

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 7.5.2008  
SEC(2008) 572 final

Recomandare de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**de abrogare a Deciziei 2005/182/CE privind existența unui deficit excesiv în Slovacia**

(prezentată de Comisie)

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXT

Articolul 104 din tratat stabilește obligația statelor membre de a evita deficitele excesive și prevede o procedură pentru identificarea și corectarea acestora. Procedura aplicabilă deficitelor excesive (PDE) a fost detaliată ulterior în Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv<sup>1</sup>, care este parte din Pactul de stabilitate și de creștere. În conformitate cu articolul 104 alineatul (2) din tratat, Comisia supraveghează respectarea disciplinei bugetare pe baza a două criterii, și anume: (a) deficitul public prevăzut sau cel real depășește sau nu valoarea de referință de 3% din PIB (exceptând cazul în care rata deficitului a fost semnificativ și constant diminuată și a atins un nivel care se apropie de valoarea de referință sau cazul în care depășirea valorii de referință este doar excepțională și temporară, iar rata deficitului rămâne aproape de valoarea de referință); și (b) datoria publică depășește sau nu valoarea de referință de 60% din PIB (exceptând cazul în care ponderea datoriei scade suficient și se apropie de valoarea de referință într-un ritm satisfăcător).

În conformitate cu Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la tratat, Comisia furnizează datele privind implementarea PDE. Ca parte a aplicării protocolului, statele membre au obligația de a comunica datele privind deficitele și datoriile publice și variabilele conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și respectiv înainte de 1 octombrie, în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 3605/93 al Consiliului<sup>2,3,4</sup>.

---

<sup>1</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 6. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1056/2005 (JO L 174, 7.7.2005, p. 5).

<sup>2</sup> JO L 332, 31.12.1993, p. 7. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2103/2005 (JO L 337, 22.12.2005, p. 1).

<sup>3</sup> Cea mai recentă notificare din partea Slovaciei poate fi găsită la:

<sup>4</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=2373,58110711&\\_dad=portal&\\_schema=portal](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,58110711&_dad=portal&_schema=portal).  
Slovacia a beneficiat de o perioadă de tranziție pentru implementarea deciziei Eurostat din 2 martie 2004 privind clasificarea sistemelor de pensii finanțate prin capitalizare; prin urmare, datele referitoare la deficit și la datoria publică notificate până în aprilie 2006 nu iau în calcul costul net al reformei sistemului de pensii efectuate în 2005 (comunicat de presă al Eurostat nr. 117/2004 din 23 septembrie 2004 cu privire la perioada de tranziție pentru implementarea deciziei din comunicatul de presă al Eurostat nr. 30/2004 din 2 martie 2004). Datorită faptului că diferitele documente din cadrul PDE, în principal recomandarea Consiliului emisă în temeiul articolului 104 alineatul (7), au luat în calcul în integralitate implicațiile deciziilor Eurostat din martie 2004, datele referitoare la deficit și la datoria publică citate în prezentul document includ costul reformei sistemului de pensii, ceea ce le face pe deplin comparabile.

La 12 mai 2004, Comisia a inițiat PDE împotriva Slovaciei prin adoptarea unui raport în temeiul articolului 104 alineatul (3), pe motivul existenței unui deficit public general de 3,6% din PIB în 2003<sup>5</sup>. La 5 iulie 2004, Consiliul a decis, la recomandarea Comisiei, că în Slovacia există deficit excesiv în sensul articolului 104 alineatul (6)<sup>6</sup>. În același timp și tot pe baza unei recomandări a Comisiei, în temeiul articolului 104 alineatul (7), Consiliul a adresat Slovaciei recomandări în scopul soluționării de către aceasta a situației deficitului public excesiv cel târziu până în 2007<sup>7</sup>.

