

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.12.2009
COM(2009)697 final

2009/0185 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**de instituire a unei taxe antidumping definitive asupra importurilor de etanolamine
originare din Statele Unite ale Americii**

EXPUNERE DE MOTIVE

1) CONTEXTUL PROPUNERII

- Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere se referă la aplicarea Regulamentului (CE) nr. 384/96 al Consiliului din 22 decembrie 1995 privind protecția împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Comunității Europene („regulamentul de bază”) în procedura de reexaminare a măsurilor care urmează să expire în ceea ce privește importurile de etanolamine originare din Statele Unite ale Americii („SUA”).

- Contextul general

Prezenta propunere survine în contextul punerii în aplicare a regulamentul de bază și este rezultatul unei anchete realizate în conformitate cu cerințele de fond și de procedură prevăzute în regulamentul de bază.

- Dispozițiile în vigoare în domeniul propunerii

Regulamentul (CE) nr. 1583/2006 al Consiliului din 23 octombrie 2009 (JO L 294, 25.10.2006).

- Coerența cu alte politici și obiective ale Uniunii

Nu se aplică.

2) CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

- Consultarea părților interesate

Părțile interesate vizate de procedură au avut deja posibilitatea de a-și apăra interesele în cursul desfășurării anchetei, în conformitate cu dispozițiile regulamentul de bază.

- Obținerea și utilizarea expertizei

Nu a fost nevoie de expertiză externă

- Evaluarea impactului

Prezenta propunere este rezultatul punerii în aplicare a regulamentul de bază.

Regulamentul de bază nu prevede o evaluare generală a impactului, însă condiția ca măsurile să nu fie contrare „interesului Comunității” înseamnă că evaluarea impactului mai larg al măsurilor face parte integrantă din anchetă.

3) ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- Rezumatul acțiunii propuse

La 25 octombrie 2008, Comisia a anunțat, printr-un aviz publicat în Jurnalul Oficial al

Uniunii Europene („aviz de deschidere”), deschiderea unei reexaminări a măsurilor antidumping care urmează să expire, aplicabile importurile de etanolamine originare din SUA.

Reexaminarea măsurilor care urmează să expire a fost inițiată ca urmare a unei cereri depuse, la 25 iulie 2008, de către patru producători comunitari reprezentând o proporție însemnată, în acest caz peste 50%, din producția comunitară totală de etanolamine.

Măsurile în vigoare în momentul de față reprezintă o taxă antidumping definitivă impusă prin Regulamentul (CE) nr. 1583/2006 al Consiliului privind importurile în Comunitate de etanolamine originare în SUA.

Propunerea anexată a Comisiei de regulament al Consiliului conține concluziile reexaminării măsurilor care urmează să expire în ceea ce privește dumpingul, prejudiciul și interesul comunitar.

Statele membre au fost consultate în cadrul Comitetului antidumping din 19 noiembrie 2009.

Se propune adoptarea de către Consiliu a propunerii de regulament anexate, care ar trebui publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene până la 23 ianuarie 2010.

- Temei juridic

Regulamentul (CE) nr. 384/96 al Consiliului din 22 decembrie 1995 privind protecția împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Comunității Europene.

- Principiul subsidiarității

Propunerea intră în domeniul de competență exclusivă a Comunității. Prin urmare, principiul subsidiarității nu se aplică.

- Principiul proporționalității

Prezenta propunere respectă principiul proporționalității din motivele de mai jos.

Tipul acțiunii este descris în regulamentul de bază menționat mai sus și nu permite luarea de decizii la nivel național.

Nu sunt necesare indicații privind măsura în care sarcina financiară și administrativă care revine Comunității, guvernelor naționale, autorităților locale și regionale, agenților economici și cetățenilor este minimizată și proporțională cu scopul propunerii, însă regulamentul de bază limitează nivelul taxelor ce pot fi instituite la valoarea necesară remedierii prejudiciului cauzat de practicile de dumping identificate.

- Alegerea instrumentelor

Instrumente propuse: regulament.

Alte mijloace nu ar fi adecvate din următorul/următoarele motiv(e).

Regulamentul de bază menționat anterior nu prevede opțiuni alternative.

4) IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are nicio implicație asupra bugetului comunitar.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**de instituire a unei taxe antidumping definitive asupra importurilor de etanolamine
originare din Statele Unite ale Americii**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 384/96 al Consiliului din 22 decembrie 1995 privind protecția împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Comunității Europene¹ (denumit în continuare „regulamentul de bază”), în special articolul 9 alineatul (4) și articolul 11 alineatul (2),

având în vedere propunerea prezentată de către Comisia Europeană după consultarea comitetului consultativ,

întrucât:

A. PROCEDURA

1. Măsurile în vigoare

- (1) În februarie 1994, prin Regulamentul (CE) nr. 229/94², Consiliul a instituit taxe antidumping definitive asupra importurilor de etanolamine (produsul în cauză) originare din Statele Unite ale Americii (denumite în continuare „SUA”).
- (2) Ca urmare a unei cereri din partea *Conseil européen des fédérations de l'industrie chimique* (CEFIC), o examinare a măsurilor care urmează să expire în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul de bază a fost inițiată în iulie 2005. Prin Regulamentul (CE) nr. 1583/2006³, Consiliul a încheiat respectiva reexaminare și a instituit taxe antidumping definitive la importurile de etanolamine originare din SUA. Taxele se prezentau sub forma unei taxe specifice fixe.

2. Cererea de reexaminare a expirării măsurilor

- (3) În urma publicării, în martie 2008, a unui aviz de expirare iminentă a măsurilor anti-dumping aplicabile importurilor de etanolamine originare din SUA⁴, Comisia a primit,

¹ JO L 56, 6.3.1996, p. 1.

² JO L 28, 2.2.1994, p.40.

³ JO L 294, 25.10.2006, p.2.

⁴ JO C 71, 18.3.2008, p.13.

la 25 iulie 2008, o cerere de reexaminare în temeiul articolului 11 alineatul (2) din regulamentul de bază.

- (4) Cererea a fost depusă de BASF SE/AG, INEOS Oxide Ltd, Sasol Germany GmbH, și Akzo Nobel Functional Chemicals AB („solicitanții”) în numele producătorilor reprezentând, în acest caz, peste 50% din producția comunitară totală de etanolamine.
- (5) Cererea s-a bazat pe motivul că expirarea măsurilor va determina, cel mai probabil, continuarea sau reapariția dumpingului și prejudiciului cauzat industriei comunitare.
- (6) Întrucât a decis, după consultarea Comitetului consultativ, că existau suficiente elemente de probă pentru deschiderea unei reexaminări, Comisia a întreprins o anchetă⁵ în temeiul articolului 11 alineatul (2) din regulamentul de bază.

3. Ancheta

- (7) Serviciile Comisiei au informat oficial producătorii comunitari, producătorii-exportatori americani, importatorii/comercianții, industriile utilizatoare cunoscute ca fiind vizate de măsurile respective, precum și autoritățile din Statele Unite cu privire la deschiderea reexaminării. Părților interesate li s-a oferit posibilitatea de a-și face cunoscute punctele de vedere în scris și de a putea solicita o audiere în termenul stabilit în avizul de deschidere.
- (8) Serviciile Comisiei au trimis, de asemenea, un chestionar tuturor părților cunoscute ca fiind vizate de măsurile în cauză și celor care au solicitat un chestionar în termenul precizat de avizul de deschidere.
- (9) De asemenea, Comisia a oferit părților interesate posibilitatea de a-și face cunoscute punctele de vedere în scris și de a putea cere să fie audiate în termenul stabilit în avizul de deschidere.
- (10) Comisia a primit răspuns de la doi producători-exportatori din Statele Unite, de la un importator asociat din Comunitate, de la un importator asociat din Elveția, de la patru producători comunitari („producători comunitari reclamanți”), precum și de la un utilizator industrial din Comunitate. Un alt producător-exportator din SUA (Huntsman Petrochemical Corporation) a transmis un document („document de poziție”) în care susținea abrogarea măsurilor, însă nu a răspuns la chestionar.
- (11) Serviciile Comisiei au solicitat și au verificat toate informațiile considerate necesare în sensul stabilirii probabilității continuării sau reapariției dumpingului și a prejudiciului și analizării interesului Comunității. S-au efectuat vizite de verificare în incintele următoarelor societăți:

a. Producători comunitari solicitanți:

BASF SE/AG, Ludwigshafen, Germania

INEOS Oxide Ltd., Southampton, Regatul Unit

Sasol Germany GmbH, Hamburg, Germania

⁵ JO C 270, 25.10.2008, p.26.

Akzo Nobel Functional Chemicals AB, Stenungsund, Suedia

b. Producători-exportatori din SUA

The Dow Chemical Company, Midland, Michigan and Seadrift, Texas, SUA

INEOS Oxide LLC, Houston, Texas and Plaquemine, Louisiana, SUA

c. Importatori asociați din Comunitate

INEOS Oxide Ltd., Zwijndrecht, Belgia

d. Importator asociat din Elveția

Dow Europe GmbH, Horgen, Elveția

e. Utilizatori industriali comunitari:

Evonik Degussa GmbH, Essen, Germania

4. Perioada de anchetă

- (12) Ancheta privind continuarea sau reparația dumpingului și a prejudiciului cauzat de acesta a fost efectuată între 1 octombrie 2007 și 30 septembrie 2008 (denumită în continuare „perioadă anchetei de reexaminare” – „PAR”).
- (13) Examinarea evoluției situației în sensul evaluării probabilității unei continuări sau a unei reparații a prejudiciului a vizat perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2005 și sfârșitul PAR (denumită în continuare „perioada în cauză”). În afară de aceasta, tendințele în vederea evaluării probabilității unei continuări sau reparații a prejudiciului au fost evaluate și din perspectiva impactului crizei economice mondiale asupra pieței etanolaminelor după PAR.

B. PRODUSUL ÎN CAUZĂ ȘI PRODUSUL SIMILAR

1. Produs în cauză

- (14) Produsul în cauză este același cu cel care a făcut obiectul anchetelor precedente, adică etanolamine încadrate în prezent la codurile CN ex 2922 11 00, ex 2922 12 00 și 2922 13 10 originare din Statele Unite ale Americii. Etanolaminele rezultă dintr-o reacție între oxidul de etilenă (OE), el însuși un rezultat al reacției dintre etilenă și oxigen, și amoniac. Această sinteză produce trei reacții concurente și are ca rezultat formarea a trei tipuri diferite de etanolamine: monoetanolamina (MEA), dietanolamina (DEA) și trietanolamina (TEA), în funcție de numărul de legături ale OE. Numărul maxim de combinații este limitat de numărul de elemente de hidrogen conținute în amoniac, respectiv trei. Proporțiile celor trei tipuri de produse menționate anterior în producția totală sunt determinate de configurația instalației de producție, dar pot fi, într-o anumită măsură, controlate prin alegerea raportului („molar”) amoniac/oxid de etilenă.
- (15) Produsul în cauză se utilizează ca intermediar și/sau aditiv pentru agenții tensioactivi utilizați la fabricarea detergenților și produselor de îngrijire personală, produselor cosmetice, îngrășămintelor și agenților de protecție a culturilor (glifosat), produselor anticorozive, lubrifianților, produselor auxiliare textile și balsamurilor de rufe

(esterquat), substanțelor chimice fotografice, produselor destinate metalurgiei și industriei hârtiei, produselor de tratare a lemnului, produselor de măcinare și lianților pentru industriile cimentului și produselor de purificare a gazului (spălare a gazului prin eliminarea acizilor). Produsul se poate utiliza, de asemenea, chiar de către producători sau de producătorii asociați ai acestora la fabricarea de etilenamine. Noi aplicații MEA includ taurina și dispozitivele electronice, în special produsele aparținând sectorului LCD.

