



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 27.2.2008
COM(2008) 106 final

2008/0047 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

**de stabilire a unui program comunitar multianual privind protecția copiilor care
utilizează internetul și alte tehnologii de comunicare**

(prezentată de Comisie)

{SEC(2008) 242}

{SEC(2008) 243}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

De la începuturile sale ca instrument de comunicare destinat în principal experților și cercetătorilor, internetul, precum și alte tehnologii de comunicare (denumite în continuare „tehnologii on-line”)¹ au ajuns acum să fie utilizate acasă, în școli, în cadrul firmelor și al administrațiilor publice din cea mai mare parte a lumii. Aceste tehnologii au marcat profund sfârșitul de secol XX și începutul de secol XXI.

În perioada care a trecut de la instituirea *Planului de acțiune pentru un internet mai sigur (Safer Internet Action Plan)*², atât tehnologiile cât și utilizatorii acestora s-au schimbat în mod considerabil. Gradul de accesibilitate al tehnologiei în cauză a crescut în mod semnificativ, dezvoltarea instrumentelor și a serviciilor a dus la apariția unui evantai de utilizări, mai extinse și mai variate decât se prevăzuse în momentul întocmirii planului de acțiune, iar copiii și tinerii sunt deseori primii care se folosesc de noile oportunități. Tehnologiile și aplicațiile emergente oferă tuturor membrilor societății oportunități deosebite de participare, creativitate și expresie.

Copiii sunt utilizatori activi ai tehnologiilor on-line, iar acest fenomen se amplifică. Posibilitățile de interacțiune și participare din mediul on-line pot ameliora calitatea vieții în cazul multor tineri. Însă aceasta înseamnă, de asemenea, că ar putea fi nevoiți să facă alegeri pe care în mod normal nu ar fi necesar să le facă, în multe cazuri legate de propria siguranță. Protejarea copiilor de conținuturile și comportamentele dăunătoare de pe internet și reducerea gradului de diseminare a conținuturilor cu caracter ilegal reprezintă o preocupare continuă pentru legislatori și pentru factorii de decizie în materie de politică, pentru sectorul în cauză și pentru utilizatorii finali, în special pentru părinți, educatori și persoanele care au grijă de copii.

Deși copiii și tinerii sunt utilizatori experimentați ai tehnologiilor on-line și sunt conștienți atât de riscuri, cât și de metodele de abordare a acestora, nu toți prezintă gradul de maturitate necesar pentru a evalua situațiile cu care se confruntă și posibilele consecințe ale deciziilor pe care le iau. În același timp, ei îi fac rareori părtași la experiențele lor on-line pe părinți sau pe persoanele care au grijă de ei și apelează la aceștia doar în ultimă instanță. Acești factori reprezintă o provocare pentru persoanele care sunt responsabile cu menținerea siguranței copiilor.

Printre cele mai serioase riscuri la care sunt supuși copiii din perspectiva tehnologiilor on-line sunt cazurile în care copiii sunt afectați direct, ca victime ale abuzurilor sexuale în timpul cărora se fac fotografii, filmelor sau fișiere audio, care sunt transmise apoi pe internet (materiale pornografice cu minori); sau atunci când sunt contactați de persoane care se împrietenesc cu ei în scopul comiterii de abuzuri sexuale (manipulare psihologică); sau când sunt victimele hărțuirii în mediul on-line (hărțuire pe internet).

¹ În sensul prezentei expuneri de motive, „tehnologii on-line” înseamnă tehnologiile folosite pentru accesarea internetului, precum și alte tehnologii de comunicare. Pe lângă acestea, în unele cazuri, cum ar fi jocurile video, utilizarea conținutului și a serviciilor poate fi atât „on-line” cât și „off-line”, ambele putând prezenta relevanță în ceea ce privește siguranța copiilor.

² Decizia nr. 276/1999/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 ianuarie 1999: http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/docs/html/decision/276_1999_EC.htm.

Uniunea Europeană a fost un pionier în domeniul protecției copiilor în mediul on-line încă din 1996, seria de programe *Safer Internet* (internet mai sigur)³ reprezentând un element important al activității Comisiei în acest domeniu. Acestea constituie în prezent unica inițiativă paneuropeană care abordează aspecte legate de protecția copiilor în mediul on-line și cuprinde mai multe acțiuni care și-au dovedit eficacitatea.

Prin intermediul acestor programe s-au realizat următoarele:

- O rețea europeană de linii telefonice de contact – la care membrii publicului larg pot semnală conținuturi cu caracter ilegal;
- O rețea europeană de informare (sporire a gradului de conștientizare) și „Ziua siguranței pe internet” (*Safer Internet Day*), coordonată de această rețea; în fiecare an s-a înregistrat participarea unui număr din ce în ce mai mare de țări la aceasta, atât pe plan european, cât și în întreaga lume;
- Informații pentru părinți prin testarea independentă a eficacității programelor informatice de filtrare;
- Sprijin pentru inițiativele din cadrul sectorului privind autoreglementarea în domeniul clasificării conținutului și al telefoanelor mobile.

Conform evaluării finale a Planului de acțiune pentru un internet mai sigur, Uniunea Europeană este percepută în prezent ca „un pionier care a identificat într-un stadiu timpuriu problema conținutului ilegal și dăunător de pe internet ca fiind o chestiune politică serioasă și importantă de anvergură mondială”⁴.

De asemenea, Comisia a adoptat și o Comunicare privind punerea în aplicare a programului *Safer Internet Plus* în perioada 2005-2006⁵. Pentru pregătirea prezentei propuneri, în perioada aprilie-iulie 2007 s-a desfășurat un proces de evaluare a impactului, care a inclus o consultare publică on-line, precum și consultări specifice⁶.

Toate acestea au confirmat că acțiunile întreprinse au fost eficace, subliniind, în același timp, necesitatea de a le adapta la noi nevoi. În special, protecția copiilor în mediul on-line continuă să reprezinte o preocupare majoră și problemele în acest sens sunt agravate și mai mult de apariția unor noi tehnologii și servicii, care generează noi utilizări și riscuri, în special pentru copii.

Noul program va facilita cooperarea și schimburile de experiențe și bune practici la toate nivelurile cu privire la unele aspecte legate de siguranța copiilor în mediul on-line și, de asemenea, ar putea să își sporească acest rol și, astfel, să asigure o valoare adăugată la nivel european. Propunerea ține seama în mod integral de aceste idei.

³ Planul de acțiune pentru un internet mai sigur 1999-2004, *Safer Internet Plus* 2004-2008.

⁴ COM(2006) 663 și Raport final de evaluare a planului de acțiune pentru un internet mai sigur (2003-2004), IDATE, mai 2006, p. 4 : http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/docs/prog_evaluation/final_evaluation_report_en_siap_06112006.pdf.

⁵ COM(2006) 661

⁶ <http://ec.europa.eu/saferinternet>.

Sfera de aplicare a noului program *nu* va fi extinsă la noi obiecte, cum ar fi aspectele privind sănătatea, securitatea rețelilor și protecția datelor, dat fiind că acestea sunt deja incluse în alte politici și inițiative de finanțare comunitare. Totuși, multe dintre aceste idei sunt incluse ca parte a mesajului de conștientizare și prin realizarea unor trimiteri corespunzătoare la instrumentele existente.

Înainte de toate, programul este conceput astfel încât să poată ține seama de evoluțiile viitoare din mediul on-line care nu sunt cunoscute în prezent și de riscurile care decurg din acestea și vor fi din ce în ce mai importante în anii următori. În perioada 2009-2013 va fi esențial să se poată proiecta acțiuni adecvate vizând protejarea copiilor în mediul on-line.

2. PROMOVAREA UNEI UTILIZĂRI MAI SIGURE A INTERNETULUI ȘI A ALTOR TEHNOLOGII DE COMUNICARE

2.1. Contextul legislativ

Aspectele legate de protecția copiilor în mediul on-line sunt complexe și de ordin global: oricine poate genera un conținut, care poate fi văzut de oricine altcineva, iar conținutul poate fi accesat de oriunde din lume; producția de materiale pornografice cu minori poate avea loc într-o țară, mijlocul de distribuție este găzduit în altă țară, iar materialele pot fi descărcate de oriunde din lume; pe lângă aceasta, se cunosc cazuri când persoanele care intenționau să abuzeze de copii au călătorit peste granițe pentru a se întâlni cu copiii respectivi, după ce i-au cunoscut on-line.

Din punct de vedere juridic, trebuie să se facă o distincție de esență între ce este **illegal**, pe de o parte, și ce este **dăunător**, pe de alta, deoarece aceste aspecte necesită metode, strategii și instrumente diferite.

Noțiunea de caracter **illegal** variază de la țară la țară, este definită de legislația națională aplicabilă și este tratată de organele care asigură respectarea legii, precum și de alte organisme guvernamentale. În ciuda multor caracteristici comune, există diferențe semnificative de detaliu între legislațiile statelor membre și cele ale țărilor terțe unde conținutul poate fi produs sau găzduit.

Conținutul dăunător înseamnă un conținut pe care părinții, profesorii și alte persoane adulte îl consideră dăunător pentru copii. Definiția acestui conținut variază de la țară la țară și de la o cultură la alta și poate însemna de la pornografie și violență la rasism, xenofobie, muzică și declarații care instigă la ură, sau site-uri despre auto-mutilare, anorexie și sinucidere. Expunerea la conținuturi cu caracter dăunător poate provoca traume psihologice copiilor și poate duce la efecte negative de ordin fizic, în cazul în care un copil este incitat să facă rău altor copii sau să se însuși. Statele membre prezintă diferențe în ceea ce privește gradul de sensibilitate (expunerea nudității, a activităților sexuale, a violenței etc) și cât de serios este privită expunerea copiilor la conținuturi potențial dăunătoare. În unele țări există dispoziții legislative care limitează distribuția de conținut dăunător doar la adulți, însă există, de asemenea, diferențe de detaliu evidente între legislațiile statelor membre și cele ale unor țări terțe.

