare a protecției juridice și judiciare specifice a intereselor financiare împotriva fraudei prin promovarea unei analize de drept comparat.

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Beneficiarii vizați/grupurile vizate de propunere vor fi, în principal, autoritățile statelor membre competente în domeniul protecției intereselor financiare ale UE.

Efectele cuprind:

(1) posibilitatea ca beneficiarii să dispună de capacitățile necesare, inclusiv un nivel de echipare echivalent din punct de vedere tehnic la nivelul întregii UE;

(2) un impact pozitiv asupra investigațiilor naționale și europene, inclusiv prin facilitarea operațiunilor comune, a unei mai bune informări a înfracțiunilor și a unor probe de calitate superioară pentru instanțe;

(3) beneficiarii se vor bucura de o diseminare corespunzătoare a informațiilor specifice și de dezvoltarea unor rețele dedicate pentru protecția intereselor financiare împotriva fraudei;

(4) ajutorarea beneficiarilor pentru a ajunge la un consens academic care să sprijine Comisia, în special în ceea ce privește protecția legală efectivă a intereselor financiare.

1.4.4. Indicators de rezultate și de impact

A se preciza indicatorii de monitorizare a punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

OBIECTIV SPECIFIC	Prevenirea și combaterea fraudelor, a corupției și a altor activități ilegale	
Indicatori de rezultat	Ultimul rezultat cunoscut	Obiectiv pe teren mediu (rezultat)
1. valoarea sumelor recuperate în urma cazurilor de fraudă detectate prin intermediul acțiunilor comune și operațiunilor transfrontaliere	Sumele recuperate în cadrul cazurilor OLAF în 2010: 67.9 milioane EUR.	Creșterea acestei valori cu 5-10%
2. un număr crescut de operațiuni comune reușite	3 operațiuni vamale comune desfășurate în 2010	Creșterea cu 30% a numărului operațiunilor comune desfășurate cu succes
3. un număr crescut de cazuri aprobate de către autoritățile penale de investigație	Procentul de cazuri clasate de către autoritățile penale de investigație - 43.9%	Diminuarea numărului cazurilor clasate de către autoritățile penale de investigație cu 5-10%

Principalii indicatori de monitorizare a punerii în aplicare a obiectivelor operaționale:

(1) Indicator de rezultat preconizat 1: Dezvoltarea de către beneficiari a percepției de sprijin efectiv al programului în vederea optimizării schimbului de informații prin intermediul bazelor de date comune și al echipamentului specializat echivalent achiziționat și utilizat în statele membre;

2) Indicator de rezultat preconizat 2: impact operațional concret exprimat, de exemplu, prin procentul crescut de operațiuni comune reușite.

(3) Indicator de rezultat preconizat 3: impact concret asupra dezvoltării unor rețele profesionale relevante, astfel cum se arată, de exemplu, prin numărul mare de beneficiari care participă la diseminarea informațiilor specifice;

(4) Indicator de rezultat preconizat 4: Dezvoltarea de către beneficiari a percepției de sprijin efectiv al programului pentru atingerea la un consens academic în vederea sprijinirii Comisiei în ceea ce privește protecția legală efectivă a intereselor financiare.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

Articolul 325 din TFUE: cooperare strânsă și periodică între autoritățile competente din statele membre, împreună cu Comisia, în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei.

1.5.1. *Cerința (cerințele) de îndeplinit pe termen scurt sau lung*

Ținând seama de experiența și de rezultatele anterioare în cadrul programelor Hercule I și II, programul Hercule III abordează mai multe probleme noi pentru protejarea bugetului UE din 2014 [austeritate bugetară, noua strategie antifraudă a Comisiei – COM(2011)376 final]. A se vedea, de asemenea, punctul 1.5.4 (nevoia de coerență și sinergie).

