

RO

SANCO/826/2008 (POOL/D1/2008/826/826SIA-EN.doc)

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 10.6.2008
SEC(2008) 1995

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

Document de însoțire pentru

Proiectul de propunere a unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animală care nu sunt destinate consumului uman (regulament privind subprodusele de origine animală)

REZUMATUL STUDIULUI DE IMPACT

**{COM (2008) 345 final}
{SEC(2008) 1994}**

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

Document de însoțire pentru

Proiectul de propunere a unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animală care nu sunt destinate consumului uman (regulament privind subprodusele de origine animală)

REZUMATUL STUDIULUI DE IMPACT

1. Contextul politicii în domeniu și consultarea părților interesate

Documentul face parte din programul de lucru aflat pe ordinea de zi a Comisiei (referința 2005/SANCO/058).

Drept răspuns la un număr de crize care au afectat siguranța sănătății publice și animale cu privire la produsele de origine animală – legate, mai ales, de encefalopatia spongiformă transmisibilă (EST), dioxină, pesta porcină clasică (PPC) și febra aftoasă (FA) – Comunitatea a adoptat o serie de măsuri pentru a proteja sănătatea publică și cea animală, de la „fermă la furculiță”. Printre alte documente legislative referitoare la sănătatea animală și publică, Regulamentul (CE) nr. 1774/2002 de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animală (SOA) care nu sunt destinate consumului uman¹, a consolidat, a simplificat și a înlocuit 19 acte juridice precedente. Acesta a introdus norme mai stricte privind autorizarea anumitor incinte, direcționarea și trasabilitate anumitor produse și punerea în aplicare a anumitor parametri de prelucrare rezervați în mod strict categoriilor riscante de SOA, cu scopul de a garanta siguranța produselor finale destinate hrănirii animalelor sau unor utilizări tehnice.

De la intrarea în vigoare a Regulamentului Comisia a inițiat și întreținut un proces continuu de comunicare și de consultare cu părțile interesate, pentru a identifica problemele potențiale sau domeniile în care ar putea apare probleme (a se vedea anexa I și anexa II) inclusiv inspecții ale Oficiului Alimentar și Veterinar de monitorizare a punerii în aplicare a normelor SOA de către autoritățile competente ale statelor membre. Pe baza informațiilor furnizate de statele membre și a rezultatelor inspecțiilor OAV, la data de 24 octombrie 2005 Comisia a prezentat un raport, COM (2005) 521, Parlamentului European și Consiliului, care detaliază experiențele obținute de toate cele 25 de state membre cu ocazia aplicării legislației. În plus, s-a procedat la o consultare generală prin internet și un chestionar privind costurile administrative a fost trimis autorităților competente, industriilor afectate și părților interesate, inclusiv partenerilor din țările terțe, în scopul colectării de date privind eventualul impact al acestei inițiative asupra povarei administrative. A fost creat un Grup de coordonare între servicii, cuprinzând mai multe Direcții Generale, pentru a orienta lucrările și a furniza material specializat pentru realizarea prezentului

¹ JO L 273, 10.10.2002, p.1.

studiu de evaluare a impactului. Acest grup s-a întrunit în trei ocazii pe parcursul desfășurării acestui studiu de evaluare de impact.

Legislația funcționează corect și, în ansamblu, își atinge obiectivele generale. Totuși, consultarea a permis identificarea unor domenii în care trebuie luate în considerare schimbări pentru a actualiza legislația în vigoare și a furniza certitudine juridică, pentru a o simplifica și astfel, a reduce povara administrativă. În mod particular, a apărut necesitatea de a clarifica anumite chestiuni și de a asigura flexibilitate în considerarea cunoștințelor științifice recente cu privire la riscurile legate de posibilele utilizări ale SOA. Prin urmare, se ia în considerare o revizuire care nu prevede, totuși, schimbarea principiilor de bază și a structurii modului în care sunt reglementate în Uniunea Europeană utilizarea, prelucrarea, eliminarea, trasabilitatea și direcționarea SOA care nu sunt destinate consumului uman. Concomitent cu necesitatea abordării unui număr de probleme, domeniile care ar putea avea un impact considerabil, și care sunt ținta acestui studiu de evaluare de impact, sunt:

- absența de claritate a domeniului de aplicare a Regulamentului. În mod specific, nu se știe clar când produsele nu mai sunt considerate a fi SOA, și astfel cerințele regulamentului încetează să se aplice, nici măsura în care sunt reglementate SOA provenind din vânat;
- clasificarea pe categorii a SOA nu este întotdeauna proporțională cu riscul reprezentat de acestea,
- unele din unitățile economice care intră în sfera de competență a prezentului regulament trebuie să obțină o autorizație dublă (în temeiul legislației privind SOA și în temeiul unei alte legislații sectoriale)
- iar faptul că regulamentul în vigoare nu ia în considerare anumite chestiuni importante în ceea ce privește derogările (impactul SOA asupra cercetării, dezastrele naturale).

