

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.11.2010
COM(2010) 640 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA)
CADRUL FINANCIAR INDICATIV MULTIANUAL REVIZUIT PENTRU
PERIOADA 2011-2013**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

INSTRUMENTUL DE ASISTENȚĂ PENTRU PREADERARE (IPA) CADRUL FINANCIAR INDICATIV MULTIANUAL REVIZUIT PENTRU PERIOADA 2011-2013

Introducere

Cadrul financiar indicativ multianual (CFIM) pentru instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) are ca obiectiv furnizarea de informații privind defalcarea indicativă a pachetului financiar global al IPA, propusă de Comisie în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 (Regulamentul IPA). Acesta face legătura între cadrul politic din pachetul de măsuri privind extinderea și procesul bugetar. Documentele indicative de planificare multianuală, care sunt întocmite pentru fiecare țară beneficiară și pentru programul cu beneficiari multipli, prin intermediul cărora se acordă asistența pentru preaderare, țin seama de defalcarea indicativă propusă în CFIM. Pentru prima dată, pentru perioada 2011-2013 vor exista documente indicative de planificare multianuală distincte în ceea ce privește cooperarea transfrontalieră.

CFIM se bazează pe un ciclu trienal continuu de programare. De regulă, în ultimul trimestru al anului N-2, se prezintă un CFIM pentru anii N, N+1 și N+2 în cadrul pachetului pentru extindere, reprezentând o propunere de transpunere în termeni financiari a priorităților politice prevăzute în pachetul menționat anterior, ținând seama de cadrul financiar. Întrucât 2013 reprezintă ultimul exercițiu bugetar al IPA, prezentul CFIM acoperă aceeași perioadă ca și CFIM anterior, și anume 2011-2013 indică modul în care este repartizat pachetul financiar pentru asistența de preaderare pe țări și componente pentru perioada menționată și indică, de asemenea, pachetul financiar pentru programele cu beneficiari multipli, precum și cheltuielile de sprijin.

Ca și în anii anteriori, CFIM este publicat pe baza statutului actual al țărilor în cauză și, în acest stadiu, nu aduce atingere deciziilor Consiliului privind avizele prezentate în cadrul pachetului pentru extindere, nici unei date probabile de aderare a țărilor candidate. Pentru prima dată, CFIM include Islanda, ca țară beneficiară¹. În cazul în care sunt necesare modificări importante ale prezentului CFIM, anterior următoarei publicări anuale a CFIM în toamna anului 2011, Comisia va publica o versiune modificată în timp util. Odată ce o țară candidată devine membră a UE, niciunul dintre fondurile pentru preaderare alocate acestei țări cu titlu provizoriu nu va mai fi disponibil pentru noul stat membru începând cu anul aderării.

Prioritățile politice globale ale preaderării sunt prevăzute în parteneriatele europene și de aderare, în rapoartele anuale privind progresele realizate și în documentul de strategie de aderare, care sunt incluse în pachetul de extindere prezentat în fiecare an Parlamentului European și Consiliului.

¹ Regulamentul (UE) nr. 540/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2010 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

Programarea financiară strategică

1. Alocarea fondurilor între țări

Punctul de plecare pentru alocările din 2007 a fost un angajament al Comisiei de asigurare a faptului că nicio țară beneficiară nu va primi în 2007 mai puțin decât a primit în 2006 și, în plus, Bosnia și Herțegovina și Albania nu vor primi mai puțin decât media anuală a finanțării pe care a primit-o fiecare în perioada 2004-2006. Acest ultim aspect reflectă faptul că finanțarea pentru aceste țări a fost concentrată în 2004.