În recomandarea adoptată în temeiul articolului 104 alineatul (7), Consiliul a invitat Slovacia să ia „măsuri pe termen mediu pentru atingerea obiectivului de diminuare a deficitului la o valoare situată sub 3% din PIB într-o manieră credibilă și durabilă până cel târziu în 2007, prin adoptarea căilor de reducere a deficitului precizate în avizul Consiliului din 5 iulie 2004 privind programul de convergență prezentat în mai 2004”; să „pună în aplicare în mod hotărât măsurile prevăzute în programul de convergență din mai 2004, în principal cele legate de continuarea reformelor în sistemul sanitar și de continuarea raționalizării în sectorul public”; să „acelereze ajustarea fiscală în cazul în care reformele structurale implementate au drept rezultat o creștere mai mare decât cea prevăzută în programul de convergență din mai 2004, în principal prin alocarea eventualelor venituri superioare celor prevăzute în buget în scopul accelerării reducerii deficitului”; să efectueze, „până la 5 noiembrie 2004, pași reali în ceea ce privește măsurile preconizate în vederea realizării țintei de deficit pentru 2005”.

În plus, Consiliul a invitat autoritățile slovace să „consolideze caracterul obligatoriu al cadrului bugetar trianual prin introducerea de praguri detaliate de cheltuieli pe termen mediu care să fie supuse adoptării în parlament”.

**Tabelul 1: Ajustarea avizată de Consiliu la 5 iulie 2004**

<i>% din PIB, dacă nu se precizează altfel</i>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Soldul general al administrațiilor publice	-3,6	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
p.m.: Creșterea reală a PIB (%)	4,2	4,1	4,3	5,0	4,7

**Sursă:** Recomandarea Consiliului în temeiul articolului 104 alineatul (7) și avizul Consiliului privind programul de convergență din mai 2004, ambele adoptate la 5 iulie 2004.

La 22 decembrie 2004, după expirarea termenului-limită pentru luarea măsurilor necesare fixat în recomandarea Consiliului, Comisia a adoptat o comunicare către Consiliu, în care concluziona că măsurile luate de Slovacia erau conforme cu recomandarea Consiliului și că, în acel stadiu, nu era necesară continuarea implementării PDE<sup>8</sup>. În cadrul reuniunii sale din 18 ianuarie 2005, Consiliul a fost de acord cu această evaluare.

În conformitate cu articolul 104 alineatul (12), o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv se abrogă, pe baza unei recomandări a Comisiei, atunci când, în opinia Consiliului, deficitul excesiv din statul membru în cauză a fost corectat.

<sup>5</sup> SEC(2004) 577.

<sup>6</sup> JO L 62, 9.3.2005, p. 16.

<sup>7</sup> Toate documentele privind PDE împotriva Slovaciei pot fi găsite la următoarea adresă internet: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/sg\\_pact\\_fiscal\\_policy/excessive\\_deficit9109\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/excessive_deficit9109_en.htm).

<sup>8</sup> SEC(2004) 1630.

## 2. EVOLUȚIILE RECENTE ALE DEFICITULUI

Datele disponibile în mai 2004, când Comisia a inițiat PDE împotriva Slovaciei, indicau un deficit de 3,6% din PIB în 2003, preconizat să se mențină peste valoarea de referință în anii care urmau. În conformitate cu datele furnizate de Comisie (Eurostat) în urma raportărilor făcute de Slovacia înainte de aprilie 2008<sup>9</sup>, deficitul public general s-a menținut sub 3% din PIB între 2003 și 2005 datorită unei revizuirii ulterioare a datelor (intervenită în notificarea din aprilie 2007) care a decurs în principal din modificarea metodei de contabilizare a veniturilor fiscale înregistrate în avans. Deficitul efectiv a crescut la 3,6% din PIB în 2006 (în principal datorită unei creșteri substanțiale a cheltuielilor guvernamentale la 1% din PIB, datorită practicii de constituire de stocuri de țigări în așteptarea unei creșteri iminente a cuantumului accizelor, precum și datorită costurilor ridicate cu reforma sistemului de pensii) și a scăzut la 2,2% în 2007<sup>10</sup>.

În 2005 a fost lansată o reformă a sistemului de pensii, cu influențe asupra contribuțiilor sociale ca urmare a redirectionării a 9% din salariile brute către un (al doilea) pilon finanțat prin capitalizare. Datorită interesului public ridicat cu privire la acest pilon și datorită unei tranziții progresive, se estimează că aceste transferuri de venituri au crescut de la 0,8% din PIB în 2005 la 1,2% și 1,3% din PIB în 2006 și respectiv în 2007.