Există o gamă variată de modalități prin care se poate **aborda problema conținutului dăunător**, care trebuie folosite toate, împreună, pentru a li se spori eficacitatea: aplicarea

dispozițiilor legale, autoreglementare, instrumente de control pentru părinți, acțiuni de educare și de sporire a gradului de conștientizare - ca să enumerăm doar câteva.

În ambele domenii, responsabilitatea primară a furnizorilor de conținut și de servicii face încă, în general, obiectul legislației naționale. Cu toate acestea, au fost stabilite unele standarde la nivel european, care clarifică aspecte legislative prin intermediul unor recomandări și directive diverse. Cele mai relevante pentru programul propus sunt:

*Recomandarea privind protecția minorilor și a demnității umane în cadrul serviciilor audiovizuale și de informare*⁷ (1998) conține recomandări și orientări cu privire la protecția minorilor. Aceasta a fost urmată, în 2006, de *Recomandarea privind protecția minorilor și a demnității umane, precum și dreptul la replică*⁸, care ia în considerare evoluțiile tehnologice recente și schimbările din peisajul mediatic.

Directiva privind serviciile media audiovizuale, adoptată în decembrie 2007. Această directivă modernizează directiva „televiziunii fără frontiere” și își extinde sfera de aplicare dincolo de difuzarea programelor de televiziune, pentru a acoperi toate „serviciile media audiovizuale”, incluzând și norme privind protecția minorilor.

*Convenția Consiliului Europei asupra criminalității în ciber spațiu*⁹ (2001) se referă la „infrafracțiunile legate de pornografia infantilă”. Această convenție are ca scop facilitarea cooperării internaționale pentru detectarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor din ciber spațiu și exprimă necesitatea unei baze comune privind dreptul material și procedural, precum și jurisdicția. Ea a fost urmată de *Convenția Consiliului Europei privind protecția copiilor față de exploatarea și abuzurile sexuale* (iulie 2007), care definește forme de abuz sexual asupra copiilor ca fiind fapte penale: abuzul sexual, prostituția infantilă, materialele pornografice cu minori, „manipularea psihologică” a copiilor în scopuri sexuale și „turismul sexual”¹⁰.

*Decizia-cadru a UE privind pornografia infantilă*¹¹ (2004) stabilește cerințe minime aplicabile statelor membre în ceea ce privește definirea infracțiunilor și a sancțiunilor corespunzătoare pentru producerea, distribuirea, difuzarea, transmiterea, punerea la dispoziție, precum și achiziționarea și deținerea de materiale pornografice cu minori.

Comunicarea Comisiei intitulată „Către o politică generală de luptă împotriva criminalității cibernetice”¹² (2007) vizează consolidarea cooperării între organele operative care asigură respectarea legii în ceea ce privește materialele pornografice cu minori din mediul on-line, îmbunătățind cooperarea la nivel internațional.

⁷ Recomandarea 98/560/CE a Consiliului din 24 septembrie 1998:
<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l24030b.htm>.

⁸ Recomandarea 2006/952/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006, (JO L 378, 27.12.2006).
⁹ <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/185.htm>.

¹⁰ Adoptată de Comitetul Miniștrilor la 12 iulie 2007, în cadrul celei de-a doua reuniuni a delegațiilor miniștrilor.
Convenția a fost deschisă spre semnare la Conferința Miniștrilor Europeni de Justiție din 25 și 26 octombrie 2007.

¹¹ Decizia-cadru a Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind combaterea exploatarea sexuale a copiilor și a pornografiei infantile (2004/68/JAI).

¹² Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European și Comitetul European al Regiunilor - COM(2007) 267, 22.5.2007.

Comunicarea Comisiei intitulată „*Către o strategie a Uniunii Europene privind drepturile copilului*”¹³ (2006) tratează în mod coerent politici interne și externe privind drepturile copiilor, în deplină concordanță cu programele și planurile de acțiune comunitare deja existente. „*Orientările Uniunii Europene pentru promovarea și protecția drepturilor copilului*”¹⁴ (2007) servesc drept cadru pentru protejarea drepturilor și integrității copiilor în țări terțe.

2.2. Legături cu alte inițiative comunitare

Punerea în aplicare a programului propus va ține seama de acțiunile lansate în cadrul altor programe și inițiative, folosindu-se de rezultatele acestora și completându-se, astfel încât să se evite duplicarea și să se obțină un impact maxim. Printre acestea se numără:

- Prevenirea și combaterea criminalității
- Programul Daphne III
- Educație mediatică
- Al șaptelea Program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (2007-2013).

2.3. Evoluții viitoare

Evoluțiile din ultimii câțiva ani au fost greu de anticipat și este la fel de greu să se prevadă evoluțiile viitoare. Cu toate acestea, sunt evidente unele tendințe principale:

2.3.1. Peisajul tehnologic aflat în plină evoluție

Va avea loc o **convergență digitală** din ce în ce mai accentuată a rețelilor, mediilor, conținutului, serviciilor și dispozitivelor de comunicații. Echipamentele și platformele deja „dialoghează”, conținutul devine disponibil în noi și variate formate și, din ce în ce mai mult, poate fi livrat indiferent de locație sau oră, precum și personalizat conform preferințelor sau cerințelor fiecărei persoane. Îmbunătățirea rețelilor și conexiunile în bandă largă mai rapide, împreună cu noi tehnici de compresie, creează canale de distribuție noi și mai rapide și generează apariția unor noi servicii și formate pentru conținut, precum și a unor noi forme de comunicare.

Noile tehnologii emergente înglobează o putere de procesare și o capacitate de stocare a computerelor care cresc în permanență, rețelele în bandă largă permit distribuirea de conținuturi bogate, care necesită o bandă largă de transmitere, cum ar fi de exemplu transmisiile video, iar capacitatea sporită a ultimei generații de telefoane mobile „3G” permite difuzarea de conținut video și accesul la internet, așa cum este și cazul anumitor console de jocuri.

Copiii sunt deseori primii care adoptă și utilizează noile tehnologii. Schimbările din mediul on-line vor însemna apariția de noi utilizări ale tehnologiilor și, prin urmare, modificarea riscurilor pentru copii și tineri. Provocarea o reprezintă înțelegerea în timp util a acestor schimbări și dezvoltarea de strategii de contracarare pe măsură ce apar noi riscuri.

¹³ COM(2006) 367, 4.7.2006.

¹⁴ Concluziile Consiliului 16457/07, 12 decembrie 2007.

În același timp, **riscurile din mediul on-line și cele din mediul off-line converg** și, deși majoritatea copiilor și tinerilor sunt conștienți de riscurile potențiale, precum și de măsurile de precauție, aceasta nu înseamnă neapărat că ei iau măsurile necesare sau că acționează în cel mai sigur mod posibil atunci când comunică în mediul on-line. De exemplu, posibilul efect dăunător asupra copiilor care joacă jocuri (cum ar fi cele cu caracter violent sau sexual) va fi același, indiferent dacă jocurile sunt jucate on-line sau pe consolele de jocuri de acasă.

2.3.2. *Sporirea volumului și gravității conținutului ilegal*

Volumul de materiale ilegale care circulă on-line este în creștere, iar caracteristicile materialelor ilegale disponibile on-line devin din ce în ce mai grave. În Regatul Unit, numărul de site-uri cu materiale pornografice cu minori a crescut cu 1 500% în perioada 1997-2005¹⁵, iar numărul materialelor care înfățișau cele mai grave genuri de abuz a crescut de patru ori¹⁶. De asemenea, materialele produse de amatori tind să ia locul materialelor produse în scopuri comerciale. Pe lângă aceasta, vârsta copiilor care suferă abuzuri pentru ca aceste materiale să fie produse scade, iar numărul de copii care apar pentru prima oară în astfel de materiale este în creștere.

Consecințele pentru copiii abuzați și înfățișați în aceste materiale sunt grave. Baza de date a Interpolului cu imagini privind abuzurile asupra copiilor conține 550 000 de imagini înfățișând 20 000 de copii diferiți. Dintre aceștia, doar circa 500 au fost identificați și salvați în timpul care s-a scurs de la înființarea, în 2001, a acestei baze de date¹⁷.

2.3.3. *„Prăpastia dintre generații” persistă*

Copiii și tinerii sunt primii care adoptă noile oportunități și evoluții tehnologice. Ei sunt deseori utilizatori experimentați – pot fi mult mai avansați în acest domeniu decât părinții sau profesorii lor – și au tendința de a nu le cere acestora sfatul sau ajutorul, decât în cazurile cele mai grave¹⁸. Astfel, **crește prăpastia** dintre generații între modul în care copiii și tinerii utilizează noile tehnologii și percep riscurile, pe de o parte, și modul în care adulții înțeleg utilizarea acestora, pe de alta. Aceasta constituie o provocare pentru legislatori, autorități și sectorul în cauză, în încercarea acestora de a contribui la crearea unui mediu on-line sigur pentru copii, precum și de a spori gradul de conștientizare, de a permite o utilizare în siguranță a tehnologiilor de către copii și tineri și de a pune la dispoziția părinților, profesorilor și persoanelor care au grijă de copii mijloace pentru ca aceștia să poată oferi o îndrumare corespunzătoare, pe baza propriei experiențe.

2.4. Concluzie

Există o nevoie continuă de acțiune în ceea ce privește abordarea conținuturilor ilegale din mediul on-line, promovarea unui mediu on-line mai sigur și asigurarea unei conștientizări la nivel public a riscurilor și a precauțiilor care trebuie luate în acest mediu – toate acestea fac parte din programul existent *Safer Internet Plus*. De asemenea, este necesar ca sfera de aplicare a programului să fie extinsă astfel încât: a) să se concentreze mai ales asupra protecției copiilor vulnerabili în mediul on-line, în special împotriva „manipulării

¹⁵ Comunicarea privind criminalitatea cibernetică, p. 9.

¹⁶ <http://www.iwf.org.uk/media/news.196.htm>.

¹⁷ <http://www.interpol.int/Public/News/2007/ChildConf20070606.asp>.

