



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.8.2011
COM(2011) 482 final

2011/0211 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Criza financiară și economică persistentă exercită presiuni din ce în ce mai mari asupra resurselor financiare naționale, pe măsură ce statele membre își reduc bugetele. În acest context, asigurarea executării în bune condiții a programelor de coeziune are o importanță deosebită, constituind un mijloc de a injecta fonduri în economie.

Cu toate acestea, punerea în aplicare a acestor programe constituie adeseori o provocare din cauza problemelor de lichiditate generate de constrângerile bugetare. Acesta este mai ales cazul acelor state membre care au fost cel mai afectate de criză și au primit asistență financiară în cadrul unui program al mecanismului european de stabilizare financiară (MESF), pentru țările din zona EURO, sau al mecanismului privind balanța de plăți, pentru țările din afara acestei zone. Până în prezent, șase țări – inclusiv Grecia, care a primit asistență financiară în afara MESF – au solicitat asistență financiară prin aceste mecanisme și au convenit cu Comisia un program de ajustare macroeconomică. Aceste țări sunt Ungaria, România, Letonia, Portugalia, Grecia și Irlanda, denumite în continuare „țările participante la program”. Trebuie subliniat că Ungaria, care a aderat la mecanismul privind balanța de plăți în 2008, l-a părăsit deja în 2010.

Pentru a se asigura că aceste state membre (sau oricare alte state membre care pot fi vizate de aceste programe de asistență în viitor) vor continua punerea în aplicare pe teren a programelor finanțate de fondurile structurale și de Fondul de coeziune și vor elibera fonduri pentru proiecte, prezenta propunere cuprinde prevederi care ar permite Comisiei să efectueze plăți mai mari către aceste țări pe parcursul perioadei în care acestea beneficiază de intervenția mecanismelor de sprijin, fără a modifica fondurile globale care le sunt alocate în cadrul politicii de coeziune pentru perioada 2007-2013. Statele membre vor dispune astfel de resurse financiare suplimentare în acest moment critic, ceea ce va înlesni continuarea punerii în aplicare a programelor pe teren.

- **Contextul general**

Fără îndoială, agravarea crizei financiare în unele state membre afectează în mod semnificativ economia reală din cauza nivelului datoriei și a dificultăților cu care se confruntă guvernele în a împrumuta bani de pe piață.

Comisia a înaintat propuneri ca răspuns la criza financiară actuală și la consecințele sale socio-economice. În cadrul pachetului său de măsuri de redresare, Comisia a propus, în decembrie 2008, o serie de modificări în materie de reglementare în vederea simplificării normelor de punere în aplicare a politicii de coeziune și a acordării unei prefinanțări suplimentare prin plăți în avans pentru programele FEDER și FSE. Plățile în avans suplimentare efectuate către statele membre în 2009 au oferit imediat o injecție de lichidități în valoare de 6,25 miliarde EUR, în cadrul

pachetului financiar convenit pentru fiecare stat membru pentru perioada 2007-2013. Această modificare a adus totalul plăților în avans la 11,25 miliarde EUR. O propunere prezentată de Comisie în iulie 2009 a prevăzut măsuri suplimentare de simplificare a punerii în aplicare a fondurilor structurale și a Fondului de coeziune. Adoptarea acestor măsuri în iunie 2010 a contribuit în mod semnificativ la simplificarea punerii în aplicare a programelor și a îmbunătățit absorbția fondurilor, reducând, în același timp, sarcina administrativă asupra beneficiarilor.

- **Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii**

Articolul 77 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (denumit în continuare „regulamentul general”) prevede că plățile intermediare și soldul final se calculează prin aplicarea ratei de cofinanțare pentru fiecare axă prioritară, stabilite în decizia Comisiei de adoptare a programului operațional în cauză.