1.5.2. *Valoarea adăugată a implicării UE*

Se preconizează că programul Hercule III va contribui la:

- - intensificarea cooperării transnaționale la nivelul Uniunii și, în special, creșterea eficacității operațiunilor transfrontaliere pe baza asistenței tehnice generale, având drept rezultat un nivel mai bun de echipare la nivelul întregii UE, facilitând, astfel, operațiunile comune și sprijinul internațional acordat operațiunilor;
- – prevenirea în mod eficient a fraudei, corupției și a oricăror altor activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii prin asigurarea unei formări specializate în comun pentru personalul administrațiilor naționale și regionale, precum și pentru alte părți interesate implicate și, de asemenea, prin stabilirea unor rețele utile între aceste autorități și organizații;
- - îmbunătățirea cadrului pentru lupta împotriva fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale institutelor de cercetare și educaționale europene, precum și organismelor nonprofit, asigurând sprijin pentru seminarii, conferințe, studii de drept, diseminarea de informații de specialitate și activități de relaționare.

1.5.3. *Lecții învățate din experiențe similare anterioare*

Două evaluări ale programului Hercule au fost realizate până în prezent de serviciile Comisiei. Rezultatele acestor consultări în statele membre arată, în special, că acestea apreciază faptul că li s-a oferit posibilitatea de a îmbunătăți eficiența performanței lor în protejarea intereselor financiare ale UE și în reducerea costurilor operaționale ale activităților de aplicare a legii orientate către aceasta din urmă.

Analiza intermediară a programului Hercule II (2007-2013) cuprinde lecțiile învățate, precum și sugestiile făcute de părțile interesate consultate. În consecință, programul Hercule III ține seama de deficiențele identificate de părțile interesate externe, în special în ceea ce privește lipsa unui sprijin posibil de asistență tehnică, din cauza faptului că rata maximă de cofinanțare a Comisiei este inferioară celei aplicabile altor măsuri și a necesității de a intensifica posibilitățile de schimburi de personal.

1.5.4. Coerența și posibila sinergie cu alte instrumente relevante

Evaluarea impactului arată că programul Hercule este singurul program UE dedicat în mod special protecției intereselor financiare ale Uniunii. Programul Hercule III ar trebui să sprijine în continuare, pentru perioada vizată (2014-2020), un set de activități complementare activităților incluse în alte programe. În acest sens, va fi organizat un dialog permanent, atât la nivel național, cât și la nivel european pentru a evita posibile suprapuneri și pentru a asigura coerența de ansamblu.

Programul de finanțare Hercule III (2014-2020) va promova în continuare măsuri de aplicare a Strategiei antifraudă a Comisiei (CAFS, COM (2011) 376, 24.6.2011). Evaluarea anuală în temeiul articolului 11 alineatul (1) din regulament va servi drept bază pentru monitorizarea rezultatelor programului. Cerințele de raportare până în 2013 din cadrul CAFS vor include rezultatele relevante în ceea ce privește punerea în aplicare a programului actual de finanțare Hercule II (2007-2013)

1.6. Durata acțiunii și impactul financiar al acesteia

Propunere/inițiativă pe **durată limitată** (7 ani: din 2014 în 2020).

- Propunere/inițiativă în vigoare de la 1.01.2014 până la 31.12.2020
- Impact financiar din 2014 până în 2023 (din 2021 până în 2023 numai pentru creditele de plată)

1.7. Modul (modurile) de gestionare preconizat(e)⁷

Gestiune centralizată directă de către Comisie

Gestiune centralizată indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție:

- agențiilor executive
- organismelor instituite de Comunități⁸
- organismelor publice naționale/organismelor cu misiune de serviciu public
- persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, identificate în actul de bază relevant în sensul articolului 49 din Regulamentul financiar

Gestiune partajată cu statele membre

Gestiune descentralizată împreună cu țări terțe

Gestiune în comun cu organizații internaționale (*a se preciza*)

Dacă se indică mai multe moduri de gestionare, se furnizează detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

Observații

Va fi introdusă o procedură simplificată pentru subvențiile mai mici de 50 000 EUR în conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul financiar și în normele de aplicare a acestuia.

