

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 2.7.2008
SEC(2008) 2189 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

în vederea soluționării situației de deficit excesiv din Regatul Unit

(prezentată de Comisie)

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

în vederea soluționării situației de deficit excesiv din Regatul Unit

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire al Comunității Europene, în special articolul 104 alineatul (7);

având în vedere recomandarea Comisiei;

întrucât:

- (1) Articolul 104 din Tratat stabilește o procedură de deficit excesiv (PDE) pentru a garanta că statele membre evită deficitele publice excesive sau le corectează atunci când apar.
- (2) În conformitate cu punctul 5 din Protocolul privind anumite dispoziții cu privire la Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, obligația din articolul 104 alineatul (1) din tratat de evitare a deficitelor publice generale excesive nu se aplică Regatului Unit decât dacă trece la a treia fază a uniunii economice și monetare¹. Atât timp cât este în faza a doua a uniunii economice și monetare, în conformitate cu articolul 116 alineatul (4) din tratat, Regatul Unit trebuie să se străduie să evite deficitele excesive.
- (3) Pactul de stabilitate și creștere are la bază obiectivul finanțelor publice sănătoase ca mijloc de întărire a condițiilor propice pentru stabilitatea prețurilor și pentru creșterea puternică și durabilă, care conduce la crearea de locuri de muncă.
- (4) În conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din tratat, Consiliul a decis la 8 iulie 2008 că în Regatul Unit există un deficit excesiv.
- (5) În conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din tratat și cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv² (care face parte din Pactul de stabilitate și creștere), Consiliul trebuie, de asemenea, să adreseze recomandări statului membru în cauză în vederea încetării situației de deficit excesiv într-o perioadă determinată. Recomandarea trebuie să stabilească un termen limită de cel mult șase luni până la care statul membru trebuie să ia măsuri efective în vederea corectării deficitului excesiv, precum și un termen limită pentru corectarea deficitului excesiv, care trebuie

¹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12006E/PRO/25:EN:HTML>

² JO L 209, 2.8.1997, p. 6. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1056/2005 (JO L 174, 7.7.2005, p. 5).

să se încheie în anul (exercițiul financiar în cazul Regatului Unit) ce urmează după identificarea sa, dacă nu sunt circumstanțe speciale. La stabilirea existenței unor circumstanțe speciale, trebuie să se țină seama de „factorii relevanți”, definiți la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 precizează, de asemenea, că în recomandarea de corectare a deficitului excesiv adresată statului membru, Consiliul trebuie să solicite realizarea unei îmbunătățiri anuale minime în soldul structural de 0,5% din PIB ca valoare de referință.

- (6) Comisia, în previziunile din primăvara anului 2008, a estimat că, pe baza politicilor nemodificate, deficitul public general va crește de la 2,9% din PIB în exercițiul financiar 2007/2008 la 3,3% în 2008/2009 și se va menține la 3,3% în 2009/2010. Creșterea efectivă a PIB, după un rezultat de 3,0% în 2007, s-a estimat că va scădea la 1,7% în 2008 și mai departe la 1,6% în 2009. În contextul poziției ciclice oscilând de la un *output gap* pozitiv în 2007 la unul negativ în 2008, s-a preconizat că deficitul ajustat ciclic va crește de la 3,0% din PIB în 2007/2008 la 3,1% din PIB în 2008/2009. Ulterior, s-a preconizat că deficitul ajustat ciclic va scădea la 2,9% din PIB în 2009/2010, reflectând efectele combinate ale măsurilor discreționare, inclusiv taxele mai mari pe alcool și autovehicule introduse în bugetul pe 2008 și o scădere ușoară planificată a nivelului cheltuielilor publice. Parțial datorită unor deficite primare previzionate semnificative, s-a prognozat că datoria publică generală brută va crește de la 43,2% din PIB în exercițiul financiar 2007/2008 până la 47½% din PIB în 2009/2010.
- (7) În bugetul Regatului Unit pe 2008, autoritățile au prezentat planuri bugetare indicând un deficit public general de 3,2% din PIB în 2008/2009, scăzând apoi la 2,8% în 2009/2010. Valoarea deficitului în acest din urmă an este mai mică decât valoarea corespunzătoare din previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2008 de 3,3% din PIB, datorită în principal diferențelor între estimările creșterii PIB în 2009/2010. Ulterior publicării bugetului pe 2008 și previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2008, Regatul Unit a anunțat la 13 mai 2008 adoptarea unor măsuri fiscale suplimentare legate de modificări ale cotelor de impozit pe veniturile personale pentru exercițiul financiar 2008/2009. Se preconizează că modificările vor reduce încasările din impozitul pe veniturile personale în 2008/2009 și vor fi finanțate prin împrumuturi publice suplimentare. Toate celelalte condiții rămânând neschimbate, acest lucru va conduce la o creștere a nivelului deficitului în 2008/2009 prevăzut de serviciile Comisiei cu 0,2 puncte procentuale³, la circa 3,5% din PIB, cu efect similar asupra deficitului structural. De asemenea, declarația guvernului Regatului Unit indică un risc ridicat de depășire a deficitului și în 2009/2010, comparativ cu deficitul estimat în previziunea de primăvară.
- (8) În cazul Regatului Unit, luarea în considerare a unor factori relevanți, definiți la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 și analizați în raportul Comisiei prevăzut la articolul 104 alineatul (3), nu indică prezența unor circumstanțe speciale care să justifice abaterea de la termenul limită standard pentru corectarea deficitului. În timp ce creșterea PIB se preconizează să scadă în 2008 și 2009 față de ratele de creștere potențiale, conducând la apariția unui *output gap* negativ, creșterea