Slovacia și-a luat angajamentul de a crește progresiv taxele pe țigări până la nivelurile minime impuse de UE. Ca urmare, aceste taxe au fost mărite în mai 2004, ianuarie 2006 și ianuarie 2008, o nouă creștere fiind planificată pentru decembrie 2008. Toate creșterile de până în prezent au fost precedate de constituirea de stocuri de masive țigări în diverse puncte ale lanțului de distribuție. Această practică a dus la modificări ale veniturilor fiscale, care au avut drept consecință venituri fiscale suplimentare echivalente cu aproximativ 0,1%, 0,3% și 0,5% din PIB în 2003, 2005 și respectiv 2007, urmate de scăderi ale încasărilor fiscale la un nivel echivalent în anii imediat următori. În plus, Slovacia deține creanțe asupra câtorva state. În 2003, 2005 și 2007, ștergerea unora dintre aceste creanțe a avut ca efect creșterea deficitului cu 0,4%, 0,9% și respectiv 0,1% din PIB.

---

<sup>9</sup> Comunicat de presă al Eurostat nr. 54 din 18 aprilie 2008.

<sup>10</sup> Ratele deficitelor sunt în general revizuite – ascendent sau descendent – după publicarea primelor rezultate în notificarea din primăvară. Pentru statele membre UE în ansamblu, corecțiile sunt de regulă relativ reduse, în medie acestea fiind aproape egale cu zero. În cazul Slovaciei, având în vedere diferența dintre deficitul raportat în prezent pentru 2007 și valoarea de referință, există o probabilitate scăzută ca potențialele revizuirii viitoare ale conturilor publice să ridice rata deficitului din 2007 la un nivel de peste 3% din PIB. Aspectele neclarificate cu privire la delimitarea sectorială a administrațiilor publice din Slovacia (în special cu privire la clasificarea sectorială a unităților sanitare precum spitalele și societățile de asigurare medicală din sectorul public sau din sectorul privat) nu au un impact semnificativ asupra riscurilor unor revizuirii viitoare în sens ascendent sau descendent ale deficitului. Deși nu există date detaliate disponibile, există indicații că soldul financiar al unităților care trebuie reclasificate ca organisme publice sau private în vederea conformării la normele SEC95 este foarte redus (a se vedea rezultatele Eurostat în urma vizitei în Slovacia din 10 și 11 martie 2008: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=2373,47631456&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,47631456&_dad=portal&_schema=PORTAL), disponibil în curând).

Datorită faptului că deficitul pe 2003 a fost mai mic decât se estimase inițial, evoluția deficitului efectiv s-a înscris în termenul-limită pentru corectarea deficitului excesiv fixat de Consiliu în recomandarea emisă în temeiul articolului 104 alineatul (7), chiar dacă metodele de consolidare au fost diferite. În principal, deficitul efectiv pe 2007 a scăzut cu aproape 1½% din PIB, ajungând la 2,2% din PIB. Consolidarea fiscală a beneficiat de creșterea susținută a PIB-ului, de sporirea numărului de locuri de muncă și de creșterea veniturilor, ceea ce a permis ca raportul dintre cheltuieli și PIB să scadă mai rapid decât cel dintre venituri și PIB. Reducerea raportului dintre cheltuieli și PIB de la 40,2% din PIB în 2003 la 36,9% în 2007 a fost angrenată de asemenea de reducerea cheltuielilor și de reformele în acest domeniu. Aceste reforme au inclus restricții cu privire la ajutoarele sociale și la ajutoarele de șomaj, înăsprirea condițiilor de pensionare anticipată și creșterea progresivă a vârstei de pensionare. Crearea Companiei Naționale a Autostrăzilor în 2005 a permis guvernului slovac să finanțeze parțial construirea de autostrăzi prin împrumuturi din sectorul privat. În ceea ce privește veniturile, în 2004 a fost introdusă o reformă fiscală cuprinzătoare, care a modificat centrul de greutate al impozitării dinspre taxarea veniturilor către taxarea consumului. Odată cu reforma pensiilor din 2005, această reformă a contribuit la o scădere a raportului dintre venituri și PIB de la 37,4% din PIB în 2003 la 34,7% din PIB în 2007.

