

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.3.2010
COM(2010)118 final

2010/0062 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind încheierea unui acord de parteneriat voluntar între Uniunea Europeană și
Republica Congo privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și
schimburile comerciale cu lemn și produse din lemn care intră în Uniunea Europeană
(FLEGT)**

EXPUNERE DE MOTIVE

Planul de acțiune privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale (FLEGT)¹, aprobat de Consiliu în 2003², propune o serie de măsuri, printre care se numără sprijinirea țărilor producătoare de lemn, dezvoltarea unei colaborări multilaterale în scopul combaterii comerțului cu lemn recoltat în mod ilegal, sprijinirea inițiativelor din sectorul privat, precum și măsuri menite să stimuleze investițiile în activități care încurajează exploatarea forestieră ilegală. Elementul fundamental al acestui plan de acțiune este stabilirea de parteneriate FLEGT între Uniune și țările producătoare de lemn în vederea combaterii exploatarei forestiere ilegale. În 2005, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 2173/2005³, care instituie un regim de licențe și un mecanism de verificare a legalității importurilor de lemn în Uniune.

În decembrie 2005, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze acorduri de parteneriat cu țările producătoare de lemn în vederea punerii în aplicare a Planului de acțiune al UE privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale (FLEGT) și, în special, în vederea încurajării comerțului și a importurilor de lemn legal verificat, originar din aceste țări partenere, în Uniune⁴. Acordul cu Congo reprezintă al doilea astfel de acord care urmează a fi negociat între o țară producătoare și Uniune, după acordul cu Ghana.

Comisia a inițiat negocierile cu Congo în iunie 2008. Negocierile s-au desfășurat pe o perioadă de 10 luni și au cuprins patru sesiuni de negocieri față în față și 14 reuniuni de lucru cu caracter tehnic, prin videoconferință. Pe toată durata negocierilor, Comisia a fost sprijinită, în această misiune, de mai multe state membre. Comisia a informat în permanență Consiliul cu privire la evoluția negocierilor, prin rapoarte periodice prezentate Grupului de lucru pentru păduri, precum și șefilor de misiune și reprezentanților UE din Congo. După fiecare sesiune de negocieri, părțile au organizat reuniuni publice pentru informarea părților interesate cu privire la progresele înregistrate în cadrul discuțiilor. În plus, Congo a adoptat o abordare participativă, prin asocierea, în procesul de elaborare a acordului, atât a societății civile, cât și a sectorului privat.

În cadrul acordului sunt abordate toate elementele prevăzute în directivele de negociere ale Consiliului. În special, acordul stabilește cadrul, instituțiile și sistemele regimului de licențe FLEGT. Acesta prezintă controalele efectuate la nivelul lanțului de aprovizionare, cadrul de conformitate juridică și cerințele în materie de audit independent al sistemului. Aceste aspecte sunt prevăzute în anexele acordului și oferă o descriere detaliată a structurilor pe care se întemeiază asigurarea conformității conferite de eliberarea unei licențe FLEGT. Congo și-a elaborat propria definiție privind legislația aplicabilă prin intermediul unei consultări ample a părților interesate. Această definiție include legile și reglementările privind atribuirea drepturilor de exploatare și înregistrarea întreprinderilor, gestiunea forestieră, legislația muncii și a mediului, impunerile fiscale, obligațiile sociale, cum ar fi participarea comunităților locale, a populațiilor autohtone și a societății civile, alte obligații prevăzute de legislația în domeniul transportului și al comercializării lemnului, precum și cerințele privind exportul.

¹ COM (2003) 251.

² JO C 268, 7.11.2003.

³ JO L 347, 30.12.2005.

⁴ Document intern al Consiliului nr.15102/05.

Acordul nu se limitează la produsele enumerate în anexa II din Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 privind regimul FLEGT, întrucât acoperă toate produsele din lemn exportate; astfel, Congo se angajează să pună bazele unui sistem care să îi ofere Uniunii certitudinea că toate produsele forestiere originare din această țară sunt produse în mod legal, ceea ce ar trebui să contribuie în mod pozitiv și durabil la creșterea economică în Congo.