⁷ Detaliile privind modurile de gestionare și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

⁸ Astfel cum se face referire la articolul 185 din Regulamentul financiar.

2. MĂSURI DE GESTIONARE

2.1. Norme de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile.

A se vedea articolul 11 din propunere, conform căruia:

- informații anuale privind rezultatele, inclusiv consecvența și complementaritatea cu alte programe UE, sunt furnizate Parlamentului European și Consiliului;
- este prevăzută o evaluare independentă a punerii în aplicare a obiectivelor programului (cel târziu la data de 31 decembrie 2017);
- în plus, se va întocmi un raport final adresat autorității bugetare privind atingerea obiectivelor programului Hercule III până la sfârșitul anului 2021.

2.2. Sistemul de gestionare și control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Nivelul de risc este considerat scăzut pentru acordurile de subvenționare, deoarece în 90 % dintre cazuri beneficiarii sunt administrațiile publice sau serviciile de aplicare a legii din statele membre.

Pentru contractele atribuite în urma unui proces de achiziții publice, riscurile sunt reduse, deoarece o parte importantă a cheltuielilor sunt acoperite în mod legal și material printr-un contract-cadru încheiat pe o perioadă de un an cu posibilitate de prelungire de trei ori.

În conformitate cu cerințele Comisiei, în fiecare an se va efectua un exercițiu de evaluare a riscurilor.

Riscurile majore identificate în dosarele de subvenționare sunt:

- interpretarea permisivă de către beneficiar a condițiilor de acordare a subvențiilor în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor ocazionate de punerea în aplicare a acțiunii;
- cheltuielile declarate de beneficiar care nu intră sub incidența acordului de subvenționare;
- cheltuielile de personal insuficient justificate.

2.2.2. *Metoda (metodele) de control preconizată (preconizate)*

Procedurile de control pentru ambele secțiuni ale programului (subvenții și achiziții publice) sunt în conformitate cu Regulamentul financiar.

Verificări ex-ante (angajamente și plăți)

OLAF a optat pentru un plan de gestionare financiară, un model parțial descentralizat pentru care toate verificările ex-ante se realizează în cadrul Unității Buget centrale. În cadrul OLAF, *toate dosarele sunt verificate de cel puțin 3 agenți [directorul de dosare și agentul financiar de verificare din cadrul unității bugetare și agentul operațional de verificare din cadrul unității responsabile pentru cheltuieli] înainte de a fi acceptate de către ordonatorul de credite subdelegat.*

Fiecare șef de unitate a fost subdelegat de Directorul General, prin urmare, fiecare șef de unitate este responsabil pentru punerea în aplicare a părții sale din program.

- Controalele ex-ante sunt desfășurate de FVA pentru fiecare tranzacție care necesită aprobare din partea AOSD.
- Controalele sunt efectuate asupra variabilelor sensibile în urma rezultatelor evaluării riscurilor efectuate în contextul Raportului privind calitatea contabilității (cum ar fi: LE și BA, conturile G/P, liniile bugetare, cuantumuri și calcule etc. ...).

În 25 % din dosarele Hercule, un agent OLAF este prezent în ziua în care are loc acțiunea pentru a monitoriza implementarea în bune condiții a fondurilor (de exemplu, conferințe și cursuri de formare).

Subvenții

- Acordul de subvenționare semnat de beneficiari stabilește condițiile aplicabile finanțării și activităților care recurg la subvenție, inclusiv un capitol privind metodele de control. OLAF participă la acțiunile finanțate cu membrii propriului său personal.

- În funcție de diverse variabile (valoarea contractului, complexitatea dosarului), operatorul financiar și cel operațional al dosarului efectuează un control ex-post la fața locului. În cursul acestor controale, sunt evaluate calitatea, precum și impactul financiar al realizării. OLAF intenționează să desfășoare aproximativ 10 controale la fața locului pe an.

