

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.12.2009
COM(2009)678 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

**Cel de-al doilea raport de execuție pentru programul comunitar de la Lisabona 2008 –
2010**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Cel de-al doilea raport de execuție pentru programul comunitar de la Lisabona 2008 – 2010

1. INTRODUCERE

În cadrul parteneriatului reînnoit pentru creștere și locuri de muncă de la Lisabona, în decembrie 2007, Comisia a adoptat o propunere de program comunitar de la Lisabona 2008-2010, în care se stabileau cele 10 obiective esențiale și acțiunile politice corespunzătoare acestora la nivel comunitar, pentru următorii trei ani. În martie 2008, Consiliul European a invitat Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul să își continue acțiunile în direcția celor 10 obiective ale programului comunitar de la Lisabona (PCL), fiecare în sfera sa de competență, și a solicitat Comisiei să raporteze anual cu privire la progresele înregistrate. În primul raport de execuție a PCL din decembrie 2008, Comisia a evaluat progresele realizate în direcția îndeplinirii obiectivelor PCL din primul an al programului, constatând că au fost realizate progrese substanțiale într-o serie de domenii importante¹. Acest raport a fost ulterior revizuit de către Consiliu².

Acest al doilea raport de execuție evaluează punerea în aplicare a PCL până în noiembrie 2009. În general, s-au realizat progrese substanțiale și s-au atins deja mai multe repere esențiale, astfel cum se arată în secțiunea 2. De asemenea, **prezentul raport** identifică aspectele care trebuie încă tratate cu cea mai mare prioritate. (Pentru detalii a se vedea anexa 1.)

În plus, în contextul răspunsului la criza economică, planul european de redresare economică (PERE), aprobat în 2008, conține măsuri comunitare ferme care s-au încadrat în prioritățile politice ale PCL, dar care nu au fost exprimate în mod detaliat, în special în domeniul supravegherii financiare. Măsurile ulterioare adoptate au fost incluse, așadar, în anexa 2 la prezentul raport.

2. PROGRESE ÎNREGISTRATE ÎN PRIVINȚA CELOR 10 OBIECTIVE ESENȚIALE ALE PCL 2008-2010

2.1. Investiții în resurse umane și modernizarea piețelor forței de muncă

Obiectivul 1: Comisia va propune, până la jumătatea anului 2008, o agendă socială reînnoită, care va viza în special domeniile educației, migrației și evoluțiilor demografice și va contribui la soluționarea deficitului de competențe prin îmbunătățirea monitorizării și previzionarea necesităților viitoare în materie de competențe.

¹ COM(2008) 881, 16.12.2008.

² Documentul privind aspectele esențiale, 13.3.2009, 6784/0/09 REV2.

Prin modernizarea piețelor muncii și a sistemelor de protecție socială, **Agenda socială** reînnoită, adoptată în iulie 2008 și aprobată ulterior de către Consiliu și Parlamentul European, va ajuta oamenii să profite de oportunitățile create de concurența internațională, progresele tehnologice, trecerea la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și bazată pe cunoaștere, precum și schimbarea structurii populației, protejând, în același timp, persoanele cele mai vulnerabile din cadrul societății. Aceste obiective au fost sprijinite, în special, prin adoptarea de către Consiliu a unui nou „cadru strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale”³ și prin măsuri specifice de promovare a calității și a mobilității în educația și formarea profesională. Prin inițiativa „Noi competențe pentru noi locuri de muncă”, lansată în decembrie 2008, Comunitatea își intensifică eforturile de evaluare a necesităților de competențe emergente, de promovare a dialogului între toți actorii implicați, de îmbunătățire a serviciilor de căutare de locuri de muncă pe întreg teritoriul Uniunii Europene, în strânsă cooperare cu serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă și de promovare a dezvoltării competențelor, inclusiv a competențelor lingvistice. Exercițiul de previzionare a necesităților viitoare de competențe sectoriale a condus la studii care identifică necesități de competențe emergente pentru 18 sectoare, incluzând textilele, produsele electronice și serviciile financiare, precum și în domeniile mediului și energiei. Totuși, **continuă să existe obstacole legislative semnificative în calea creării unei piețe unice a muncii** care trebuie abordate, precum transparența și recunoașterea insuficientă a calificărilor. Punerea în aplicare a Cadrului european al calificărilor (CEC) înregistrează progrese semnificative. Problema portabilității drepturilor de pensie și a prestațiilor sociale nu este încă soluționată. Înlăturarea acestor obstacole poate completa eforturile statelor membre de a facilita o mai bună utilizare a competențelor și de a elimina discrepanțele între cererea și oferta de competențe.

La 3 iunie 2009, Comisia a adoptat o comunicare intitulată „Un angajament comun pentru ocuparea forței de muncă”, având ca scop consolidarea cooperării între Uniune și statele membre, vizând în special acțiuni concrete de sprijinire a trei priorități esențiale: menținerea ocupării forței de muncă, crearea de locuri de muncă și promovarea mobilității; îmbunătățirea competențelor și satisfacerea necesităților pieței forței de muncă; îmbunătățirea accesului la locurile de muncă.

La propunerea Comisiei, au fost aprobate criterii simplificate pentru obținerea de asistență prin Fondul social european (FSE) în 2009, inclusiv plăți anticipate, astfel încât statele membre să aibă acces mai rapid la fonduri în valoare de până la 1,8 miliarde EUR, pentru: consolidarea rapidă a sistemelor de activare, schimbarea priorităților în programele lor în vederea concentrării sprijinului către cei mai vulnerabili, precum și îmbunătățirea monitorizării și a corelării cererii și ofertei de competențe. De asemenea, ca urmare a unei propuneri din partea Comisiei, normele **Fondului european de ajustare la globalizare** au fost revizuite în 2009, astfel încât acesta să poată interveni mai rapid în sectoarele esențiale, fie pentru cofinanțarea formării și încadrării în muncă a persoanelor disponibilizate, fie pentru menținerea pe piața forței de muncă a lucrătorilor calificați care vor fi din nou necesari atunci când va începe redresarea economică.

Obiectivul 2: Comisia va prezenta propuneri privind o politică comună de imigrare în 2008.

³ JO C 119, 28.5.2009, p. 2.

Uniunea Europeană a parcurs primele etape în direcția unei politici comune de imigrare, care răspunde mai bine nevoilor de pe piața forței de muncă din UE. În urma comunicării din 2008 privind piața comună a forței de muncă⁴, principala realizare este adoptarea de către Consiliu, la 25 mai 2009, a **sistemului „Cartea albastră”**, pentru atragerea lucrătorilor cu înaltă calificare⁵. Statele membre vor transpune directiva privind „Cartea albastră” până la 19 iunie 2011.

2.2. Deblocarea potențialului de afaceri, în special în cazul IMM-urilor

Obiectivul 3: Comunitatea va adopta „Small Business Act” în vederea deblocării potențialului de creștere al IMM-urilor pe parcursul duratei de viață a acestora.