2. Produsul similar

- (16) Ca și în ancheta inițială și în reexaminările anterioare, s-a stabilit că produsul în cauză fabricat în Statele Unite și vândut în Comunitate prezintă aceleași caracteristici fizice și tehnice ca produsul fabricat și vândut de producătorii comunitari în Comunitate și că respectivele produse sunt destinate acelorași utilizări finale. În afară de aceasta, s-a demonstrat că produsul în cauză fabricat în Statele Unite și vândut în Comunitate este identic cu cel vândut pe piața internă din Statele Unite. În consecință, toate aceste produse trebuie considerate produse similare, în sensul articolului 1 alineatul (4) din regulamentul de bază.

C. PROBABILITATEA CONTINUĂRII SAU REAPARIȚIEI DUMPINGULUI

- (17) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul de bază, s-a analizat dacă există sau nu dumping și, după caz, dacă expirarea măsurilor riscă sau nu să determine continuarea sau reapariția dumpingului.

1. Observații preliminare

- (18) Dintre cei patru producători-exportatori americani menționați în cerere, doi au cooperat în cadrul anchetei, unul nu a cooperat, ci doar a depus un document de poziție, în timp ce a patra societate americană menționată în plângere nu a răspuns și nu a transmis niciun fel de informații.
- (19) Cei doi producători-exportatori care au cooperat reprezentau proporția cea mai mare (și anume, peste 90% - cifra precisă nu poate fi dezvăluită din motive de confidențialitate) din importurile în Comunitate în cursul PAR, care s-au ridicat la 37 583 tone și care sunt cu 8,5% mai reduse decât importurile din perioada anchetei precedente (1 iulie 2004 – 30 iunie 2005). Importurile în Comunitate ale produsului în cauză originare din SUA reprezentau 14% din consumul comunitar în cursul PAR.

2. Importurile care fac obiectul unui dumping în cursul PAR

Valoare normală

- (20) În ceea ce îi privește pe cei doi producători-exportatori din Statele Unite care au cooperat la anchetă, valoarea normală a fost stabilită pentru fiecare tip de produs în cauză, pe baza prețului plătit sau care urmează a fi plătit pe piața internă din Statele Unite de către clienții independenți, în conformitate cu articolul 2 alineatul (1) din regulamentul de bază, deoarece s-a constatat că aceste vânzări au fost efectuate în cantități suficiente și în cadrul operațiunilor comerciale normale.

Preț de export

- (21) La fel ca în ancheta inițială și în reexaminările precedente, prezenta anchetă a stabilit încă o dată că cei doi producători-exportatori din Statele Unite care au cooperat au exportat produsul în cauză către piața comunitară prin intermediul unor întreprinderi asociate. Din acest motiv și în conformitate cu articolul 2 alineatul (9) din regulamentul de bază, prețurile de export au fost calculate pe baza prețului cu care produsele importate au fost revândute prima dată unor cumpărători independenți din Comunitate. S-au efectuat ajustări pentru a se ține seama de toate cheltuielile intervenite între import și revânzare, inclusiv costurile de desfacere, cheltuielile generale și administrative, precum și profitul realizat în Comunitate de către întreprinderile importatoare în cursul PAR. În ceea ce privește marja de profit, profitul real al comercianților asociați nu a putut fi utilizat, deoarece relația dintre producătorii-exportatori și comercianții asociați anula certitudinea acestor prețuri. Prin urmare, marja de profit a acestora a fost stabilită la o rată rezonabilă, care nu depășește marja reală de profit obținută de comercianții asociați și care corespunde marjelor de profit utilizate pentru scopuri similare în reexaminarea anterioară.

Comparație

- (22) Valoarea normală a fost comparată cu prețul mediu la export al fiecărui tip de produs în cauză pe baza prețului franco fabrică și în aceeași etapă de comercializare. În conformitate cu articolul 2 alineatul (10) din regulamentul de bază și în scopul asigurării unei comparații corecte, au fost luate în considerare diferențele constatate în privința factorilor despre care s-a pretins și s-a demonstrat că afectează comparabilitatea. În consecință, s-au realizat ajustări în legătură cu transportul fluvial și maritim, reducerile amânate, costurile de manipulare și de ambalare, costurile de creditare și taxele la import, toate acestea fiind deduse din prețurile de revânzare pentru a se obține nivelul franco fabrică.

Marja de dumping

- (23) În conformitate cu articolul 2 alineatul (11) din regulamentul de bază, marja de dumping a fost stabilită pe baza unei comparații între valoarea normală medie ponderată și media ponderată a prețurilor de export, în aceeași etapă de comercializare. Această comparație a evidențiat existența unui dumping în cursul perioadei de anchetă, deși acesta avea un nivel mai scăzut decât cel stabilit în cadrul reexaminării precedente. Marja de dumping medie ponderată, exprimată în procent din prețul de import CIF la frontiera comunitară, a fost stabilită la 11,9 % pentru INEOS Oxide LLC și la 0 % pentru Dow Chemical. În privința celorlalți producători americani, care nu au cooperat în cadrul anchetei și au reprezentat, în cursul PAR, mai puțin de 5% din importurile din SUA ale produsului în cauză în Comunitate (cifra precisă nu poate fi dezvăluită din motive de confidențialitate), a fost necesar ca marja de dumping să fie calculată în funcție de informațiile disponibile, în conformitate cu articolul 18 din regulamentul de bază. După cum s-a arătat mai sus, ancheta a stabilit existența dumpingului. Astfel, în conformitate cu dispozițiile articolului 18 alineatul (6) din regulamentul de bază, existența dumpingului la nivelul constatat pentru INEOS Oxide LLC, respectiv 11,9%, este atribuită acelor exportatori care nu au cooperat în cadrul anchetei. Într-adevăr, nu există motive să se considere că o parte care nu a cooperat în cadrul anchetei practica dumpingul la un nivel mai redus decât o parte care a cooperat și nici ca această parte să fie favorizată față de părțile care au cooperat. Trebuie observat faptul că nu au existat informații verificabile privind producătorii americani care nu au cooperat la anchetă. Pe de altă parte, răspunsurile la chestionar care pot fi

verificate, acordate de producătorii-exportatori americani care au cooperat, verificate prin comparație cu statisticile Eurostat, elimină posibilitatea ca cantitățile lipsă să fi fost exportate de producătorii-exportatori americani care au cooperat.

3. Evoluția importurilor în caz de abrogare a măsurilor

Observații preliminare

- (24) După efectuarea analizei referitoare la existența unui dumping în cursul PAR, s-a efectuat o examinare a probabilității continuării dumpingului.

Nivelul dumpingului în cazul abrogării măsurilor

- (25) Abrogarea măsurilor ar permite exportatorilor să își reducă prețurile de export. O reducere a prețurilor de export ar face produsul american mai atrăgător pe piața comunitară. Dacă prețurile de export s-ar reduce proporțional cu nivelul taxelor, marjele de dumping observate în cursul PAR ar fi de 12% pentru INEOS Oxide LLC și părțile care nu au cooperat (în conformitate cu articolul 18 din regulamentul de bază) și în continuare inexistente pentru Dow Chemical. Diferența redusă între marja de dumping în cazul în care este inclusă taxa antidumping și marja în cazul în care această taxă nu este inclusă se datorează faptului că, în cursul PAR, nivelul prețurilor etanolaminelor era destul de ridicat, ceea ce înseamnă că taxa antidumping impusă sub forma unei sume fixe specifice a avut un impact minim. Ulterior PAR, prețurile etanolaminelor au scăzut cu un nivel semnificativ, astfel cum se explică în detaliu mai jos.

Posibilități de export suplimentare către piața comunitară datorită capacităților de producție neutilizate în Statele Unite în cursul PAR

- (26) Capacitatea de producție neutilizată în Statele Unite în cursul PAR nu este neglijabilă. Se estimează că existau aproximativ 60 000 tone de capacitate de producție neutilizată în SUA în cursul PAR. Această cifră a fost calculată pe baza volumurilor produse de cei doi producători-exportatori care au cooperat în cadrul anchetei, potrivit cărora, în mod normal, ratele de producție sunt de aproximativ 90% din capacitatea nominală, a ipotezei că randamentul efectiv al producătorilor americani care nu au cooperat la anchetă nu ar fi fost mai scăzut de 80% din producția nominală, precum și pe baza datelor provenind de la publicații de prestigiu. Cifra menționată mai sus poate ajunge până la în jur de 85 000 de tone, în cazul în care se realizează rate de producție mai ambițioase. În comparație cu o capacitate nominală totală estimată în SUA la 732 000 tone, cererea totală estimată, inclusiv consumul captiv, s-a ridicat la 588 000 tone. Rata de utilizare relativ scăzută a capacităților a reprezentat consecința unui număr de incidente care au avut loc în ultimii ani, respectiv închiderile selective de fabrici efectuate de către unul dintre producătorii americani pentru a-și menține stocurile la un nivel redus, punerea în aplicare a dezvoltării capacităților acestora (ultima creștere a capacității Dow Chemical a fost de 45 000 de tone, iar cea a producătorului-exportator american care nu a cooperat a fost de 32 000 tone) și impactul uraganelor Gustav și Ike asupra unor spații de producție și, respectiv, asupra anumitor spații de producție a materiei prime. În ceea ce privește uraganele Ike și Gustav, acestea au avut un anumit impact și în cursul PAR, însă după această perioadă, impactul lor a fost înlăturat. Conform estimărilor PCI Consulting Group (PCI), acest impact a constat în pierderea

a 39 000 tone de producție⁶. Existența unor capacități potențiale de producție neutilizate în SUA în 2007 și 2008, în perioada acoperită de PAR, este confirmată și de o prestigioasă publicație anuală care studiază piața etanolaminelor⁷. Această publicație a estimat un exces de ofertă de 65 000 tone pe piața americană pentru anul 2007. Capacitatea neutilizată de aproximativ 60 000 tone ar trebui să fie comparată cu volumul exporturilor din SUA către Comunitate în cursul PAR (37 583 tone) și consumul comunitar total (268 000 tone). Din cele de mai sus reiese că există potențial pentru creșterea exporturilor din SUA și pentru preluarea unei părți din piața comunitară.