Începând din 2008, cifrele au fost calculate pe baza alocărilor pe cap de locuitor citate în trecut ca indicator indirect al necesităților și impactului. În raport cu acest indicator, nivelurile pe cap de locuitor pentru fiecare țară potențial candidată din Balcanii de Vest cresc în perioada aferentă cadrului financiar actual, depășind media de 23 euro pe cap de locuitor (valoare exprimată în prețurile din 2004) primită în perioada 2004-2006, în cadrul CARDS. Pentru Muntenegru, nivelurile de finanțare pe cap de locuitor sunt mai ridicate decât pentru celelalte țări potențial candidate, reflectând nivelul minim de finanțare necesar pentru o funcționare corespunzătoare a administrației, indiferent de mărimea țării. Defalcarea globală a fondurilor între țări a fost respectată, cu excepția Kosovo², care a primit o finanțare IPA mai mare. În 2008, autoritatea bugetară a acordat 60 de milioane de euro ca parte a unei mobilizări mai largi a unor noi fonduri de sprijinire a stabilității și dezvoltării Kosovo. Această sumă a fost suplimentată cu un transfer de 60 de milioane de euro provenind din credite pentru asistență macrofinanciară neutilizate. În 2009, a fost angajată o sumă suplimentară de 40 de milioane de euro ca urmare a Conferinței donatorilor desfășurată în iulie 2008.

Pentru Croația și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, care sunt țări candidate, se alocă peste 30 euro pe cap de locuitor (valoare exprimată în prețurile din 2004). Acest nivel este menținut pe parcursul acestei perioade pentru Croația. Pentru Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, finanțarea calculată pe cap de locuitor continuă să crească, reflectând nivelul minim de finanțare necesar pentru o funcționare corespunzătoare a administrației, indiferent de mărimea țării.

Pentru Turcia, ținând seama de mărimea și capacitatea de absorbție a țării, nivelului asistenței pe cap de locuitor va crește treptat în perioada 2007-2013.

2. Alocarea între componente

Finanțarea în cadrul IPA are loc prin intermediul următoarelor cinci componente: I – „asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor”; II – „cooperare transfrontalieră”; III – „dezvoltare regională”; IV – „dezvoltarea resurselor umane” și V – „dezvoltare rurală”.

Componenta I, „tranziție și consolidarea instituțiilor”, acoperă toate acțiunile de consolidare instituțională și investițiile legate de acquis-ul comunitar; aceasta ajută țările beneficiare să își consolideze capacitatea administrativă și judiciară și abordează, în funcție de priorități, măsurile de cooperare care nu sunt vizate în mod explicit de celelalte componente.

Componenta II, „cooperare transfrontalieră”, sprijină activitățile transfrontaliere dintre țările beneficiare, precum și cele dintre țările beneficiare și statele membre; aceasta acoperă, de asemenea, participarea țărilor care beneficiază de IPA la programele de cooperare

² Conform Rezoluției nr. 1244/99 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite.

transnaționale și interregionale din cadrul FEDER și la programele pentru bazine maritime din cadrul IEVP, după caz.

Componentele III și IV sunt accesibile țărilor candidate și vizează pregătirea acestor țări pentru programarea, implementarea și gestionarea fondurilor structurale și de coeziune în momentul aderării prin apropierea metodelor de implementare a acestor fonduri, în cea mai mare măsură posibilă în cadrul normelor de asistență externă. În special, componenta III, „dezvoltare regională”, urmărește replicarea, în cea mai mare măsură posibilă, a modelului FEDER și a Fondului de coeziune. Componenta IV, „dezvoltarea resurselor umane”, pregătește țările candidate pentru Fondul social european, în cadrul Strategiei europene pentru ocuparea forței de muncă. Componenta V, „dezvoltare rurală”, oferă sprijin țărilor candidate în pregătirea programelor de dezvoltare rurală care beneficiază de finanțare europeană după data aderării, prin punerea în aplicare a asistenței pentru preaderare prin intermediul unor sisteme care sunt cât mai apropiate de cele necesare după aderare.

La stabilirea alocărilor între diferitele componente, s-a ținut seama în mod corespunzător de gradul de pregătire al sistemelor de gestionare descentralizate necesare punerii în aplicare a componentelor III, IV și V în țările candidate actuale, precum și de necesitatea ca finanțarea din cadrul componentei II, care se referă la cooperarea transfrontalieră cu statele membre, să corespundă finanțării echivalente acordate în cadrul rubricii 1b a FEDER.

3. Alte alocări

Cheltuieli de sprijin

Acest pachet financiar acoperă costurile administrative direct legate de punerea în aplicare a IPA.