Comisia a adoptat „Small Business Act” (SBA) în iunie 2008, avansând un cadru politic ambițios de sprijinire a IMM-urilor pe parcursul duratei de viață a acestora la toate nivelurile pe teritoriul Uniunii Europene. De la acea dată, Consiliul European, Parlamentul European și Comitetul Regiunilor și-au exprimat sprijinul deplin pentru această inițiativă. În contextul crizei economice, s-a pus un accent puternic pe punerea în aplicare, cât mai rapid, a acțiunilor urgente identificate de către statele membre și de către Comisie: îmbunătățirea accesului la finanțare, stabilirea unui mediu legislativ care să vină în sprijinul IMM-urilor și sporirea accesului pe piață în interiorul și în afara UE. În acest scop, Comisia a introdus o scutire generală pe categorii de ajutoare, care facilitează sprijinirea IMM-urilor de către statele membre, fără necesitatea de a informa în prealabil Comisia. În plus, pentru promovarea accesului la finanțare, Banca Europeană de Investiții și-a extins pachetul investițional pentru credite destinate IMM-urilor la 30 de miliarde EUR pentru perioada 2008-2011 și anticipează punerea în aplicare pentru a asigura disponibilitatea noilor credite și garanții de creditare pentru IMM-uri pe întreg teritoriul Comunității. Creditarea din 2008 s-a ridicat la 8,1 miliarde EUR, iar creditarea din 2009 va depăși, probabil, cifra de 10 miliarde EUR.

În cadrul SBA, Comisia a avansat propuneri legislative importante: propuneri de modificare a directivei privind întârzierea plăților, statutul societăților private europene și o directivă privind facturarea TVA în vederea creșterii gradului de utilizare a facturării electronice și reducerii sarcinilor pentru întreprinderi. Aceste propuneri așteaptă aprobarea Consiliului și a Parlamentului European. Un alt element important al implementării SBA, directiva privind reducerea ratelor TVA, a intrat în vigoare în iunie 2009. În momentul de față, este rândul statelor membre să exploateze noile flexibilități pentru promovarea creării de locuri de muncă în serviciile cu utilizare intensivă a forței de muncă.

De asemenea, Comisia a propus exceptarea **microîntreprinderilor** de la cerințele directivelor privind contabilitatea, potențialele economii pentru fiecare microentitate ridicându-se, în medie, până la 1 200 EUR pe an. În plus, Comisia și-a revizuit liniile directoare privind evaluarea impactului în vederea aplicării în mod sistematic a unui test pentru IMM-uri, începând din ianuarie 2009. De asemenea, statele membre au început să pună în aplicare aceste teste.

⁴ „O politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acțiuni și instrumente” COM(2008)359, 17.6.2008.

⁵ Directiva 2009/50/CE.

Obiectivul 4: Comunitatea se va apropia de obiectivul de a reduce cu 25% sarcina administrativă comunitară până în 2012 și va pune în aplicare un program ambițios de simplificare.

Comisia își îndeplinește programul ambițios de acțiuni pentru reducerea sarcinii administrative comunitare cu 25% până în 2012, astfel cum a fost avizat de către Consiliul European în martie 2007⁶. Se estimează că măsurile de reducere adoptate deja de legislatori vor determina o reducere a costurilor în valoare de 7,6 miliarde EUR. Măsurile care urmează să fie adoptate de Consiliu și de Parlamentul European ar putea adăuga 30,7 miliarde EUR la cifra menționată anterior. În ansamblu, reducerile sarcinii administrative care au fost propuse sau pe care Comisia le pregătește în prezent ar putea depăși obiectivul inițial, atingând 33% din cifra totală de 123,8 miliarde EUR, care reprezintă sarcina estimativă determinată de UE. Este esențială adoptarea la timp de Consiliu și Parlamentul European a acestor măsuri, în special a propunerilor privind facturarea TVA și scutirea microentităților de cerințele privind contabilitatea. Activitatea la nivel comunitar susține și completează eforturile comparabile ale statelor membre de reducere a sarcinii administrative. Până în noiembrie 2009, toate statele membre își stabiliseră obiective naționale ambițioase de reducere a sarcinii administrative.

În cadrul programului de simplificare pentru actualizarea și simplificarea legislației existente, Comisia a adoptat un număr de 147 de propuneri din octombrie 2005 până în prezent. Dintre acestea, 28 se află încă în așteptare la legislator. Prin codificarea și simplificarea legislației, în jur de 1 600 de acte reprezentând aproximativ 14% din acquis au fost deja propuse de către Comisie spre a fi eliminate din codul de legi al UE. În paralel, a avut loc o examinare a întregii legislații existente, permițând identificarea a peste 80 de inițiative de simplificare care ar putea fi puse în practică în următoarea perioadă legislativă.

Adoptarea la timp a propunerilor în așteptare de **reducere a sarcinii administrative, inclusiv a acțiunilor de proceduri accelerate și a propunerilor de simplificare** de către Parlamentul European și de către Consiliu rămâne prioritară pentru a garanta că cetățenii și întreprinderile din Uniunea Europeană beneficiază de un mediu legislativ mai puțin costisitor și mai eficace.

Obiectivul 5: Comunitatea va consolida piața unică, va spori concurența în domeniul serviciilor, va continua să ia măsuri în vederea integrării pieței serviciilor financiare, va consolida măsurile de supraveghere existente și va spori gestionarea transfrontalieră a crizei financiare la nivelul Uniunii Europene.

Pachetul bunuri, adoptat în 2008, a reprezentat un progres suplimentar în finalizarea pieței unice pentru bunuri, cu noi norme atât pentru bunurile armonizate, cât și pentru cele nearmonizate. Acest pachet prevede măsuri pentru standarde armonizate de siguranță a produselor și noi norme privind supravegherea pieței, întărind în același timp cerințele privind marcajul CE. Punerea în aplicare cu eficacitate a pachetului bunuri va încuraja producția de și comerțul cu bunuri, facilitând vânzarea bunurilor pe întreg teritoriul Uniunii Europene pentru toate societățile, în special IMM-uri, și îmbunătățind protecția consumatorilor.

Funcționarea eficientă a unei piețe unice pentru servicii rămâne esențială pentru stimularea concurenței și creșterea calității prestării serviciilor și a alegerii pentru consumatori. **Punerea în aplicare**, coerentă și la timp, **a directivei privind serviciile** de către statele membre până

⁶ „Program de acțiuni pentru reducerea sarcinii administrative în UE: planuri de reducere sectorială și acțiuni pentru 2009” - COM(2009) 544, 22.10. 2009.

la sfârșitul lui 2009 va reprezenta o importantă contribuție în acest sens. Ea va facilita prestarea transfrontalieră de servicii și stabilirea furnizorilor de servicii. Astfel cum se identifică în revizuirea pieței unice, **politica privind piața unică**, inclusiv **politica privind consumatorii**, trebuie să fie consolidate, iar **politica în materie de concurență** trebuie să fie aplicată, în special în unele industrii și servicii esențiale din rețea. În iunie 2009, Comisia a adoptat o recomandare aprobată de către Consiliu, care avansează un set de măsuri practice având ca scop îmbunătățirea funcționării pieței unice și încurajarea statelor membre în asumarea unui rol mai proactiv în parteneriat cu Comisia, astfel încât cetățenii și întreprinderile să poată beneficia pe deplin de aceasta.

Comisia a finalizat activitatea de supraveghere a pieței pentru lanțul alimentar și va continua să analizeze alte sectoare, inclusiv piețele comerțului cu amănuntul și piețele produselor electrice pentru a identifica posibilele probleme de funcționare a pieței și pentru a asigura răspunsuri coordonate și corespunzătoare în materie de politică. În acest context, monitorizarea pieței s-a dovedit a fi un instrument extrem de util și de promițător pentru elaborarea de politici pe bază concretă. În cadrul revizuirii pieței unice a fost publicat al doilea tablou de bord al piețelor de consum. Acesta examinează peste 20 de sectoare de bunuri și servicii, inclusiv sectorul alimentar, al îmbrăcăminte, încălțăminte, serviciilor financiare, energiei și telecomunicațiilor, și a arătat că serviciile cauzează mai multe probleme pentru consumatori decât piețele bunurilor tradiționale. Supravegherea regulată a prețurilor va începe cu prețurile alimentelor și va fi extinsă pentru a acoperi alte sectoare. În iulie 2009, Comisia a adoptat Raportul final privind studiul concurenței în sectorul farmaceutic. Raportul a propus moduri de îmbunătățire în continuare a accesului mai rapid al pacienților la medicamente sigure, inovatoare și ieftine. Se va acționa în continuare pentru asigurarea la timp a eforturilor de standardizare și interoperabilitate, mai ales pentru bunurile și serviciile din domeniul tehnologiei informațiilor și comunicării. S-au obținut progrese și în privința realizării pieței interne în sectorul transporturilor, cu adoptarea, în octombrie 2009, a pachetului privind transportul rutier și a unui cadru revizuit pentru cerul unic european.

