

Joi, 5 iunie 2008

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

PARLAMENTUL EUROPEAN

Implementarea politicii comerciale prin norme și proceduri eficiente în materie de import și export

P6_TA(2008)0247

Rezoluția Parlamentului European din 5 iunie 2008 privind implementarea politicii comerciale prin norme și proceduri eficiente în materie de import și de export (2007/2256(INI))

(2009/C 285 E/01)

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolele 23-31, 95, 133 și 135,
- având în vedere Tratatul de la Lisabona din 13 decembrie 2007 în curs de ratificare de către statele membre,
- având în vedere Convenția pentru înființarea unui Consiliu de Cooperare Vamală, semnată la Bruxelles la 15 decembrie 1950 și intrată în vigoare la 4 noiembrie 1952,
- având în vedere Acordul general pentru tarife vamale și comerț (GATT) din 1994, în special articolele V, VIII și X,
- având în vedere Declarația ministerială a Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) adoptată la Singapore la 13 decembrie 1996, în special punctul 21,
- având în vedere Declarația ministerială a OMC adoptată la Doha la 14 noiembrie 2001, în special punctul 27,
- având în vedere decizia adoptată de Consiliul General al OMC la 1 august 2004, în special anexa D privind modalitățile de negociere privind facilitarea schimburilor,
- având în vedere Declarația ministerială a OMC adoptată la Hong Kong la 18 decembrie 2005, în special punctul 33 și anexa E la aceasta,
- având în vedere rapoartele Grupului special și ale Organului de reglementare a diferendelor din cadrul OMC în cauza (WT/DS315) Comunitățile Europene — anumite chestiuni vamale,

Joi, 5 iunie 2008

- având în vedere Regulamentul (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar ⁽¹⁾,
 - având în vedere poziția sa din 19 februarie 2008 din lectura a doua referitoare la poziția comună adoptată de Consiliu în ceea ce privește adoptarea unui regulament de instituire a Codului Vamal Comunitar (Codul Vamal Modernizat) ⁽²⁾,
 - având în vedere Decizia nr. 70/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind crearea unui mediu informatizat pentru vamă și comerț ⁽³⁾,
 - având în vedere propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind stabilirea unui program de acțiune vamală al Comunității (Vama 2013) (COM(2006)0201),
 - având în vedere Comunicarea Comisiei din 16 martie 2005 intitulată „normele de origine în cadrul regimurilor comerciale preferențiale — Orientări pentru viitor” (COM(2005)0100),
 - având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 aprilie 2008 intitulată „Strategie privind evoluția uniunii vamale” (COM(2008)0169),
 - având în vedere proiectul de regulament al Comisiei privind normele de origine ale Sistemului de preferințe generalizate (TAXUD 2046/2007), în curs de examinare de către Comitetul Codului Vamal,
 - având în vedere Convenția internațională pentru simplificarea și armonizarea regimurilor vamale (Convenția de la Kyoto) astfel cum a fost revizuită,
 - având în vedere propunerea de decizie a Consiliului privind aderarea Comunităților Europene la Organizația Mondială a Vămirilor (OMV) și exercitarea cu titlu tranzitoriu a unor drepturi și obligații identice celor acordate membrilor acestei organizații (COM(2007)0252),
 - având în vedere raportul final din 15 iunie 2007 al Direcției Generale Fiscalitate și Uniune Vamală a Comisiei privind rolul viitor al vămirilor,
 - având în vedere actele audierii desfășurate la 19 decembrie 2007 la Parlament în cadrul Comisiei pentru comerț internațional pe tema „Implementarea politicii comerciale prin norme și proceduri eficiente în materie de import și de export”,
 - având în vedere articolul 45 din Regulamentul de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru comerț internațional (A6-0184/2008),
- A. întrucât uniunea vamală reprezintă unul dintre instrumentele istorice pe care s-a edificat integrarea economică și politică a continentului european;
- B. întrucât noțiunile de uniune vamală și de politică comercială comună sunt inseparabile;
- C. întrucât normele și procedurile Uniunii Europene în domeniul importului și exportului continuă să joace un rol esențial pentru buna funcționare a pieței interne;
- D. întrucât politica comercială comună a cunoscut, de-a lungul anilor, evoluții importante care au necesitat și continuă să necesite adaptarea permanentă a normelor și procedurilor în domeniul importului și exportului;

⁽¹⁾ JO L 302, 19.10.1992, p. 1.

⁽²⁾ Texte adoptate, P6_TA(2008)0049.

⁽³⁾ JO L 23, 26.1.2008, p. 21.