- **Coerența cu alte politici și obiective ale Uniunii**

Propunerea este conformă cu alte propuneri și inițiative adoptate de Comisia Europeană ca răspuns la criza financiară.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE SI EVALUAREA IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Nu s-a realizat o consultare a părților interesate externe.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea ar permite Comisiei să majoreze plățile către țările în cauză pe parcursul perioadei în care acestea beneficiază de mecanismele de sprijin. Majorarea va fi calculată prin suplimentarea cu zece puncte procentuale a ratelor de cofinanțare aplicabile axei prioritare a programelor în cazul cheltuielilor lor certificate recent, declarate pe parcursul perioadei în cauză.

Această majorare nu va impune cerințe financiare suplimentare bugetului global, deoarece suma totală alocată din fonduri țărilor și programelor în cauză pentru perioada respectivă nu se va modifica.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul măsurilor propuse**

Se propune modificarea articolului 77 din regulamentul general pentru a permite Comisiei, la cererea statelor membre în cauză, să ramburseze cheltuielile nou declarate pentru perioada în cauză cu o sumă mai mare, calculată prin suplimentarea cu zece puncte procentuale a ratelor de cofinanțare aplicabile axei prioritare a programelor.

Rata de cofinanțare majorată a programului nu poate depăși cu mai mult de zece puncte procentuale plafoanele maxime prevăzute în anexa III la regulamentul general. În orice caz, contribuția din fonduri la axa prioritară în cauză nu poate fi mai mare decât valoarea menționată în decizia Comisiei de aprobare a programului operațional.

În urma adoptării unei decizii a Consiliului prin care se acordă asistență unui stat membru în cadrul mecanismelor de sprijin, la cererea statelor membre în cauză, Comisia va aplica calculul menționat anterior pentru toate cheltuielile nou declarate în cadrul unui program operațional pentru statul membru în cauză.

Aceasta va fi o măsură temporară, care va înceta să se aplice după ce statul membru părăsește mecanismul de sprijin.

- **Temei juridic**

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999 definește normele comune, aplicabile celor trei fonduri. Pe baza principiului gestiunii partajate între Comisie și statele membre, acest regulament include dispoziții referitoare la procesul de programare, precum și norme pentru gestionarea (inclusiv financiară) programelor, monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor.

- **Principiul subsidiarității**

Propunerea respectă principiul subsidiarității în măsura în care are ca scop să ofere un sprijin sporit, prin intermediul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune, anumitor state membre care întâmpină dificultăți majore, în special probleme în ceea ce privește creșterea lor economică și stabilitatea financiară precum și o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzată și de conjunctura economică și financiară internațională. În acest context, este necesar să se stabilească, la nivelul Uniunii Europene, un mecanism temporar care să permită Comisiei Europene majorarea rambursării pe baza cheltuielilor certificate în cadrul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității:

Prezenta propunere este, într-adevăr, proporțională, deoarece oferă un sprijin sporit din fondurile structurale și din Fondul de coeziune statelor membre care se confruntă cu dificultăți sau sunt amenințate de dificultăți grave, cauzate de evenimente excepționale, situate în afara controlului lor și care se încadrează în condițiile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului (de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară), sau statelor membre care se confruntă cu dificultăți ori care sunt serios amenințate de dificultăți în ceea ce privește balanța de plăți și care se încadrează în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului, precum și Greciei, care a primit asistență financiară în afara MESF în temeiul acordului între creditorii (*Inter-creditor Agreement*) și a acordului de împrumut pentru zona euro (*Euro Area Loan Facility Act*).

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumentul propus: regulament.

Alte instrumente nu ar fi adecvate din următoarele motive:

Comisia a explorat marja de manevră oferită de cadrul juridic și consideră că este necesar, prin prisma experienței dobândite până în prezent, să propună modificări ale regulamentului general. Obiectivul acestei revizuirii este facilitarea într-o mai mare măsură a cofinanțării proiectelor, accelerându-se astfel atât punerea lor în aplicare, cât și impactul unor astfel de investiții asupra economiei reale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu există niciun impact asupra creditelor de angajament deoarece nu se propune nicio modificare a sumelor maxime ale finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune prevăzute în programele operaționale pentru perioada de programare 2007-2013.