Deficitul pe 2007 a fost sub ținta oficială de 2,9% din PIB stabilită în actualizarea din decembrie 2006 a programului de convergență. Rezultatele mai bune decât cele așteptate s-au datorat în principal unui nivel al PIB mai ridicat decât cel previzionat și creșterii numărului de locuri de muncă, unei cofinanțări a fondurilor comunitare mai mică decât cea prevăzută în buget și creării unor stocuri de țigări mai mari decât cele anticipate la sfârșitul anului 2007, indusă de prognozată creștere abruptă a accizelor pe tutun în ianuarie 2008, ceea ce a avut ca rezultat venituri suplimentare de ½% din PIB față de ¼% din PIB, așa cum se prevăzuse în program.

Cu toate acestea, conjunctura favorabilă și creșterea care au rezultat în urma reformelor structurale nu au fost pe deplin exploatare în vederea consolidării fiscale. În consecință, deficitul structural (deficitul ajustat în funcție de variațiile ciclice, fără măsurile excepționale și alte măsuri temporare) a crescut de la aproximativ 1½% din PIB în 2003 la aproximativ 3% din PIB în 2006, reducându-se la aproximativ 2½% din PIB abia în 2007. În orice caz, crearea în 2005 a celui de-al doilea pilon de pensii finanțate prin capitalizare a contribuit la deteriorarea structurală<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> În conformitate cu articolul 2 alineatul (7) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, decizia de abrogare a deciziei privind existența unui deficit excesiv trebuie să țină seama de costul net pe care îl presupune o reformă a sistemului de pensii bazat pe piloni multipli, care cuprinde un pilon obligatoriu complet finanțat prin capitalizare, în cazul în care deficitul a scăzut în mod semnificativ și continuu și a atins un nivel apropiat de cel al valorii de referință. Întrucât deficitul public general pe 2007 s-a situat sub valoarea de referință de 3%, recursul la acest articol nu este necesar.

### 3. PROIECȚII PRIVIND DEFICITUL PE 2008 ȘI ÎN PERIOADA URMĂTOARE

În conformitate cu previziunile din primăvara anului 2008 realizate de serviciile Comisiei, se anticipează continuarea reducerii deficitului efectiv în 2008 până la 2,0% din PIB, urmată de o creștere la 2,3% din PIB în 2009 (plecând de la ipoteza tradițională a menținerii aceluiași politici), pe fondul unei tendințe de creștere a PIB-ului încă robustă, dar vizibil mai lentă și a încetării ritmului de creștere a numărului de locuri de muncă. Se așteaptă ca măsurile care au drept scop creșterea veniturilor și incluse în bugetul pe 2008, cum ar fi lărgirea bazei de impozitare în ceea ce privește impozitarea societăților și impozitul pe venitul persoanelor fizice și creșterea plafonului maxim al contribuțiilor sociale, să genereze în 2008 venituri suplimentare la nivelul a aproximativ ¼% din PIB. Scăderea încasărilor provocată de constituirea de stocuri de țigări din 2007 va fi probabil contrabalansată de crearea unor noi rezerve de țigări, motivată de o creștere mai moderată a accizelor planificată pentru sfârșitul anului 2008. În plus, este de așteptat ca deschiderea temporară a celui de-al doilea pilon al sistemului de pensii în prima jumătate din 2008, care va permite participanților actuali să părăsească acest pilon, în timp ce alți participanți vor avea posibilitatea de a intra, să aibă ca rezultat venituri excepționale de aproximativ 0,1% din PIB ca urmare a transferării economiilor acumulate în anii anteriori în cadrul celui de-al doilea pilon către pilonul finanțat prin impozitare (*pay-as-you-go*), în cazul în care cotizanții decid să plece. În ceea ce privește cheltuielile, se așteaptă creșterea considerabilă a subvențiilor pentru exploatațiile agricole. Principalul motiv al deteriorării preconizate pentru 2009 în previziunile din primăvară este o posibilă scădere de aproximativ ½% din PIB a veniturilor, din cauza anticipatei constituirii de noi rezerve de țigări în 2008.

În vreme ce prognoza pentru 2008 este aproape de cea mai recentă țintă oficială, de 2% din PIB (fixată de Ministerul de Finanțe în februarie 2008 ca răspuns la avizul Consiliului cu privire la actualizarea din noiembrie 2007 a programului de convergență), prognoza pentru 2009 se situează semnificativ peste cea mai recentă țintă națională, de 1,7% din PIB (fixată în aprilie 2008 în proiectul noii propuneri de buget), cifră care nu este încă susținută prin măsuri explicite.