¹⁸ Studiu Eurobarometru 2007:

http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/docs/eurobarometer/qualitative_study_2007/summary_report_en.pdf.

psihologice” (cazul în care o persoană se împrietenește cu un copil în scopul comiterii de abuzuri sexuale asupra acestuia) și împotriva hărțuirii; b) să ofere tuturor celor interesați mai multe informații privind modul în care copiii utilizează noile tehnologii.

3. UN NOU PROGRAM

3.1. Obiective și mod de abordare

Obiectivul programului va fi să promoveze o utilizare mai sigură a internetului și a altor tehnologii de comunicare, în special pentru copii, precum și să combată conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line.

În comparație cu programul *Safer Internet Plus*, sfera de aplicare nu mai include acțiuni împotriva e-mail-urilor comerciale nesolicitate (spam), care reprezintă o problemă pentru toți utilizatorii, indiferent de vârstă, și face obiectul altor acțiuni ale Comisiei.

În vederea atingerii acestui obiectiv, programul va pune accentul pe asistența practică pentru utilizatorii finali, în special copii, părinți, educatori și persoanele care au grijă de copii.

Programul intenționează să implice și să reunească diverșii factori interesați a căror cooperare este esențială, dar care nu intră neapărat întotdeauna în contact în afara cazului în care se instituie structurile corespunzătoare.

Printre aceștia se numără furnizorii de conținut, furnizorii de servicii internet, operatorii de telefonie mobilă, organismele de reglementare, organismele de standardizare, organismele de autoreglementare din sectorul în cauză, autoritățile naționale, regionale și locale responsabile din domeniul industriei, al educației, al protecției consumatorului, al familiei, al aplicării legii, al drepturilor și protecției copilului, precum și organizațiile neguvernamentale care activează în domeniul protecției consumatorului, al familiei și al drepturilor și protecției copilului.

Prezenta decizie respectă drepturile fundamentale și principiile reflectate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolele 7, 8 și 24. Scopul său specific este protejarea integrității fizice și psihice a copiilor și tinerilor, în conformitate cu articolul 3 din cartă.

3.2. Acțiuni

Programul va cuprinde patru acțiuni: reducerea nivelului conținutului ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line; promovarea unui mediu on-line mai sigur; asigurarea conștientizării la nivel public; și stabilirea unei baze de cunoștințe.

3.2.1. Acțiunea 1: Reducerea nivelului de conținut ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line

Această acțiune se regăsește deja în prima acțiune a programului *Safer Internet Plus*. Sfera sa de aplicare este extinsă în scopul includerii manipulării psihologice și a hărțuirii pe internet.

Activitățile au ca scop reducerea volumului de conținut ilegal care circulă on-line și abordarea în mod adecvat a comportamentului dăunător din mediul on-line, punându-se accent în special pe distribuirea pe internet a materialelor pornografice cu minori, pe manipularea psihologică și pe hărțuire. Se propune finanțarea unor puncte de contact care să faciliteze semnalarea conținuturilor ilegale și a comportamentelor dăunătoare din mediul on-line. Aceste puncte de

contact ar trebui să fie strâns legate de alte acțiuni la nivel național, cum ar fi autoreglementarea sau sporirea gradului de conștientizare, și să coopereze la nivel european pentru a rezolva problemele transfrontaliere și a face schimb de bune practici.

Alte activități vor fi concepute pentru a stimula crearea și aplicarea de soluții tehnice vizând rezolvarea problemelor legate de conținutul ilegal și de comportamentele dăunătoare din mediul on-line și pentru a promova cooperarea și schimburile de bune practici între o gamă largă de factori interesați la nivel european și internațional.

Ar putea fi necesare mecanisme și competențe diferite pentru atacarea problemelor legate de comportamentele dăunătoare din mediul on-line precum hărțuirea sau manipularea psihologică. Programul țintește atacarea aspectelor de ordin psihologic, sociologic și tehnic legate de aceste probleme și va avea ca scop stimularea cooperării între factorii interesați. Acțiunile privind aceste aspecte ar putea fi integrate și în celelalte acțiuni.

3.2.2. Acțiunea 2: Promovarea unui mediu on-line mai sigur

Această acțiune reunește două acțiuni din cadrul programului *Safer Internet Plus*, dintre care una vizează punerea unor instrumente la dispoziția părinților („responsabilizarea” utilizatorilor), iar cealaltă - încurajarea autoreglementării.

Activitățile din cadrul acestei acțiuni vor avea ca scop reunirea factorilor interesați în vederea găsirii unor modalități de promovare a unui mediu on-line mai sigur și de protejare a copiilor împotriva conținuturilor și comportamentelor care le-ar putea dăuna. Acțiunea va cuprinde stimularea factorilor interesați în direcția asumării responsabilității, precum și a cooperării și schimburilor de experiență și bune practici între factorii interesați la nivel european și internațional; de asemenea, va încuraja crearea și implementarea de sisteme de autoreglementare și va avea ca obiectiv dotarea utilizatorilor cu instrumente și aplicații care să îi ajute în mod corespunzător la rezolvarea problemelor legate de conținuturile cu caracter dăunător.

Un nou element îl constituie faptul că se va acorda o atenție specială în ceea ce privește stimularea implicării copiilor și tinerilor, cu scopul de a înțelege mai bine perspectivele acestora asupra utilizării tehnologiilor on-line, precum și a experienței aferente, și pentru a beneficia de pe urma aportului acestora în momentul proiectării de acțiuni, instrumente, materiale și politici de conștientizare.

3.2.3. Acțiunea 3: Asigurarea conștientizării la nivel public

Activitățile din cadrul acestei acțiuni vor avea ca scop sporirea gradului de conștientizare în rândul publicului, în special al copiilor, părinților, educatorilor și persoanelor care au grijă de copii, cu privire la oportunitățile și riscurile pe care le prezintă utilizarea tehnologiilor on-line, precum și modalități de asigurare a siguranței on-line.

Se vor întreprinde acțiuni în vederea promovării conștientizării la nivelul publicului, prin furnizarea de informații adecvate asupra posibilităților, riscurilor și metodelor de rezolvare a acestora în mod consecvent în întreaga Europă și prin punerea la dispoziție a unor puncte de contact de unde părinții și copiii pot primi răspunsuri la întrebări privind modalități de asigurare a siguranței în mediul on-line. Activitățile vor încuraja mijloacele rentabile de diseminare către un număr mare de utilizatori a informațiilor vizând conștientizarea.

Această acțiune a reprezentat deja un element important în cadrul programului *Safer Internet Plus*. Pe baza experienței obținute, se vor face eforturi suplimentare pentru a încuraja transmiterea unui mesaj de conștientizare către copii, prin intermediul școlilor.

Se va acorda o atenție specială creării și/sau identificării de instrumente și metode eficace de sporire a gradului de conștientizare, care pot fi copiate la nivelul întregii rețele în mod rentabil. Alt obiectiv al acțiunilor va fi să asigure realizarea de schimburi de bune practici și cooperarea transfrontalieră la nivel european.

3.2.4. *Acțiunea 4: Stabilirea unei baze de cunoștințe*

Aceasta este o acțiune nouă, deși unele dintre activitățile desfășurate în cadrul programului *Safer Internet Plus* (sondaj Eurobarometru, rețeaua tematică on-line privind copiii din UE - *EU Kids Online*) au contribuit deja la crearea bazei de cunoștințe.

Schimbările din mediul on-line și noile tendințe privind utilizarea tehnologiilor survin cu rapiditate. Este necesar să se creeze și să se dezvolte o bază de cunoștințe care să servească la abordarea utilizărilor existente și emergente, a riscurilor și consecințelor, precum și la „cartografierea” aspectelor cantitative și calitative în acest context. Cunoștințele dobândite vor fi folosite la implementarea programului, precum și la proiectarea unor acțiuni adecvate vizând garantarea siguranței on-line pentru toți utilizatorii.

Acțiunile vor avea ca scop coordonarea activităților de cercetare în domeniile relevante din cadrul și din afara UE și obținerea de cunoștințe privind modurile (în continuă schimbare) în care copiii utilizează tehnologiile on-line, riscurile aferente și posibilele efecte dăunătoare pe care utilizarea tehnologiilor on-line le pot avea asupra acestora, inclusiv aspecte de ordin tehnic, psihologic și sociologic. Studiile din cadrul acestei acțiuni ar putea, de asemenea, să vizeze metode și instrumente de sporire a gradului de conștientizare, evaluarea schemelor de coreglementare și autoreglementare, diverse soluții tehnice sau non-tehnice, precum și alte domenii emergente care prezintă relevanță.

Acțiunile menționate mai sus nu vor include activități de cercetare, care pot fi desfășurate în cadrul celui de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (2007-2013). Acesta din urmă include un domeniu privind modificarea modului de viață și a obiceiurilor de consum în rândul tinerilor; aceasta ar permite realizarea de activități de cercetare în domeniul siguranței pe internet pentru copii¹⁹.

3.2.5. *Cooperare internațională*

Se va încuraja cooperarea internațională ca parte integrantă a fiecărei acțiuni, în conformitate cu prioritățile care urmează să fie stabilite.

4. **TEMEI JURIDIC**

Temeiul juridic va fi articolul 153 din Tratatul CE, privind protecția consumatorilor, care a constituit temeiul juridic convenit de Parlamentul European și de Consiliu pentru Planul

¹⁹ Activitatea 3 („Tendințe principale în societate și implicațiile acestora”) din cadrul temei 8 („Științe socio-economice și umaniste”).

inițial de acțiune pentru un internet mai sigur din 1999²⁰, pentru prelungirea cu doi ani a planului de acțiune în 2003²¹ și pentru programul *Safer Internet Plus*²².

²⁰ Decizia nr. 276/1999/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 ianuarie 1999 (JO L 33, 6.2.1999, p. 1).

²¹ Decizia nr. 1151/2003/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 iunie 2003 (JO L 162, 1.7.2003, p. 1).

²² Decizia nr. 854/2005/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 de instituire a unui program comunitar multianual de promovare a utilizării, în condiții de mai mare siguranță, a Internetului și a noilor tehnologii on-line (JO L 149, 11.6.2005, p. 1).