În ceea ce privește creditele de plată, propunerea poate duce la creșterea sumelor rambursate statelor membre vizate. Creditele de plată suplimentare pentru prezenta propunere vor implica o majorare a creditelor de plată (de aproximativ 2 304 de milioane EUR pentru 2012), care poate fi compensată până la sfârșitul perioadei de programare. Prin urmare, valoarea totală a creditelor de plată pentru întreaga perioadă de programare rămâne neschimbată.

Pe baza solicitării statelor membre de a beneficia de această măsură și luând în considerare evoluția înregistrată în privința cererilor de plăți intermediare, Comisia va analiza, în 2012, nevoia de credite de plată suplimentare și, dacă va fi necesar, va propune autorității bugetare măsurile ce se impun.

Propunerea arată dorința Comisiei de a sprijini eforturile depuse de statele membre pentru a face față crizei financiare. Modificarea va oferi statelor membre în cauză fondurile necesare pentru a sprijini proiecte și procesul de redresare a economiei.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 177,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Criza financiară mondială fără precedent și încetinirea creșterii economice au adus prejudicii grave creșterii economice și stabilității financiare și au deteriorat puternic condițiile economice și financiare în mai multe state membre. În special, anumite state membre se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți, în special cu probleme legate de creșterea lor economică și stabilitatea lor financiară și cu o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzate, de asemenea, de conjunctura economică și financiară internațională.
- (2) Cu toate că s-au luat deja măsuri importante pentru a contracara efectele negative ale crizei, inclusiv prin modificarea cadrului legislativ, impactul crizei financiare asupra economiei reale, asupra pieței muncii și a cetățenilor este resimțit pe scară largă. Presiunea la care sunt supuse resursele financiare naționale crește tot mai mult, fiind necesare măsuri suplimentare pentru a atenua această presiune prin utilizarea optimă și la maximum a finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune.
- (3) În temeiul articolului 122 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care oferă posibilitatea de a acorda asistență financiară din partea Uniunii unui stat membru care se confruntă cu dificultăți sau care este serios amenințat

¹ JO L , , p. .

² JO L , , p. .

de dificultăți grave, cauzate de evenimente excepționale situate în afara controlului său, Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului din 11 mai 2010 de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară³ a instituit un astfel de mecanism în vederea menținerii stabilității financiare a Uniunii.

- (4) Prin Deciziile de punere în aplicare 2011/77/UE a Consiliului din 7 decembrie 2010⁴ și 2011/344/UE a Consiliului din 30 mai 2011⁵, Irlanda și Portugalia au beneficiat de acest tip de asistență financiară din partea Uniunii.
- (5) Grecia se confrunta deja cu dificultăți majore în ceea ce privește stabilitatea sa financiară înainte de intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 407/2010. Prin urmare, asistența financiară pentru Grecia nu putea avea ca temei juridic respectivul regulament.
- (6) Acordul între creditori și acordul de împrumut (*Loan Facility Agreement*) încheiate pentru Grecia la 8 mai 2010 au intrat în vigoare la 11 mai 2010. Acesta din urmă prevede că acordul între creditori rămâne în vigoare în întregime pe o perioadă de programare de trei ani, atât timp cât există sume neachitate în temeiul acordului de împrumut.
- (7) Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului din 18 februarie 2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre⁶ a instituit un instrument care prevede acordarea de asistență reciprocă de către Consiliu în cazul în care un stat membru care nu a adoptat moneda euro este afectat sau este serios amenințat de dificultăți în ceea ce privește balanța sa de plăți.
- (8) Prin Decizia 2009/102/CE a Consiliului din 4 noiembrie 2008⁷, Decizia 2009/290/CE a Consiliului din 20 ianuarie 2009⁸ și Decizia 2009/459/CE a Consiliului din 6 mai 2009⁹, Ungaria, Letonia și România au beneficiat de acest tip de asistență financiară.
- (9) Perioada în care asistența este disponibilă în Irlanda, Ungaria, Letonia, Portugalia și România este prevăzută în respectivele decizii ale Consiliului. Perioada în care asistența a fost disponibilă pentru Ungaria a expirat la 4 noiembrie 2010.
- (10) Perioada în care asistența în temeiul acordului între creditori, împreună cu cea în temeiul acordului de împrumut pentru zona euro este disponibilă pentru Grecia este diferită în ceea ce privește fiecare stat membru care participă la aceste instrumente. În sensul prezentului regulament, ar trebui stabilită o dată unică de începere a punerii în aplicare a prezentului regulament.
- (11) La 11 iulie 2011, miniștrii de finanțe ai celor 17 state membre din zona euro au semnat Tratatul de instituire a Mecanismului european de stabilitate (MES). Acesta are la bază