Programul comunitar de la Lisabona 2008-2010 a subliniat, în mod întemeiat, necesitatea consolidării supravegherii financiare „ca răspuns la agravarea turbulențelor de pe piețele financiare și a instabilității în creștere”⁷. Ca răspuns la criza financiară și economică și pe baza raportului **de Larosière**, Comisia a adoptat, în septembrie 2009, un pachet complet de măsuri legislative menite să reformeze sistemul de **supraveghere financiară al Uniunii Europene**. Legislația va aborda punctele slabe ale sistemului financiar, prin crearea unui nou Comitet european pentru riscuri sistemice (CERS), în scopul de a depista riscurile pentru sistemul financiar în ansamblu, care va avea sarcina esențială de a emite alerte rapide în ceea ce privește riscurile, cu privire la care ar trebui să se ia măsuri imediate. De asemenea Comisia propune instituirea unui Sistem european al supraveghetorilor financiari (SESF), format din supraveghetorii naționali împreună cu trei noi Autorități europene de supraveghere pentru sectorul bancar, cel al valorilor mobiliare și asigurărilor, și cel al pensiilor ocupaționale. Consiliul European și Parlamentul European au adoptat anterior alte măsuri esențiale pentru consolidarea cadrului legislativ al UE, inclusiv modificări aduse directivei privind cerințele de capital și directivei privind sistemele de garantare a depozitelor, modificări ale normelor contabile (Regulamentul IAS) și un regulament privind agențiile de rating de credit. În aprilie 2009, instituțiile au convenit asupra Directivei-cadru Solvabilitate II, care va actualiza și moderniza cadrul normativ al asigurărilor europene, pentru a introduce

⁷

„Propunerea privind programul comunitar Lisabona” - COM(2007) 804, 11.12.2007.

un regim de supraveghere bazat pe riscuri mai armonizat. Propunerea de modificare a directivei privind cerințele de capital sugerează, de asemenea, norme de consolidare a capitalului bancar. În octombrie 2009, Comisia a adoptat o comunicare consultativă cu privire la un cadru comunitar pentru gestionarea crizei în sectorul bancar, ca prim pas esențial în pregătirea condițiilor pentru ceea ce va reprezenta un nou domeniu politic important. Comunitatea continuă să colaboreze la nivel internațional, participând în mod activ la G20 și la alte forumuri internaționale, pentru a îmbunătăți **supravegherea financiară globală și gestionarea crizei**.

Comisia a înaintat o serie de alte propuneri menite să **creeze piețe financiare responsabile și de încredere în viitor**. În aprilie 2009, Comisia a adoptat două recomandări privind remunerarea, una pentru remunerarea administratorilor societăților cotate la bursă și una referitoare la politicile de remunerare din sectorul serviciilor financiare. În plus, în iulie a fost făcută o propunere de modificare a directivei privind cerințele de capital. Serviciile Comisiei lucrează la un raport privind guvernanta corporativă în instituțiile financiare, care se estimează a fi finalizat la începutul anului 2010. În octombrie 2009, Comisia a adoptat o comunicare pentru asigurarea unor piețe eficiente, sigure și solide pentru instrumentele financiare derivate, pentru a reduce riscurile de contrapartidă și riscurile operaționale și pentru a consolida integritatea și supravegherea piețelor și dorește să înainteze propuneri legislative în 2010. În aprilie 2009, Comisia a propus un cadru armonizat de reglementare și supraveghere, aflat în prezent în curs de negociere cu legislatorii, pentru gestionarii fondurilor speculative, ai fondurilor pentru societăți necotate și ai altor fonduri de investiții alternative.

Ca urmare a instituirii cu succes, în 2008, a sistemului de transfer de credite în **zona unică de plăți în euro (SEPA)**, începând de la 2 noiembrie 2009, băncile europene vor oferi progresiv consumatorilor posibilitatea de a efectua, pentru prima dată, plăți regulate utilizând noua schemă SEPA de debitare directă. Deși debitările directe sunt utilizate la scară largă în multe state din zona euro, în prezent, nu există niciun sistem paneuropean care să facă posibilă efectuarea acestor plăți peste frontiere. Schema de debitare directă SEPA poate fi folosită, de asemenea, pentru schemele naționale de debitare directă existente. Comisia va avea în vedere clarificări suplimentare privind aspecte în materie de concurență, pentru a crea servicii competitive de plăți SEPA, în beneficiul consumatorilor și al societăților.

Cadrul unic pentru piețele en-gros și de investiții nu a fost încă finalizat și implementat în funcție de priorități. Comisia va urmări anchetele sectoriale în domeniul serviciilor bancare cu amănuntul și asigurărilor comerciale. În aprilie 2009, Comisia a adoptat o comunicare prin care anunța măsuri legislative în vederea unei abordări legislative orizontale și consecvente pentru protejarea investitorilor în pachetele de produse de investiții cu amănuntul.

2.3. Investițiile în cunoaștere și inovare

Obiectivul 6: Comunitatea va concretiza „a cincea libertate”, libera circulație a cunoștințelor, și va crea un real spațiu european de cercetare.

Pentru a transforma „a cincea libertate” în realitate și a crea un **spațiu european de cercetare (SEC)** competitiv și deschis, Consiliul a lansat, în mai 2008, „Procesul Ljubljana”⁸ pentru o guvernanta consolidată a SEC și a aprobat o viziune pe termen lung privind SEC. Parteneriatul din ce în ce mai strâns între statele membre și Comisie prin „Procesul Ljubljana”

⁸ Concluziile Consiliului, mai 2008 (9076/08).

a început să dea contur viitoarei agende politice, care include asigurarea punerii în aplicare a celor cinci inițiative de parteneriat SEC lansate de către Comisie în 2008. Dispozițiile practice privind aceste inițiative de parteneriat SEC au fost încheiate în cursul anului 2009, facilitând continuarea punerii lor în aplicare.

De asemenea, progresele înregistrate în ceea ce privește inițiativa de parteneriat SEC privind programarea comună a cercetării vor facilita intensificarea eforturilor de **punere în comun a resurselor de cercetare** cu și între statele membre, potrivit unei geometrii variabile. Aceasta va fi consolidată în continuare printr-un cadru juridic privind crearea și funcționarea infrastructurilor de cercetare de interes european⁹. Fluxurile de cunoștințe, eficiența cercetării și atractivitatea Europei ca locație de cercetare se vor îmbunătăți prin punerea în aplicare a **parteneriatului cercetătorilor europeni**, prin intermediul recomandării Comisiei privind gestionarea proprietății intelectuale în activitățile de **transfer de cunoștințe**¹⁰ și prin acțiuni suplimentare care completează eforturile statelor membre de consolidare și reformare a sectorului învățământului superior, facilitează crearea de rețele și îmbunătățirea cooperării între universități, organizații de cercetare și mediul economic. Prin dezvoltarea unei **strategii europene pentru cooperare internațională în domeniul științei și tehnologiei**, SEC va deveni mai deschis, va oferi o abordare mai coerentă pentru provocările științifice la nivel global și va spori influența pe plan internațional a UE și a statelor membre în relația cu principalele țări terțe partenere și în economia globală.