Se prognozează o creștere a deficitului structural între 2007 și 2008 de la aproximativ 2½% la aproape 2¾% din PIB, cifră care nu corespunde celei din Pactul de stabilitate și creștere, unde se precizează că, în ceea ce privește zona euro și statele membre participante la ERM II, ameliorarea anuală a soldului structural trebuie să fie de 0,5% din PIB, ca element de referință, iar ajustarea trebuie să fie mai accentuată în perioade economice favorabile. În 2009, în ipoteza tradițională a menținerii aceluiași politici, deficitul structural ar trebui să continue să se adâncească până la 3% din PIB ca urmare a reducerii veniturilor din cauza practicii de constituire de stocuri de țigări.

Conform avizului Consiliului din februarie 2008<sup>12</sup> cu privire la actualizarea din noiembrie 2007 a programului de convergență, strategia bugetară a programului pare insuficientă pentru a garanta îndeplinirea de către Slovacia, până la sfârșitul perioadei programului (2010), a obiectivului pe termen mediu (OTM), și anume un deficit structural apropiat de 1% din PIB, așa cum se prevede în program. În plus, Consiliul a concluzionat că modificarea soldului structural prevăzută pentru 2008 nu respectă prevederile pactului și ar trebui să fie, prin urmare, mai ambițioasă.

---

<sup>12</sup> JO C 49, 22.2.2008, p. 44.

#### 4. EVOLUȚII ȘI PROGNOZE CU PRIVIRE LA DATORIE

Rata datoriei a scăzut progresiv, de la 42,4% din PIB în 2003 la 29,4% din PIB în 2007, cu mult sub valoarea de referință de 60% din PIB, în principal datorită veniturilor obținute din privatizări. În conformitate cu prognoza serviciilor Comisiei din primăvara 2008, se estimează că ponderea datoriei publice brute se va menține stabilă pe perioada prognozată (în condițiile menținerii aceluiași politici).

#### 5. CONCLUZII

Datele disponibile în mai 2004 indicau un deficit de 3,6% din PIB în 2003, preconizat să se mențină peste valoarea de referință în anii următori. Conform ultimelor date, deficitul public general s-a menținut sub 3% din PIB între anii 2003 și 2005, pentru a crește, în 2006, până la valoarea de 3,6% din PIB, în principal datorită unei creșteri substanțiale a cheltuielilor publice. Deficitul efectiv a scăzut din nou în 2007, ajungând la 2,2% din PIB. Soldul structural, adică soldul ajustat în funcție de variațiile ciclice, fără măsurile excepționale și alte măsuri temporare, s-a deteriorat în 2006 cu aproximativ 2% din PIB, remediindu-se însă în 2007, când a scăzut din nou până la aproximativ ½% din PIB. În conformitate cu prognoza serviciilor Comisiei din primăvara 2008, se estimează că deficitul efectiv va scădea la 2,0% din PIB în 2008 și, în condițiile menținerii aceluiași politici, va crește la 2,3% în 2009. Aceasta indică faptul că deficitul a fost adus sub pragul de 3% din PIB într-o manieră credibilă și durabilă.

Datoria publică generală brută a scăzut de la 42,4% din PIB în 2003 la 29,4% în 2007, cu mult sub valoarea de referință de 60% din PIB. În conformitate cu prognoza serviciilor Comisiei din primăvara 2008, se estimează că ponderea datoriei se va menține stabilă pe perioada prognozată (în condițiile menținerii aceluiași politici).

În urma unei evaluări globale, se constată că deficitul excesiv din Slovacia a fost corectat. În consecință, Comisia recomandă Consiliului abrogarea deciziei privind existența unui deficit excesiv în Slovacia.