Achiziții publice

- Sunt elaborați termeni detaliați de referință, care formează temeiul contractului respectiv. Măsuri antifraudă sunt prevăzute în toate contractele încheiate între OLAF și partea externă.

-OLAF desfășoară controale pentru toate livrabilele și monitorizează toate operațiunile și serviciile efectuate de contractantul nostru din contractul-cadru.

În plus, în conformitate cu articolul 12 din propunere, sunt prevăzute măsuri la nivelul beneficiarilor (documentele justificative vor fi puse la dispoziția Comisiei). Se pot efectua audituri pe parcursul contractului sau acordului și în decurs de cinci ani de la ultima plată pentru a conduce, acolo unde este cazul, la decizii de recuperare de către Comisie. Sunt stabilite drepturile de acces ale personalului Comisiei, precum și ale personalului extern autorizat, de care se bucură și Curtea de Conturi și OLAF.

Controalele stabilite permit OLAF să aibă o garanție suficientă în ceea ce privește calitatea și regularitatea cheltuielilor și să reducă riscul de neconformitate. Profunzimea evaluării atinge, în general, nivelul 3, iar, în unele cazuri, nivelul 4, în cazul în care a fost efectuat un control la fața locului⁹. Controalele susmenționate reduc practic riscurile potențiale la zero și acoperă 100 % dintre beneficiari.

Cheltuielile ocazionate de punerea în aplicare a strategiei de control de mai sus reprezintă 1,24 % din buget. Această estimare se bazează pe măsurile de control instituite deja pentru programul Hercule II.

Strategia privind controlul programului este considerată eficientă în limitarea riscului de neconformitate și este proporțională cu riscul rezultat.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

A se vedea articolul 12 alineatul (2) din propunere. Comisia desfășoară controale și inspecții la fața locului în cadrul acestui program în conformitate cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului și, după caz, OLAF derulează investigații în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului.

⁹ Control cu referire la și inclusiv accesul la documentația fundamentală disponibilă în stadiul procesului în cauză.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare de cheltuieli existente

În ordinea rubricilor și liniilor bugetare din cadrul financiar multianual

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Număr [Descriere.....]	CD/CND ⁽¹⁰⁾	Din partea țărilor AELS ¹¹	din partea țărilor candidate ¹²	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 18 alineatul (1) litera (aa) din Regulamentul financiar
1	24.0201 Program de acțiune comunitară pentru promovarea activităților în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii (programul Hercule III)	CD	DA	DA	NU	NU

¹⁰ CD = Credite diferențiate / CND = Credite nediferențiate

¹¹ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

¹² Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu 3 zecimale)
În prețuri curente

Rubrica din cadrul financiar multianual:	1	Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii
---	---	--

în milioane EUR cu 3 zecimale.

DG: OLAF			Anul 2014 ¹³	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anii 2021-2023	TOTAL
• Credite operaționale											
24 0201	Angajamente	(1)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Plăți	(2)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000
Credite de natură administrativă finanțate din pachetul financiar pentru programe specifice ¹⁴			0	0	0	0	0	0	0	0	0
Numărul liniei bugetare		(3)									
TOTAL credite pentru DG OLAF	Angajamente	=1+1a +3	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Plăți	=2+2a +3	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Plăți	(5)	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

¹³ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

¹⁴ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijinire a punerii în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă, cercetare directă

• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din pachetul financiar pentru programe specifice	(6)										
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 1A din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6									
	Plăți	=5+ 6									

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici:

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)									
	Plăți	(5)									
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din pachetul financiar pentru programe specifice	(6)										
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-4 din cadrul financiar multianual (cuantum de referință)	Angajamente	=4+ 6	14,800	15,100	15,400	15,700	16,000	16,300	16,700	0	110,000
	Plăți	=5+ 6	12,000	12,500	13,000	13,500	14,000	14,500	14,600	15,900	110,000