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de stabilire a unui program comunitar multianual privind protecția copiilor care utilizează internetul și alte tehnologii de comunicare

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 153,

având în vedere propunerea Comisiei²³,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²⁴,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat²⁵,

întrucât:

- (1) Gradul de pătrundere a internetului și utilizarea tehnologiilor de comunicare precum telefoanele mobile cunosc o creștere considerabilă pe teritoriul Comunității și oferă oportunități deosebite, de exemplu de participare, interacțiune și creativitate, pentru orice cetățean. Riscurile în ceea ce privește copiii și utilizarea în mod abuziv a tehnologiilor continuă să persiste și, din cauza schimbărilor în domeniul tehnologic și în cel al comportamentelor sociale, continuă să apară noi riscuri și utilizări abuzive. Pentru a încuraja exploatarea oportunităților și pentru a profita de avantajele oferite de internet și de alte tehnologii on-line, sunt necesare, de asemenea, măsuri de promovare a utilizării în condiții de siguranță sporită a acestora.
- (2) Strategia „i2010 – O societate informațională europeană pentru creștere și ocuparea forței de muncă”²⁶, care dezvoltă strategia de la Lisabona, încearcă să realizeze o coerență la nivelul politicilor Comisiei cu privire la societatea informațională și media, în scopul consolidării contribuției majore a tehnologiilor de informare și comunicare la performanțele economice ale statelor membre. Unul dintre obiectivele sale este crearea unui spațiu informațional european unic care oferă comunicații în bandă largă convenabile și sigure, un conținut bogat și variat și servicii digitale.

²³ JO C , , p. .

²⁴ JO C , , p. .

²⁵ JO C , , p. .

²⁶ COM(2005) 229.

- (3) Cadrul legislativ comunitar care tratează provocările pe care le reprezintă conținutul digital în cadrul societății informaționale cuprinde dispoziții privind protecția minorilor²⁷, protecția vieții private²⁸ și responsabilitatea furnizorilor intermediari de servicii²⁹. Decizia-cadru 2004/68/JAI a Consiliului din 22 decembrie 2003 privind combaterea exploatarea sexuale a copiilor și a pornografiei infantile³⁰ stabilește cerințe minime aplicabile statelor membre în ceea ce privește definirea infracțiunilor și a sancțiunilor corespunzătoare. Pe baza Recomandării 98/560/CE a Consiliului din 24 septembrie 1998 privind dezvoltarea competitivității industriei europene a serviciilor audiovizuale și de informare prin promovarea de cadre naționale în scopul asigurării unui nivel comparabil și eficace de protecție a minorilor și a demnității umane³¹, Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind protecția minorilor și a demnității umane, precum și dreptul la replică în legătură cu competitivitatea industriei europene de servicii de informare audiovizuale și on-line³² stabilește orientări pentru crearea autoreglementării la nivel național, extinde sfera de aplicare pentru a include educația mediatică, cooperarea și schimbul de experiență și bune practici între organisme de reglementare, coreglementare și autoreglementare, precum și acțiuni împotriva discriminării în toate mijloacele de informare.
- (4) Vor fi în permanență necesare acțiuni atât în ceea ce privește conținutul potențial dăunător pentru copii, cât și conținutul cu caracter ilegal, în special materialele pornografice cu minori. Același lucru este valabil și în cazul copiilor care au căzut victime comportamentelor dăunătoare și ilegale generatoare de efecte negative la nivel fizic și psihic, precum și în cazul copiilor care sunt ispitiți să imite acest gen de comportamente, făcându-și rău lor și altora.
- (5) Atingerea unui acord internațional cu privire la norme obligatorii din punct de vedere juridic este dezirabilă, dar nu se va realiza prea repede. Chiar și în cazul în care se atinge un asemenea acord, acesta nu va fi suficient în sine pentru a garanta punerea în aplicare a normelor sau protejarea celor care sunt expuși riscurilor.
- (6) Decizia nr. 276/1999/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 ianuarie 1999 de adoptare a unui plan multianual de acțiune la nivel comunitar pentru promovarea unei utilizări în condiții de siguranță sporită a internetului și a noilor tehnologii on-line prin combaterea conținuturilor ilegale și dăunătoare, în special în ceea ce privește protecția copiilor și a minorilor³³ (Planul de acțiune pentru un internet

²⁷ COM(2007) 170. Propunere modificată de directivă a Parlamentului european și a Consiliului de modificare a Directivei 89/552/CEE a Consiliului privind coordonarea anumitor acte cu putere de lege și acte administrative ale statelor membre cu privire la desfășurarea activităților de difuzare a programelor de televiziune.

²⁸ Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (JO L 201, 31.7.2002, p. 37).

²⁹ Directiva 2000/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă (JO L 178, 17.7.2000, p. 1).

³⁰ JO L 13, 20.1.2004, p. 44

³¹ JO L 270, 7.10.1998, p. 48.

³² JO L 378, 27.12.2006, p. 72.

³³ JO L 33, 6.2.1999, p. 1. Decizie modificată ultima dată prin Decizia nr. 1151/2003/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 iunie 2003.

mai sigur 1998-2004)³⁴ și Decizia nr. 854/2005/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 de instituire a unui program comunitar multianual de promovare a utilizării, în condiții de mai mare siguranță, a Internetului și a noilor tehnologii on-line³⁵ (programul *Safer Internet Plus* 2005-2008) au furnizat finanțare comunitară care a încurajat, cu succes, o gamă variată de inițiative și a creat valoare adăugată la nivel european, după cum s-a demonstrat în evaluările programului prezentate Parlamentului European, Consiliului și Comitetului Regiunilor³⁶.

- (7) Pe lângă constatările din cadrul evaluărilor programelor precedente, o serie de sondaje Eurobarometru, precum și o consultare publică, au identificat în mod clar necesitatea de menținere a activităților vizând semnalarea conținuturilor cu caracter ilegal și sporirea gradului de conștientizare în statele membre.
- (8) Evoluțiile tehnologice, schimbarea modurilor în care sunt folosite internetul și alte tehnologii de comunicare de către adulți și copii și mutațiile suferite de comportamentele sociale duc la apariția unor noi riscuri pentru copii. Baza de cunoștințe care poate fi utilizată la proiectarea unor acțiuni eficiente trebuie să fie consolidată, pentru a se putea înțelege mai bine aceste schimbări. Mai multe măsuri și acțiuni vor trebui combinate în mod pluriform și complementar; aceasta va cuprinde, de exemplu, continuarea dezvoltării tehnologiilor de sprijin și promovarea bunelor practici cu privire la coduri de conduită cuprinzând canoane comportamentale care fac obiectul unui consens general, sau cooperarea cu sectorul în cauză pentru realizarea unor obiective convenite de comun acord.
- (9) Cooperarea internațională este esențială, dată fiind natura globală a problemei. Conținutul ilegal poate fi produs într-o țară, găzduit în alta, dar accesat și descărcat de oriunde din lume. Cooperarea internațională, care a fost stimulată prin intermediul structurilor comunitare de contact în rețea, va trebui să fie consolidată pentru a putea proteja mai bine copiii împotriva riscurilor transfrontaliere care implică țări terțe. Un schimb de bune practici între organizații europene și organizații din alte părți ale lumii s-ar putea dovedi reciproc avantajos.
- (10) Măsurile pe care Comisia este împuternicită să le adopte în cadrul competențelor de punere în aplicare pe care i le conferă prezenta decizie sunt, în esență, măsuri de gestionare privind punerea în aplicare a unui program cu implicații bugetare substanțiale în sensul articolului 2 litera (a) din Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei³⁷. Prin urmare, trebuie adoptate asemenea măsuri în conformitate cu procedura de gestionare prevăzută la articolul 4 din decizia în cauză.
- (11) Comisia ar trebui să asigure complementaritatea și sinergia cu inițiativele și programele comunitare conexe.
- (12) Prezenta decizie ar trebui să stabilească, pentru întreaga durată a programului, un cadru financiar care să constituie referința primară pentru autoritatea bugetară, în sensul punctului 37 din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 între Parlamentul

³⁴ JO L 162, 1.7.2003, p. 1.

³⁵ JO L 149, 11.6.2005, p. 1

³⁶ COM(2001) 690; COM(2003) 653; COM(2006) 663.

³⁷ JO L 184, 17.7.1999, p. 23.

European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară³⁸.

- (13) Deoarece obiectivele acțiunilor propuse nu pot fi îndeplinite în suficientă măsură de statele membre, dat fiind caracterul transnațional al aspectelor implicate, și, prin urmare, din motive de scală și efecte la nivel european ale acțiunii, pot fi îndeplinite mai bine la nivel comunitar, Comunitatea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității stabilit la articolul 5 din tratat. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezenta decizie nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.
- (14) Prezenta decizie respectă drepturile fundamentale și principiile reflectate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolele 7, 8 și 24,

DECID:

Articolul 1

Obiectivul programului

- (1) Prezenta decizie stabilește un program comunitar cu scopul de a promova o utilizare mai sigură a internetului și a altor tehnologii de comunicare, în special pentru copii, precum și de a combate conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line.

Acesta se intitulează „Programul pentru un internet mai sigur” (denumit în continuare „programul”).

- (2) Pentru a se atinge scopul general al programului, se abordează următoarele linii de acțiune:
- (a) reducerea nivelului conținutului ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line;
 - (b) promovarea unui mediu on-line mai sigur;
 - (c) asigurarea conștientizării la nivel public;
 - (d) stabilirea unei baze de cunoștințe.

Activitățile care urmează să fie desfășurate în cadrul acestor linii de acțiune sunt stabilite în anexa I.

Punerea în aplicare a programului se face în conformitate cu anexa III.