**Tabelul 2: Evoluții bugetare, 2003-2009**

% din PIB, dacă nu se precizează altfel	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	
						COM	PC <sup>(2)</sup>	COM <sup>(3)</sup>	PC <sup>(2)</sup>
<b>Soldul general al administrațiilor publice</b>	-2,7	-2,4	-2,8	-3,6	-2,2	-2,0	-2,3 (-2,0)	-2,3	-1,8 (-1,7)
- Total venituri	37,4	35,4	35,3	33,5	34,7	34,3	33,0	33,8	31,8
- Total cheltuieli	40,2	37,8	38,1	37,2	36,9	36,3	35,3	36,1	33,7
<i>din care:</i>									
- cheltuieli cu dobânzile	2,5	2,2	1,7	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5
- formarea de capital fix brut	2,6	2,4	2,1	2,2	1,9	1,9	1,8	1,9	1,4
<b>Costurile reformei pensiilor</b>	0,0	0,0	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
<b>Constituirea de stocuri de țigări (impact net)</b>	0,1	-0,1	0,3	-0,3	0,5	-0,1	n.a.	-0,4	n.a.
<b>Sold primar</b>	-0,2	-0,2	-1,1	-2,2	-0,8	-0,6	-0,9	-1,0	-0,3
Măsuri excepționale și temporare	-0,4	0,0	-0,9	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
<b>Sold structural<sup>(1)</sup></b>	-1,4	-1,4	-1,0	-3,1	-2,6	-2,8	-3,1	-3,1	-2,4
Sold structural primar <sup>(1)</sup>	1,1	0,8	0,8	-1,7	-1,2	-1,5	-1,7	-1,7	-0,9
<b>Datorie publică brută</b>	42,4	41,4	34,2	30,4	29,4	29,2	30,8	29,7	30,5
<i>Pm</i> Creșterea reală a PIB (%)	4,8	5,2	6,6	8,5	10,4	7,0	6,8	6,2	5,8
<i>Pm</i> Deviația PIB	-3,2	-3,4	-3,2	-1,6	1,9	2,7	2,3	2,5	2,1

<sup>(1)</sup> Sold (primar) ajustat în funcție de variațiile ciclice, fără măsurile excepționale și măsurile temporare.

<sup>(2)</sup> Solduri ajustate ciclic și solduri structurale și deviații PIB exprimat în producție în conformitate cu programul, conform calculelor serviciilor Comisiei pe baza informațiilor incluse în program.

<sup>(3)</sup> Ipoteza menținerii aceluiași politici.

*Surse:* Prognoza serviciilor Comisiei din primăvara 2008 (COM) și actualizarea din noiembrie 2007 a programului de convergență (PC). (Între paranteze sunt prezentate ultimele ținte naționale, fixate în februarie și aprilie 2008).

Recomandare de

## DECIZIE A CONSILIULUI

### de abrogare a Deciziei 2005/182/CE privind existența unui deficit excesiv în Slovacia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 104 alineatul (12),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 2005/182/CE a Consiliului<sup>13</sup>, în urma unei recomandări a Comisiei în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din tratat, s-a stabilit existența unui deficit excesiv în Slovacia. Consiliul a luat notă cu privire la valoarea de 3,6% a deficitului public general din 2003, valoare situată peste valoarea de referință de 3% stabilită în tratat.
- (2) La 5 iulie 2004, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din tratat și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv<sup>14</sup>, Consiliul a adresat Slovaciei o recomandare, pe baza unei recomandări a Comisiei, în vederea soluționării situației de deficit excesiv până cel târziu în 2007. Recomandarea a fost făcută publică.
- (3) În conformitate cu articolul 104 alineatul (12) din tratat, o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv se abrogă în măsura în care deficitul excesiv din statul membru în cauză a fost, în opinia Consiliului, corectat.
- (4) În conformitate cu Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la tratat, Comisia furnizează datele pentru implementarea procedurii. În aplicarea protocolului menționat, statele membre comunică date privind deficiturile și datoriile publice și alte variabile conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și respectiv înainte de 1 octombrie, în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 3605/93 al Consiliului din 22 noiembrie 1993 privind aplicarea Protocolului privind procedura de deficit excesiv anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> JO L 62, 9.3.2005, p. 16.

<sup>14</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 6. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1056/2005 (JO L 174, 7.7.2005, p. 5).

<sup>15</sup> JO L 332, 31.12.1993, p. 7. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2103/2005 (JO L 337, 22.12.2005, p. 1).