Posibilități suplimentare pentru exportul către piața comunitară datorită perspectivelor nefavorabile ale altor piețe de export ale Statelor Unite

- (27) Ancheta a arătat că producătorii americani se vor confrunta cu dificultăți în a aproviziona un număr important de piețe americane de export, deoarece acestea și-au asigurat recent sau urmează să își asigure necesarul de consum din resurse proprii. Într-adevăr, în anumite piețe din țări terțe, aprovizionate de Statele Unite, există dezvoltări de capacități care au fost finalizate recent sau sunt în curs de finalizare. Aceste sunt: (i) recenta creștere a capacității (cuprinsă între 55 000 și 65 000 tone⁸) din Brazilia, o importantă piață de export pentru producătorii americani, (ii) o creștere totală de 180 000 tone în China, piață pe care unii producători americani exportă prin intermediul unor societăți mixte stabilite în diferite țări asiatice și (iii) creșteri în Taiwan și Thailanda (luate împreună, de 90 000 tone), piața asiatică devenind astfel o zonă caracterizată de supracapacitate, cu posibilități restrânse de export pentru orice părți din afara zonei Asiei. Exporturile americane totale pe alte piețe decât cea comunitară s-au ridicat la 137 600⁹ tone în 2008, 61 600 tone¹⁰ fiind destinate pieței asiatice. Astfel, o importantă cantitate va trebui redirecționată către piețe noi.
- (28) În concluzie, după cum s-a arătat la alineatul 0, există o anumită capacitate neutilizată semnificativ disponibilă, care ar putea fi alocată producției unei cantități mai mari de etanolamine și vânzării acestora pe piața comunitară în cazul abrogării măsurilor. În plus, piețe importante de export ale Statelor Unite vor fi probabil saturate ca urmare a creșterii producției locale, piața comunitară urmând să devină, în aceste condiții, o opțiune atractivă pentru exporturile americane.

Posibilități suplimentare pentru exportul către piața comunitară datorită comportamentului unuia dintre producătorii americani care nu au cooperat

- (29) A fost examinată, de asemenea, posibilul comportament comercial al părții americane care nu a cooperat, menționate la considerentul (10). Trebuie amintit că singurele informații transmise de această parte au constat într-un document de poziție în care se concluzionează că nu există prejudicii provocate de importurile de etanolamine de origine americană și nici probabilitatea reapariției unui dumping prejudiciabil. Societatea a

⁶ *Ethylene Oxide și Glycol Market Outlook* (Perspectiva pieței de oxid de etilenă și glicol), PCI Xylenes și Polyesters Ltd (în continuare PCI), numărul din octombrie 2008.

⁷ *Chemical Economics Handbook Product Review-Ethanolamines* (Manual privind economia industriei chimice – analiză de produs: etanolamine), SRI Consulting, ianuarie 2009, 642.5000 A, p. 14-15.

⁸ În funcție de surse.

⁹ PCI, ianuarie 2009.

¹⁰ PCI, ianuarie 2009.

argumentat că, în cursul PAR, a efectuat doar vânzări nesemnificative ale produsului către două părți independente și o parte asociată din UE. De asemenea, a afirmat că intenționează să mențină un model corect și regulat în vânzările către UE, însă nu a furnizat date concrete sau verificabile privind rezultatele vânzărilor produsului în cauză în cursul PAR sau planurile de viitor în sectorul etanolaminelor pe piața din UE. Prin urmare, constatările referitoare la acest producător american care nu a cooperat au avut la bază, în mod necesar, datele disponibile, în conformitate cu dispozițiile articolului 18 din regulamentul de bază. În această privință, informațiile publice au fost obținute prin consultarea site-ului web al acestei părți, precum și a datelor relevante publicate în *CEH Product Review on Ethanolamines* (Manualul privind economia industriei chimice – analiză de produs: etanolamine, SRI Consulting), o prestigioasă publicație în domeniu. Pe baza celor de mai sus, s-a concluzionat că producătorul american care nu a cooperat deținea, în cursul PAR, 29% din capacitatea de producție americană a produsului în cauză, acesta fiind considerat un sector de activitate aparținând celor mai performante divizii de producție ale societății. Importanța globală a pieței UE a fost confirmată și de faptul că vânzările către Comunitate reprezintă aproximativ 33% din vânzările totale ale societății. Având în vedere importanța acestui producător pe piața americană, capacitatea de producție a acestuia, importanța globală a Comunității pentru activitatea comercială a acestuia și importanța pieței UE pentru piața mondială a etanolaminelor, este rezonabil să se presupună că acest producător american care nu a cooperat își va intensifica exporturile către Comunitate în cazul în care măsurile vor expira. Majoritatea datelor colectate în cursul PAR arată că producătorul este stimulat în acest sens, în special ca urmare a prețurilor ridicate ale produsului în cauză pe piața comunitară.

Măsuri de protecție comercială pe piețele de export din țări terțe

- (30) Începând din noiembrie 2004, China a impus taxe antidumping la importurile de MEA și DEA originare din Japonia, SUA, Iran, Malaysia, Taiwan și Mexic. Etanolaminele provenite din SUA fac obiectul unor taxe cuprinse între 20% și 74%. În 2008, 11% din exporturile totale ale SUA au avut ca destinație China¹¹, o piață cu o cerere în creștere pentru produsul în cauză, care în 2007 producea aproximativ 24% din necesarul intern total de etanolamine. Trebuie subliniat că Dow Chemical a format cu Petronas o asocierie în participațiune, numită Optimal, și a instalat în Malaysia o capacitate de producție de 75 000 tone, dedicată, începând din 2002, pieței asiatice de etanolamine. Totuși, exporturile americane propriu-zise către China fac obiectul măsurilor antidumping, limitând practic orice potențial de absorbție semnificativă a capacităților neutilizate.
- (31) În plus, se pare că potențialul american de export de etanolamine către China este subminat și ca urmare a modificării regimului vamal al Chinei privind etanolaminele importate din statele ASEAN (taxa de import a fost redusă de la 5% la 0%), oferind astfel un avantaj suplimentar producătorilor de etanolamine din țările ASEAN exportatoare în China¹².

Evoluția cererii în SUA până la PAR

¹¹ Calculat pe baza datelor din numărul din aprilie 2009 al PCI.

¹² Tecnon OrbiChem, 17 martie 2009.

- (32) Piața etanolaminelor a fost caracterizată de o creștere importantă a cererii pentru DEA, generată de utilizarea acesteia pentru producerea erbicidelor pe bază de glifosat. Cererea de TEA este generată în mod specific de utilizarea în sectorul producției de ciment și de către producătorii de balsamuri de rufe. Piața principală pentru MEA este sinteza compușilor organici (în special etilenamine). Un regulament american, în vigoare de la 1 ianuarie 2005, care interzicea utilizarea produselor alternative pe bază de metal pentru prelucrarea lemnului, a condus la o creștere a cererii pentru MEA. Cu toate acestea, informațiile provenite din principalele publicații de specialitate sugerează că impactul inițiativei legislative americane din 2005 asupra cererii nu va mai determina procentaje ridicate de creștere a consumului în viitor. Într-adevăr, informațiile disponibile confirmă că cererea de MEA pentru produsele de prelucrare a lemnului a crescut de la 3 000 tone în 2001 până la 107 000 tone în 2007. Cu toate acestea, începând din 2006, ratele anuale de creștere sunt modeste (de exemplu, 3%) și nu se prevede modificarea semnificativă a acestora în viitor. Aceasta se datorează stabilizării acestui segment de piață și concurenței de pe piața articolelor de tratare a lemnului cu produse care nu includ MEA (cum ar fi conservanții pentru lemn pe bază de borat, speciile de lemn cu rezistență naturală la dăunători și oțelul reciclat). În concluzie, cererea a fost în creștere până la PAR, anticipându-se însă o stabilizare.

Evoluția posibilă a cererii în SUA și pe alte piețe

- (33) Au fost analizate, de asemenea, informații privind posibila evoluție a cererii în SUA și restul lumii până în 2013. Toate datele din considerentele de mai jos se bazează pe informații transmise de reclamanți, Dow Chemical, INEOS Oxide LLC și principalele publicații de referință ale industriei tipărite de SRI Consulting, PCI Consulting Group și Tecnon OrbiChem Ltd. Aceste date nu reflectă încă impactul crizei economice actuale.
- (34) Conform acestor informații, se așteaptă ca rata medie de creștere a cererii din SUA să ajungă la 3,1%. Ratele de creștere ale altor piețe sunt mai pronunțate. Se preconizează că rata medie de creștere anuală din Comunitate nu va atinge 4%, comparativ cu 4,6% în China, 5% în America Centrală și de Sud și 13,4% în Orientul Mijlociu. Această situație confirmă faptul că producătorii americani vor fi obligați să caute noi piețe de export și să depună eforturi pentru a-și consolida prezența și veniturile în zonele în care se preconizează o creștere a cererii și în care există oportunități de sporire a cotelor de piață.
- (35) Dacă evoluția cererii este comparată cu capacitatea de producție disponibilă, încă o dată pe baza datelor dinainte de criză, se obține următorul tablou: în SUA, unde producția reală în cursul PAR a fost cu aproximativ 65 000 tone mai mare decât consumul efectiv al produsului plus capacitatea neutilizată, absorbția capacității suplimentare de producție care a devenit recent operațională va necesita o anumită perioadă de timp. Conform informațiilor disponibile, capacitatea în exces din SUA nu va dispărea înainte de 2013. Prin urmare, este puțin probabil ca producătorii americani să fie mai puțin stimulați să își continue exporturile.
- (36) Prin contrast, în 2007, cererea de pe piața europeană a depășit cu puțin¹³ capacitatea de producție comunitară. Cu toate acestea, pe baza datelor privind perioada anterioară

¹³ SRI, ianuarie 2009.

crizei, este puțin probabil ca această situație să se mențină. Într-adevăr, dacă ratele de creștere preconizate sunt comparate cu creșterile de capacitate anunțate, este posibilă apariția unei capacități neutilizate în cazul în care INEOS Oxide Ltd își pune în aplicare planurile de investiții. O astfel de extindere a capacității nu ar trebui să devină operațională înainte de sfârșitul anului 2010. Astfel, piața comunitară va deveni foarte vulnerabilă la orice presiune exercitată ca urmare a necesității ca producătorii americani să asigure piețe pentru surplusul de producție.

- (37) În general, capacitatea mondială de producție ar putea crește de la aproximativ 1 764 000 tone la 2 423 000 tone (capacitate nominală) până în 2013. Aceasta include noile capacități instalate în Comunitate (+119 000), Rusia (+50 000), Arabia Saudită (+100 000) și Asia (+394 000)¹⁴. În China, capacitatea de producție a etanolaminelor urmează să crească cu 344 000 tone în perioada 2009-2011. Având în vedere faptul că un producător american vinde produsul în cauză în China prin intermediul unei societăți mixte din Malaysia, este evident că orice creștere a consumului din resurse proprii în China va reduce considerabil oportunitățile de export ale producătorilor americani. În ceea ce privește restul piețelor asiatice, informațiile disponibile confirmă că și acestea devin autonome, sporind presiunea asupra producătorilor americani în sensul găsirii unor piețe noi.
- (38) Având în vedere rata prevăzută a creșterii de 3,5-4%, cererea la nivel mondial va crește la 1 836 000 tone până în 2013. Deoarece o parte din surplusul de capacitate este întotdeauna absorbită de perioadele de întrerupere datorate lucrărilor întreținere și deoarece, în consecință, este necesară o anumită marjă de siguranță, previziunea pentru anul 2013 indică un echilibru în Statele Unite și un excedent de capacitate pe restul piețelor. În ansamblu, diferitele creșteri de capacitate și proiecții ale situației pieței până în 2013 indică probabilitatea ca producătorii-exportatori americani să practice dumpingul pe piața comunitară, deoarece echilibrarea cererii și ofertei pe piața americană nu va avea probabil loc înainte de 2013.