Rubrica din cadrul financiar multianual:	5	„Cheltuieli administrative”
---	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul 2014 ¹⁵	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
DG: OLAF									
• Resurse umane		1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	12,894
• Alte cheltuieli administrative		0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350
TOTAL DG OLAF	Credite	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	13,244

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	13.244
---	-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul 2014 ¹⁶	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anii 2021-2023	TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	16,692	16,992	17,292	17,592	17,892	18,192	18,592	0	123,244
	Plăți	13,892	14,392	14,892	15,392	15,892	16,392	16,492	15,900	123,244

¹⁵ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

¹⁶ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

multidisciplinare																		
Acțiunea 1: Infrastructuri comune IT																		
Realizarea 1: Cofinanțarea achiziției de hardware tehnic care să fie utilizat în cadrul investigațiilor		0,150	24	3,600	25	3,800	26	3,900	27	4,000	27	4,100	29	4,200	29	4,300	187	27,900
Realizarea 2: Dezvoltări IT în domeniul informațiilor care să faciliteze accesul la date și analiza acestora.		0,800	1	0,800	1	0,900	1	0,900	1	1,000	1	1,000	1	1,100	2	1,200	8	6,900
Subtotal Obiectivul Specific nr. 1				4,400		4,700		4,800		5,000		5,100		5,300		5,500		34,800
OBIECTIVUL OPERAȚIONAL NR. 2																		
Sporirea protecției intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei, facilitând																		

schimbul de informații, experiențe și bune practici																		
Acțiunea 1: Formare				0,550		0,550		0,550		0,550		0,550		0,600		0,600		3,950
Realizarea 1: Cofinanțarea activităților de formare în lupta împotriva fraudei		0,055	10	0,550	10	0,550	10	0,550	10	0,550	10	0,550	11	0,600	11	0,600	72	3,950
Acțiunea 2: Organizarea de seminarii și conferințe				0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		0,750		5,250
Realizarea 1: Organizarea de activități de formare în lupta împotriva fraudei		0,100	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	6	0,600	42	4,200
Realizarea 2: Conferință privind activitatea desfășurată în domeniul informațiilor		0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	1	0,150	7	1,050
Acțiunea 3: Coordonarea activităților referitoare la protecția intereselor financiare ale Uniunii				0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		2,100
Realizarea 1: Reuniuni între autoritățile naționale ale statelor membre și țărilor terțe		0,15	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	2,100

Acțiunea 5: Diseminarea de informații științifice referitoare la acțiunea Uniunii				0,075		0,075		0,075		0,075		0,075		0,080		0,080		0,535
Realizarea 1: Studii de specialitate		0,020	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	2	0,040	14	0,280
Realizarea 2: Publicații		0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,035	1	0,040	7	0,255
Subtotal pentru Obiectivul Specific nr. 2				1,675		1,675		1,675		1,675		1,675		1,730		1,730		11,835
OBIECTIVUL OPERAȚIONAL NR. 3																		
Consolidarea luptei împotriva fraudei și altor activități ilegale prin asigurarea unui sprijin tehnic și operațional pentru investigația națională și, în special, pentru autoritățile vamale și de aplicare a legii																		

Acțiunea 1:																		
Realizarea 1: Asistența specifică în domeniul „analizei informatice a probelor”		0,030	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	4	0,120	28	0,600
Realizarea 2: Abonarea la bazele de date strategice necesare investigațiilor		0,438	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	4	1,750	28	12,250
Realizarea 3: Abonarea la diferite baze de date mici în funcție de nevoile investigațiilor		0,048	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	10	0,480	70	3,360
Subtotal pentru Obiectivul Specific nr. 3				2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		2,350		16,450
OBIECTIVUL OPERAȚIONAL NR. 4																		
Limitarea expunerii intereselor financiare ale Uniunii la fraude și alte activități ilegale, în comparație cu nivelul de expunere cunoscut în prezent, în vederea reducerii dezvoltării unei economii ilegale în domenii de risc cheie, cum ar fi fraudă organizată, contrabanda și contrafacerea de țigări																		

