

Avizul Comitetului Regiunilor privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA)

(2009/C 200/11)

COMITETUL REGIUNILOR

- salută inițiativa Comisiei Europene de a continua programele anterioare prin programul de soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA);
- este de părere că autoritățile locale și regionale ar trebui să participe la un vast efort de cooperare pentru îmbunătățirea interoperabilității administrațiilor publice și a eficienței prestării de servicii publice;
- subliniază că programul nu ar trebui să izoleze administrațiile publice europene de lumea exterioară și sugerează că ar trebui dezvoltate standarde de interoperabilitate pe baza unei cooperări internaționale extinse;
- observă că schimbul de bune practici între regiuni și între autoritățile locale nu este numai util, ci ar trebui să reprezinte o parte esențială a programului ISA.

Raportor: dna Veronica IONIȚĂ (RO-PPE) (primarul localității Gorgota)

Document de referință:

Propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA)

COM(2008) 583 final

I. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL REGIUNILOR

1. salută inițiativa Comisiei Europene de a continua programele anterioare, IDA (schimbul electronic de date între administrații) și IDABC (furnizare interoperabilă de servicii paneuropene de guvernare electronică administrațiilor publice, întreprinderilor și cetățenilor), prin programul de soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA). Cele două programe inițiale au generat în mod evident valoare adăugată pentru schimbul de informații dintre administrații, iar noul program va contribui cu siguranță la dezvoltarea locală și regională, facilitând schimbul de idei și de experiențe în diferite domenii, cum ar fi ocuparea forței de muncă, pescuitul, agricultura, sănătatea, protecția consumatorului și justiția și afacerile interne;

2. subliniază importanța administrației locale și regionale, în contextul strategiei i2010 pentru o societate europeană informațională, având în vedere că aceste autorități reprezintă motorul creșterii la nivel local;

3. consideră că, în contextul propunerii, autoritățile locale și regionale nu ar trebui privite exclusiv ca utilizatori ai serviciilor electronice paneuropene, ci și ca importanți prestatori de astfel de servicii;

4. consideră că atenția Comisiei Europene ar trebui să se îndrepte mai mult spre procesul de creare de rețele ale administrațiilor publice europene de la toate nivelurile, care ar trebui recunoscut la nivel național de statele membre, având în vedere dificultățile care au apărut în trecut din cauza diferențelor de abordare culturale și politice, a barierelor lingvistice sau a problemelor bugetare;

5. este, de aceea, de părere că autoritățile locale și regionale ar trebui să participe la un vast efort de cooperare pentru îmbunătățirea interoperabilității administrațiilor publice și a eficienței prestării de servicii publice;

6. subliniază că programul nu ar trebui să izoleze administrațiile publice europene de lumea exterioară și sugerează că ar trebui dezvoltate standarde de interoperabilitate pe baza unei cooperări internaționale extinse;

7. remarcă faptul că, de versiunea anterioară a IDABC au fost legate diverse programe comunitare (IST, eTEN, eContent). Corelarea cu programele actuale (FP7, CIP, fondurile structurale) ar putea face disponibile resurse prețioase;

8. observă că schimbul de bune practici între regiuni și între autoritățile locale nu este numai util, ci ar trebui să reprezinte o parte esențială a programului ISA;

9. solicită Comisiei Europene să evalueze mai precis relevanța obiectivelor și măsurilor programului ISA pentru autoritățile locale și regionale;

10. îndeamnă Comisia Europeană și statele membre să aloce fonduri autorităților centrale, regionale și locale răspunzătoare de punerea în aplicare a programului ISA, care să includă finanțarea activităților de formare pentru funcționarii publici. Astfel, programul va răspunde mai bine nevoilor cetățenilor europeni.

II. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

Amendamentul 1

Considerentul (11)

Textul propus de Comisie	Amendament
Programul ISA trebuie să se bazeze pe experiența acumulată în cadrul programelor IDA și IDABC care au demonstrat că o abordare coordonată poate contribui la obținerea unor rezultate mai rapide, de o calitate superioară și care îndeplinesc cerințele mediului de afaceri, prin utilizarea unor soluții comune și partajate instituite și operate în cooperare cu statele membre. Aceste activități au contribuit deja și continuă să contribuie în mod semnificativ la asigurarea interoperabilității pentru a permite schimbul electronic de informații între administrațiile publice europene.	Programul ISA trebuie să se bazeze pe experiența acumulată în cadrul programelor IDA și IDABC. <u>Ar trebui luate în considerare și concluziile la care s-a ajuns în cadrul raportului intermediar privind punerea în aplicare a programului IDABC, care abordează chestiuni referitoare la relevanța, eficiența, rezultatele, utilitatea și coerența acestui program. Ar trebui acordată în mod special atenție nevoilor exprimate de utilizatorii programului. S-a care au demonstrat că o abordare coordonată poate contribui la obținerea unor rezultate mai rapide, de o calitate superioară și care îndeplinesc cerințele mediului de afaceri, prin utilizarea unor soluții comune și partajate instituite și operate în cooperare cu statele membre. Aceste activități au contribuit deja și continuă să contribuie în mod semnificativ la asigurarea interoperabilității pentru a permite schimbul electronic de informații între administrațiile publice europene.</u>

Expunere de motive

Având în vedere că programul ISA continuă programul anterior IDA și actualul IDABC, care se va încheia la finele lui 2009, ar fi util și oportun să fie luate în considerare rezultatele ambelor programe, pentru a se crea o bază pentru viitoarea punere în aplicare a ISA. De aceea, rapoartele de evaluare și de punere în aplicare ale Comisiei Europene ar trebui să fie puse la dispoziție în acest scop.