Reorientarea de la producția de MEG către producția de etanolamine

- (39) Trebuie subliniat că etanolaminele constituie o parte a sectorului derivaților de oxid de etilenă. Din acest sector face parte și monoetilenglicolul (MEG). Există indicații potrivit cărora, ca urmare a recesiunii de pe piața glicolului, majoritatea producătorilor de derivați de oxid de etilenă din Asia încearcă să excludă MEG dintre aceste produse, introducând astfel cantități mai mari de etanolamine pe piață. Într-adevăr, ca urmare a prețurilor reduse ale MEG din 2008, producătorii din Asia care au capacități de producție pentru MEG și etanolamine le preferă pe cele din urmă, căutând să își îmbunătățească rentabilitatea generală¹⁵. Aceasta va conduce probabil la înrăutățirea condițiilor pe piața etanolaminelor din Asia, care reprezenta 18%¹⁶ din totalul exporturilor americane în 2008. Pe baza informațiilor de la începutul actualei crize economice, unele previziuni susțineau că în Asia vor continua să existe deficiențe pe termen foarte scurt¹⁷, dar acestea ar trebui să fie surmontate pe termen mediu ca urmare a creșterii substanțiale a producției de etanolamine în Asia, după cum s-a arătat la considerentul 0.

¹⁴ Tecnon OrbiChem, 17 martie 2009.

¹⁵ Tecnon OrbiChem, 17 decembrie 2008.

¹⁶ Calculat pe baza datelor din numărul din aprilie 2009 al PCI.

¹⁷ Pe baza datelor privind consumul și creșterea capacităților, SRI, ianuarie 2009.

- (40) Informațiile disponibile după PAR confirmă că prețurile foarte mici ale produselor MEG determină producătorii de MEG și etanolamine să favorizeze producția acestora din urmă, pentru a-și îmbunătăți rentabilitatea generală. În ceea ce privește evoluția capacităților mondiale de producție a MEG, informațiile¹⁸ sugerează că acestea au crescut cu aproximativ 19% în perioada examinată. Cu excepția Asiei, această creștere a fost atribuită dezvoltării capacităților din țările Orientului Mijlociu (Iran, Kuweit și Arabia Saudită), unde expansiunea MEG va continua până în 2015. În perioada examinată, în Mexic a avut loc o creștere cu 40 000 de tone a producției EAO, în timp ce informațiile disponibile sugerează posibilitatea unei reorientări a producției de MEG către producția de etanolamine. Această situație confirmă faptul că piața mondială se confruntă cu probleme serioase de supraproducție a MEG, explicând astfel scăderea prețurilor MEG pe plan mondial.
- (41) Deoarece SUA este cea mai importantă piață de etanolamine din lume, este de așteptat să fie prima care va cunoaște consecințele supracapacității de producție a MEG, precum scăderea prețurilor MEG și reorientarea materiei prime aferente (oxid de etilenă) de la producția de MEG către producția de etanolamine. Este evident că supracapacitatea de producție de MEG și consecințele acesteia, împreună cu surplusul de etanolamine deja identificat pe piața americană, vor exercita presiuni asupra prețurilor etanolaminelor.

Relația între prețurile americane de export și prețurile din UE

- (42) În general, vânzările pe piața comunitară se efectuează mai rar pe bază de contracte pe termen fix decât pe piața americană, dar toate contractele verificate conțineau clauze care permiteau o adaptare rapidă a prețurilor (în mod normal, în termen de câteva săptămâni) în cazul unei eventuale fluctuații a acestora. În consecință, existența unui contract de vânzare nu presupune că prețurile de vânzare sunt valabile pentru o perioadă mai lungă și că sunt, prin urmare, stabile. Prețurile unitare sunt influențate într-o mare măsură de prețurile de pe piața mondială.
- (43) *Utilizatorii industriali* din Statele Unite și UE obțin condiții similare pe ambele piețe, aceștia fiind de cele mai multe ori societăți multinaționale care își negociază sursele de aprovizionare la nivel mondial și selectează furnizorii care au capacitatea de a face livrări la o scară similară. Vânzările către *comercianți și distribuitori* ale celor doi producători-exportatori care au cooperat în cadrul anchetei reprezintă doar între 10% și 20% din volumele vândute pe piața internă americană și 25%-35% din vânzările pe piața comunitară. Conform datelor verificate, prețurile pentru comercianți pe piața internă americană erau în medie cu 7% mai reduse decât prețurile comunitare, iar prețurile de vânzare din SUA pentru utilizatorii industriali interni erau cu aproximativ 30% mai reduse decât cele pentru utilizatorii comunitari. Aceste date confirmă faptul că în perioada PAR au existat diferențe semnificative între cele două piețe, prețurile de pe piața comunitară fiind mai ridicate decât prețurile americane. Prin urmare, având în vedere saturarea celorlalte piețe de export ale SUA și nivelul prețurilor din UE, încetarea măsurilor va constitui un puternic stimulent pentru creșterea exporturilor către UE în cazul în care diferența de preț continuă să persiste în viitorul apropiat. În această privință, se observă că, după cum se arată la considerentul (47), datele

¹⁸ PCI, aprilie 2009; Tecnon OrbiChem, 17 decembrie și 17 martie 2009.

relevante ulterioare PAR sugerează că prețurile de pe piața americană au depășit prețurile comunitare în această perioadă, ca urmare a crizei economice mondiale.

- (44) Pe baza datelor referitoare la PAR și având în vedere diferența de preț deloc neglijabilă între prețurile de pe piața americană și cea a UE pentru *utilizatori industriali*, care constituie majoritatea utilizatorilor, încetarea măsurilor va constitui un stimulent important pentru reorientarea vânzărilor din Statele Unite către UE. Totuși, această situație s-a modificat după PAR, iar majoritatea tipurilor de produse americane exportate vor avea un preț competitiv doar dacă sunt oferite la prețuri de dumping (a se vedea considerentul (47) de mai jos).

Raportul între prețurile de export către țări terțe și către Comunitate

- (45) Ancheta a arătat că principalele piețe de export ale SUA în cursul PAR erau Canada, Mexic, Brazilia și Comunitatea. În ceea ce privește prețurile de vânzare, prețurile de export americane către țări terțe sunt în general mai ridicate decât prețurile de pe piața internă americană, iar prețurile de export americane către UE sunt în general mai ridicate decât cele către restul lumii. Deși această situație ar putea să se datoreze volumelor de export mai reduse (de obicei, volumele reduse determină creșterea prețurilor), aceasta confirmă importanța piețelor de export pentru producătorii americani, care pot obține întotdeauna prețuri mai mari și, astfel, consideră aceste piețe ca fiind foarte atractive în cazul în care pe piața americană apar probleme precum cele de exces de ofertă/supracapacitate sau de scădere a cererii.
- (46) În general, prețul etanolaminelor s-a redus către sfârșitul anului 2008, de la un maxim istoric atins în al treilea trimestru și la începutul celui de al patrulea trimestru din 2008. Prețurile au scăzut ca urmare a reducerii cererii și prețurilor mult mai avantajoase ale etilenei¹⁹. Este evident că această scădere a prețurilor a avut loc și piețele tradiționale de export ale Statelor Unite, precum Canada, Mexic sau Brazilia²⁰, demonstrând astfel că prețurile ulterioare PAR de pe piețele de export tradiționale ale SUA sunt mai reduse decât cele din UE.
- (47) În concluzie, pentru cei doi producători-exportatori care au cooperat în cadrul anchetei, piața americană rămâne, în principiu, cea mai importantă piață de vânzare. Comunitatea și Canada (cea din urmă nu are capacități de producție a etanolaminelor) absorb majoritatea exporturilor americane ale produsului în cauză, urmate de Brazilia și Mexic. În cursul PAR, aproximativ 20% din producția americană a fost exportată la prețuri în general mai ridicate decât cele practicate pe piața internă americană. Astfel, în cursul PAR, vânzările către Comunitate și către restul lumii au jucat un rol important în utilizarea și rentabilitatea globală a capacităților de producție instalate. Deși prețurile s-au modificat substanțial ulterior PAR (a se vedea mai jos), nu există nicio îndoială că piețele de export rămân în continuare importante din punct de vedere al rentabilității și utilizării capacităților. Nu există niciun element care să sugereze că afirmațiile de mai sus nu sunt valabile și în cazul producătorilor americani care nu au cooperat.

Efectele crizei economice actuale

¹⁹ PCI, aprilie 2009.

²⁰ Tecnon OrbiChem, 14 august 2009 și Tecnon OrbiChem, 17 martie 2009.

- (48) Un element care se preconizează că va avea un rol esențial în evoluția capacității și cererii la nivel mondial în viitorul apropiat este impactul recente crize economice mondiale. DOW Chemical a susținut că această criză nu va avea un efect semnificativ asupra sectorului etanolaminelor și că este aproape de final, iar prețurile urmează să crească din nou în a doua jumătate a anului 2009. Industria comunitară, pe de altă parte, a afirmat că cererea s-a redus cu 30%, prețurile de vânzare au scăzut abrupt, iar această scădere a fost mai pronunțată decât scăderea prețurilor la materiile prime utilizate pentru producția etanolaminelor, și anume oxid de etilenă și amoniac.

Afirmațiile DOW Chemical nu au fost considerate convingătoare. De-a lungul timpului, cererea din anumite sectoare de utilizare finală a produsului în cauză, precum produsele de îngrijire personală, a fost afectată negativ de recesiunile economice. După cum s-a arătat mai sus, se așteaptă ca impactul asupra cererii al legislației americane privind produsele de tratare a lemnului să se reducă, în timp ce bine cunoscutele slăbiciuni ale sectorului construcțiilor și producției de automobile din Europa și SUA se răsfrâng și asupra cererii pentru produsul în cauză în sectorul cimentului, respectiv al lichidelor auto, cel puțin în viitorul apropiat. În plus, aplicațiile textile din SUA au înregistrat o tendință descendentă în timp, urmată de o stabilizare în 2007. În ansamblu, afirmațiile Dow Chemical privind criza economică și viitoarea evoluție a prețurilor nu au fost confirmate de informațiile publice transmise în cursul prezentei anchete. Informațiile disponibile transmise de principalele publicații de specialitate au confirmat afirmația industriei comunitare potrivit căreia cererea s-a redus semnificativ, chiar cu 40% în unele sectoare.