Acțiunea 1 Formare, organizarea de conferințe și seminarii				1,125		1,125		1,225		1,225		1,325		1,420		1,520		8,965
Realizarea 1: Formare în domeniul operațiunilor comune de supraveghere în lupta împotriva contrabandei cu țigări		0,09	8	0,705	8	0,705	8	0,805	8	0,805	10	0,905	11	1,000	12	1,100	65	6,025
Realizare 2: Conferințe pe tema contrabandei cu țigări		0,150	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	2,100
Realizarea 3: Conferința anuală a Grupului operativ pentru combaterea contrabandei cu țigări		0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	1	0,120	7	0,840
Acțiunea 2: Asistență tehnică pentru autoritățile naționale implicate în lupta împotriva fraudei, inclusiv lupta împotriva contrabandei cu țigări				4,450		4,450		4,550		4,650		4,750		4,700		4,800		18,700
Realizarea 1: Baze de date pentru țigări și dezvoltări IT care să faciliteze accesul la date și analiza acestora referitoare la țigări		0,150	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	14	1,800
Realizarea 2: Cofinanțarea activității de echipare tehnică specifică investigațiilor care fac parte din lupta împotriva contrabandei cu țigări		0,148	25	3,700	25	3,700	26	3,800	26	3,900	27	4,000	28	4,100	28	4,200	185	19,900
Realizarea 3: Sprijin		0,075	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,150	2	0,15	14	0,75

pentru operațiunile comune în lupta împotriva contrabandei cu țigări																0		0
Realizarea 4: Controale încrucișate la țigările confiscate		2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	2	0,300	1	0,150	1	0,150	12	1,800	
Acțiunea 3: Promovarea schimburilor personal în combaterea contrabandei cu țigări			0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		0,500		3,500	
TOTAL			6,075		6,075		6,275		6,375		6,575		6,620		6,820		44,815	
OBIECTIVUL OPERAȚIONAL NR. 5																		
Creșterea gradului de dezvoltare a protecției juridice și judiciare specifice a intereselor financiare împotriva fraudei prin promovarea unei analize de drept comparat.																		
Acțiunea 1: Studii științifice			0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		0,300		2,100	
Realizarea 1: Studii de drept comparat		1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	7	0,350	

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Rezumat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite administrative
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite administrative, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2014 ¹⁷	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
--	-------------------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-------

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	1,842	12,894
Alte cheltuieli administrative	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								

În afara RUBRICII 5¹⁸ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								

¹⁷ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

¹⁸ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijinire în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă, cercetare directă

TOTAL	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	1,892	13,244
--------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimarea se exprimă în unități echivalente normă întreagă

	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
• Posturi din schema de personal (posturi de funcționari și de agenți temporari)							
24 01 06 –A3 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5
XX 01 01 02 (Delegații)							
XX 01 05 01 (Cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (Cercetare directă)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)¹⁹							
XX 01 02 01 (AC, INT, END din „pachetul global”)							
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, AL și END în delegații)							
XX 01 04 yy ²⁰	- la sediu ²¹						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, INT, END – Cercetare indirectă)							
10 01 05 02 (AC, INT, END – Cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5

XX este domeniul de politică sau titlul vizat din buget.

Necesarul de resurse umane va fi acoperit de efectivele de personal ale DG în cauză alocate deja gestionării acțiunii și/sau redistribuite în cadrul DG, completate, dacă este necesar, prin orice alocare suplimentară care ar putea fi alocată DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și ținând cont de constrângerile bugetare.