Acordul prevede controlul importurilor la frontierele Uniunii, astfel cum se prevede în Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 privind regimul FLEGT și în Regulamentul (CE) nr. 1024/2008 de punere în aplicare a acestuia. Acordul include o descriere a licențelor FLEGT eliberate de Congo, care adoptă formatul prevăzut în regulamentul de punere în aplicare menționat anterior.

Acordul instituie un mecanism de dialog și cooperare cu Uniunea privind regimul FLEGT, cunoscut sub numele de Comitet mixt pentru punerea în aplicare a acordului. De asemenea, acordul stabilește principiile privind participarea părților interesate, instituirea protecției sociale, transparența, monitorizarea efectelor punerii în aplicare și ale elaborării rapoartelor de punere în aplicare.

Acordul stabilește calendarul și procedurile pentru intrarea în vigoare a acordului și punerea în aplicare a regimului de eliberare a licențelor. Întrucât Congo își va moderniza și reorganiza sistemul de reglementare și de gestionare a informațiilor, va institui controale mai complexe la nivelul lanțului de aprovizionare și va crea un sistem de verificare independentă a conformității juridice, vor fi necesari doi sau trei ani atât pentru dezvoltarea și testarea noilor sisteme, cât și pentru consolidarea capacității instituționale a administrației publice, a societății civile și a sectorului privat, în vederea îndeplinirii atribuțiilor stabilite. Regimul de licențe FLEGT ar trebui să fie pe deplin operațional până la jumătatea anului 2011. Acesta va fi evaluat pe baza criteriilor stabilite în acord, înainte ca UE să inițieze acceptarea licențelor FLEGT.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea unui acord de parteneriat voluntar între Uniunea Europeană și Republica Congo privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale cu lemn și produse din lemn care intră în Uniunea Europeană (FLEGT)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) primul paragraf și alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European⁵,

întrucât:

- (1) În mai 2003, Comisia Europeană a publicat un Plan de acțiune al UE privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale (FLEGT)⁶, în care se solicită adoptarea de măsuri pentru combaterea exploatării forestiere ilegale prin încheierea unor acorduri de parteneriat voluntar cu țările producătoare de lemn. Concluziile Consiliului privind Planul de acțiune au fost adoptate în octombrie 2003⁷, iar Parlamentul a adoptat o rezoluție în iulie 2005⁸.
- (2) În conformitate cu Decizia 2010/XXX a Consiliului din [...]⁹, acordul de parteneriat voluntar între Uniunea Europeană și Republica Congo privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale cu lemn și produse din lemn care intră în Uniunea Europeană (FLEGT) a fost semnat de Comisie la [...], sub rezerva încheierii acestuia la o dată ulterioară.
- (3) Acordul ar trebui încheiat,

⁵ JO C [...], [...], p. [...].

⁶ COM (2003) 251.

⁷ JO C 268, 7.11.2003.

⁸ JO C157E, 6.7.2006, p.482.

⁹ JO L [...], [...], [...].

DECIDE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie se încheie acordul dintre Uniunea Europeană și Republica Congo privind aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale cu lemn și produse din lemn care intră în Uniunea Europeană (FLEGT).

Textul acordului se anexează la prezenta decizie.

Articolul 2

Prin prezenta decizie, Președintele Consiliului este autorizat să desemneze, în numele Uniunii Europene, persoana împuternicită să procedeze la notificarea prevăzută la articolul 28 din acord, care exprimă acordul Uniunii Europene de a-și asuma obligații.

Articolul 3

În cadrul Comitetului mixt pentru punerea în aplicare a acordului, înființat în conformitate cu articolul 19 din acord, Uniunea Europeană este reprezentată de reprezentanți ai Comisiei.

Statele membre pot participa, în calitate de membri ai delegației Uniunii Europene, la reuniunile Comitetului mixt pentru punerea în aplicare a acordului.

Articolul 4

În vederea modificării anexelor la acord în temeiul articolului 26 din acordul menționat, Comisia este autorizată, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2173/2005, să aprobe, în numele Uniunii Europene, astfel de modificări aduse acordului.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării sale. Se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Data intrării în vigoare a acordului se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*