Articolul 2

Participare

³⁸ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

- (1) Participarea la program este deschisă persoanelor juridice stabilite în statele membre.
- (2) Programul este deschis spre participare și următorilor:
 - (a) persoanelor juridice stabilite în țări care fac parte din Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS) și din Spațiul Economic European (SEE), în conformitate cu condițiile stabilite în Acordul SEE;
 - (b) persoane juridice stabilite în țări în curs de aderare și în țări candidate care beneficiază de o strategie de preaderare, în conformitate cu principiile generale și cu termenii și condițiile generale de participare a țărilor în cauză la programele comunitare stabilite în acordurile-cadru și deciziile consiliului de asociere aplicabile;
 - (c) persoane juridice stabilite în țări din vestul Peninsulei Balcanice și din vecinătatea Europei, în conformitate cu dispozițiile care urmează să fie stabilite împreună cu țările în cauză, în urma încheierii de acorduri-cadru privind participarea acestora la programe comunitare;
 - (d) persoane juridice stabilite într-o țară terță care este parte la un acord internațional încheiat cu Comunitatea în condițiile și în temeiul căruia aduce o contribuție financiară la program;
 - (e) organizații internaționale și persoane juridice stabilite în alte țări terțe decât cele menționate la literele (a), (b), (c) și (d), în condițiile stabilite în anexa III.

Articolul 3

Competențele Comisiei

- (1) Comisia este responsabilă cu punerea în aplicare a programului.
- (2) Comisia întocmește un program de lucru pe baza prezentei decizii.
- (3) Comisia acționează în conformitate cu procedura menționată la articolul 4 alineatul (2) în scopul:
 - (a) adoptării și modificării programului de lucru, inclusiv stabilirea domeniilor prioritare pentru cooperarea internațională;
 - (b) orice derogare de la regulile stabilite în anexa III;
 - (c) punerea în aplicare a măsurilor vizând evaluarea programului.
- (4) Comisia informează comitetul prevăzut la articolul 4 cu privire la progresele realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a programului.

Articolul 4

Comitetul

- (1) Comisia este asistată de un comitet.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolele 4 și 7 din Decizia 1999/468/CE, cu respectarea dispozițiilor articolului 8 din decizia menționată.

Perioada prevăzută la articolul 4 alineatul (3) din Decizia 1999/468/CE este de trei luni.

- (3) Comitetul își stabilește regulamentul de procedură.

Articolul 5

Monitorizare și evaluare

- (1) Pentru a se asigura că ajutorul comunitar este utilizat în mod eficient, Comisia se asigură că acțiunile întreprinse în temeiul prezentei decizii sunt supuse unei evaluări prealabile, unor acțiuni de monitorizare și unei evaluări ulterioare.
- (2) Comisia monitorizează punerea în aplicare a proiectelor realizate în cadrul programului. Comisia evaluează modul în care au fost executate proiectele și efectele punerii în aplicare a acestora, pentru a vedea dacă obiectivele inițiale au fost îndeplinite.
- (3) Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor un raport privind punerea în aplicare a liniilor de acțiune menționate la articolul 1 alineatul (2), ce târziu la [doi ani și jumătate de la data publicării].

La sfârșitul programului, Comisia prezintă un raport final de evaluare.

Articolul 6

Dispoziții financiare

- (1) Programul cuprinde o perioadă de cinci ani, începând de la 1 ianuarie 2009.
- (2) Valoarea financiară de referință pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2009 și 31 decembrie 2013 se stabilește prin prezenta la 55 milioane EUR.

Sumele alocate anual pentru perioada 2009-2013 sunt autorizate de autoritatea bugetară în limitele perspectivei financiare.

- (3) Anexa II cuprinde o defalcare orientativă a cheltuielilor.

Articolul 7

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, [...]

*Pentru Parlamentul European
Președintele*

*Pentru Consiliu
Președintele*

ANEXA I

ACTIUNI

Introducere

Obiectivul programului este să promoveze o utilizare mai sigură a internetului și a altor tehnologii de comunicare, în special pentru copii, precum și să combată conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line.

În vederea atingerii acestui obiectiv, programul va pune accentul pe asistența practică pentru utilizatorii finali, în special copii, părinți, educatori și persoanele care au grijă de copii, prin încurajarea parteneriatelor între mai mulți factori interesați.

Scopul global al programului este să promoveze o utilizare în condiții de siguranță sporită a internetului și a altor tehnologii de comunicare (denumite în continuare „tehnologii on-line”), în special de către copii, să promoveze dezvoltarea unui mediu on-line sigur, să reducă volumul de conținuturi ilegale diseminate on-line, să atace problema comportamentelor potențial dăunătoare din mediul on-line și să asigure conștientizarea la nivel public a riscurilor și precauțiilor aferente mediului on-line.

Pentru a se asigura o abordare coerentă a riscurilor, în cazurile în care conținutul și serviciile pot fi accesate și utilizate atât on-line cât și off-line, cum este cel al jocurilor video, programul poate viza ambele tipuri de acces și de utilizare.

Programul va fi pus în aplicare prin intermediul a patru linii generale de acțiune:

1. Reducerea nivelului de conținut ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line

Activitățile au ca scop reducerea volumului de conținut ilegal care circulă on-line și abordarea în mod adecvat a problemei comportamentului dăunător din mediul on-line, punându-se accent în special pe distribuirea pe internet a materialelor pornografice cu minori, pe manipularea psihologică și pe hărțuire. Principalele acțiuni cu caracter general planificate:

1. *Punerea la dispoziția publicului a unor puncte de contact unde pot semnala conținuturile ilegale și comportamentele dăunătoare din mediul on-line.* Activitățile ar trebui să asigure faptul că aceste puncte de contact sunt eficace și vizibile pentru public, se află în strânsă legătură cu alte acțiuni de la nivel național și cooperează la nivel european pentru a rezolva problemele transfrontaliere și a realiza schimburi de bune practici.
2. *Atacarea problemei comportamentelor dăunătoare din mediul on-line, în special manipularea psihologică și hărțuirea.* Activitățile vor avea ca scop atacarea problemei pe care o reprezintă manipularea psihologică în mediul on-line - procesul prin care un adult se împrietenește cu un copil cu intenția de a comite abuzuri sexuale asupra acestuia - precum și hărțuirea. Acțiunile vor aborda aspecte de ordin tehnic, psihologic și sociologic legate de aceste probleme și vor promova cooperarea și coordonarea între factorii implicați.

3. *Stimularea utilizării de soluții tehnice pentru a aborda în mod adecvat problemele pe care le reprezintă conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line.* Activitățile ar trebui să încurajeze dezvoltarea sau adaptarea de instrumente tehnologice eficiente pentru rezolvarea în mod adecvat a problemelor pe care le reprezintă conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line, care să fie utilizate de factorii interesați.
4. *Promovarea cooperării și schimburilor de informații, experiență și bune practici între factorii interesați la nivel național și european.* Activitățile vor avea ca scop îmbunătățirea coordonării între factorii interesați implicați în combaterea distribuției de conținut ilegal și a comportamentelor dăunătoare din mediul on-line, precum și încurajarea participării și angajării acestor factori interesați.
5. *Intensificarea cooperării și schimburilor de informații și experiență la nivel internațional pentru combaterea problemei conținutului ilegal și comportamentelor dăunătoare din mediul on-line.* Activitățile vor avea ca scop îmbunătățirea cooperării cu țări terțe, armonizarea abordărilor folosite pentru rezolvarea problemelor pe care le reprezintă conținutul ilegal și comportamentele dăunătoare din mediul on-line la nivel internațional și încurajarea creării de abordări și metode de lucru comune.

2. Promovarea unui mediu on-line mai sigur

Activitățile din cadrul acestei acțiuni vor avea ca scop reunirea factorilor interesați în vederea găsirii unor modalități de promovare a unui mediu on-line mai sigur și de protejare a copiilor împotriva conținuturilor care le-ar putea dăuna. Principalele acțiuni cu caracter general planificate:

1. *Intensificarea cooperării și a schimburilor de informații, experiență și bune practici între factorii interesați.* Activitățile vor avea ca scop îmbunătățirea cooperării, armonizarea abordărilor în ceea ce privește crearea unui mediu on-line mai sigur pentru copii, precum și facilitarea schimburilor de bune practici și metode de lucru. De asemenea, acțiunile vor viza dotarea factorilor interesați cu o platformă deschisă pentru discutarea aspectelor legate de promovarea unui mediu on-line mai sigur și de metode privind protejarea copiilor împotriva conținuturilor potențial dăunătoare în contextul diferitelor platforme.
2. *Încurajarea factorilor interesați în direcția creării și implementării unor sisteme adecvate de autoreglementare.* Acțiunile vor încuraja crearea și implementarea de inițiative privind autoreglementarea și, de asemenea, vor încuraja factorii interesați să țină seama de protecția copiilor în momentul în care creează noi tehnologii și servicii.
3. *Stimularea implicării copiilor și tinerilor în crearea unui mediu on-line mai sigur.* Acțiunile vor avea ca obiectiv implicarea copiilor și tinerilor, cu scopul de a înțelege mai bine experiențele și modul în care aceștia percep utilizarea tehnologiilor on-line, precum și modul în care se poate promova un mediu on-line mai sigur pentru copii.
4. *Sporirea gradului de informare cu privire la instrumentele adecvate pentru lupta împotriva conținutului dăunător din mediul on-line.* Activitățile vor avea ca scop sporirea gradului de informare cu privire la performanțele și eficacitatea instrumentelor care servesc la combaterea conținutului potențial dăunător din mediul

on-line și dotarea utilizatorilor cu informații, instrumente și aplicații adecvate, care să le fie de ajutor în combaterea conținuturilor dăunătoare în contextul diferitelor platforme.

5. *Asigurarea compatibilității între abordarea adoptată în Europa și cea de la nivel internațional.* Activitățile vor promova cooperarea și schimburile de informații, experiență și bune practici între factorii interesați la nivel național și european.