Până la jumătatea lunii decembrie 2009, **Institutul European de Inovare și Tehnologie**, care va avea un rol decisiv pentru promovarea inovării deschise și a schimbului de cunoștințe între organizațiile publice de cercetare și industrie, ar trebui să anunțe primele comunități de cunoaștere și inovare selecționate. Aceste comunități, cu un buget estimativ între 50 și 100 de milioane EUR pe an pe o perioadă între 7 și 15 ani, vor aborda marile provocări societale și vor experimenta noi modele de guvernare și finanțare.

În iulie 2009, au fost publicate cereri de propuneri comune și coordonate interdisciplinare, pentru înființarea celor trei **parteneriate public-private** în vederea dezvoltării de tehnologii pentru procesele de fabricație, sectorul industriei auto și cel al construcțiilor, în conformitate cu **planul european de redresare economică** aprobat de Consiliul European în decembrie 2008. Primele proiecte de cercetare, „Fabricile viitorului”, „Clădiri eficiente din punct de vedere energetic” și „Automobile ecologice”, vor începe în 2010, jumătate din fonduri provenind de la FP7, iar jumătate din industrie (în total fiind alocate 3,2 miliarde EUR).

Obiectivul 7: Comunitatea va îmbunătăți condițiile cadru în materie de inovare, în special cu privire la capitalul de risc și drepturile de proprietate intelectuală.

Comisia a înaintat o analiză intermediară privind inovarea¹¹, în care prezintă progresele înregistrate până în prezent și subliniază provocările majore din viitor. Finanțarea inovării constituie încă un motiv de îngrijorare care a fost agravat de criza economică. Astfel, este

⁹ Regulamentul (CE) nr. 723/2009 al Consiliului privind cadrul juridic comunitar aplicabil unui consorțiu pentru o infrastructură europeană de cercetare (ERIC).

¹⁰ Recomandarea Comisiei privind gestionarea proprietății intelectuale în activitățile de transfer de cunoștințe și Codul de bune practici pentru universități și alte organizații publice de cercetare – C(2008) 1329.

¹¹ „Revizuirea politicii comunitare în materie de inovare într-o lume în schimbare” - COM(2009) 442, 2.9.2009.

necesară intensificarea eforturilor de îmbunătățire a disponibilității pentru investiții și a accesului la finanțare pentru IMM-uri, pentru facilitarea recuperării rapide. Programul cadru pentru competitivitate și inovare 2007-2013 contribuie la acoperirea deficitului de capital în ceea ce privește finanțarea prin capital propriu în etapa inițială și în etapa de expansiune. În plus, Banca Europeană de Investiții a mandatat Fondul european de investiții să elaboreze un nou instrument de tip mezanin. Un nou mecanism de finanțare cu partajarea riscurilor (MFPR) a fost instituit împreună cu Banca Europeană de Investiții pentru acordarea de împrumuturi entităților private și publice pentru proiecte de cercetare și dezvoltare de mare risc. Politica de coeziune oferă, de asemenea, instrumente care facilitează întreprinderile nou-înființate și accesul IMM-urilor la finanțare, în special inițiativele JEREMIE și JASMINE. Ca urmare a Comunicării privind **investițiile transfrontaliere realizate prin fonduri cu capital de risc**¹², un grup de experți a realizat o analiză a obstacolelor transfrontaliere domeniul impozitării directe, precum și al dublei impunerii în cazul fondurilor cu capital de risc și al investitorilor și va publica în curând un raport. De asemenea, Comisia oferă asistență statelor membre în procesul de recunoaștere reciprocă a fondurilor cu capital de risc.

Un alt obstacol în calea inovării în UE îl constituie sistemul de brevetare fragmentat și costisitor. Crearea unui **brevet la nivel UE și a unui tribunal pentru brevete europene și UE** ar reduce costurile de brevetare, ar mări certitudinea juridică și ar face ca brevetele să devină mai accesibile pentru IMM-uri. Consiliul a obținut o realizare politică importantă în decembrie 2009, prin adoptarea concluziilor Consiliului privind sistemul consolidat de brevetare în Europa și o abordare globală a brevetelor UE. Concluziile acoperă principalele caracteristici ale tribunalului, precum și principii privind brevetele UE pentru stabilirea taxelor de reînnoire și repartitia lor și consolidarea parteneriatelor între oficiile de brevetare.

În plus, statele membre și UE oferă numeroase măsuri de **sprijinire** a utilizării **drepturilor de proprietate intelectuală** (DPI) în vederea îmbunătățirii gradului de conștientizare, utilizare și de acces la DPI (proiecte de asistență pentru mobilizarea oficiilor naționale de brevetare etc.). În conformitate cu „Small Business Act”, costul de înregistrare a mărcilor comerciale europene a scăzut cu 40% în ultimii doi ani, iar durata medie de finalizare a procesului de înregistrare s-a scurtat cu 50%. De asemenea, a fost sporită protecția drepturilor de proprietate intelectuală, prin înființarea Observatorului european pentru combaterea contrafacerii și pirateriei, precum și prin noile inițiative nelegislative prezentate în Comunicarea din septembrie 2009¹³.

2.4. Energia și schimbările climatice

Obiectivul 8: Comunitatea va finaliza piața internă pentru energie și va adopta pachetul privind schimbările climatice pentru a institui cadrul necesar reducerii cu cel puțin 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră și de a atinge o cotă de 20% a surselor regenerabile de energie până în 2020.

În acest an s-au înregistrat progrese extrem de importante prin adoptarea oficială, în aprilie 2009, a pachetului privind energia și schimbările climatice, iar în iunie a celui de-al treilea pachet privind piața internă pentru energie.

¹² „Înlăturarea obstacolelor din calea investițiilor transfrontaliere prin fonduri de capital de risc”, decembrie 2007.

¹³ „O mai bună protejare a drepturilor de proprietate intelectuală pe piața internă” - COM(2009) 467.

Pachetul privind schimbările climatice și energia oferă posibilitatea ca UE să urmeze o politică ambițioasă de combatere a efectelor schimbărilor climatice fără subminarea competitivității și, astfel, a fabricilor și locurilor de muncă din industriile europene. Pachetul va ajuta Europa să devină o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și va mări securitatea energetică. Pachetul include o serie de măsuri, cum ar fi revizuirea directivei EU ETS pentru asigurarea realizării, în mod eficient din punct de vedere al costurilor, a obiectivelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 și ulterior, o decizie de stabilire a obiectivelor pentru statele membre în materie de reducere a emisiilor în sectoare din afara EU ETS, precum și o directivă privind promovarea energiei regenerabile, cu obiectivul obligatoriu prin lege ca până în 2020, un procent de 20% din consumul final de energie să provină din surse regenerabile. Directiva privind energia regenerabilă include criterii de durabilitate pentru biocombustibili și biolichide și stabilește cadrul pentru simplificarea cerințelor administrative în sectorul energiei regenerabile. De asemenea, a fost adoptată legislația privind crearea unui cadru referitor la captarea și stocarea dioxidului de carbon și la reducerea emisiilor de CO₂ provenite de la automobilele noi. În 2009, accentul a fost pus pe implementare. Comisia a propus o listă a sectoarelor care prezintă risc de emisii de dioxid de carbon, ca măsură de punere în aplicare a directivei ETS revizuite, aceasta urmând a fi adoptată la 23 decembrie, în urma discuțiilor în Consiliu și în Parlamentul European. Alte îmbunătățiri importante privind ETS revizuit continuă, de exemplu, prevederile de punere în aplicare în vederea elaborării de regulamente pentru licitația de certificate de emisie, precum și definirea reperelor la nivel comunitar pentru alocarea unor cote gratuite sectoarelor și subsectoarelor din industria energointensivă.