³ JO L 118, 12.5.2010, p. 1.

⁴ JO L 30, 4.2.2011, p. 34.

⁵ JO L 159, 17.6.2011, p. 88.

⁶ JO L 53, 23.2.2002, p. 1.

⁷ JO L 37, 6.2.2009, p. 5.

⁸ JO L 79, 25.3.2009, p. 39.

⁹ JO L 150, 13.6.2009, p. 8.

decizia Consiliului European din 25 martie 2011. Se prevede ca, până în 2013, MES să își asume sarcinile care în prezent sunt îndeplinite de Fondul european de stabilitate financiară (FESF) și de Mecanismul european de stabilizare financiară (MESF). Prin urmare, acest viitor mecanism ar trebui luat deja în considerare în prezentul regulament.

- (12) Concluziile Consiliului European din 23 și 24 iunie 2011 salută intenția Comisiei de a consolida sinergiile între programul de împrumut pentru Grecia și fondurile Uniunii, sprijinind eforturile de creștere a capacității Greciei de a absorbi fonduri ale Uniunii pentru a stimula creșterea și ocuparea forței de muncă prin concentrarea asupra îmbunătățirii competitivității și a creării de locuri de muncă. În plus, concluziile salută și susțin elaborarea de către Comisie, împreună cu statele membre, a unui program global de asistență tehnică pentru Grecia. Prezentul regulament contribuie la aceste eforturi în materie de sinergie.
- (13) Pentru a facilita gestionarea finanțării din partea Uniunii, pentru a sprijini accelerarea investițiilor în statele membre și în regiuni, precum și pentru a îmbunătăți disponibilitatea de fonduri pentru economie, este necesar să se permită creșterea plăților intermediare din fondurile structurale și din Fondul de coeziune, cu o sumă echivalentă cu zece puncte procentuale în plus față de rata reală de cofinanțare pentru fiecare axă prioritară în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară și care au solicitat să beneficieze de această măsură.
- (14) Este oportun ca normele privind calcularea plăților intermediare și a plății soldului pentru programele operaționale pe perioada în care statele membre primesc asistență financiară pentru remedierea dificultăților grave cu privire la stabilitatea lor financiară să fie revizuite în consecință.
- (15) După încheierea perioadei în cursul căreia a fost pusă la dispoziție asistența financiară, evaluările efectuate în conformitate cu articolul 48 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999¹⁰ ar trebui, inter alia, să analizeze dacă reducerea cofinanțării naționale nu conduce la o îndepărtare semnificativă de obiectivele prevăzute inițial. O astfel de evaluare ar putea conduce la revizuirea programului operațional.
- (16) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 ar trebui modificat în consecință.
- (17) Deoarece criza fără precedent care afectează piețele financiare internaționale și încetinirea creșterii economice care au cauzat prejudicii grave stabilității financiare a mai multor state membre necesită o reacție rapidă pentru a contracara efectele asupra economiei în ansamblul său, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare cât mai curând posibil și să se aplice retroactiv pentru perioadele în cursul cărora statele membre au primit asistență financiară din partea Uniunii sau a altor state membre din zona euro pentru a face față dificultăților grave cu privire la stabilitatea lor financiară,