(5) Pe baza datelor furnizate de Comisie (Eurostat) în conformitate cu articolul 8g alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 3605/93, în urma notificării primite din partea Slovaciei înainte de 1 aprilie 2008 și pe baza prognozei serviciilor Comisiei din primăvara 2008, se desprind următoarele concluzii:

- Datorită revizuirii datelor ulterior deciziei din 2004 a Consiliului cu privire la existența unui deficit excesiv, deficitul public general s-a menținut sub valoarea de 3% din PIB între anii 2003 și 2005. Deficitul a crescut în 2006 până la 3,6% din PIB și s-a redus în 2007 la 2,2% din PIB, valoare care se situează sub valoarea de referință de 3% din PIB. Această valoare este comparabilă cu ținta de 2,9% din PIB fixată în actualizarea din decembrie a programului de convergență.
- Consolidarea fiscală a beneficiat de creșterea susținută a PIB-ului, de sporirea numărului de locuri de muncă și de creșterea veniturilor, ceea ce a permis ca raportul dintre cheltuieli și PIB să scadă mai rapid decât cel dintre venituri și PIB. Raportul descrescător dintre cheltuieli și PIB a fost de asemenea indus de restricții privind cheltuielile și de reformele în materie de cheltuieli, cum ar fi restricții semnificative cu privire la ajutoarele sociale. Cu toate acestea, conjunctura favorabilă și creșterea care au rezultat în urma reformelor structurale nu au fost pe deplin exploatate în vederea consolidării fiscale. În consecință, se estimează că deficitul structural (soldul ajustat în funcție de variațiile ciclice, fără măsurile excepționale și alte măsuri temporare) a crescut de la aproximativ 1½% din PIB în 2003 la aproximativ 3% din PIB în 2006, reducându-se la aproximativ 2½% din PIB abia în 2007. O parte din deteriorarea structurală poate fi atribuită introducerii, în 2005, a celui de-al doilea pilon finanțat prin capitalizare în sistemul de pensii; ca rezultat, se estimează că transferurile către acest pilon au crescut de la 0,8% din PIB în 2005 la 1,2% și 1,3% în 2006 și respectiv 2007. În plus, mărirea taxelor pe țigări, precedată de constituirea de stocuri importante de țigări în diverse puncte ale lanțului de distribuție au condus la modificări considerabile ale veniturilor fiscale, care au avut drept rezultat venituri fiscale suplimentare în 2003, 2005 și 2007 și reduceri echivalente ale acestora în anii imediat următori.
- Pentru 2008, prognoza din primăvara 2008 a serviciilor Comisiei estimează că deficitul efectiv va continua să scadă până la 2,0% din PIB, în special datorită perspectivelor robuste de continuare a creșterii economice și datorită unor măsuri destinate creșterii veniturilor, cum ar fi lărgirea bazei de impozitare a societăților și a persoanelor fizice și creșterea plafonului maxim al contribuțiilor sociale. Aceste proiecții corespund cu ținta oficială de 2,0% din PIB fixată în februarie 2008. Pentru 2009, prognoza din primăvară estimează o creștere a deficitului la 2,3% din PIB, în condițiile menținerii aceluiași politici. Aceasta indică faptul că deficitul a fost adus sub pragul de 3% din PIB într-o manieră credibilă și durabilă. Se prevede o deteriorare a soldului structural în 2008 cu aproximativ ¼ puncte procentuale din PIB și, în condițiile menținerii aceluiași politici, cu aproximativ ¼ puncte procentuale și în 2009. Acest lucru trebuie privit din perspectiva necesității de a înregistra progrese către obiectivul pe termen mediu (OTM) privind poziția bugetară, care, în cazul Slovaciei, înseamnă atingerea unui deficit structural mai mic de 1% din PIB.

- Datoria publică se menține cu mult sub valoarea de referință de 60% din PIB. Aceasta a scăzut de la 42,4% din PIB în 2003 la 29,4% în 2007. În conformitate cu prognoza serviciilor Comisiei din primăvara 2008, se estimează că rata datoriei se va menține în linii mari stabilă pe perioada prognozată (în condițiile menținerii aceluiași politici).
- (6) În opinia Consiliului, deficitul excesiv din Slovacia a fost corectat și, în consecință, este necesară abrogarea Deciziei 2005/182/CE.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

În urma unei evaluări globale, s-a constatat că deficitul excesiv din Slovacia a fost corectat.

*Articolul 2*

Decizia 2005/182/CE se abrogă.

*Articolul 3*

Prezenta decizie se adresează Republicii Slovace.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președinte*