Pachetul privind **piața internă a electricității și a gazului** va asigura o separare efectivă a producției și distribuției de exploatarea rețelelor pentru transport, care facilitează accesul egal și nediscriminatoriu, pentru toți operatorii, la infrastructura existentă. Autoritățile naționale de reglementare în domeniul energiei vor avea puteri mult mai bine armonizate și o independență mai mare. Va fi înființată o nouă agenție la nivelul UE, pentru consolidarea cooperării între autoritățile naționale de reglementare. Operatorii sistemelor de transport al energiei din UE își vor consolida cooperarea și coordonarea în materie de securitate pentru aspecte legate de exploatarea rețelelor, comerțul transfrontalier și securitatea rețelelor. Aceste măsuri vor aduce avantaje pentru consumatori, oferind o mai bună protecție a consumatorului și prețuri mai atractive la energia electrică. Au fost înregistrate progrese și în ceea ce privește **securitatea energetică**. În materie de securitate energetică, în mai 2009, instituțiile au convenit asupra unui program de susținere a redresării economice prin acordarea unei finanțări comunitare de 4 miliarde EUR pentru proiectele din domeniul energiei. De atunci, Comisia a pus accentul asupra implementării programului. O cerere de propuneri pentru întregul buget a generat transmiterea unui număr de 87 de propuneri. Se estimează că primele decizii privind acest sprijin vor fi adoptate până la sfârșitul acestui an. Ca urmare a celei de-a doua revizuirii strategice a politicii energetice, adoptată de Comisie în noiembrie 2008, și a aprobării ulterioare a acesteia de către Consiliul European de primăvară și de către Parlamentul European, Comisia propune două instrumente de consolidare a securității distribuției de energie electrică: o propunere de regulament privind securitatea distribuției de gaze naturale și de abrogare a Directivei 2004/67/CE și, pentru o mai bună monitorizare, o propunere de regulament privind notificarea proiectelor de investiții în infrastructura energetică în UE și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 736/96. La 14 septembrie 2009, Consiliul a adoptat o directivă privind stocurile de urgență, care înlocuiește Directiva 2006/67/CE.

Obiectivul 9: Comunitatea va promova o politică industrială orientată către modele mai durabile de producție și consum punând accentul pe energiile regenerabile și pe

produsele, serviciile și tehnologiile cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficiente din punct de vedere al resurselor.

În iulie 2008, Comisia a prezentat un ambițios **pachet de acțiuni privind consumul, producția și industria durabile** (PCD/PID). Acesta are ca obiectiv îmbunătățirea performanțelor de mediu, în special a eficienței energetice și a resurselor produselor și stimularea lansării acestora pe piață prin intermediul unor acțiuni obligatorii și voluntare de definire și îmbunătățire a performanțelor de mediu ale produselor, de mai bună informare a consumatorilor, de promovare a achizițiilor publice de produse ecologice și de armonizare a stimulentele legate de încurajarea utilizării produselor ecologice și eficiente din punct de vedere energetic. În plus, acest pachet prevede acțiunea de sprijinire a unei producții mai economice în ceea ce privește resursele, cum ar fi un sistem de verificare a tehnologiilor de mediu pentru susținerea ecoinovării, prin sporirea încrederii în noile tehnologii, abordând, în același timp, aspectele internaționale.

În privința **pachetului privind eficiența energetică**, Consiliul și Parlamentul European au ajuns la un acord interinstituțional în vederea consolidării legislației privind **performanța energetică a construcțiilor și etichetarea energetică**, ce va avea un impact semnificativ pe termen lung asupra consumului de energie în Europa. Ambele propuneri vor fi adoptate oficial de îndată ce vor fi rezolvate aspectele orizontale ale adaptării Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene. Un nou regulament privind un sistem de **etichetare a pneurilor**, prevăzut să intre în vigoare până în noiembrie 2012, va contribui la trecerea pieței către pneuri mai eficiente din punct de vedere energetic, cu rezistență redusă la rulare. De asemenea, a fost adoptat un pachet de **9 măsuri de proiectare ecologică**, prin care se estimează economii de aproximativ 340 TWh electricitate anual până în 2020. În plus, la 6 mai 2009, a fost adoptată o modificare importantă a regulamentului privind Fondul european de dezvoltare regională, care va permite investiții pentru îmbunătățirea eficienței energetice și pentru utilizarea energiilor regenerabile în locuințele din toate statele membre¹⁴.

Inițiativa privind piețele-pilot a fost adoptată de Comisie în decembrie 2007 pentru stimularea noilor piețe prin implementarea de strategii orientate, în domenii precum construcția durabilă, reciclarea, produsele ecologice și energia regenerabilă. În 2008, Consiliul și Parlamentul European au aprobat **Planul strategic european privind tehnologiile energetice (planul SET)**, urmat de o comunicare cu privire la finanțarea acestuia, adoptată în octombrie 2009. Planul SET va accelera dezvoltarea și preluarea pe piață a tehnologiilor energetice de vârf necesare, cu emisii scăzute de dioxid de carbon, și va impulsiona competitivitatea industriei energetice a Uniunii Europene. În comunicare, se face un apel la creșterea investițiilor în domeniul dezvoltării tehnologiilor cu emisii reduse de dioxid de carbon, inclusiv energia eoliană, energia solară, bioenergia, captarea și stocarea dioxidului de carbon, fisiunea nucleară, precum și în rețelele de energie electrică.

Comisia a adoptat o comunicare privind achizițiile publice pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu¹⁵, având ca scop facilitarea utilizării achizițiilor publice ecologice pentru stimularea inovării în tehnologii, produse și servicii ecologice: în mod special, a fost elaborat un set

¹⁴ Regulamentul FEDER (CE) nr. 397/2009 (JO L 126, 21.5.2009).

¹⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind achizițiile publice pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu, COM(2008) 400.

preliminar de criterii comune pentru achizițiile publice ecologice pentru un număr de 10 grupe de produse și servicii¹⁶.

2.5. Agenda externă

Obiectivul 10: În timp ce se dedică activităților de încheiere a negocierilor comerciale multilaterale din Runda Doha, Comunitatea va negocia pe cale bilaterală cu principalii săi parteneri comerciali, în vederea deschiderii unor noi perspective pentru comerțul și investițiile internaționale, îmbunătățirii accesului pe piață, în special în ceea ce privește țările și sectoare unde persistă încă obstacole importante, și promovării cooperării legislative internaționale.

În perioada crizei economice și financiare, UE a luat parte la un angajament al G20, care s-a bucurat de un real succes, de a menține piețele deschise și de a preveni măsurile protecționiste. În mai multe rânduri, inclusiv întâlnirea liderilor G20 de la Pittsburgh, care a avut loc la 24 septembrie 2009, șefii de stat și de guvern și-au reînnoit angajamentul de a încheia cu succes negocierile de la Doha, ceea ce este în interesul Europei. Încheierea cu succes a Runde Doha constituie cea mai bună modalitate de a asigura concurența loială și de a deschide noi oportunități de piață, iar Comunitatea rămâne în continuare angajată în îndeplinirea acestui obiectiv.