Alocările pentru programele cu beneficiari multipli

Programele cu beneficiari multipli din cadrul componentei I sunt destinate să completeze programele naționale și să consolideze relațiile multilaterale în Balcanii de Vest și Turcia. Strategia pune accentul pe domeniile considerate cruciale pentru integrarea europeană și pentru stabilitatea în regiune și pentru soluționarea problemelor care necesită cooperare între state. Programele cu impact regional și/sau cele care beneficiază de economii de scară sau de gamă, dacă sunt puse în aplicare în mod orizontal la nivelul mai multor țări beneficiare, sunt finanțate din acest pachet financiar .

Programele cu beneficiari multipli sprijină, printre altele, Școala regională de administrație publică, Acordul central european de comerț liber (CEFTA), Consiliul de Cooperare Regională (CCR), lupta împotriva criminalității organizate, bursele ERASMUS și învățământul superior. Aceste programe oferă, de asemenea, o bază facilității pentru societatea civilă, care îmbină sprijinul acordat atât în temeiul programelor IPA cu beneficiari multipli, cât și în temeiul programelor naționale. Consolidarea instituțională pentru Balcanii de Vest, Turcia și Islanda este finanțată prin intermediul instrumentului TAIEX și sunt făcute alocări pentru auditarea și evaluarea programelor regionale și naționale, precum și pentru activități de informare și comunicare. Nevoile de investiții ale IMM-urilor, eficiența energetică și dezvoltarea infrastructurii, realizate în strânsă colaborare cu Banca Europeană de Investiții și cu alte instituții financiare internaționale, vor fi în continuare finanțate în mare parte din alocarea regională și orizontală. Acest sprijin va fi coordonat în temeiul cadrului de investiții pentru Balcanii de Vest, instituit la sfârșitul anului 2009 pentru a consolida coordonarea și cooperarea între donori și instituțiile financiare internaționale implicate activ

în Balcanii de Vest. Începând cu 2010, o parte a componentei II, și anume participarea țărilor la programele transnaționale „Mediterraneană” și „Europa de Sud-Est” din cadrul FEDER va fi, de asemenea, pusă în aplicare pe baza beneficiarilor multipli, din considerente de simplificare.

Prezentarea cifrelor

Tabelul următor conține cifrele de mai sus în *prețuri curente și euro*. Acesta indică alocările pe țări și componente, precum și alocările pentru programele cu beneficiari multipli și pentru cheltuielile de sprijin. Din motive de claritate, sunt incluse și cifrele finale privind angajamentele pentru anii anteriori, precum și cifrele actualizate pentru 2010.

Cadrul financiar indicativ multianual revizuit: defalcarea pachetului financiar aferent instrumentului de asistență pentru preaderare pentru perioada 2011-2013 în alocări pe țări și pe componente

<i>Componentă</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
<i>CROAȚIA</i>							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310	38 513 885
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	9 688 225	14 725 726	15 898 570	15 601 136	15 869 158	16 142 542	16 698 384
<i>Dezvoltare regională</i>	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000	62 000 000
<i>Dezvoltarea resurselor umane</i>	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000	18 000 000
<i>Dezvoltare rurală</i>	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000	27 700 000
<i>TOTAL</i>	141 227 000	146 000 000	151 200 000	153 584 594	156 528 286	159 670 852	162 912 269
<i>FOSTA REPUBLICĂ IUGOSLAVĂ A MACEDONIEI</i>							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	41 641 613	41 122 001	39 310 500	36 917 068	28 803 410	28 207 479	27 941 228
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	4 158 387	4 077 999	4 371 501	4 467 526	5 124 876	5 183 373	5 243 041
<i>Dezvoltare regională</i>	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	39 300 000	42 300 000	51 800 000
<i>Dezvoltarea resurselor umane</i>	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	8 800 000	10 380 000	11 200 000