Datele disponibile ulterioare PAR sugerează că dumpingul a crescut comparativ cu situația predominantă din cursul PAR. După cum s-a arătat mai sus, în cursul PAR a existat o diferență semnificativă între piața UE și piața din SUA, prețurile UE fiind adesea mai ridicate decât prețurile din SUA. Astfel, s-a constatat existența dumpingului în ceea ce privește doi producători, dar nu și în cazul celui de al treilea. Către sfârșitul perioadei de anchetă și în octombrie 2008 s-a manifestat o „supraîncălzire” evidentă a pieței. În special, prețurile din SUA au crescut semnificativ și au depășit prețurile UE în cazul a două dintre tipuri de produse (MEA și DEA, care constituiau 41% din exporturile americane), în timp ce diferența în privința TEA s-a redus foarte mult. Chiar dacă prețurile au scăzut semnificativ după octombrie 2008, cele mai recente date disponibile sugerează că prețurile din Statele Unite, în special cele ale MEA și DEA, sunt în continuare mai ridicate decât cele din Europa. Cu alte cuvinte, dacă intenționează să concureze din punct de vedere al prețului cu produsele europene, orice exporturi din SUA trebuie să intre pe piața europeană la prețuri de dumping.

Concluziile privind probabilitatea unei continuări sau reapariții a dumpingului

- (49) Trebuie reamintit că cei doi producători-exportatori care au cooperat în cadrul anchetei au continuat practicile de dumping în cursul PAR, însă la un nivel mai scăzut decât cel observat în timpul anchetei precedente de reexaminare. Au fost constatate practici de dumping și în ceea ce privește producătorii-exportatori care nu au cooperat.
- (50) Comparativ cu ancheta precedentă de reexaminare, cota de piață a importurilor din Statele Unite a scăzut de la 16,7% la 14%. În SUA continuă să existe o capacitate neutilizată de aproximativ 60 000 tone, chiar dacă acest nivel este mai redus comparativ cu cel constatat în ancheta precedentă. Trebuie observat că rata scăzută de utilizare în cursul PAR a fost rezultatul unor evenimente temporare, iar utilizarea unei

capacități estimate de 29% din capacitatea instalată din Statele Unite nu a putut fi investigată din cauza lipsei de cooperare. În același timp, se prevede că cererea de pe piața americană va crește într-un ritm mai lent decât cererea de pe piața comunitară, iar excedentul de capacitate din SUA este prevăzut a fi amortizat cel mai devreme până în 2013. În plus, producătorii din SUA sunt stimulați să își sporească vânzările pe piața comunitară în cazul abrogării măsurilor deoarece, în unele cazuri, s-a constatat că prețurile din Comunitate erau mai ridicate decât prețurile practicate pe piața internă americană sau pe alte piețe de export deservite de producătorii americani în cursul PAR. Cele de mai sus arată că societățile americane au interesul de a-și spori prezența pe piața comunitară. Aceasta ar putea conduce la un exces de ofertă și la o scădere dramatică a prețurilor, ceea ce va avea ca rezultat un volum și mai mare de importuri care fac obiectul unui dumping decât cel din cursul PAR. Probabilitatea continuării/creșterii importurilor care fac obiectul unui dumping stabilită pe baza datelor obținute în cursul PAR crește și mai mult dacă sunt luate în considerare evoluțiile ulterioare PAR. După PAR și ca urmare a crizei economice mondiale, prețurile din SUA au depășit prețurile din UE în cazul unei părți importante a produsului în cauză, în timp ce prețurile din restul lumii sunt, în general, mai scăzute. Evoluția ulterioară PAR arată în mod clar că, dacă producătorii americani vor dori să concureze cu industria comunitară, produsele lor ar trebui să intre pe piață la prețuri de dumping la scară mai mare decât în cursul PAR.

- (51) În concluzie, există o probabilitate de continuare a dumpingului și un risc de creștere a volumului importurilor, ceea ce ar putea exercita o presiune în sensul scăderii prețurilor în Comunitate, cel puțin până în 2013, dacă măsurile ar fi abrogate.

D. DEFINIȚIA INDUSTRIEI COMUNITARE

- (52) Plângerea a fost depusă în numele a patru cunoscuți producători de etanolamine din UE, reprezentând o proporție însemnată, în acest caz peste 95%, din producția comunitară totală cunoscută a produsului similar.
- (53) Cei patru producători comunitari reclamanți au cooperat pe deplin în cadrul anchetei. O altă societate comunitară, LUKOIL Neftochim Bourgas AD, a susținut cererea în calitate de producător comunitar, dar nu a răspuns la chestionar și nu a furnizat alte informații sau date. Producătorii comunitari solicitanți dețin unități de producție în Franța, Germania, Suedia și Belgia.
- (54) Trebuie observat că unul dintre producătorii comunitari, INEOS Oxide Ltd, deține participații și în cadrul unei societăți de producție din SUA. În timpul anchetei, acest producător a declarat că se consideră producător comunitar autentic. În cursul PAR, societatea importa produsul în cauză de la producătorul său asociat din Statele Unite, dar procentul importurilor în raport cu producția sa comunitară este mai mic de 10%. În plus, conform informațiilor disponibile, acest producător intenționează să își extindă capacitatea de producție în Comunitate până la sfârșitul anului 2010. Având în vedere cele de mai sus, această societate poate fi considerată un producător comunitar autentic, deoarece importurile nu reprezintă principala sa activitate economică. Prin urmare, nu s-a considerat necesar ca producătorul în cauză să fie exclus din cadrul definit al industriei comunitare, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (a) din regulamentul de bază.

- (55) Pe această bază, cei trei producători comunitari sunt BASF SE/AG, INEOS Oxide Ltd, Sasol Germany GmbH și Akzo Nobel Functional Chemicals AB și constituie industria comunitară în sensul articolului 4 alineatul (1) și articolul 5 alineatul (4) din regulamentul de bază. Aceștia vor fi numiți în continuare „industria comunitară”.
- (56) Ancheta a arătat, la fel ca ancheta precedentă de reexaminare, că o parte din producția de etanolamine a Comunității este destinată unei utilizări interne sau captive. Trei dintre cele patru societăți aparținând industriei comunitare produc pentru utilizare captivă. Ancheta a confirmat că industria comunitară nu cumpără produsul în cauză pentru utilizare captivă de la părți independente, în interiorul sau în exteriorul Comunității, și că producția captivă este utilizată pentru fabricarea altor produse din aval. În consecință, etanolaminele destinate utilizării captive nu se consideră a fi în concurență cu etanolaminele disponibile pe piața comunitară (denumită în continuare „piața liberă”).

E. SITUAȚIA DE PE PIAȚA COMUNITARĂ

1. Consumul comunitar

- (57) Consumul comunitar a fost calculat adunând volumul producției proprii a producătorilor comunitari, destinat vânzării libere pe piața comunitară și utilizării captive de către acești producători și volumul importurilor din țările terțe către piața comunitară, scăzându-se apoi exporturile producătorilor comunitari. Au fost adăugate și estimările privind producătorul care nu a cooperat, care reprezintă un procent foarte redus din producția comunitară.

- (58) Pe această bază, consumul comunitar a evoluat după cum urmează:

Consum (în tone)	2005	2006	2007	PAR
Total	439 521	438 872	479 361	475 269
Indice	100	100	109	108
Captiv	248 994	246 857	243 995	206 982
Indice	100	99	98	83
Piața liberă	190 505	192 010	235 461	268 386
Indice	100	101	124	141
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare și Eurostat</i>				

- (59) Consumul pe piața liberă a crescut cu 41% în cursul perioadei examinate, cea mai importantă creștere având loc între 2007 și PAR. În ceea ce privește piața captivă, consumul a scăzut cu 17%.

2. Importurile din SUA

Volumul, prețul și cota de piață a importurilor care fac obiectul unui dumping din țara în cauză

- (60) Volumul importurilor americane ale produsului în cauză în Comunitate a scăzut cu 16% în perioada examinată. Cu toate acestea, s-a observat o ușoară creștere a importurilor între 2007 și PAR. În ansamblu, producătorii din SUA nu și-au intensificat importurile către UE din cauza (i) problemelor operaționale (impactul semnificativ al uraganelor asupra producției și exporturilor din Statele Unite) și a necesității ulterioare de a satisface cererea de pe piața internă din Statele Unite și (ii) reducerii cererii/ofertei la nivel global ca urmare a deficiențelor de producție în alte părți ale lumii și a avantajelor economice ale realocării materiilor prime utilizate pentru etanolamine către producția de MEG. În plus, în timpul perioadei analizate, un producător american și-a oprit aproape în întregime exporturile către UE, contribuind astfel la scăderea înregistrată. De asemenea, ar trebui remarcat faptul că o parte considerabilă a importurilor din SUA, realizate în PAR, nu au făcut obiectul unui dumping.

Importuri (în tone)	2005	2006	2007	PAR
Produsul în cauză	44 912	39 641	35 892	37 583
Indice	100	88	80	84
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare și Eurostat</i>				

- (61) Prețul mediu al importurilor a crescut constant în perioada examinată. În ansamblu, prețul mediu al importurilor din SUA a fost întotdeauna mai redus decât prețurile medii ale industriei comunitare.

Preț mediu de import pe tonă (în EUR)	2005	2006	2007	PAR
Produsul în cauză	825	974	1 000	1 114
Indice	100	118	121	135
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare și Eurostat</i>				

- (62) Cota de piață deținută de importurile din SUA a scăzut cu 9,6 puncte procentuale în perioada examinată. Această scădere este atribuită, de asemenea, problemelor enumerate la considerentul 0 de mai sus.

Cota de piață în SUA	2005	2006	2007	PAR
Produsul în cauză	23,6%	20,6%	15,2%	14,0%
Indice	100	88	65	59
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare și Eurostat</i>				

Subcotarea

- (63) Pentru a analiza subcotarea prețurilor, prețurile de import ale celor doi producători-exportatori care au cooperat percepute de la clienții independenți au fost comparate cu prețurile industriei comunitare, pe baza mediilor ponderate pentru tipuri de produse comparabile în cursul PAR. Prețurile industriei comunitare au fost ajustate la un nivel franco fabrică și comparate cu prețurile de import CIF la frontiera comunitară, incluzând toate tipurile de taxe vamale. Compararea prețurilor s-a realizat având în vedere tranzacții în aceeași etapă de comercializare, care au fost ajustate, când a fost necesar, și după deducerea rabaturilor și a remizelor.
- (64) Pe baza metodologiei de mai sus, nu s-a constatat o subcotare a prețurilor de vânzare ale industriei comunitare.

3. Importuri din alte țări terțe

- (65) Importurile din alte țări terțe au crescut constant în perioada examinată, cantitatea de vârf înregistrându-se în 2007, după care a urmat o scădere între 2007 și PAR. Cu toate acestea, în perioada examinată s-au situat permanent la un nivel considerabil mai redus comparativ cu cele din SUA. Celelalte țări exportatoare principale sunt Rusia, Mexic, Iran și Taiwan. Cu excepția Rusiei, care și-a intensificat constant exporturile, celelalte țări prezintă o evoluție inconsecventă a acestora, cu creșteri și scăderi ale cantităților de la an la an.