3. Asigurarea conștientizării la nivel public

Activitățile vor avea ca scop sporirea gradului de conștientizare în rândul publicului, în special al copiilor, părinților, educatorilor și persoanelor care au grijă de copii, cu privire la oportunitățile și riscurile pe care le prezintă utilizarea tehnologiilor on-line, precum și modalități de garantare a siguranței on-line. Principalele acțiuni cu caracter general planificate:

1. *Sporirea gradului de conștientizare la nivel public și diseminarea de informații privind utilizarea în condiții de siguranță sporită a tehnologiilor on-line.* Activitățile vor promova conștientizarea la nivel public, prin furnizarea, în mod coordonat în întreaga Europă, de informații adecvate în ceea ce privește posibilitățile, riscurile și metodele de combatere a acestora. Activitățile vor încuraja mijloacele rentabile de diseminare către un număr mare de utilizatori a informațiilor vizând conștientizarea.
2. *Asigurarea unor puncte de contact unde părinții și copiii pot primi răspunsuri la întrebări privind navigarea pe internet în condiții de siguranță.* Activitățile vor viza „responsabilizarea” utilizatorilor în direcția realizării unor alegeri responsabile și în cunoștință de cauză, oferindu-le acestora sfaturi cu privire la informații relevante și măsuri de precauție care trebuie luate pentru asigurarea siguranței în mediul on-line.
3. *Încurajarea dezvoltării unor metode și instrumente eficiente și rentabile de sporire a gradului de conștientizare.* Acțiunile vor viza îmbunătățirea metodelor și instrumentelor relevante pentru sporirea gradului de conștientizare, pentru a le face mai eficiente și mai rentabile pe termen lung.
4. *Asigurarea schimburilor de bune practici și a cooperării transfrontaliere la nivel european.* Se vor întreprinde acțiuni în vederea asigurării unei cooperări transfrontaliere eficace la nivel european, precum și a unor schimburi eficiente de bune practici, instrumente, metode, experiență și informații.
5. *Asigurarea schimburilor de bune practici și a cooperării la nivel internațional.* Acțiunile vor viza promovarea cooperării și schimburilor de bune practici, instrumente, metode, experiență și informații la nivel internațional pentru a încuraja adoptarea unor abordări și metode de lucru comune și sporirea eficacității, rentabilității și gamei de inițiative globale.

4. Stabilirea unei baze de cunoștințe

Activitățile vor avea ca scop stabilirea unei baze de cunoștințe pentru rezolvarea în mod adecvat a problemelor puse de utilizările existente și emergente ale mediului on-line, precum și a riscurilor și consecințelor relevante, în scopul proiectării unor acțiuni corespunzătoare vizând asigurarea siguranței în mediul on-line pentru toți utilizatorii. Principalele acțiuni cu caracter general planificate:

1. *Încurajarea adoptării unei abordări coordonate în ceea ce privește cercetările din domeniile relevante.* Acțiunile vor asigura un efort concertat vizând reunirea oamenilor de știință și experților angajați în domeniul siguranței copiilor în mediul on-line la nivel european, stimularea cooperării și coordonării la nivel internațional, precum și stabilirea unor prezentări generale actualizate cu privire la activitățile de cercetare existente și emergente.
2. *Furnizarea de informații actualizate cu privire la utilizarea de către copii a tehnologiilor on-line.* Se vor întreprinde acțiuni în vederea generării unor informații actualizate cu privire la utilizarea de către copii a tehnologiilor on-line și la modul în care aceștia, precum și părinții lor și persoanele care au grijă de copii, abordează atât oportunitățile, cât și riscurile. Acțiunile vor cuprinde atât aspecte cantitative, cât și calitative. De asemenea, acțiunile vor viza și sporirea nivelului de cunoaștere a strategiilor proprii ale copiilor și tinerilor privind abordarea riscurilor în mediul on-line, precum și evaluarea eficacității acestor strategii.
3. *Promovarea investigațiilor cu privire la abuzurile săvârșite asupra copiilor în mediul on-line.* Acțiunile vor viza investigarea aspectelor de ordin tehnic, psihologic și sociologic legate de victimizarea copiilor în mediul on-line, inclusiv hărțuirea, manipularea psihologică, aspecte legate de materialele pornografice cu minori disponibile on-line și forme emergente de comportament care pot prezenta riscul de a fi dăunătoare pentru copii.
4. *Promovarea investigațiilor cu privire la modalități de ameliorare a gradului de utilizare în siguranță a tehnologiilor on-line.* Acțiunile ar putea viza investigații și încercări cu privire la metode și instrumente de sporire a gradului de conștientizare, scheme reușite de coreglementare și autoreglementare, eficacitatea unor soluții tehnice sau non-tehnice diverse, precum și alte aspecte relevante.
5. *Sporirea gradului de cunoaștere cu privire la efectele asupra copiilor și tinerilor a utilizării tehnologiilor actuale și emergente.* Acțiunile vor avea ca scop sporirea gradului de înțelegere a efectelor la nivel psihologic, comportamental și sociologic pe care utilizarea tehnologiilor on-line le are asupra copiilor și tinerilor, de la efectul expunerii la conținuturi și comportamente dăunătoare la manipulare psihologică și hărțuire, în contextul unor platforme diferite - de la computere și telefoane mobile la console de jocuri și alte tehnologii emergente.

ANEXA II

DEFALCARE ORIENTATIVĂ A CHELTUIELILOR

(1)	Reducerea nivelului de conținut ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line	30-35%
(2)	Promovarea unui mediu on-line mai sigur	5-10%
(3)	Asigurarea conștientizării la nivel public	45-50%
(4)	Stabilirea unei baze de cunoștințe	8-15%

ANEXA III

METODE DE PUNERE ÎN APLICARE A PROGRAMULUI

(1) Comisia va pune în aplicare programul în conformitate cu specificațiile tehnice din anexa I.

(2) Programul va fi pus în aplicare prin acțiuni care cuprind:

A. Acțiuni cu costuri partajate

1. Proiecte pilot și acțiuni vizând bunele practici; proiecte ad hoc în domenii relevante pentru program, inclusiv proiecte care demonstrează bune practici sau care implică utilizări inovatoare ale tehnologiilor existente.
2. Rețele și acțiuni naționale care reunesc o gamă variată de factori interesați pentru a acționa în întreaga Europă și pentru a facilita activitățile de coordonare și schimbul de cunoștințe.
3. Cercetare realizată în mod similar la nivel european cu privire la modul în care adulții și copii utilizează tehnologiile on-line, riscurile aferente pentru copii și efectele practicilor dăunătoare asupra copiilor, precum și aspectele de ordin comportamental și psihologic, cu accent pe abuzurile săvârșite asupra copiilor legate de utilizarea tehnologiilor on-line, cercetări privind situații de risc care urmează să apară în viitorul apropiat datorită evoluției comportamentelor sau tehnologiei etc.
4. Proiecte de implementare a tehnologiilor

B. Măsuri însoțitoare:

Măsurile însoțitoare vor contribui la punerea în aplicare a programului sau la pregătirea unor activități viitoare.

1. Analize comparative și sondaje de opinie pentru obținerea unor date fiabile cu privire la utilizarea tehnologiilor on-line în toate statele membre, colectate prin intermediul unor metodologii similare.
 2. Evaluare tehnică a unor tehnologii, precum cele de filtrare, concepute pentru promovarea unei utilizări în condiții de siguranță sporită a internetului și a noilor tehnologii on-line.
 3. Studii vizând susținerea programului și a acțiunilor din cadrul acestuia.
 4. Schimburi de informații prin intermediul unor conferințe, seminarii, ateliere și alte reuniuni, precum și prin gestionarea activităților grupate.
 5. Activități de diseminare, informare și comunicare.
- (3) În conformitate cu articolul 2 alineatul (2) litera (e), organizațiile internaționale și persoanele juridice stabilite în țări terțe pot participa la acțiuni cu costuri partajate, cu sau fără finanțare comunitară, în următoarele condiții:

(i) acțiunea trebuie să se încadreze ca prioritate pentru domeniul cooperării internaționale, astfel cum este definit în programul de lucru. Aceste priorități pot fi definite pe domenii tematice de activitate și/sau pe criterii geografice;

(ii) programul de lucru poate defini și alte criterii și condiții care trebuie satisfăcute de organizațiile internaționale și persoanele juridice stabilite în țări terțe pentru ca acestea să poată beneficia de finanțare comunitară.

- (4) Selectarea acțiunilor cu costuri partajate se va face pe baza cererilor de propuneri publicate pe pagina de internet a Comisiei în conformitate cu dispozițiile financiare în vigoare.
- (5) Solicitățile de sprijin comunitar ar trebui să includă, dacă este cazul, un plan financiar care să enumere toate componentele de finanțare a proiectelor, inclusiv sprijinul financiar cerut din partea Comunității, precum și orice alte solicitări sau acordări de sprijin din alte surse.
- (6) Măsurile însoțitoare vor fi puse în aplicare prin invitații la licitație în conformitate cu dispozițiile financiare în vigoare.

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. DENUMIREA PROPUNERII:

Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de stabilire a unui program comunitar multianual privind protecția copiilor care utilizează internetul și alte tehnologii de comunicare.

2. CADRUL DE GESTIONARE PE ACTIVITĂȚI / ÎNTOCMIRE A BUGETULUI PE ACTIVITĂȚI

Sectoare vizate: Societatea informațională

Activitate (activități): Politica în domeniul comunicațiilor electronice și securitatea rețelilor

3. LINII BUGETARE:

3.1. Linii bugetare [linii operaționale și liniile conexe de asistență tehnică și administrativă (fostele linii BA)], cuprinzând capitolele:

09 02 02

09 01 04 04

3.2. Durata acțiunii și a impactului financiar:

2009 – 2013

Caracteristici bugetare (*adăugați rânduri, dacă este necesar*)

Linie bugetară	Tip de cheltuieli		Noi	Contribuție AELS	Contribuția țărilor candidate	Rubrica din perspectiva financiară
09 02 02	Neobligatorii	CD ³⁹	DA	DA	DA	Nr. 1A
09 010 404	Neobligatorii	CND ⁴⁰	DA	DA	DA	Nr. 1A

³⁹ Credite diferențiate.

⁴⁰ Credite nediferențiate.