Amendamentul 2

Considerentul (27a)

Textul propus de Comisie	Amendament
	<u>Ar fi util să se studieze mai amănunțit posibilitatea compatibilității cu fondurile structurale și a cofinanțării din aceste fonduri pentru utilizatori, pentru a se utiliza cadre comune și instrumente generice instituite sau îmbunătățite de programul ISA.</u>

Expunere de motive

Instituirea și îmbunătățirea cadrelor comune și a instrumentelor generice vor fi finanțate prin programul ISA, în timp ce utilizarea acestor cadre și instrumente va fi finanțată de utilizatori. De aceea, ar trebui studiată mai atent posibilitatea utilizării unei co-finanțări prin intermediul fondurilor structurale.

Amendamentul 3

Articolul 1

Textul propus de Comisie	Amendament
(2) Obiectivul programului ISA este sprijinirea cooperării dintre administrațiile publice europene, prin facilitarea interacțiunii electronice transfrontaliere și transsectoriale, eficiente și efective, dintre aceste administrații, permițând astfel furnizarea de servicii publice europene care vin în sprijinul procesului de implementare a politicilor și activităților Comunității.	(2) Obiectivul programului ISA este sprijinirea cooperării dintre administrațiile publice europene, <u>inclusiv cele locale și regionale</u> , prin facilitarea interacțiunii electronice transfrontaliere și transsectoriale, eficiente și efective, dintre aceste administrații, permițând astfel furnizarea de servicii publice europene care vin în sprijinul procesului de implementare a politicilor și activităților Comunității.

Expunere de motive

Conform Strategiei de la Lisabona, un obiectiv-cheie al politicii UE îl reprezintă promovarea unei societăți informaționale incluzive, echitabile din punct de vedere regional și social, care să utilizeze TIC pentru a spori competitivitatea și pentru a oferi servicii publice mai bune, iar acest obiectiv poate fi cel mai bine realizat prin intermediul autorităților locale și regionale. De aceea, considerăm importantă sublinierea implicării administrațiilor locale și regionale.

Amendamentul 4

Articolul 2

Textul propus de Comisie	Amendament
	(h) <u>„Administrația publică europeană” include toate organele publice, la nivel central, local și regional, recunoscute juridic de legislația națională a statelor membre ale UE.</u>

Expunere de motive

În plus față de definițiile stabilite la articolul 2, considerăm oportună introducerea unei noi definiții a „administrației publice europene”, dat fiind rolul administrațiilor publice în cadrul prezentei decizii.

Amendamentul 5

Articolul 3

Textul propus de Comisie	Amendament
	(d) <u>o abordare multidimensională care să acopere aspectele tehnice care permit aplicarea de către administrații a acestei îmbunătățiri.</u>

Expunere de motive

Pe lângă activitățile propuse, ar fi utilă standardizarea chestiunilor tehnice, dacă se ține seama de diversitatea serviciilor oferite de administrații.

Amendamentul 6

Articolul 8

Textul propus de Comisie	Amendament
(4) Pentru a evita dublarea și pentru a grăbi punerea în aplicare a soluțiilor, sunt luate în considerare, ori de câte ori este cazul, rezultatele obținute de alte inițiative relevante ale Comunității și statelor membre.	(4) Pentru a evita dublarea și pentru a grăbi punerea în aplicare a soluțiilor, sunt luate în considerare, ori de câte ori este cazul, rezultatele obținute de alte inițiative relevante ale Comunității și statelor membre. Schimbul de bune practici între administrațiile publice ar trebui încurajat pe toate căile posibile.

Expunere de motive

Pentru a se obține cele mai bune rezultate și pentru a se putea oferi servicii administrative eficiente, autoritățile locale și regionale ar putea învăța unele de la altele, împărțind experiențele de succes și totodată îmbunătățindu-și mecanismele de coordonare și interoperabilitate transfrontalieră.

Amendamentul 7

Articolul 12

Textul propus de Comisie	Amendament
(1) Comisia este asistată de un comitet numit Comitetul privind interoperabilitatea transfrontalieră (denumit în continuare „Comitetul CIO”) format din reprezentanți ai statelor membre și prezidat de Comisie.	(1) Comisia este asistată de un comitet numit Comitetul privind interoperabilitatea transfrontalieră (denumit în continuare „Comitetul CIO”) format din reprezentanți ai statelor membre, <u>inclusiv un reprezentant al administrației regionale și unul al administrației locale, și prezidat de Comisie.</u>

Expunere de motive

Participarea administrației locale și regionale în cadrul comitetului ar favoriza realizarea obiectivelor menționate la articolul 1, deoarece serviciile publice din Europa sunt oferite în principal de autoritățile locale și regionale și tocmai aceste servicii sunt cele importante pentru viața curentă și pentru libera circulație ale întreprinderilor și ale cetățenilor.

Amendamentul 8

Articolul 14

Textul propus de Comisie	Amendament
(2) Este încurajată cooperarea cu alte țări terțe și cu organizații sau organisme internaționale, în special în cadrul parteneriatului euro-mediteranean și cu țările vecine, în special țările vest-balcanice. Costurile aferente nu sunt acoperite de programul ISA.	(2) Este încurajată cooperarea cu alte țări terțe și cu organizații sau organisme internaționale, în special în cadrul parteneriatului euro-mediteranean și cu țările vecine, în special țările vest-balcanice, <u>precum și țările din regiunile Mării Negre și Mării Baltice.</u> Costurile aferente nu sunt acoperite de programul ISA.

Expunere de motive

Nu ar trebui să existe o limitare strictă a cooperării cu parteneri din afara granițelor Uniunii Europene, deși costurile generate de implicarea acestora vor fi acoperite din resursele acestora.

Bruxelles, 21 aprilie 2009

Președintele
Comitetului Regiunilor
Luc VAN DEN BRANDE