¹⁰ JO L 210, 31.7.2006, p. 25.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Articolul 77 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 77

Norme comune în materie de calculare a plăților intermediare și a soldului final

1. Plățile intermediare și plata soldului final se calculează prin aplicarea ratei de cofinanțare stabilite în decizia privind programul operațional în cauză pentru fiecare axă prioritară, la cheltuielile eligibile menționate în cadrul axei prioritare respective, în fiecare declarație de cheltuieli certificată de autoritatea de certificare.
2. Prin derogare de la articolul 53 alineatul (2) și de la articolul 53 alineatul (4) a doua teză și de la plafoanele stabilite în anexa III, la cererea unui stat membru, plățile intermediare și plățile soldului final pot fi majorate cu o sumă echivalentă cu zece puncte procentuale în plus față de rata de cofinanțare aplicabilă fiecărei axe prioritare, dar care nu poate depăși sută la sută, care trebuie aplicată valorii cheltuielilor eligibile nou declarate în fiecare declarație de cheltuieli certificată, prezentată în perioada în care un stat membru îndeplinește una dintre următoarele condiții:
 - (a) se pune la dispoziția acestuia asistență financiară în temeiul Regulamentului (CE) nr. 407/2010 al Consiliului de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară* sau, se pune la dispoziția acestuia asistență financiară din partea altor state membre ale zonei euro, înainte de intrarea în vigoare a regulamentul menționat anterior;
 - (b) se pune la dispoziția acestuia asistență financiară pe termen mediu în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului**;
 - (c) se pune la dispoziția acestuia asistență financiară în conformitate cu Tratatul de instituire a Mecanismului european de stabilitate semnat la 11 iulie 2011.
3. Pentru a calcula plățile intermediare și plata soldului final după ce statul membru încetează să beneficieze de asistența financiară menționată la alineatul (2), Comisia nu ia în considerare sumele majorate plătite în conformitate cu alineatul respectiv.

Cu toate acestea, sumele respective sunt luate în considerare în scopul aplicării articolului 79 alineatul (1).
4. Fără a aduce atingere alineatului (2), contribuția Uniunii prin intermediul plăților intermediare și al plății soldului final nu poate depăși contribuția publică și suma maximă a intervenției din partea fondurilor pentru fiecare axă prioritară, astfel cum se prevede în decizia Comisiei de aprobare a programului operațional.

5. Alineatele (2) și (3) nu se aplică programelor operaționale în temeiul obiectivului de cooperare teritorială europeană.

* JO L 118, 12.5.2010, p. 1.

** JO L 53, 23.2.2002, p. 1.”

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Cu toate acestea, prezentul regulament se aplică retroactiv pentru următoarele state membre, cu efect din momentul în care li s-a pus la dispoziție asistență financiară:

(a) pentru Irlanda, de la 10 decembrie 2010;

(b) pentru Grecia, de la 11 mai 2010;

(c) pentru Letonia, de la 23 ianuarie 2009;

(d) pentru Ungaria, de la 5 noiembrie 2008;

(e) pentru Portugalia, de la 24 mai 2011;

(f) pentru România, de la 11 mai 2009.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. DENUMIREA PROPUNERII:

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară.