4. SINTEZA RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

4.1.1. Sinteza creditelor de angajament (CA) și a creditelor de plată (CP)

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Tip de cheltuieli	Secțiunea nr.		Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și ulterior	Total
-------------------	---------------	--	--------	-------	-------	-------	-------	-------------------	-------

Cheltuieli operaționale⁴¹

Credite de angajament (CA)	8.1	a	10,7	10,7	10,7	10,7	10,7		53,5
Credite de plată (CP)		b		5,08	6,61	9,55	10,05	22,21	53,5

Cheltuieli administrative incluse în suma de referință⁴²

Asistență tehnică și administrativă (CND)	8.2.4	c	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		1,5
---	-------	---	-----	-----	-----	-----	-----	--	-----

SUMA TOTALĂ DE REFERINȚĂ

Credite de angajament		a+c	11	11	11	11	11		55,0
Credite de plată		b+c	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	55,0

Cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință⁴³

Resurse umane și costuri conexe (CND)	8.2.5	d	1,249	1,249	1,249	1,249	1,249	1,249	7,494
Cheltuieli administrative, altele decât resursele umane și costurile conexe, neincluse în suma de referință (CND)	8.2.6	e	0,067	0,067	0,067	0,067	0,067	0,024	0,359

Costul financiar total estimativ al măsurii

TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c+d+e	12,316	12,316	12,316	12,316	12,316	1,273	62,853
TOTAL CP, inclusiv costul resurselor umane		b+c+d+e	1,616	6,696	8,226	11,166	11,666	23,483	62,853

Detalii privind cofinanțarea

⁴¹ Cheltuieli care nu intră sub incidența capitolului xx 01 din titlul xx în cauză.

⁴² Cheltuieli care intră sub incidența articolului xx 01 04 din titlul xx.

⁴³ Cheltuieli care intră sub incidența capitolului xx 01, cu excepția articolelor xx 01 04 sau xx 01 05.

Dacă propunerea presupune cofinanțare din partea statelor membre sau a altor organisme, se indică nivelul estimativ al acestei cofinanțări:

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Organism de cofinanțare		Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și ulteri or	Total
.....	f							
TOTAL CA cu cofinanțare	a+c +d+ e+f							

4.1.2. Compatibilitatea cu programarea financiară

- ☒ Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.
- ☐ Propunerea necesită reprogramarea poziției corespunzătoare din perspectiva financiară.
- ☐ Propunerea poate necesita aplicarea dispozițiilor acordului interinstituțional⁴⁴ (și anume instrumentul de flexibilitate sau revizuirea perspectivei financiare).

4.1.3. Impactul financiar asupra veniturilor

- ☒ Propunerea nu are impact financiar asupra veniturilor
- ☐ Propunerea are impact financiar – efectul asupra veniturilor este următorul:

milioane EUR (cu o zecimală)

		Anterior acțiunii [Anul n-1]	Situția după acțiune					
Linie bugetară	Venit		[Anul n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ₄₅
	a) Venituri în valori absolute							
	b) Modificarea veniturilor	Δ						

4.2. Resursele umane în echivalent normă întreagă - ENI (inclusiv funcționari, agenți temporari și personal extern) – a se vedea detaliile de la punctul 8.2.1.

Necesar anual	Anul n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 și ulterior

⁴⁴ A se vedea punctele 19 și 24 din acordul interinstituțional.

⁴⁵ A se adăuga coloane suplimentare, dacă este necesar, în cazul în care durata acțiunii depășește 6 ani.

Total resurse umane	12	12	12	12	12	12
---------------------	----	----	----	----	----	----

5. CARACTERISTICI ȘI OBIECTIVE

5.1. Realizări de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Există o nevoie continuă de acțiune în ceea ce privește abordarea conținuturilor ilegale și a comportamentelor dăunătoare din mediul on-line, promovarea unui mediu on-line mai sigur și asigurarea unei conștientizări la nivel public a riscurilor și a precauțiilor care trebuie luate într-un mediu on-line aflat în schimbare. De asemenea, este necesar ca sfera de aplicare a programului să fie extinsă astfel încât să se concentreze mai ales asupra protecției copiilor vulnerabili în mediul on-line, în special în situația în care o persoană se împrietenește cu un copil în scopul comiterii de abuzuri sexuale asupra acestuia („manipulare psihologică”) și în scopul hărțuirii acestuia, acțiuni care pot avea consecințe grave și pe termen lung asupra copilului respectiv. Pentru a putea aborda problemele descrise mai sus sunt necesare mai multe informații.

5.2. Valoarea adăugată a implicării comunitare, compatibilitatea propunerii cu alte instrumente financiare și eventuala sinergie

Comunitatea va stimula adoptarea de bune practici în statele membre, oferind îndrumare și sprijin pentru analize comparative și contacte în rețea la nivel european, precum și pentru aportul la îmbogățirea bazei de cunoștințe. Activitățile la nivel național vor contribui la crearea unui „efect de multiplicare”, în vederea unei diseminări mai eficace a bunelor practici. Reutilizarea instrumentelor, metodelor, strategiilor și tehnologiilor verificate, sau accesul la date actualizate la nivel european vor spori rentabilitatea și eficacitatea factorilor de acțiune la nivelul statelor membre.

Programul vizează maximizarea sinergiei cu activitățile naționale, prin contacte în rețea și inițiative comunitare. Activitățile propuse se bazează în parte pe rezultatele obținute în urma unor acțiuni anterioare și vor veni în completarea acțiunilor lansate în cadrul altor programe și inițiative comunitare (mai precis, Prevenirea și combaterea criminalității, Tineretul în acțiune, Daphne III), pentru a evita duplicarea eforturilor și a obține un impact maxim.

5.3. Obiectivele, rezultatele preconizate și indicatorii aferenți ai propunerii în cadrul gestionării pe activități (GPA)

Obiectivele vor fi:

- (1) Reducerea nivelului de conținut ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line;
- (2) Promovarea unui mediu on-line mai sigur;
- (3) Asigurarea conștientizării la nivel public;
- (4) Stabilirea unei baze de cunoștințe.

Obiectivele operaționale indică ținte care facilitează atingerea scopurilor de mai sus:

Obiective operaționale	Indicatori
Conținut ilegal și conținut/comportamente dăunătoare	
Puncte de sesizare pentru public	Numărul punctelor de sesizare / acoperirea la nivelul statelor membre; numărul de sesizări primite, de acțiuni ale poliției, de pagini de internet retrase; gradul de conștientizare la nivelul publicului
Comportamente dăunătoare din mediul on-line	Gradul de conștientizare la nivelul publicului
Soluții tehnice	Numărul de proiecte
Promovarea unui mediu on-line mai sigur	
Angajarea sectorului în cauză	Numărul de reuniuni / conferințe organizate/care s-au bucurat de participare. Numărul de operațiuni de autoreglementare
Cooperare între factorii interesați	Numărul de reuniuni / conferințe organizate/care s-au bucurat de participare. Numărul de proiecte și inițiative
Sporirea gradului de conștientizare	
Punerea la dispoziția utilizatorilor a unor mijloace pentru navigarea în siguranță pe internet	Gradul de conștientizare al utilizatorilor
Eforturi coordonate pentru sporirea gradului de conștientizare și pentru diseminarea de informații privind aspecte legate de siguranță	Numărul punctelor de informare / acoperirea la nivelul statelor membre; numărul de personal implicat, de acțiuni de conștientizare, de factori interesați cu care s-a intrat în contact; vizibilitate; niveluri de conștientizare
Metode și instrumente pentru sporirea gradului de conștientizare	Numărul metodelor/instrumentelor care pot fi reproduse
Implicarea copiilor în crearea unui mediu on-line mai sigur	Numărul de copii / de activități cu implicarea copiilor
Stabilirea unei baze de cunoștințe	
Investigații coordonate în întreaga Uniune Europeană	Numărul de teme tratate, de țări abordate
Bază de informații actualizate	Numărul de proiecte, de publicații
Extinderea cunoștințelor cu privire la propriile strategii folosite de copii împotriva riscurilor din	Numărul de proiecte, de publicații

mediul on-line	
Studii privind exploatarea sexuala a copiilor legata de mediul on-line	Numărul de proiecte, de publicații
Toate acțiunile	
Cooperare, schimburi de informații, experiență și bune practici între factorii interesați la nivel comunitar / internațional.	Numărul de reuniuni / conferințe organizate/care s-au bucurat de participare.

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu orientativ)

☒ **Gestionare centralizată**

☒ direct de către Comisie

Mecanismele de furnizare urmează abordarea comunitară obișnuită folosită în cazul ajutoarelor nerambursabile și cofinanțării, precum și al acțiunilor care sunt finanțate integral de Comunitate pe baza unei solicitări financiare detaliate. Finanțarea va fi acordată prin intermediul unor cereri de propuneri și licitații.

6. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

6.1. Sistemul de monitorizare

Punerea în aplicare și monitorizarea programului intră în responsabilitatea funcționarilor Comisiei. Monitorizarea se va baza pe:

- informații obținute de la beneficiari (rapoarte de activitate și rapoarte financiare);
- vizite de lucru la proiecte;
- feedback privind activitățile participanților la program;
- evaluare și indicatori de performanță integrați în toate proiectele și acțiunile.

Pentru proiectele cu caracter excepțional, cum ar fi seminariile și conferințele, se va realiza o monitorizare la fața locului și evaluări externe pe baza unor eșantioane aleatorii și/sau a unor factori de risc.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex-ante

S-au realizat o evaluare cuprinzătoare a impactului și o evaluare *ex-ante*, inclusiv o analiză cost-beneficii, pe baza unor cercetări teoretice, a unor sondaje, a unor studii comunitare și externe și a unor consultări publice.

6.2.2. Măsuri luate în urma unei evaluări intermediare/ex-post

Uniunea Europeană a fost un pionier al acestui domeniu încă din 1996. Activitățile precedente au fost evaluate de mai multe ori de experți independenți, care au subliniat contribuția semnificativă a acestora la rezolvarea problemelor reprezentate de riscurile pentru copii, cu recomandarea că activitățile „ar trebui să continue”.

În aceste rapoarte de evaluare, precum și în sondajele Eurobarometru s-au formulat recomandări. Aceste învățăminte obținute au fost luate în considerare în momentul definirii obiectivelor noului program și a gamei sale de acțiuni.