Importuri din alte țări	2005	2006	2007	PAR
Tone	7 862	16 021	23 086	19 644
Indice	100	204	294	250
Cotă de piață	4,1%	8,3%	9,8%	7,3%
Indice	100	202	238	177
Preț de import EUR/tonă	1 215	1 177	1 402	1 459
Indice	100	97	115	120
<i>Sursă: Eurostat</i>				

4. Situația economică a industriei comunitare

- (66) Trebuie amintit că industria produce și pentru utilizarea captivă. Pe baza vânzărilor pe piața liberă și a utilizării captive, s-au stabilit următorii indicatori: stocuri, producție, capacitate, utilizarea capacității, investiții, randament al investițiilor, flux de numerar, capacitatea de a mobiliza capitaluri, forță de muncă, productivitate și salarii. Indicatorii rămași, în special vânzările și profitul, se referă la vânzările pe piața liberă. Ca urmare a dezvoltării pieței captive, manifestată prin faptul că, în linii mari,

consumul captiv corespunde evoluției vânzărilor de pe piața liberă, constatările privind piața captivă pot fi extrapolate.

Producție, capacitate și utilizarea capacităților

- (67) În cursul perioadei examinate, producția și capacitatea industriei comunitare au sporit treptat cu 13%. Utilizarea capacității în industria comunitară a rămas stabilă, la un nivel apropiat de 90%. Conform informațiilor disponibile, acest nivel al utilizării capacității este apropiat de nivelul maxim pentru industria în cauză. Creșterea paralelă a producției și capacității, care a rămas, în orice caz, la un nivel mai redus decât consumul comunitar în creștere, confirmă faptul că industria comunitară a beneficiat în urma măsurilor existente și a creșterii cererii pentru produsul în cauză (atribuită creșterii cererii din partea diverselor industrii din aval utilizatoare de etanolamine).

	2005	2006	2007	PAR
Producție (tone)	375 119	371 688	407 744	424 526
Indice	100	99	109	113
Capacitate (tone)	424 000	432 000	458 000	477 000
Indice	100	102	108	113
Utilizarea capacității	88%	86%	89%	89%
Indice	100	97	101	101
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Stocuri

- (68) Stocurile industriei comunitare au crescut în același ritm cu creșterea generală a consumului la nivel comunitar. În orice caz, acest indicator nu este considerat foarte semnificativ, producția de etanolamine fiind adaptată necesităților clienților și, de cele mai multe ori, executată pe bază de contracte pe termen lung, încheiate de obicei la sfârșitul anului calendaristic.

	2005	2006	2007	PAR
Stocuri (tone)	8 906	10 113	9 250	11 097
Indice	100	114	104	125
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Volumul vânzărilor, prețul de vânzare și cota de piață

- (69) Vânzările industriei comunitare au crescut semnificativ în perioada examinată (cu până la 54%). Cu toate acestea, ca urmare a creșterii concomitente considerabile a consumului de pe piața liberă comunitară, majorarea cotei de piață a industriei comunitare a fost relativ modestă (a crescut cu 6,4 puncte procentuale) în perioada

examinată. Aceste tendințe confirmă faptul că industria comunitară a beneficiat de pe urma măsurilor în vigoare. Prețul mediu unitar al producției industriei comunitare s-a majorat cu 31% în perioada examinată. Această situație reflectă creșterea substanțială a prețurilor materiei prime utilizate pentru fabricarea etanolaminelor, dar și creșterea rentabilității, în special în cursul PAR.

- (70) Majorarea observată a prețurilor de vânzare ale industriei comunitare corespunde, de asemenea, majorării prețurilor etanolaminelor de pe piața mondială. Acest fenomen este atribuit unei serii de evenimente extraordinare și temporare care s-au manifestat în cursul perioadei analizate și, în special, între 2007 și PAR. Pe de o parte, costurile materiilor prime (oxid de etilenă – acesta fiind în principal un derivat pe bază de petrol – și amoniac) au crescut semnificativ în această perioadă. Pe de altă parte, piața mondială a cunoscut dezechilibre importante între cerere și ofertă în aceeași perioadă. Aceasta a fost rezultatul mai multor factori diferiți, precum: probleme cauzate producției și exporturilor din SUA ca urmare a uraganelor, dificultăți de producție din Asia, cerere masivă de produse din aval (produse agrochimice, în special glifosat) pe bază de etanolamine și dificultăți de fabricare a produselor (în special MEG) care utilizează aceleași materii prime folosite în producția etanolaminelor, ceea ce a determinat producătorii de MEG și etanolamine să se reorienteze temporar către aceasta din urmă.

Vânzările în Comunitate ale produsului similar destinate consumului de pe piața liberă	2005	2006	2007	PAR
Volum (tone)	132 003	130 575	169 403	203 090
Indice	100	99	128	154
Preț mediu de vânzare (EUR/tonă)	1 044	1 141	1 189	1 366
Indice	100	109	114	131
Cotă de piață	69,0%	68,0%	72,9%	76,6%
Indice	100	98	106	111
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Rentabilitatea

- (71) Industria comunitară și-a îmbunătățit semnificativ rentabilitatea în perioada examinată. Această îmbunătățire a avut loc în următorul context: creșterea prețurilor la nivel mondial la etanolamine, decizia unui producător american de a-și întrerupe aproape în totalitate exporturile către UE, ceea ce a contribuit la reducerea importurilor din SUA, și creșterea cererii de etanolamine la nivel comunitar și mondial. Aceasta din urmă a

avut ca rezultat creșterea volumului de vânzări, precum și a prețurilor de vânzare, ultimele majorându-se, până la sfârșitul PAR, cu un procent mai ridicat decât ritmul de creștere al costurilor de producție.

	2005	2006	2007	PAR
Rentabilitatea industriei comunitare	10,1%	16,0%	15,8%	21,9%
Indice	100	159	157	217
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Investițiile, randamentul investițiilor, fluxul de lichidități și capacitatea de mobilizare a capitalurilor

- (72) Nivelul investițiilor nu prezintă o evoluție constantă în perioada examinată. Pe de o parte, au fost necesare investiții pentru funcționarea unităților de producție și, pe de altă parte, pentru creșteri moderate ale capacităților în scopul satisfacerii consumului în creștere și a necesarului de exporturi. Randamentul investițiilor, exprimat în funcție de profitul net al industriei comunitare și valoarea contabilă netă a investițiilor acesteia, prezintă o tendință semnificativă de creștere în perioada examinată. Fluxul de numerar al industriei comunitare arată, de asemenea, o îmbunătățire substanțială în perioada examinată.

	2005	2006	2007	RIP
Investiții (EUR)	980 213	6 396 684	1 505 707	2 454 173
Indice	100	654	154	250
Randamentul activelor nete	45%	54%	55%	87%
Indice	100	121	123	195
Flux de numerar (EUR)	22 831 675	34 807 468	36 971 471	55 859 958
Indice	100	152	162	245
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Ocuparea forței de muncă, productivitatea și salariile

- (73) Numărul de angajați din industria comunitară care participă la fabricarea produsului similar a crescut într-un ritm redus în perioada examinată. Industria comunitară a reușit să controleze evoluția costurilor medii cu forța de muncă per angajat în perioada examinată. Productivitatea, exprimată în randament per lucrător, s-a îmbunătățit ușor în aceeași perioadă. Evoluția productivității și a costurilor cu forța de muncă a avut un

impact pozitiv în ceea ce privește menținerea controlului asupra costurilor de producție și a contribuit la creșterea rentabilității.

	2005	2006	2007	PAR
Forță de muncă	100	104	104	110
Indice	100	103	104	110
Productivitate (în tone per lucrător)	3 749	3 591	3 916	3.858
Indice	100	96	104	103
Costul mediu salarial per lucrător (în EUR)	2 389	2 629	2 449	2 262
Indice	100	110	103	95
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

Amploarea dumpingului

- (74) Dumpingul a continuat în cursul perioadei de anchetă, chiar dacă la niveluri mai mici decât cele stabilite de ancheta precedentă de reexaminare.

Refacerea în urma unor practici de dumping anterioare

- (75) După cum s-a arătat anterior, industria comunitară a fost în măsură să se redrezeze în urma practicilor de dumping anterioare, în special în ceea ce privește rentabilitatea, prețurile de vânzare și cota de piață.
- (76) Volumele de export ale industriei comunitare către țări terțe au crescut cu 21 % în cursul perioadei examinate. Această îmbunătățire semnificativă a început în 2007 și a continuat până în PAR, fiind atribuită în principal creșterii cererii de etanolamine pe piețele asiatice, ca urmare a deficiențelor de producție manifestate pe aceste piețe în cursul aceleiași perioade. Prețurile de vânzare la export au urmat o tendință similară cu prețurile comunitare. Această situație este atribuită, din nou, faptului că perioada cuprinsă între 2007 și PAR a fost caracterizată prin dezechilibre importante între cerere și ofertă.

	2005	2006	2007	PAR
Volumul exporturilor industriei comunitare (în tone)	18 308	14 055	22 746	22 228
Indice	100	77	124	121
Prețul de vânzare la	1 223	1 293	1 241	1 689

export				
Indice	100	106	101	138
<i>Sursă: Răspunsurile la chestionare</i>				

5. Concluzie asupra situației de pe piața comunitară

- (77) Volumul de etanolamine consumat pe piața comunitară a crescut cu 41% în timp ce importurile din Statele Unite au scăzut cu 16% în cursul perioadei examinate. În același timp, industria comunitară și-a sporit volumul vânzărilor și cota corespunzătoare de piață.
- (78) Situația economică a industriei comunitare s-a îmbunătățit în perioada examinată. Indicatorii de prejudiciu relevanți arată performanțe economice bune. Industria comunitară a funcționat la capacitate maximă, obținând marje de profit semnificative, asigurând un flux de numerar stabil, sporind investițiile și menținând sub control costurile cu forța de muncă. În plus, industria comunitară a beneficiat de o serie de circumstanțe excepționale între 2007 și PAR, care au condus la scăderea prețurilor și au influențat în mod pozitiv performanțele economice.
- (79) În concluzie, ținând seama de evoluția pozitivă a indicatorilor privind industria comunitară, nu s-a putut stabili că un prejudiciu semnificativ ar continua să existe. În consecință, s-a examinat dacă există o probabilitate de reapariție a prejudiciului în caz de expirare a măsurilor.

F. PROBABILITATEA REAPARIȚIEI PREJUDICIULUI

Sinteza analizei privind probabilitatea continuării dumpingului și reapariției unui dumping prejudiciabil

- (80) Trebuie reamintit că doi producători-exportatori americani au continuat practicile de dumping în cursul PAR. Unul dintre cei doi exportatori care practică dumping nu a cooperat. Având în vedere faptul că face obiectul celor mai stricte măsuri antidumping și este, în același timp, un producător major de pe piața americană, acesta ar avea cel mai mare interes să își restabilească legăturile cu piața comunitară în cazul în care măsurile ar fi abrogate.