În paralel, Comunitatea continuă să se angajeze bilateral în relații cu partenerii comerciali esențiali și să promoveze în continuare integrarea economică regională cu regiunile înconjurătoare, de exemplu prin intermediul Uniunii pentru Mediterana, al Parteneriatului estic și prin politica de extindere. **Acordurile comerciale bilaterale** cuprinzătoare încheiate **cu parteneri comerciali esențiali** permit Uniunii Europene să își depășească angajamentele în cadrul OMC și includ prevederi ambițioase în ceea ce privește cooperarea legislativă și pur internă. La 15 octombrie 2009, Comisia a parafat un ambițios **Acord de liber schimb (ALS)** cu Coreea, care elimină practic toate barierele tarifare, precum și multe bariere netarifare între două economii și care va crea un nou acces pe piață pentru servicii și investiții. Negocierile acordurilor de liber schimb cu India și țările ASEAN progresează, chiar dacă în ritmuri diferite, și același lucru se poate spune despre negocierile cu Ucraina. În 2009, au fost lansate cu succes negocierile pentru un acord economic și comercial cuprinzător cu Canada. Acordul de parteneriat și cooperare în curs de negociere cu China are drept obiectiv îmbunătățirea accesului la piețe și cooperarea legislativă. În plus, negocierile care continuă privind acordurile de asociere cu Mercosur, America Centrală și Comunitatea Andină, ultimele două ajunse în faza de finalizare, includ capitole importante cu privire la comerț și alte dimensiuni.

Strategia reînnoită de acces pe piețe se aplică în prezent și are la bază expertiza comună a Comisiei, statelor membre și operatorilor economici în ceea ce privește barierele în calea piețelor externe. Obiectivul principal al strategiei de acces pe piețe este identificarea principalelor bariere, cu accent pe principalele dificultăți cu care se confruntă operatorii economici europeni pe piețele externe. De asemenea, prin contribuția adusă la rolul general al OMC de monitorizare a respectării angajamentelor actuale ale G20 în ceea ce privește impunerea de noi măsuri comerciale restrictive în contextul crizei globale, Comisia a emis, începând cu 2008, cinci rapoarte privind potențiale măsuri comerciale restrictive, în baza aportului echipelor responsabile pentru accesul pe cele mai importante piețe pentru

¹⁶ http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

exportatorii UE. Acolo unde se mențin bariere importante în calea accesului pe piață, utilizarea tuturor instrumentelor disponibile, inclusiv regulamentul comunitar privind barierele în calea comerțului și/sau acțiunea OMC sunt și vor fi considerate ca fiind adecvate.

În plus, continuă activitatea de consolidare a **cooperării legislative internaționale**. Consiliul Economic Transatlantic reprezintă cel mai promițător instrument în acest sens și au fost încheiate unele acorduri importante¹⁷. De asemenea, Mecanismul comercial la nivel înalt cu China contribuie la procesul de armonizare a legislației și standardelor. Se iau în continuare măsuri în vederea îmbunătățirii **eficacității sistemului de protejare a DPI și combatere a falsificării**, iar negocierile cu privire la un acord privind combaterea falsificării se află într-un stadiu avansat. În octombrie 2009, Comisia a emis un raport privind încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală (DPI), care identifică anumite state în vederea unei cooperări mai strânse în domeniul aplicării DPI și al combaterii încălcărilor. Rămâne esențială deschiderea de noi piețe sectoriale, de exemplu finalizarea celui de-al doilea stadiu al Acordului UE-SUA privind transportul aerian (negocierile sunt într-un stadiu avansat), reformarea prevederilor în materie de aviație cu alți parteneri economici esențiali (de exemplu Canada, China și India), completarea Spațiului aerian comun european cu vecinii UE, de exemplu țările mediteraneene, precum și corectarea prevederilor bilaterale existente în domeniul aviației, pentru a ține cont de dimensiunea UE.

3 CONCLUZII

În anul 2009, s-au înregistrat progrese importante în ceea ce privește punerea în aplicare a PCL. În special, s-a constatat că prioritățile stabilite în cadrul PCL rămân valabile în perioada de criză economică și financiară, iar acțiunile concentrate au ajutat la găsirea unor soluții adecvate.

Printre cele mai importante realizări din al doilea an al ciclului PCL se numără:

- Adoptarea de către Parlamentul European și Consiliu a **agendei sociale** reînnoite care abordează necesitatea îmbunătățirii șanselor de ocupare a unui loc de muncă și asigurării solidarității.
- Primul pas către o **politică comună în domeniul migrației** a fost realizat prin adoptarea, de către Consiliu, a directivei privind imigrarea lucrătorilor cu înaltă calificare, așa-numita **directivă privind cartea albastră**.
- **Small Business Act** și **planul de acțiune** aferent au fost aprobate de către Parlamentul European și de către Consiliu în decembrie 2008, iar execuția a înregistrat progrese semnificative, atât din partea Comisiei, cât și a statelor membre.
- Comisia a realizat progrese semnificative în privința punerii în aplicare a agendei sale privind o **mai bună legiferare**, în special în domeniul reducerii sarcinilor administrative inutile.
- Comisia a avansat un set de propuneri legislative având ca scop **reformarea și consolidarea sistemului de supraveghere financiară la nivelul UE**.

¹⁷ TEC: Revizuirea rapoartelor privind progresele înregistrate: decembrie 2008 și octombrie 2009.

- În iunie 2009, a fost adoptat un cadru juridic pentru crearea și funcționarea unor **infrastructuri de cercetare** de interes european, care a intrat în vigoare în august 2009.
- **Pachetul privind clima și energia**, incluzând o directivă EU ETS revizuită, o decizie de stabilire a obiectivelor statelor membre în ceea ce privește reducerea emisiilor în sectoarele din afara EU ETS și o directivă privind promovarea energiei regenerabile, a fost adoptat în aprilie 2009.
- La 13 iulie 2009 a fost adoptat **cel de-al treilea pachet privind piața internă a energiei**, care are ca scop completarea normelor existente pentru a asigura funcționarea pieței interne fără probleme pentru toți consumatorii și pentru a permite Uniunii Europene să realizeze furnizarea mai sigură, mai competitivă și mai durabilă de energie. În plus, s-au obținut progrese importante în privința punerii în aplicare a aspectelor PCL incluse în planul european de redresare economică (a se vedea anexa 2).

Totuși, mai rămân de elaborat sau finalizat un număr considerabil de acțiuni politice. În special, există cinci domenii în care sunt necesare progrese suplimentare. Acestea sunt următoarele:

- Progresul în ceea ce privește elaborarea directivei privind portabilitatea drepturilor de pensie, care este esențială pentru a facilita munca în alte state, a înregistrat o încetinire.
- Sunt încă necesare progrese privind integrarea pieței creditelor ipotecare cu amănuntul și a altor piețe financiare cu amănuntul de pe teritoriul UE.
- În urma acordului politic obținut în cadrul Consiliului cu privire la brevetul UE și la tribunalul pentru brevete europene și UE, acest progres încurajator trebuie să continue, în așteptarea avizului Curții Europene de Justiție, pentru a soluționa aspectele încă neclarificate, precum dispozițiile privind traducerea brevetului, pentru a se obține un brevet unic accesibil la nivel UE pentru inovatorii din Europa.
- S-au înregistrat doar progrese minore în ceea ce privește depășirea obstacolelor legislative și a celor referitoare la impozitarea investițiilor transfrontaliere cu capital de risc, care limitează foarte mult disponibilitatea fondurilor pentru inovare.
- Este încă necesară adoptarea unei serii de propuneri legislative introduse în cadrul „Small Business Act”.

În consecință, Comisia invită legislatorii să acorde prioritate, în procesul decizional, acestor acte legislative, care ar putea accelera redresarea economiei UE.