6.2.3. Condițiile și frecvența evaluărilor viitoare

La mijlocul perioadei va avea loc o evaluare interimară a programului. Aceasta va evalua eficacitatea și eficiența programului, va analiza logica de punere în aplicare a acestuia și – dacă este cazul – va formula recomandări privind redirecționarea acțiunilor programului.

La sfârșitul programului se va realiza o evaluare *ex-post* care va pune accentul pe impactul acțiunii.

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Deciziile și contractele de finanțare încheiate între Comisie și beneficiari prevăd realizarea de către Comisie și Curtea de Conturi a unor verificări *in situ* la sediul beneficiarilor legată de finanțarea nerambursabilă acordată de Comisie și conferă autoritatea de a solicita dovezi pentru orice plată realizată în temeiul unor asemenea contracte, acorduri și angajamente juridice timp de cinci ani de la sfârșitul perioadei contractuale. Dacă se consideră că este necesar, se vor realiza audituri la fața locului.

Beneficiarii au obligații legate de raportare și de contabilitatea financiară. Acestea sunt analizate din perspectiva conținutului și a eligibilității cheltuielii în cauză, ținându-se seama de principiile de economie și gestiune financiară solidă.

La acordurile financiare sunt atașate informații cu caracter administrativ și financiar, destinate să precizeze tipurile de cheltuieli care sunt eligibile în cadrul unor asemenea acorduri. După caz, acoperirea de către Comunitate a anumitor elemente de cost se va limita la elemente care sunt reale, identificabile și verificabile în contabilitatea beneficiarului, astfel încât să se faciliteze verificarea și auditarea proiectelor care primesc finanțare.

În ceea ce privește achizițiile publice și în conformitate cu dispozițiile Regulamentului Financiar (articolele 93-96), Comisia poate impune sancțiuni de ordin administrativ sau financiar candidaților sau ofertanților care se încadrează într-unul dintre cazurile de excludere prevăzute.

8. DETALII PRIVIND RESURSELE

8.1. Obiectivele propunerii din perspectiva costurilor financiare

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

(A se indica titlurile obiectivelor, acțiunilor și realizărilor)	Tip de rezultate	Cost mediu	Anul n		Anul n+1		Anul n+2		Anul n+3		Anul n+4		Anul n+5 și ulterior		TOTAL	
			Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total	Nr. de realizări	Cost total
OBIECTIV OPERAȚIONAL NR. 1 - Reducerea nivelului de conținut ilegal și atacarea problemei comportamentului dăunător din mediul on-line ⁴⁶																
Acțiunea 1: Punerea la dispoziția publicului a unor puncte de contact unde se pot semna conținuturile ilegale și comportamentele dăunătoare*																
Nr. de puncte de contact – realizarea 1*			14	3,1	12	2,55	13	2,75	14	3,1	13	2,75				14,25
Acoperirea la nivelul statelor membre – realizarea 2*					27		27		27		27				27	
Acțiunea 2: Promovarea creării și utilizării de soluții tehnice pentru rezolvarea problemelor reprezentate de conținuturile/comportamentele ilegale/dăunătoare																
Nr. de proiecte - realizarea 1			1	0,7	1	0,7	1	0,7	1	0,7	1	0,7			5	3,5
Subtotal obiectivul 1				3,8		3,25		3,45		3,8		3,45				17,75

⁴⁶ În conformitate cu descrierea din secțiunea 5.3.

OBIECTIV OPERAȚIONAL NR.2 – Promovarea unui mediu on-line mai sigur ⁴⁷																
Acțiunea 1: Stimularea cooperării între factorii interesați relevanți prin organizarea unor forumuri unde să se poată întâlni																
Nr. de proiecte – realizarea 1			1	0,65	1	0,65	1	0,65	1	0,65	1	0,65			5	3,25
Nr. de reuniuni – realizarea 2			2	0,05	2	0,05	2	0,05	2	0,05	2	0,05			10	0,25
Subtotal obiectivul 2				0,7		0,7		0,7		0,7		0,7				3,5
OBIECTIV OPERAȚIONAL NR. 3 – Asigurarea conștientizării la nivel public																
Acțiunea 1: Desfășurarea pentru public a unor activități coordonate vizând sporirea gradului de conștientizare cu privire la o utilizare mai sigură a tehnologiilor on-line*																
Nr. de puncte de contact care realizează activități de sporire a gradului de conștientizare – realizarea 1*			15	6,2	12	5	13	5,3	14	5,75	13	5,3				27,55
Acoperirea la nivelul statelor membre – realizarea 2*					27		27		27		27				27	
Subtotal obiectivul 3				6,2		5		5,3		5,75		5,3				27,55
OBIECTIV OPERAȚIONAL NR. 4 – Stabilirea unei baze de cunoștințe																
Acțiunea 1: Asigurarea unor informații actualizate cu privire la utilizarea de către copii a tehnologiilor on-line																
Nr. de proiecte/publicații – realizarea 1			0	0	2	1,75	2	1,25	1	0,45	2	1,25			7	4,7

⁴⁷

În conformitate cu descrierea din secțiunea 5.3.

Subtotal obiectivul 4			0	0	2	1,75	2	1,25	1	0,45	2	1,25			7	4,7
COST TOTAL				10,7		10,7		10,7		10,7		10,7				53,5

*Se vor face eforturi pentru ca programul să acorde sprijin financiar punctelor de contact din toate statele membre. Acestea vor furniza mecanisme de sesizare și o activitate coordonată vizând sporirea gradului de conștientizare.

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul și tipul de resurse umane

Tipuri de posturi		Personal care urmează să fie alocat pentru gestionarea acțiunii prin utilizarea unor resurse existente și/sau suplimentare (număr de posturi/ENI)					
		Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5
Funcționari sau agenți temporari ⁴⁸ (XX 01 01)	A*/AD	4	4	4	4	4	4
	B*, C*/AST	5	5	5	5	5	5
Personal finanțat ⁴⁹ prin articolul XX 01 02		3	3	3	3	3	3
Alte tipuri de personal ⁵⁰ finanțat prin articolul XX 01 04/05							
TOTAL		12	12	12	12	12	12

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acțiune

- Gestionarea programului: cereri, program de lucru, proceduri ale Comisiei
- Gestionarea proiectelor: supervizarea proceselor de punere în aplicare, monitorizarea costurilor proiectelor, asistență tehnică
- Organizarea sau supervizarea unor conferințe, ateliere și seminarii, campanii de conștientizare, zile privind siguranța pe internet (*Safer Internet Days*) și a forumului pentru un internet mai sigur (*Safer Internet Forum*)
- Punerea în aplicare a unor activități nefinanțate
- Cooperare cu serviciile relevante din cadrul Comisiei

8.2.3. Originea resurselor umane (statutare)

(În cazul în care se indică mai multe origini, vă rugăm să precizați numărul de posturi corespunzătoare fiecăreia)

- ☒ Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului care vor fi înlocuite sau prelungite
- ☐ Posturi pre-alocate în cadrul exercițiului SPA/PPB pentru anul n

⁴⁸ Costurile aferente NU sunt acoperite de suma de referință.

⁴⁹ Costurile aferente NU sunt acoperite de suma de referință.

⁵⁰ Costurile aferente sunt incluse în suma de referință.

- ☐ Posturi de solicitat în cadrul următoarei proceduri SPA/PPB
- ☐ Posturi care vor fi redistribuite utilizându-se resursele existente în cadrul serviciului de gestionare (reorganizare internă)
- ☐ Posturi necesare pentru anul n, deși nu au fost prevăzute în exercițiul SPA/PPB pentru anul în cauză

8.2.4. Alte cheltuieli administrative incluse în suma de referință (XX 01 04/05 - Cheltuieli de gestiune administrativă)

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linie bugetară (numărul și rubrica)	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și ulterior	TOTAL
1 Asistență tehnică și administrativă (inclusiv cheltuielile conexe cu personalul)							
Agențiile executive ⁵¹							
Alte tipuri de asistență tehnică și administrativă	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		1,5
- intra muros							
- extra muros							
Total asistență tehnică și administrativă	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		1,5

8.2.5. Costul financiar al resurselor umane și costuri conexe care nu sunt incluse în suma de referință

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Tipul de resurse umane	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și ulterior
Funcționari și agenți temporari (XX 01 01)	1,053	1,053	1,053	1,053	1,053	1,053
Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 02 (personal auxiliar, END, agenți contractuali etc.) (a se preciza linia bugetară)	0,196	0,196	0,196	0,196	0,196	0,196
Costul total al resurselor umane și costuri conexe (care NU sunt incluse în	1,249	1,249	1,249	1,249	1,249	1,249

⁵¹ Este necesar să se menționeze fișa financiară legislativă care se referă în mod specific la agenția executivă/agențiile executive în cauză.

suma de referință).						
---------------------	--	--	--	--	--	--

Calcul – Funcționari și agenți temporari

Se va face trimitere la punctul 8.2.1, după caz

Funcționari și agenți temporari: 9 funcționari*117 000 EUR

Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 01:2 2 agenți contractuali*63 000 EUR și
1 END*70 000 EUR

Calcul – Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 02

Se va face trimitere la punctul 8.2.1, după caz

8.2.6. Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul n	Anul n+1	Anul n+2	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și ulterior	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Misiuni	0,024	0,024	0,024	0,024	0,024	0,024	0,144
XX 01 02 11 02 – Reuniuni și conferințe							
XX 01 02 11 03 - Comitete ⁵²	0,043	0,043	0,043	0,043	0,043		0,215
XX 01 02 11 04 – Studii și consultări							
XX 01 02 11 05 – Sisteme informaționale							
2 Total alte cheltuieli de gestiune (XX 01 02 11)							
3 Alte cheltuieli de natură administrativă (a se preciza, indicând linia bugetară)							
Total cheltuieli administrative, altele decât resursele umane și costurile conexe (care NU sunt incluse în suma de referință)	0,067	0,067	0,067	0,067	0,067	0,024	0,359

Calcul - Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

Misiuni – 30 de misiuni/an pe teritoriul UE x 800 EUR

⁵² A se preciza tipul de comitet și grupul din care face parte.

Comitete – 2 reuniuni anuale x 1 participant x 27 state membre x 800 EUR