³ În anunțul guvernului Regatului Unit privind impozitul pe venituri, publicat la 13 mai 2008, costul reducerii impozitului pe venit a fost stabilit la 2,7 miliarde GBP în 2008/2009, ceea ce corespunde, conform Comisiei, la 0,2% din PIB.

PIB se preconizează să se mențină pozitivă pe întreg orizontul previziunilor de primăvară la niveluri anuale de peste 1,5% în 2008 și 2009. Se va stabili un termen limită pentru corectarea deficitului excesiv în conformitate cu regulamentul menționat anterior, care prevede ca această corectare să se încheie în anul ce urmează după identificarea sa. În cazul Regatului Unit, identificarea s-a făcut în anul 2008 pe baza unui deficit planificat în 2008/2009 peste valoarea de referință de 3% din PIB. În consecință, deficitul bugetar global trebuie adus sub nivelul de referință de 3% din PIB cel târziu până în exercițiul financiar 2009/2010. Pentru ca această corecție să aibă un caracter durabil, pe baza previziunilor din primăvară a serviciilor Comisiei, autoritățile vor trebui să asigure o îmbunătățire structurală de cel puțin 0,5% din PIB în 2009/2010.

- (9) În general, în opinia Consiliului, măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului bugetului general, vizând totodată creșterea calității finanțelor publice și consolidarea potențialului de creștere economică. Corecția bugetară din Regatul Unit trebuie să se conformeze acestor obiective.

RECOMANDĂ:

- Autoritățile din Regatul Unit trebuie să înlăture situația de deficit excesiv cât mai curând posibil și cel târziu până în exercițiul financiar 2009/2010, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, prin aducerea deficitului public general la un nivel sub 3% din PIB într-o manieră credibilă și durabilă.
- În acest scop, pe baza previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2008, autoritățile trebuie să asigure o îmbunătățire structurală de cel puțin 0,5% din PIB în 2009/2010.

Consiliul stabilește data de 8 ianuarie 2009 ca termen limită pentru ca autoritățile Regatului Unit să ia măsuri eficiente în acest sens.

De asemenea, Consiliul invită autoritățile Regatului Unit să garanteze că, după corectarea deficitului excesiv, consolidarea bugetară este continuată înspre atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu care (i) asigură o marjă suficientă de siguranță față de limita de 3% din PIB a deficitului; (ii) menține un nivel prudent al datoriei ținând seama de efectele economice și bugetare generate de îmbătrânirea populației; și (iii) luând (i) și (ii) în considerare, lasă o marjă de manevră bugetară, în special având în vedere nevoia de investiții publice.

Această recomandare este adresată Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*