Annex Table I: Measures included in original CLP

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)				
The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements	The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008. The Council and the European Parliament subsequently endorsed it. COM (2208) 412			
				Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States. (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)
			DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive") COM (2007)603. (Previous Commission adoption: October 2007)	
	REGULATION laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems is adopted by the European Parliament and of the Council			The REGULATION will enter into force on May 1 st 2010.
				Monitor the implementation of the RECOMMENDATION 2008C/ 111/01 on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010.
	DIRECTIVE on Recognition of Professional Qualifications 2005/36/EC: 21 Member States fully and 6 Member States partially transposed			Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010 COM(2005)548.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/02 on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training on 18 June 2009. The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/01 on quality assurance in vocational education and training on 18 June 2009. The Council adopted a strategic framework for European cooperation in education and training (ET2020) on 12 May 2009. The Commission has adopted the communication New Skills for New Jobs - Anticipating and matching labour market and skills needs on 16 December 2008 - EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative. COM(2008)868			
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008		Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of seasonal workers. Proposals on conditions of admission of remunerated trainees. Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of intra-corporate transferees. <i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i>		
	The Council has adopted the DIRECTIVE Entry of highly skilled workers (2009/50/EC); "Blue Card" on May 25 2009.			The DIRECTIVE should be transposed by 19 June 2011.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 15 (SMEs)				
The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle	The “Small Business Act for Europe” was adopted in June 2008 by the Commission. The European Council and the European Parliament supported the full implementation of the Action Plan for the SBA. – The Commission adopted a proposal for amendment to the DIRECTIVE (2000/35/EC) on late payments. – DIRECTIVE (2009/47/EC) on reduced VAT rates entered into force in June 2009. – Proposal for DIRECTIVE amending Directive 2005/112/EC on VAT invoicing is adopted by the Commission. – Proposal for REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission. – The Commission adopted the General Block Exemption Regulation on State Aids (GBER) on 7 July 2008.		DIRECTIVE on late payments <i>Projected adoption 2010</i> DIRECTIVE on VAT invoicing <i>Projected adoption 2010</i> REGULATION on the statute for a European private company <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of the other SBA actions, including the ten guiding principles by Member States.
Integrated Guideline 14 (Better regulation)				
The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009): 147 actions are adopted by the Commission. Of these, 110 actions are finalised (67 adopted by the Council and the European Parliament and 43 adopted by Commission as autonomous acts). [9 proposed actions were either consolidated in other actions or abandoned.]	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009): 3 initiatives (2009) and 20 initiatives (2010) are planned to be proposed by the Commission.	28 pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009)	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	In 2008 the Commission proposed 11 fast track actions for reducing administrative burden, of which 7 were in the form of legislative proposals.		1 pending proposal (comprising two reduction measures) for Fast Track Actions. <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of adopted measures by MS authorities
	In 2009 the Commission presented 14 new reduction measures, of which 10 are legislative proposals (the remaining being executive acts, guidance documents and IT tools).	Present before the end of the year 8 additional reduction measures	10 legislative measures based on the Commission proposals. <i>Projected adoption 2010</i>	Implementation of adopted measures by MS authorities. Implementation of non-legislative reduction measures
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market	Political agreement is reached on the revision of DIRECTIVE 2002/21/EC on the regulatory framework for electronic communications and services			
	The Commission adopted a Communication on developing harmonised consumer complaints data in order to help towards a better monitoring of the market.	The Commission will adopt a Recommendation introducing a harmonised methodology for classifying and reporting consumer complaints and enquiries in 2010.		
		Communication on Retail Market Monitoring <i>Delayed from 2009, projected adoption 2010.</i>		Market monitoring in key markets
				DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services. Deadline for implementation is 2011/ 2013
				DIRECTIVES - Third Package on Rail COM (2004) 140.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Deadline for implementation is 2009
				DIRECTIVE 2006/123/EC on services in the internal market. Deadline for implementation is 28 December 2009
	The Commission adopted a RECOMMENDATION (2009/524/EC) on measures to improve the functioning of the single market, endorsed by the Council (mid-2009)			Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR) COM (2007)502.
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base Delayed from 2008		
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries.
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication Delayed from 2008		
	The Council adopted a DIRECTIVE 2008/18/EC amending Directive 85/611 on the EU harmonised investment funds- UCITS IV	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures Projected adoption end 2010		The DIRECTIVE should be transposed by June 2011.
	Markets in Financial Instruments DIRECTIVE 2008/10/EC (MIFID) adopted and implemented in Member States.			
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched. SEPA Direct Debit has been launched on 1 st November 2009: SEPA compatible Market entry in the Card market rendered possible.	Clarifications on SEPA related competition issues to be pursued		

Revised REGULATION 2560/2001 on cross-border payments in Euro is in force since 1 November

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	2009. The Commission adopted a Communication Roadmap 2009-2012 in September 2009, outlining the actions to be undertaken by various stakeholders to complete the SEPA implementation COM(2009)471.			
	Measures for New Internal Market Package for Goods are adopted by the Council and the European Parliament.			The Regulation on marketing of products will be applicable as from 1 January 2010 . Implementing actions for accreditation policy and market surveillance will be prepared so as to be ready for the 1 January 2010 date.
	The Commission adopted a proposal for DIRECTIVE Solvency II on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance in July 2007 The Council and the Parliament adopted in November 2009 DIRECTIVE 2009/138/EC Solvency II	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures by the end of 2010.		
	The Council and the Parliament adopted in November 2009 the Amendments (CRD 2 nd package) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements to address the problems highlighted by the crisis, including the 5% retention rule for securitisation.			
Integrated Guideline 7 (R&D)				
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.				

Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Innovation and Technology fully operational.
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317).			The measure is being implemented.
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588; its the implementation is managed through the Strategic Forum for International S&T Co-operation (SFIC).			The measure is being implemented
	The Council has on 02 December 2008 adopted conclusions on the Commission Communication "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468. The Commission has adopted a proposal for a Council Recommendation on "measures to combat neurodegenerative diseases, in particular Alzheimer's, through joint programming of research activities" COM (2009) 379/3.	Following the Commission Communication in 2008, Commission proposals aimed at launching joint programming initiatives. <i>Projected adoption end 2010</i>	The Council Conclusions, Resolution or Recommendation aimed at launching joint programming initiatives. <i>Projected adoption (end 2009 and 2010)</i>	A joint programming initiative to combat neurodegenerative diseases is to be implemented.