<i>Dezvoltare rurală</i>	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	16 000 000	19 000 000	21 028 000
TOTAL	58 500 000	70 200 000	81 782 001	91 684 594	98 028 286	105 070 852	117 212 269
Componentă	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ISLANDA							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>					10 000 000	12 000 000	6 000 000
TOTAL					10 000 000	12 000 000	6 000 000
TURCIA							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	256 702 720	256 125 297	239 550 810	217 809 826	228 620 919	233 900 336	238 325 843
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	2 097 280	2 874 709	3 049 190	3 090 174	9 779 081	9 974 664	10 174 157
<i>Dezvoltare regională</i>	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	293 400 000	367 805 000	378 000 000
<i>Dezvoltarea resurselor umane</i>	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000	96 000 000
<i>Dezvoltare rurală</i>	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000	213 000 000
TOTAL	497 200 000	538 700 006	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000	935 500 000

<i>ALBANIA</i>							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	54 318 790	65 237 756³	71 360 000	84 200 000⁴	84 301 650	85 987 683	87 446 037
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	6 681 210	8 582 244	9 822 921	9 973 173	10 126 636	10 283 169	10 666 232
TOTAL	61 000 000	73 820 000	81 182 921	94 173 173	94 428 286	96 270 852	98 112 269
<i>BOSNIA ȘI HERȚEGOVINA</i>							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	58 136 394	69 854 783	83 900 000	100 688 099	102 681 861	104 673 499	106 870 228
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	3 963 606	4 945 217	5 207 746	4 696 495	4 746 425	4 797 353	4 942 041
TOTAL	62 100 000	74 800 000	89 107 746	105 384 594	107 428 286	109 470 852	111 812 269

³ Include fonduri suplimentare în valoare de 3,12 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

⁴ Include fonduri suplimentare în valoare de 1,5 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

<i>Componentă</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
MUNTENEGRU							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	27 490 504	28 112 552	29 832 179⁵	29 838 823	29 843 599	30 446 471	30 996 035
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	3 909 496	4 487 448	4 667 821	3 682 690	4 310 344	4 338 551	4 418 687
TOTAL	31 400 000	32 600 000	34 500 000	33 521 513	34 153 943	34 785 022	35 414 722
SERBIA							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948	203 101 005
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	8 203 648	11 458 686	12 248 357	11 751 753	11 922 790	12 097 244	11 630 694
TOTAL	189 700 000	190 900 000	194 800 000	197 958 432	201 879 600	205 899 192	214 731 699
KOSOVO							

⁵ Include fonduri suplimentare în valoare de 1,2 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	68 300 000	184 700 000	106 100 000		65 828 286	67 070 852	70 712 269
				66 100 000			
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	0	0	0		2 871 714	2 929 148	2 987 731
				1 200 000			
TOTAL	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000	73 700 000
Componentă	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
TOTAL PROGRAME PE ȚARĂ							
	1 109 427 000						
		1 311 720 006	1 305 072 668	1 397 306 900			
					1 553 046 687	1 692 667 622	1 755 395 497

PROGRAME CU BENEFICIARI MULTIPLI							
<i>Asistență pentru tranziție și consolidarea instituțiilor</i>	129 571 000⁶	137 736 644⁷	188 867 536⁸	141 706 551⁹			
					186 269 100	156 860 000	177 845 477
<i>Cooperare transfrontalieră</i>	0	0	0	4 921 679	5 293 313	5 672 378	6 059 026
CHELTUIELI DE SPRIJIN							
	44 793 000	51 950 000	47 648 000			80 500 000	84 500 000
				47 393 000	52 183 900		
TOTAL GENERAL							
	1 263 200 000					1 935 700 000	2 023 800 000
		1 501 406 650	1 541 588 204	1 591 328 130	1 796 793 000		

⁶ Include fonduri suplimentare în valoare de 20,6 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

⁷ Include fonduri suplimentare în valoare de 2 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

⁸ Include fonduri suplimentare în valoare de 22,8 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

⁹ Această sumă include o reducere de 29 de milioane de euro pentru facilitatea de securitate alimentară, care va fi rambursată în 2011 (14 milioane de euro), 2012 (6 milioane de euro) și 2013 (9 milioane de euro). Fondurile rambursate în acești ani vor fi utilizate pentru alocarea destinată Islandei. Suma cuprinde și fonduri suplimentare în valoare de 2,7 milioane de euro recuperate din programele anterioare.

Cifrele sunt exprimate în euro, în prețurile curente.