Analiză de probabilitate în ceea ce privește constatările din cursul PAR

- (81) După cum s-a arătat mai amănunțit în secțiunea C („probabilitatea continuării sau reapariției dumpingului”), ancheta a constatat un număr de factori care indică probabilitatea unei creșteri substanțiale a importurilor originare din Statele Unite care fac obiectul unui dumping în cazul în care măsurile ar fi abrogate. Acești factori sunt, în special:
- excedentul de capacitate de 60 000 tone al producătorilor americani, care nu este prevăzut a fi amortizat în viitorul apropiat;

- saturarea preconizată a piețelor americane tradiționale de export, care va forța astfel producătorii americani să își reorienteze exporturile către Comunitate. Acest risc este real în special în ceea ce privește piețele de export din America de Sud și Asia²¹. Se reamintește că piețele asiatice au un rol important în preluarea surplusului de etanolamine al producătorilor americani;
 - taxele antidumping impuse de China asupra a două din cele trei tipuri de produse fabricate în mai multe țări, între care și Statele Unite;
 - presiunea exercitată de creșterea producției ca urmare a reorientării de la producția de MEG la cea de EOA. Supracapacitatea și prețurile reduse din sectorul MEG vor forța producătorii să prefere producția de EAO în detrimentul producției de MEG, creând astfel noi capacități și exercitând presiune asupra prețurilor;
 - creșterea cererii de EOA în SUA este preconizată a fi mai redusă decât în alte părți ale lumii, inclusiv în Comunitate;
 - rata medie de creștere a cererii din Comunitate este prevăzută a fi mai ridicată decât cea din SUA, încurajând astfel producătorii-exportatori americani să exporte în Comunitate;
 - informațiile disponibile referitoare la un producător american care nu a cooperat arată că și societățile care nu au cooperat în cadrul anchetei și și-au minimizat exporturile în Comunitate sunt încă foarte interesate să rămână pe piața UE și să își intensifice exporturile.
- (82) Luând în considerare cele de mai sus, producătorii americani vor fi nevoiți să identifice noi piețe de desfacere, iar opțiunea cea mai realistă este să se îndrepte către piața comunitară.
- (83) În cursul PAR, industria comunitară se afla într-o situație bună. Aceasta se datora faptului că cererea ridicată pentru produsul în cauză depășea oferta. Cu toate acestea, o creștere a importurilor de etanolamine din SUA, care făceau deja obiectul unui dumping, ar fi exercitat o presiune considerabilă asupra industriei comunitare și ar fi afectat rezultatele acesteia.
- (84) De asemenea, trebuie observat că etanolaminele reprezintă o marfă, ceea ce înseamnă că diferitele tipuri de produs sunt fabricate la anumite standarde tehnice, iar produsele dintr-o sursă pot fi substituite cu ușurință de alte produse dintr-o sursă diferită. Astfel, pe o piață caracterizată de ofertă în exces, concurența se va axa în principal pe nivelul prețurilor.
- (85) În acest context, combinația de factori descrisă mai sus poate contribui cu relativă ușurință la reducerea cererii masive de etanolamine, conducând la un exces de ofertă pe piața comunitară. Creșterea importurilor care fac obiectul unui dumping va exercita o presiune în sensul scăderii prețurilor de vânzare, iar aceasta, la rândul său, va afecta negativ indicatorii de performanță ai industriei comunitare, în special rentabilitatea. Dacă importurile care fac obiectul unui dumping se vor intensifica, va începe să se manifeste fenomenul de subcotare a prețurilor.

²¹ Tecnon OrbiChem, 17 martie 2009.

- (86) Probabilitatea reapariției prejudiciului, astfel cum s-a descris în secțiunea precedentă, este sporită de faptul că piața etanolaminelor a suferit schimbări în urma crizei economice, care s-a declanșat în toamna anului 2008. După cum s-a arătat mai sus, informațiile disponibile indică o accelerare a importurilor la prețuri de dumping după PAR, ca urmare a faptului că prețurile de pe piața americană pentru două tipuri de produs sunt superioare prețurilor europene, iar diferența de preț în cazul celui de al treilea tip se diminuează rapid. În acest sens, datele Eurostat arată că, în al doilea trimestru al anului 2009, importurile din SUA (15 052 tone) au intrat în Comunitate la un preț cu 20% mai redus decât în cursul PAR.
- (87) În lipsa măsurilor, aceste importuri intensificate cu prețuri de dumping vor apărea pe fondul unei industrii comunitare considerabil slăbite. Într-adevăr, informațiile disponibile colectate în cursul anchetei indică reducerea cererii, vânzărilor și economiilor de scară, capacități de producție neutilizate, înrăutățirea rezultatelor financiare etc.²². Ca urmare a crizei economice actuale, piața comunitară a etanolaminelor se confruntă cu o cerere redusă. Prin urmare, producătorii comunitari au fost obligați să își reducă producția.
- (88) În prezent, industria comunitară funcționează la o rată de utilizare a capacității de 70%, mult mai redusă decât rata din cursul PAR, când s-a aflat aproape de nivelul maxim. În plus, volumul vânzărilor industriei comunitare a scăzut cu aproximativ 30%, în timp ce prețurile post-PAR au scăzut cu 35-40%. În același timp, evoluția post-PAR a costurilor de producție și a rentabilității pare a indica un dezechilibru grav între costurile cu materia primă și prețurile la etanolamine, care afectează într-o măsură și mai mare rezultatele industriei comunitare. Într-adevăr, costurile celor două materii prime principale utilizate în producerea etanolaminelor (etilena și amoniacul) au scăzut după PAR cu mult mai puțin decât au scăzut prețurile la etanolamine. Aceasta a condus la o scădere abruptă a marjelor de profit ale industriei comunitare care, în prezent, se confruntă cu pierderi sau obține marje de profit cu o singură cifră.
- (89) Cu alte cuvinte, industria comunitară nu se mai află într-o poziție aparent solidă, ci într-o situație în care presiunea exercitată de importurile care fac obiectul unui dumping va declanșa, cel mai probabil, un declin periculos, care va depăși previziunile stabilite pe baza datelor colectate în cursul PAR.
- (90) Situația economică descrisă mai sus a diminuat oportunitățile de afaceri ale industriei comunitare. Pe de o parte, industria comunitară nu are posibilitatea de a-și extinde baza de clienți din UE, neexistând indicii potrivit cărora principalii săi concurenți de pe piața comunitară (producătorii americani) ar fi încetat exporturile către UE. Pe de altă parte, reducerea presiunii asupra industriei comunitare prin creșterea producției destinate utilizării captive nu pare posibilă, deoarece nu există niciun element care să demonstreze că posibilitățile de comercializare a produselor din aval (precum etilenamine, erbicide și catalizatori) ar putea contrabalansa presiunea asupra pieței etanolaminelor.

Concluzie privind probabilitatea reapariției prejudiciului

²² Tecnon OrbiChem, 14 august 2009; ICIS, 15 aprilie 2009 și 19 aprilie 2009; PCI data (numerele din perioada noiembrie 2008 – iulie 2009).

- (91) În cazul abrogării măsurilor, este foarte probabil ca importurile americane care fac obiectul unui dumping să se intensifice în mod semnificativ, ceea ce nu ar putea avea alt efect decât reparația prejudiciului. Producătorii americani își pierd piețele tradiționale, în timp ce excesul de ofertă de MEG va conduce la creșterea producției de etanolamine, care vor trebui vândute pe alte piețe decât cea americană. În plus, criza economică afectează industria comunitară, care se confruntă cu presiunea exercitată de importurile din SUA care fac obiectul unui dumping și nu dispune de nicio soluție alternativă de a combate dumpingul prejudiciabil, în afara menținerii taxelor antidumping. Nu s-au constatat indicii care să infirme o posibilă agravare a situației în cazul expirării măsurilor.

G. INTERESUL COMUNITĂȚII

1. Observație preliminară

- (92) În conformitate cu articolul 21 din regulamentul de bază, s-a examinat dacă menținerea măsurilor antidumping în vigoare în momentul de față ar fi în interesul general al Comunității. Evaluarea interesului comunitar se bazează pe evaluarea tuturor părților în cauză, respectiv ale actorilor din industria comunitară, importatorilor, comercianților, vânzătorilor en gros, precum și a utilizatorilor produsului în cauză.
- (93) Trebuie reamintit că în cadrul anchetelor precedente, instituirea măsurilor antidumping nu a fost considerată contrară interesului Comunității. De asemenea, ancheta actuală constituie o reexaminare a măsurilor care urmează să expire și, în consecință, constă în analizarea unei situații în care măsurile antidumping sunt deja în vigoare.
- (94) Pe această bază s-a examinat dacă, în pofida concluziei referitoare la probabilitatea continuării dumpingului și reparației prejudiciului, există motive întemeiate care ar putea duce la concluzia că prelungirea măsurilor, în acest caz particular, nu este în interesul Comunității.

2. Interesul industriei comunitare

- (95) Trebuie reamintit că practicile de dumping au continuat în cursul PAR și că există o probabilitate de continuare a dumpingului produsului în cauză originar din Statele Unite și de reparație a prejudiciului pentru industria comunitară.
- (96) Industria comunitară a dovedit că este viabilă și competitivitatea, lucru confirmat de evoluția pozitivă a majorității indicatorilor economici. Măsurile antidumping instituite anterior au contribuit la restabilirea rentabilității și au permis un randament suficient al investițiilor. Toate acestea se pot dovedi benefice pentru efectuarea de noi investiții în 2010. În consecință, este în interesul industriei comunitare ca măsurile adoptate împotriva importurilor din Statele Unite care fac obiectul unui dumping să fie menținute.

3. Interesul importatorilor și al comercianților/vânzătorilor cu ridicata

- (97) Având în vedere faptul că niciun comerciant și niciun vânzător cu ridicata nu a cooperat în cadrul anchetei, s-a concluzionat că absența sau continuarea măsurilor nu afectează aceste părți în mare măsură. În afară de aceasta, ancheta nu a indicat existența unor importatori independenți, deoarece toate importurile din Statele Unite în

Comunitate ale produsului în cauză se efectuează prin intermediul unor importatori asociați cu producătorii-exportatori americani.

- (98) Prelungirea măsurilor nu va modifica situația actuală a importatorilor asociați despre care se știe că au realizat profituri în cursul PAR, cu marje corespunzătoare condițiilor pieței. În orice caz, cel puțin într-o situație similară celei de față, interesele importatorilor asociați nu pot fi separate de interesele producătorilor-exportatori, deoarece aceștia din urmă au posibilitatea de a stabili politica importatorilor asociați. Se reamintește că interesele producătorilor-exportatori nu sunt incluse în sfera analizei intereselor comunitare.