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission adopted renewed R&D and innovation strategies in thematic fields: COM(2009)116: "A Strategy for ICT R&D and Innovation in Europe: Raising the Game", COM(2009)519: "Investing in the Development of Low Carbon Technologies (SET-Plan)", COM(2008) 862: "Towards a coherent strategy for a European Agricultural Research Agenda"			
	The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467. It has been adopted by the Council on 25 June 2009.			Member States to submit proposals to set up specific ERICs. (European Research Infrastructures Consortium)
Integrated Guideline 8 (Innovation)				
The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.	The Commission adopted: – A Communication on a comprehensive industrial property rights strategy in July 2008 COM (2008) 465 – RECOMMENDATION on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C (2008) 1329 The Council has adopted a Resolution endorsing and supporting this Recommendation (June 2008 10323/08). – A Communication on enforcement of intellectual property rights in the internal market and launched the EU Observatory on Counterfeiting The Commission is financing tailored measures to help SMEs to enforce their rights and fight counterfeiting, like the SME IPR China Helpdesk. Measures facilitating faster and cheaper trademark registration are adopted.			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments
	The Commission adopted a RECOMMENDATION to the Council to authorise the Commission to open negotiations for adoption of an Agreement creating Unified Litigation System in March 2009 SEC (2009)330. The Council adopted Conclusions on an Enhanced Patent System in Europe and a General Approach on the EU Patent on 4 December 2009.	Proposal for a COUNCIL REGULATION on the translation arrangements for the EU Patent	First Reading in the European Parliament on the Regulation for an EU Patent COM (200)412	
	As of October 2009, JEREMIE was implemented in support of SMEs and start ups in 13 Member States either at national or at regional level. A total amount of € 3.069 billion has been legally committed so far to be contributed by ERDF operational programmes to JEREMIE holding funds.			JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative JASMINE: Joint Action to Support Micro-finance Institutions in Europe
				EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages and in their expansion phase (GIF2-€ 550 m)
				EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€506 m)
				EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€73 m) <i>It is foreseen that these actions will not be implemented and that his budget will be shifted to GIF using the flexibility of the CIP legal basis</i>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The Climate Change and the Renewable Energy Packages have been adopted by the Council of European Union and by the European Parliament 23 April 2009.	The list of sectors with significant risk of carbon leakage to be adopted Comitology procedure on-going, projected adoption before end 2009 Determination of benchmarks for industrial sectors by Commission decision (comitology) Projected adoption end 2010		
	DIRECTIVE 2009/29/EC - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC is adopted by the Commission, the Council of European Union and by the European Parliament in April 2009.			The DIRECTIVE should be transposed into national law by 31 December 2012.
	The European parliament and the Council have adopted DIRECTIVE 2009/31/EC on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) in April 2009.			The DIRECTIVE should be transposed into national law by 25 June 2011.
		REGULATION on rule for auctioning of allowances under the EU ETS Projected adoption June 2010		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The third package on the Internal Market for Energy has been adopted by the Council of the European Union and by the European Parliament			DIRECTIVE 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity <i>Implementation by 2011</i> DIRECTIVE 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 713/2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 714/2009 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity <i>Implementation by 2011</i> REGULATION 715/2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks <i>Implementation by 2011</i> Follow up measures to the energy sector inquiry
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)				
The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.	The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies COM(2008)/397		Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive	
	The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings COM (2008)780 and on energy labelling of tyres COM (2008)779 and energy labelling and product information on energy-related products COM (2008)778. In October / November 2009, the European Parliament and the Council have reached a political agreement on the Energy Efficiency Package.		Proposals for three DIRECTIVES as part of the Energy Efficiency Package <i>Projected adoption end of 2009/ beginning 2010</i>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		Revision of the Energy Efficiency Action Plan <i>Projected adoption 2010/2011</i>		
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology COM(2007)860			
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive <i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i>		
	DIRECTIVE 2009/28/EC on the promotion of renewable energy amending Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC was adopted by the Commission, the Council and the European Parliament			The DIRECTIVE should be transposed into national law by December 2010.
		3 Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): water heaters; washing machines; dishwashers <i>Projected adoption 2010</i>		Six Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): Simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; domestic refrigerators and freezers; and televisions
		Five Commission DIRECTIVES (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions <i>Projected adoption 2010</i>		
	In July 2008 the Commission adopted a COMMUNICATION on public procurement for a better environment COM(2008)400	Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following July 2008 Communication <i>Projected adoption 1st Q 2010</i>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies COM(2007) 723 Based on the SET Plan, the Commission adopted the Communication on Investing in the development of low carbon technologies COM(2009) 519			
				- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change) - Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) € 430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.	The Commission initialled an FTA with South Korea;			
	Launched negotiations for a Comprehensive Economic and Trade Agreement with Canada			
	International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China/ trade and investment part			
	Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council; EU-USA Energy Council is created			
	Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia			
	Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)	European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010) European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010) Lifelong learning Programme European Globalisation Adjustment Fund			

Annex Table II: Community measures, notably part of the EERP, contributing to the objectives of the CLP, but not originally foreseen

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) & 13 (Open Markets)				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market	In April 2009 the Commission adopted a Communication outlining the work to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products.COM(2009)2004	Further policy proposals to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products will follow.		
	REGULATION (EC) No 1060/2009 on Credit Rating Agencies is adopted by the EP and the Council in April and entered into force in October 2009.			
	In October 2009, the Communication adopted a Communication outlining the policy proposals for future legislative measures on safety of financial derivatives markets. COM(2009) 563			
	In April 2009, the Commission has proposed a DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM), covering also managers of venture capital funds. COM(2009) 207		DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM) Projected adoption 2010	
	In September 2009, the Commission has adopted a package of proposals for REGULATIONS reforming the EU financial supervision system followed by the 'Omnibus Directive' introducing changes in the sectoral legislation to define the scope of powers exercised by the new European Supervisory Authorities in October 2009 COM(2009) 576		Proposals for REGULATIONS establishing: – the European Systemic Risk Board (ESRB) – The European Banking Authority, – The European Insurance and Occupational Pensions Authority, – European Securities Markets Authority – Council Decision on relations between the ESRB and the ECB Projected adoption 2010	
	The Commission launched work on cross-border crisis management and bank resolution framework with public consultation started in October 2009. COM(2009) 561			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission has adopted the Decision on financing the IASCF, EFRAG and PIOB to enhance effectiveness and independence of these bodies.			The Decision is being implemented.
	The Council and the Parliament adopted. Directive 2009/14/EC amending Directive 94/19/EC on deposit-guarantee schemes as regards the coverage level and the payout delay 11 March 2009			.
	In April 2009 two RECOMMENDATIONS adopted by the Commission on: remuneration of directors of listed companies C (2009)/3177 and on remuneration in the financial services sector C (2009)/3159.			The RECOMMENDATIONS need be implemented.
	The Commission has adopted Amendments (SEC (2009)974 and 975) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements (CRD) on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3 rd package)	Commission to adopt further amendments (CRD 4 th package) which are likely to cover through-the-cycle expected loss provisioning, liquidity and leverage, capital buffers and removal of national options and discretions.	DIRECTIVE - Amendments CRD on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3 rd package) Projected adoption 2010	
	In May 2009, the Council adopted an amending Regulation (No 473/2009) to Council Regulation No 1698/2005 based on Commission's proposals on the use of €1.02 million the Recovery Plan to bring broadband in rural areas and/or for facing new challenges as identified under the Health-Check of the CAP.			
Integrated Guideline 7 (R&D)				
The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.	The Commission in July 2009 launched the call for research projects for the three public private partnerships (PPPs); Factories of the Future, Green Cars and Energy Efficient Buildings with funding from 7 th Framework Programme and industry. Expected that the first projects will start spring 2010.			
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.	The DIRECTIVE 2009/119/EC on emergency oil stocks has been adopted by the Council.			The DIRECTIVE 2009/119/EC should be transposed into national law by 2012.
	The Commission adopted proposals: – for a new REGULATION measures to safeguard security of gas supply – for a revision of REGULATION 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector COM(2009) 361		Council REGULATION concerning the notification to the Commission of investment projects in energy infrastructure within the European Community repealing Regulation (EC) No 736/96 <i>Projected adoption 2010</i> Revision of REGULATION of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard security of gas supply DIRECTIVEand repealing Directive 2004/67/EC <i>Projected adoption 2010</i>	
	Adoption in July 2009 of proposals on Energy Security and Infrastructure as a follow up of the Second Strategic Energy Review proposing a number of strategic projects to strengthen solidarity and security of supply in the truly European energy network (€ 4 billion Community financing)			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.	International Agreement – Commission actively participates in work of the G-20 and has obtained permanent place as a member in the new Financial Stability Board			