¹⁹ CA= agent contractual; INT= personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară („*Intérimaire*”); JED= „*Jeune Expert en Délégation*” (expert tânăr în delegații); AL = agent local; END= expert național detașat;

²⁰ Sub plafonul pentru personal extern din credite operaționale (fostele linii „BA”)

²¹ În special pentru Fonduri Structurale, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit (FEP).

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și agenți temporari	14,5 funcționari (5,5 AD și 9 AST) 14,5 funcționari x 127 000 EUR = 1,842 milioane EUR
Personal extern	

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

- Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual 2014-2020 propus prin Comunicarea COM (2011)500.
- Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare vizate și cuantumul aferent.

- Propunerea/inițiativa necesită aplicarea instrumentului de flexibilitate sau revizuirea cadrului financiar multianual²².

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizându-se rubricile și liniile bugetare vizate, precum și cuantumul aferent.

3.2.5. Contribuțiile părților terțe

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțarea estimată în continuare:

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- Propunerea/inițiativa nu are niciun impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - asupra resurselor proprii
 - asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară de venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul bugetar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²³							
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... se introduce numărul de coloane necesar pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			
Articolul									

²² A se vedea punctele 19 și 24 din Acordul interinstituțional.

²³ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizațiile pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea a 25 % pentru costuri de colectare.

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se preciza metoda de calcul al impactului asupra veniturilor.

ANEXĂ la FIȘA FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

Denumirea propunerii/inițiativei:

Propunere de regulament AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene

- (1) NUMĂRUL și COSTURILE AFERENTE RESURSELOR UMANE CONSIDERATE NECESARE
- (2) COSTURILE pentru ALTE CHELTUIELI cu CHARACTER ADMINISTRATIV
- (3) METODELE utilizate pentru CALCULUL COSTURILOR

Referitor la resursele umane

- (1) Referitor la alte cheltuieli administrative

Prezenta anexă va însoți fișa financiară legislativă în cursul consultării inter-servicii.

Tabelele incluse în prezenta anexă servesc la completarea tabelelor din fișa financiară legislativă.

Prezenta anexă este un document intern care se păstrează în cadrul serviciilor Comisiei.

(1) Numărul și costurile aferente resurselor umane considerate necesare

X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu 3 zecimale)

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual	Anul 2014		Anul 2015		Anul 2016		Anul 2017		Anul 2018		Anul 2019		Anul 2020		TOTAL		
	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	
• Posturi din schema de personal (posturi de funcționari și de agenți temporari)																	
24 01 06 – A3 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei din statele membre)	AD	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	5,5	0,699	38,5	4,893
	AST	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	9	1,143	63	8,000
XX 01 01 02 (în delegații)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Personal extern²⁴																	
24 01 06 00 (pachetul global)	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁴ CA= agent contractual; INT= personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară („Intérimaire”); JED= „Jeune Expert en Délégation” (expert tânăr în delegații); AL = agent local; END= expert național detașat;

	END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 02 02 (în delegații)	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	JED	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	AL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Altă linie bugetară (a se preciza)																	
Subtotal – RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual		14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	101,5	12,894

24 este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză

În afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	Anul 2014		Anul 2015		Anul 2016		Anul 2017		Anul 2018		Anul 2019		Anul 2020		TOTAL	
	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	EN I	Credite	ENI	Credite
• Posturi din schema de personal (posturi de funcționari și de agenți temporari)																

XX 01 05 01 (Cercetare indirectă)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
10 01 05 01 (Cercetare directă)	AD	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
	AST	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		
• Personal extern²⁵																			
XX 01 04 yy Credite pentru personal extern autorizate la fostele linii „BA”	La sediu	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
		INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
		END	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
	În delegații	AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		INT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		JED	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		AL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁵ CA= agent contractual; INT= personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară („Intérimaire”); JED= „Jeune Expert en Délégation” (expert tânăr în delegații); AL = agent local; END= expert național detașat;