2. CADRU ABM / ABB

Domeniul (domeniile) de politică în cauză și activitatea (activitățile) asociată (asociate):

politica regională; activitatea 13.03

ocuparea forței de muncă și afaceri sociale; activitatea 04.02

Fondul de coeziune, activitatea 13.04

3. LINII BUGETARE

3.1. Linii bugetare [linii operaționale și linii conexe de asistență tehnică și administrativă (foste linii BA)]:

Noile acțiuni propuse se vor pune în aplicare pe baza următoarelor linii bugetare:

- 13.031600 Convergență (FEDER)
- 13.031800 Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă (FEDER)
- 04.0217 Convergență (FSE)
- 04. 0219 Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă (FSE)
- 13.04.02 Fondul de coeziune

3.2. Durata acțiunii și a implicațiilor financiare:

3.3. Caracteristici bugetare:

Linia bugetară	Natura cheltuielilor		Nouă	Contribuție AELS	Contribuții din partea țărilor candidate	Rubrica PF
13.031600	Cheltuieli neobligatorii	Diferențiate	NU	NU	NU	Nr. 1b
13.031800	Cheltuieli neobligatorii	Diferențiate	NU	NU	NU	Nr. 1b
04.0217	Cheltuieli neobligatorii	Diferențiate	NU	NU	NU	Nr. 1b
13.04.02	Cheltuieli neobligatorii	Diferențiate	NU	NU	NU	Nr. 1b
04.0219	Cheltuieli neobligatorii	Diferențiate	NU	NU	NU	Nr. 1b

4. SINTEZA RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

4.1.1. Sinteza creditelor de angajament (CA) și a creditelor de plată (CP)

Tabelele următoare prezintă impactul estimat al măsurilor propuse în perioada 2011-2013. Deoarece nu sunt propuse noi resurse financiare pentru creditele de angajament, în tabele nu au fost introduse cifre, ci se indică n.a. (nu se aplică). Prin urmare, propunerea este în conformitate cu cadrul financiar multianual pentru 2007 - 2013.

În ceea ce privește plățile, propunerea poate duce la creșterea sumelor rambursate statelor membre vizate. Pe baza previziunii de plată furnizate de statele membre, revizuită de către Comisie, și a creditelor de plată incluse în proiectul de buget pentru anul 2012, nevoile bugetare ar fi de aproximativ 2 304 de milioane EUR¹¹. Creditele de plată suplimentare pentru prezenta propunere vor implica o majorare a creditelor de plată în 2012 care poate fi compensată până la sfârșitul perioadei de programare. Prin urmare, valoarea totală a creditelor de plată pentru întreaga perioadă de programare rămâne neschimbată.

¹¹ Această sumă include suma totală pentru anii în cauză, chiar și în cazul în care acțiunea începe în noiembrie sau decembrie sau se încheie în cursul unui an.

Pe baza solicitării statului membru de a beneficia de această măsură și luând în considerare evoluția înregistrată în privința cererilor de plăți intermediare, Comisia va analiza, în 2012, nevoia de credite de plată suplimentare și, dacă va fi necesar, va propune autorității bugetare măsurile ce se impun.

Nu a fost calculată o estimare pentru anul 2013, iar consecințele posibile vor fi luate în considerare în procedura bugetară pentru 2013.

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Natura cheltuielii	Secțiunea nr.		Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și urm.	Total
--------------------	---------------	--	--------	-------	-------	-------	-------	---------------	-------

Cheltuieli operaționale¹²

Credite de angajament (CA)	8.1	a	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Credite de plată (CP)		b	n.a.	+2,304	n.a.	n.a.	- 2,304	n.a.	0.

Cheltuieli administrative incluse în suma de referință¹³

Asistență tehnică și administrativă – ATA (CND)	8.2.4	c	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
---	-------	---	------	------	------	------	------	------	------

SUMA TOTALĂ DE REFERINȚĂ

Credite de angajament		a+c	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Credite de plată		b+c	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	0,000

Cheltuieli administrative neincluse în suma de referință¹⁴

Resurse umane și cheltuieli conexe (CND)	8.2.5	d	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Costuri administrative, altele decât resursele umane și costurile conexe, neincluse în suma de referință (CND)	8.2.6	e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Costul financiar indicativ total al acțiunii

TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c +d +e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTAL CP, inclusiv costul resurselor umane		b+c +d +e	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

¹² Cheltuieli care nu intră sub incidența capitolului xx 01 din titlul xx în cauză.