2. Obiective generale

Obiectivele generale ale prezentei inițiative rămân aceleași ca pentru legislația în vigoare, și anume de a proteja sănătatea umană și animală și a garanta siguranța alimentară, de a spori încrederea consumatorilor în siguranța lanțului alimentar și furajer, de a facilita funcționarea fără întreruperi a pieței interne și de a crește competitivitatea industriilor UE afectate de prezentul Regulament.

3. Obiective operaționale

Au fost identificate obiective specifice, acestea fiind reprezentate de revizuirea regulamentului privind SOA în scopul adaptării cadrului reglementativ la riscurile reprezentate de subprodusele de origine animală, al îmbunătățirii clarității juridice și al adaptării cerințelor la progresul științific și tehnologic.

Pentru atingerea acestor obiective specifice, au fost stabilite obiective operaționale, concentrate asupra problemelor identificate, cum ar fi:

- referitor la domeniul de aplicare al prezentului regulament: ajustarea cadrului reglementativ la riscurile reprezentate de subprodusele de origine animală, prin

determinarea căror produse prelucrate li se aplică normele, prevenind astfel omisiunile sau suprapunerile de legislație și sporind încrederea consumatorilor.

- pentru clasificarea noilor produse: adaptarea cadrului reglementativ la riscurile prezentate de noile subproduse de origine animală și ameliorarea clarității juridice,
- pentru clarificarea autorizărilor/înregistrărilor și controalelor: sporirea clarității juridice și evitarea poverilor inutile,
- pentru clarificarea derogărilor: adaptarea cadrului reglementativ la riscurile prezentate de subprodusele de origine animală și contribuirea la progresul științific cu privire la importurile de SOA.

Scopul prezentei inițiative este în acord cu obiectivele strategice ale Comisiei și cu principiile unei mai bune legiferări, și anume ameliorarea și elaborarea unor măsuri cât mai eficiente și mai eficiente, reducând sarcinile inutile pentru operatori, cu condiția ca sănătatea publică și animală și siguranța alimentară să nu fie subminate.

4. Opțiuni considerate

Pentru abordarea problemelor identificate în timpul procesului, au fost considerate diferite opțiuni, cu excepția dereglementării, dat fiind că legislația actuală s-a dovedit a fi un instrument eficient pentru atingerea unui grad ridicat de protecție împotriva riscurilor pentru sănătatea publică și animală.

În timpul procesului de evaluare a impactului a fost analizat impactul social, economic și asupra mediului prin intermediul tuturor opțiunilor. Analiza a rămas mai mult calitativă din cauza datelor limitate furnizate de către chestionar (după cum se explică mai departe în capitolul 6). Deși nu a fost posibilă utilizarea Modelului de Cost Standard, s-a realizat o estimare a costurilor administrative corespunzătoare unor opțiuni de politică în domeniu, în limita posibilităților de utilizare a datelor disponibile. Cele ce urmează sunt un rezumat al concluziilor obținute pe baza analizelor efectuate:

- Opțiunea „nicio schimbare”, bazată pe continuarea situației actuale pentru toate chestiunile a fost considerată drept inadecvată deoarece nu ar rezolva problemele existente legate de nivelul de protecție a sănătății publice și animale, de denaturare a competiției și de funcționare a pieței interne.
- Pentru clarificarea sferei de aplicare a regulamentului a fost, de asemenea, luată în considerare utilizarea unor instrumentele reglementative blânde sau lipsite de efect, în timp ce pentru restul problemelor identificate utilizarea acestor instrumente nu a fost considerată drept relevantă. Rezultatele analizelor de impact au dus la concluzia că instrumentele fără efect reglementativ nu ar rezolva problema incertitudinii juridice atunci când se interpretează domeniul de aplicare al Regulamentului SOA.
- Opțiunea finală considerată a fost o revizuire din punct de vedere legislativ a regulamentului în vigoare.

5. Concluzie

Ca urmare a analizării impactului, concluzia generală a fost că opțiunea ideală care să răspundă problemelor identificate în timpul evaluării este o revizuire în sens legislativ a regulamentului în vigoare. Revizuirea în sens legislativ ar rezolva problemele legate de interpretarea diferită a domeniului regulamentului și a problemelor derivate, cum sunt denaturarea competiției și nivelele diferite de protecție împotriva riscurilor pentru sănătatea publică și animală. Aceasta va asigura, de asemenea, o clasificare a SOA bazată mai într-o mai mare măsură pe riscuri, va clarifica derogările și va implica o reducere a poverii administrative prin eliminarea duplicării autorizațiilor pentru anumite tipuri de unități economice.