4. Interesul utilizatorilor industriali

- (99) Având în vedere faptul că prelungirea măsurilor ar constitui o a doua reînnoire a măsurilor antidumping, interesul utilizatorilor industriali a făcut obiectul unei atenții speciale.
- (100) Doar un singur utilizator specializat în producția de esterquat pentru balsamurile de rufe și-a prezentat punctul de vedere în cursul acestei anchete. Esterquatul este fabricat pe bază de TEA (unul din cele trei tipuri de etanolamină) și se utilizează în balsamuri de rufe comercializate de societăți ca Unilever, Henkel, Colgate Palmolive, Procter & Gamble și Benckiser/Reckitt. În cursul PAR, utilizatorul industrial în cauză procura etanolamine atât de la producătorii americani, cât și de la cei comunitari. Importurile acestui utilizator industrial reprezentau o cotă redusă din totalul importurilor din SUA (cuprinse între 15% și 25% - cifra exactă nu poate fi dezvăluită, din motive de confidențialitate).
- (101) Unicul utilizator industrial care a cooperat a susținut că utilizatorii comunitari sunt afectați în mod negativ de măsurile antidumping, deoarece depind de importurile de etanolamine ca sursă suplimentară pentru a satisface cererea de pe piața UE. De asemenea, s-a susținut că utilizatorii comunitari operează pe piețe extrem de competitive și sensibile la evoluția prețurilor și că se confruntă cu presiuni din partea producătorilor din aval. Aceștia mai sunt nevoiți să achiziționeze materii prime la cel mai mic preț posibil, pentru a minimiza costurile. Prin urmare, potrivit acestui utilizator industrial, orice modificare a prețului etanolaminelor îi periclitează activitățile economice și îi reduce rentabilitatea. Astfel, această parte a concluzionat că menținerea măsurilor nu este favorabilă interesului comunitar, deoarece dificultățile menționate mai sus ar fi atenuate dacă s-ar permite expirarea măsurilor antidumping.
- (102) S-a constatat că, în cursul PAR, TEA reprezenta o parte importantă (între 20% și 30%) din costul total de producție al esterquatului în cazul unicului utilizator industrial care a cooperat. Este evident că eliminarea măsurilor antidumping ar atenua, cel puțin pe termen scurt, sarcina suportată de această societate ca urmare a utilizării TEA ca materie primă. Cu toate acestea, având în vedere faptul că această societate se aprovizionează cu volume foarte importante de TEA din industria comunitară, impactul final al unei modificări a măsurilor antidumping asupra acestui utilizator industrial nu este prevăzut a fi unul semnificativ. În această privință, Comisia a examinat impactul măsurilor actuale antidumping asupra cifrei de afaceri a societății în ceea ce privește producția de esterquat care conține etanolamine importate. Datele disponibile arată că impactul global al taxei antidumping asupra cifrei de afaceri a societății în cauză este unul moderat (între 1% și 5%, nu se poate dezvălui cifra exactă

din motive de confidențialitate). Astfel se explică de ce societatea a reușit să își continue activitatea în acest sector, în pofida unei creșteri semnificative a prețurilor etanolaminelor până la PAR și a existenței măsurilor antidumping. Trebuie observat, de asemenea, că esterquatul reprezintă doar un procent relativ redus din activitățile totale ale acestui utilizator industrial.

- (103) Au fost examinate, de asemenea, evoluția post-PAR a prețurilor TEA și impactul acestora asupra costurilor de producție ale unicului utilizator industrial. În această privință, se reamintește că prețurile etanolaminelor au scăzut semnificativ după PAR. Având în vedere evoluția constatată a prețurilor TEA și structura costurilor sectorului esterquatului, se consideră că impactul TEA asupra costului total al produsului finit a scăzut după PAR. Datele disponibile par să arate că, în ceea ce privește acest utilizator industrial, reducerea prețurilor TEA ar putea conduce la o scădere a costului TEA cuprinsă între 20% și 25%. Aceasta se va reflecta într-o reducere cuprinsă între 15% și 20% a costului total de producție al bunurilor finite.
- (104) Impactul unei continuări a măsurilor antidumping asupra unicului utilizator industrial care a cooperat a fost analizat prin prisma rezultatelor economice anterioare ale acestuia, în special în legătură cu profitul și vânzările. În ceea ce privește profitul, s-a constatat că, în perioada examinată, în pofida măsurilor în vigoare, singurul utilizator industrial care a cooperat a obținut profituri marginale pentru produsele pe bază de etanolamine. În ceea ce privește vânzările, s-a constatat că acest utilizator și-a sporit semnificativ vânzările din exportul de produse pe bază de etanolamine, în timp ce vânzările sale pe piața comunitară au scăzut. Aceste tendințe se aplică și în cazul produselor care includ etanolamine originare din SUA sau din UE. Această situație demonstrează că existența măsurilor antidumping nu a influențat deciziile societății privind vânzările, confirmând astfel faptul că societatea a continuat să își desfășoare activitatea cu succes, fără ca rentabilitatea și vânzările sale să fie afectate în mod semnificativ. Nu s-au constatat indicii convingătoare care să confirme că situația menționată se va modifica în cazul în care măsurile antidumping sunt prelungite.
- (105) În fine, nu s-au găsit probe convingătoare în sprijinul afirmației potrivit căreia condițiile dificile de piață pentru utilizatorii industriali sunt rezultatul direct al ofertei scăzute de etanolamine din partea industriei comunitare.
- (106) Pe scurt, în cursul PAR, efectul taxei antidumping asupra costului de fabricație al produselor finite ale utilizatorului industrial este mai degrabă limitat, iar eliminarea măsurilor antidumping nu ar fi prezentat decât un beneficiu marginal. În plus, situația post-PAR în ceea ce privește prețurile TEA are deja efecte pozitive asupra structurii costurilor societății. Prin urmare, s-a concluzionat că o prelungire a măsurilor nu l-ar afecta pe singurul utilizator industrial care a cooperat în mod semnificativ. Având în vedere faptul că alți utilizatori nu au participat la anchetă și că nu au fost transmise noi informații relevante în această privință de către alte părți, se concluzionează că analiza sus-menționată ar trebui să se aplice tuturor utilizatorilor industriali care ar putea fi interesați de piața etanolaminelor.

5. Concluzia cu privire la interesul comunitar

- (107) Ancheta a arătat că măsurile antidumping existente au contribuit la redresarea industriei comunitare. Aceasta din urmă ar beneficia în urma prelungirii măsurilor, care îi vor permite să mențină nivelurile rentabile ale prețurilor actuale și să realizeze

investiții suplimentare. Expirarea măsurilor ar pune în pericol acest proces de redresare, astfel cum se arată în secțiunea F de mai sus. În consecință, menținerea măsurilor este în interesul industriei comunitare.

- (108) Nu par să existe importatori independenți și niciun comerciant/vânzător en gros independent nu s-a prezentat. Toate importurile din SUA se efectuează prin intermediul unor comercianți asociați care, în timp ce măsurile erau în vigoare, au realizat marje de profit considerate conforme cu nivelurile normale ale pieței în cursul PAR.
- (109) În plus, în trecut, măsurile existente par să nu fi avut efecte negative majore asupra situației economice a utilizatorilor. Din informațiile colectate în cursul prezentei anchete reiese că orice majorare a prețurilor care ar putea fi determinată de instituirea măsurilor antidumping, nu pare a fi disproporționată comparativ cu beneficiul obținut de industria comunitară prin eliminarea efectelor de denaturare a comerțului cauzate de importurile care fac obiectul unui dumping.
- (110) În ceea ce privește interesul Comunității, s-a concluzionat, în consecință, că nu există niciun motiv întemeiat pentru a nu prelungi măsurile antidumping în vigoare în prezent împotriva importurilor de etanolamine din SUA.
- (111) În consecință, s-a considerat ca fiind oportună menținerea măsurilor antidumping actuale împotriva importurilor de etanolamine din SUA.

H. MĂSURILE ANTIDUMPING

- (112) Toate părțile au fost informate cu privire datele și considerațiile esențiale pe baza cărora s-a elaborat recomandarea de menținere a măsurilor existente. Aceștia li s-a acordat un termen pentru a-și prezenta observațiile și pretențiile cu privire la informațiile comunicate. Observațiile relevante prezentate au fost analizate, dar nu au condus la modificarea datelor și considerațiilor esențiale pe baza cărora a fost decisă menținerea măsurilor antidumping existente.
- (113) Ancheta a arătat că exista probabilitatea unei continuări a dumpingului (inclusiv probabilitatea unei creșteri a volumului de exporturi făcând obiectul unui dumping), precum și probabilitatea reapariției prejudiciului.
- (114) Deși a fost luat în considerare faptul că unul dintre cei doi producători-exportatori care au cooperat nu practica dumpingul și (prin urmare) s-a presupus că partea sa din importurile viitoare originare din SUA nu vor face obiectul unui dumping, se întrunesc totuși condițiile pentru menținerea măsurilor în temeiul articolului 11 alineatul (2).
- (115) Având în vedere cele de mai sus, se consideră că, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul de bază, măsurile antidumping aplicabile importurilor de etanolamine originare din Statele Unite ale Americii, instituite prin Regulamentul (CE) nr. 1583/2006, ar trebui reînnoite.
- (116) S-a considerat, în continuare, că aceste măsuri ar trebui menținute pentru o perioadă suplimentară de doar doi ani. Aceasta se bazează pe următoarele considerente: există o probabilitate de reapariție a unui dumping prejudiciabil deoarece (i) dumpingul efectuat de producătorii-exportatori americani a continuat în pofida măsurilor în vigoare și (ii) se așteaptă o creștere a importurilor în Comunitate datorită existenței

unor capacități excedentare de producție de 60 000 de tone în SUA pentru care nu există cerere internă corespunzătoare. Mai mult, unul dintre producătorii americani care nu au cooperat la anchetă face în prezent obiectul celor mai ridicate taxe antidumping și, în consecință, ar fi cel mai interesat să se reîntoarcă pe piața comunitară în caz de expirare a măsurilor. De asemenea, acesta dispune de rețeaua de distribuție necesară, deoarece comercializează alte produse chimice pe piața comunitară și a declarat că, din punctul său de vedere, UE este o importantă piață de export.

- (117) Mai mult, surplusul de capacitate din SUA ar trebui să fie eliminat progresiv până în 2013, dar există și proiecte de creștere a capacităților în Comunitate până în 2010. Aceste considerații, împreună cu incertitudinea privind impactul actualei crize economice mondiale asupra pieței etanolaminelor (atât la nivel mondial, cât mai ales la nivel comunitar), justifică limitarea menținerii măsurilor la doi ani.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

1. Se instituie o taxă antidumping definitivă asupra importurilor de etanolamine înregistrate sub codul NC ex 2922 11 00 (monoetanolamină) (cod TARIC 2922 11 00 10), ex 2922 12 00 (dietanolamină) (cod TARIC 2922 12 00 10) și 2922 13 10 (trietanolamină), originare din Statele Unite ale Americii.

2. Nivelul taxei antidumping definitive aplicabile tuturor produselor descrise la alineatul (1), fabricate de societățile menționate în continuare, se stabilește după cum urmează:

Societatea	Taxa antidumping (EUR pe tonă)	Cod adițional TARIC
The Dow Chemical Corporation 2030 Dow Center Midland, Michigan 48674 SUA	59,25	A115
INEOS Americas LLC 7770 Rangeline Road Theodore, Alabama 36582 SUA	69,40	A145
Huntsman Chemical Corporation 3040 Post Oak Boulevard PO Box 27707 Houston, Texas 77056	111,25	A116
Toate celelalte societăți	111,25	A999

3. În absența unor dispoziții contrare, sunt aplicabile dispozițiile în vigoare privind taxele vamale.

4. În cazurile în care mărfurile sunt deteriorate înainte de punerea lor în liberă circulație și, prin urmare, prețul plătit efectiv sau care urmează a fi plătit este calculat proporțional pentru

stabilirea valorii în vamă în conformitate cu articolul 145 din Regulamentul (CEE) nr. 2454/93 al Comisiei²³, valoarea taxei antidumping calculată pe baza valorilor menționate mai sus se reduce cu un procent care corespunde repartizării prețului plătit efectiv sau care urmează a fi plătit.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Prezentul regulament se aplică pe o perioadă de doi ani.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, [...]

Pentru Consiliu

²³ JO L 253, 11.10.1993, p. 1.