¹³ Cheltuieli care intră sub incidența articolului xx 01 04 din titlul xx.

¹⁴ Cheltuieli care intră sub incidența capitolului xx 01, cu excepția articolelor xx 01 04 sau xx 01 05.

Detalii privind cofinanțarea

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Organism cofinanțator		Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și urm.	Total
.....	f	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTAL CA, inclusiv cofinanțare	a+c +d+ e+f	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

4.1.2. Compatibilitatea cu programarea financiară

- ☒ Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.
- ☐ Propunerea duce la reprogramarea rubricii respective din perspectivele financiare.
- ☐ Propunerea poate necesita aplicarea dispozițiilor Acordului interinstituțional¹⁵ (referitoare la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea perspectivelor financiare).

4.1.3. Implicațiile financiare asupra veniturilor

- ☒ Propunerea nu are implicații financiare asupra veniturilor
- ☐ Propunerea are implicații financiare – efectul asupra veniturilor este următorul:

milioane EUR (cu o zecimală)

Linia bugetară	Venituri	Anterior acțiunii [Anul n-1]	Situația după acțiune					
			[Anul n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ₁₆
	a) Venituri în valori absolute		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	b) Modificarea veniturilor	Δ	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

¹⁵

A se vedea punctele 19 și 24 din Acordul interinstituțional.

¹⁶

Dacă este necesar, și anume în cazul în care durata acțiunii depășește 6 ani, se adaugă coloane suplimentare.

(Se descrie fiecare linie bugetară de venituri afectată, adăugând numărul corespunzător de rânduri în tabel în cazul în care sunt afectate mai multe linii bugetare.)

4.2. Resurse umane în echivalent normă întreagă (ENI) (inclusiv funcționari, personal temporar și extern) - a se vedea detaliile de la punctul 8.2.1.

Necesar anual	Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și urm.
Număr total de resurse umane	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

5. CARACTERISTICI ȘI OBIECTIVE

5.1. Obiective de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Criza financiară și economică persistentă exercită presiuni din ce în ce mai mari asupra resurselor financiare naționale, pe măsură ce statele membre își reduc bugetele. În acest context, asigurarea executării în bune condiții a programelor de coeziune are o importanță deosebită, constituind un mijloc de a injecta fonduri în economie. Pentru a se asigura că statele membre în cauză continuă punerea în aplicare pe teren a fondurilor structurale și a Fondului de coeziune, precum și eliberarea de fonduri pentru proiecte, propunerea cuprinde prevederi care ar permite Comisiei să majoreze plățile către statele membre, pe parcursul perioadei în care acestea beneficiază de intervenția mecanismelor de sprijin.

5.2. Valoarea adăugată a implicării comunitare, coerența propunerii cu alte instrumente financiare și eventuala sinergie

Propunerea va permite continuarea punerii în aplicare a programelor, prin injectarea de fonduri în economie, și, în același timp, va contribui la reducerea presiunii asupra cheltuielilor publice.

5.3. Obiective, rezultate preconizate și indicatori aferenți acestora care fac obiectul propunerii în cadrul gestiunii pe activități (ABM)

Obiectivul este acela de a ajuta statele membre cele mai afectate de criza financiară să aibă capacitatea de a continua punerea în aplicare a programelor pe teren, prin urmare injectând fonduri în economie.

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu indicativ)

Indicați mai jos modalitatea (modalitățile) de punere în aplicare aleasă (alese).

- Cu statele membre

6. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

6.1. Sistem de monitorizare

Nu este necesar, deoarece este inclusă în cadrul monitorizării care se realizează pentru fondurile structurale.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex-ante

Prezenta propunere a fost elaborată la cererea cabinetului președintelui Comisiei.