		EN D	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
XX 01 05 02 (Cercetare indirectă)		AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		IN T	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		EN D	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
10 01 05 02 (Cercetare directă)		AC	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
		IN T	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal – în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2014		Anul 2015		Anul 2016		Anul 2017		Anul 2018		Anul 2019		Anul 2020		TOTAL	
	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite	ENI	Credite
TOTAL RUBRICA 5 și în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	14,5	1,842	101,5	12,894

Necesarul de resurse administrative va fi acoperit din alocările deja atribuite gestionării acțiunii și/sau care urmează a fi realocate, însoțite, după caz, de orice alocare suplimentară care poate fi acordată DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare existente

Costurile pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ

X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
<u>La sediu:</u>								
24 01 06 00 A3 01 02 11 – Costuri privind misiunile și reprezentarea	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350
24 01 06 00 – Conferințe și reuniuni	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Reuniuni ale comitetelor ²⁶	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Studii și consultări	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Sisteme de gestionare și sisteme IT informaționale	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Formare suplimentară	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Echipamente și mobilier	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁶ Se precizează tipul de comitet și grupul vizat.

24 01 06 00 04 – Servicii și alte cheltuieli de funcționare	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
<u>În delegatii:</u>								
24 01 06 00 – Costuri privind misiunile, conferințele și reprezentarea	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Formarea suplimentară a personalului	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Achiziții, închirieri și cheltuieli asociate	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Echipamente, mobilier, materiale și servicii	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350

24 este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
--	---------------------	---------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

În afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								
24 01 06 – Asistență administrativă și tehnică (exclusiv personal extern), finanțată prin credite operaționale (fostele linii „BA”)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- la sediu	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
- în delegații	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Alte cheltuieli de gestionare pentru cercetare indirectă	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
24 01 06 00 – Alte cheltuieli de gestionare pentru cercetare directă	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

24 este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză

TOTAL RUBRICA 5 și în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,350
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Necesarul de credite administrative va fi acoperit prin creditele care sunt deja afectate gestionării acțiunii și/sau care au fost realocate, însoțite, dacă este necesar, de orice alocare suplimentară care poate fi acordată DG-ului care gestionează acțiunea în temeiul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare existente.

- (1) Metode de calcul utilizate pentru estimarea costurilor

Referitor la resursele umane

Detaliați metoda de calcul utilizată pentru fiecare categorie de personal (ipoteze, costuri medii etc.)

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual
De reținut: Costurile medii pentru fiecare categorie de personal sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/pre/legalbasis/pre-040-020_preparation_en.html#forms
<ul style="list-style-type: none">referitor la posturile din schema de personal (posturi de funcționari și de agenți temporari) Sprijin administrativ: 0,5 AD + 2 AST Gestionare bugetară și antifraudă: 0,5 AST Gestionarea programelor 5 AD + 6,5 AST <ul style="list-style-type: none">Funcționar: 127 000 EUR/anAgent temporar: 127 000 EUR/an
<ul style="list-style-type: none">referitor la personalul extern Nu este cazul S-au utilizat ratele medii curente pentru funcționari și agenți temporari: <ul style="list-style-type: none">Agent contractual: 64 000 EUR/anAsistență tehnică: 160 000 EUR/anExpert național detașat: 73 000 EUR/an

În afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual
<ul style="list-style-type: none">referitor la posturile din schema de personal (posturi de funcționari de cercetare și de agenți temporari) Nu este cazul
<ul style="list-style-type: none">referitor la personalul extern Nu este cazul

Referitor la cheltuieli cu caracter administrativ

Detaliați metoda de calcul utilizată pentru fiecare linie bugetară,

ipoteze fundamentale (de exemplu, numărul de reuniuni pe an, costurile medii etc.)

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual
Misiuni: ipoteza de 50 de misiuni pe an cu un cost mediu de 1 000 EUR/misiune

În afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual

Nu este cazul