6.2.2. Măsuri luate în urma unei evaluări intermediare/ex-post (lecții învățate din experiențe anterioare similare)

N/A

6.2.3. Condițiile și frecvența evaluărilor viitoare

N/A

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

N/A

8. DETALII PRIVIND RESURSELE

8.1. Obiectivele propunerii din punctul de vedere al costurilor financiare

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

(Se indică denumirea obiectivelor, acțiunilor și realizărilor)	Tipul realizării	Costul mediu	Anul n		Anul n+1		Anul n+2		Anul n+3		Anul n+4		Anul n+5 și anii urm.		TOTAL	
			Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total
OBIECTIV OPERAȚIONAL nr. 1 Susținerea punerii în aplicare a programelor operaționale																
				0,000		0,000										0,000
COST TOTAL				0,000		0,000										0,000

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul și tipul resurselor umane

Tipuri de posturi		Personal care urmează să fie alocat pentru gestionarea acțiunii prin utilizarea resurselor existente și/sau suplimentare (număr de posturi/ENI)					
		Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5
Funcționari sau agenți temporari (XX 01 01)	A*/AD	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
	B*, C*/AST	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Personal finanțat prin articolul XX 01 02		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Alte tipuri de personal finanțat prin articolul XX 01 04/05		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTAL		n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acțiune

N/A

8.2.3. Originea resurselor umane (statutare)

(În cazul în care se indică mai multe origini, vă rugăm să indicați numărul posturilor corespunzătoare fiecăreia dintre acestea)

- ☐ Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului care urmează să fie înlocuite sau prelungite
- ☐ Posturi prealocate în cadrul exercițiului financiar SPA/PPB pentru anul n
- ☐ Posturi care urmează să fie solicitate în cadrul următoarei proceduri SPA/PPB
- ☐ Posturi care urmează să fie redistribuite pe baza resurselor existente în cadrul serviciului în cauză (redistribuire internă)
- ☐ Posturi necesare pentru anul n, dar care nu sunt prevăzute în cadrul SPA/PPB pentru anul în cauză

8.2.4. Alte cheltuieli administrative incluse în suma de referință (XX 01 04/05 – Cheltuieli de gestiune administrativă)

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară (nr. și denumire)	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și anii urm.	TOTAL
1 Asistență tehnică și administrativă (inclusiv costurile cu personalul aferește)							
Agenții executive	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Alte tipuri de asistență tehnică și administrativă	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- <i>intra muros</i>	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
- <i>extra muros</i>	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Total Asistență tehnică și administrativă	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

8.2.5. Costuri financiare ale resurselor umane și costuri conexe neincluse în suma de referință

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Tip de resurse umane	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și anii urm.
Funcționari și agenți temporari (XX 01 01)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Personal finanțat prin articolul XX 01 02 (auxiliari, END, agenți contractuali etc.) (se indică linia bugetară)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Costul total al resurselor umane și costuri conexe (neincluse în suma de referință)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Calcul – **Funcționari și agenți temporari**

Se face trimitere la punctul 8.2.1. dacă este cazul

n.a.

Calcul - **Personal finanțat prin articolul XX 01 02**

Se face trimitere la punctul 8.2.1. dacă este cazul

n.a.

8.2.6. Alte cheltuieli administrative neincluse în suma de referință

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și anii urm.	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Misiuni	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 02 – Reuniuni și conferințe	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 03 - Comitete	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 04 – Studii și consultări	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
XX 01 02 11 05 – Sisteme de informații	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
2 Total Alte cheltuieli de gestiune (XX 01 02 11)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
3 Alte cheltuieli de natură administrativă (precizați, indicând linia bugetară)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Totalul cheltuielilor administrative alte decât cele pentru resursele umane și costurile conexe (neincluse în suma de referință)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Calcul - **Alte cheltuieli administrative neincluse în suma de referință**

n.a.