Joi, 5 iunie 2008

- E. întrucât politica comercială comună nu poate funcționa decât dacă se întemeiază pe norme și proceduri eficiente în materie de import și de export al mărfurilor;
- F. întrucât simplificarea și modernizarea normelor și procedurilor în domeniul importului și exportului în Uniunea Europeană și la nivel internațional prezintă o importanță strategică pentru competitivitatea comercială;
- G. întrucât problemele specifice întâmpinate de întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) în ceea ce privește cunoașterea normelor și procedurilor vamale îngreunează deseori accesul acestor întreprinderi la comerțul internațional și le împiedică să profite din plin de oportunitățile oferite de globalizare;
- H. întrucât stabilirea corectă a clasificării tarifare, a originii și a valorii mărfurilor importate este indispensabilă pentru aplicarea corectă a tarifului vamal comun, a preferințelor tarifare, a măsurilor antidumping și antisubvenții și a unei serii întregi de alte instrumente de politică comercială;
- I. întrucât normele și procedurile vamale excesiv de greoaie sau lente împiedică schimburile internaționale de mărfuri și sunt clasificate de către operatorii economici, în special de către IMM-uri, printre principalele obstacole netarifare în calea comerțului;
- J. întrucât rolul vămilor se îndepărtează astăzi de simpla colectare a taxelor vamale, funcție importantă, care a cunoscut însă un regres considerabil în ultimii douăzeci de ani, în favoarea aplicării de măsuri netarifare, în special în materie de securitate și de siguranță, a luptei împotriva contrafacerilor, a spălării de bani și a stupefiantelor, precum și în favoarea aplicării de măsuri legate de sănătate, mediu și protecția consumatorilor, fără a omite colectarea TVA și a accizelor la import sau scutirea de aceste taxe și, evident, către respectarea politicilor comerciale ale Uniunii;
- K. întrucât eforturile întreprinse începând cu august 2004 în cadrul OMC și al rundei Doha pentru negocierea unui acord multilateral cu caracter obligatoriu în materie de facilitare a comerțului și întrucât mai multe țări în curs de dezvoltare întâmpină dificultăți în ceea ce privește finanțarea măsurilor la frontiere, propuse în cadrul acestor negocieri;
- L. întrucât țările în curs de dezvoltare se confruntă cu dificultăți deosebite în ceea ce privește instituirea unor sisteme vamale eficiente, în special în ceea ce privește infrastructura, echipamentele, precum și formarea și integritatea personalului;
- M. întrucât obiectivul esențial al facilitării comerțului trebuie conciliat cu cel al eficienței controalelor, la fel de important;
- N. întrucât preocupările legate de siguranța persoanelor și a bunurilor joacă un rol din ce în ce mai important în definirea și aplicarea normelor și procedurilor vamale, în special pentru unii parteneri comerciali importanți ai Uniunii;
- O. întrucât normele europene de protecție a consumatorilor, în special cele referitoare la sănătate și siguranță, ar trebui să se aplice tuturor produselor puse în liberă circulație în interiorul pieței interne, indiferent de originea acestora;
- P. întrucât utilizarea sporită a informaticii și a altor tehnologii moderne în prelucrarea tranzacțiilor vamale și în controlul mărfurilor determină ameliorări semnificative în materie de eficiență și rapiditate;
- Q. întrucât este necesar să se țină seama de constrângerile de interoperabilitate impuse de utilizarea unor astfel de echipamente, precum și de costurile generate de această utilizare pentru autoritățile administrative implicate și pentru operatorii economici;

Joi, 5 iunie 2008

- R. întrucât, unul dintre noile obiective fundamentale enunțate la articolul 3 alineatul (5) din Tratatul privind Uniunea Europeană [actualul alineat (5) de la articolul 2 astfel cum este modificat prin articolul 1 punctul 4 din Tratatul de la Lisabona], este ca, în cadrul relațiilor sale cu restul lumii, Uniunea să contribuie la protejarea cetățenilor săi; întrucât, articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană [corespunzător actualului alineat (2) de la articolul 2, astfel cum este modificat prin articolul 1 punctul 4 din Tratatul de la Lisabona], prevede că Uniunea oferă cetățenilor săi un spațiu de libertate, securitate și justiție, fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind, printre altele, controlul la frontierele externe;
- S. întrucât, dacă normele și procedurile vamale ale Uniunii sunt definite și adoptate la nivel comunitar, punerea lor efectivă în aplicare revine administrațiilor naționale ale statelor membre;
- T. întrucât OMV joacă un rol important în promovarea comerțului prin cooperarea vamală internațională,

Importanța normelor și procedurilor de import și export

1. subliniază importanța normelor și procedurilor eficace în materie de import și de export pentru implementarea politicii comerciale;
2. reamintește că eficacitatea oricărei măsuri de politică comercială depinde în mare parte de capacitatea Uniunii de a asigura aplicarea corectă a acesteia; este vorba astfel în special de măsurile de apărare comercială și de preferințele tarifare de orice tip acordate de către Uniune diferiților parteneri; că o măsură inaplicabilă sau greu aplicabilă la nivel vamal este o măsură inoperantă la nivel comercial, care poate provoca denaturări grave ale concurenței și nenumărate pierderi economice, sociale și/sau de mediu colaterale;
3. deplânge faptul că „fzabilitatea vamală” a anumitor inițiative în materie de politică comercială nu este întotdeauna evaluată și luată în considerare în mod corect; reamintește, de exemplu, problemele întâmpinate în 2005 în punerea în aplicare a memorandumului de acord cu China din 10 iunie 2005 privind importul de produse textile și de îmbrăcăminte;
4. insistă asupra necesității unei mai bune cooperări între serviciile Comisiei responsabile cu politica comercială și cele responsabile cu politica vamală, în special prin integrarea mai sistematică a acestora din urmă în echipele de negociere ale acordurilor comerciale;
5. adresează Comisiei invitația de a acorda o atenție deosebită problemelor întâmpinate de către IMM-uri, în special prin facilitarea adaptării sistemelor informatice ale acestora la cele utilizate de către administrațiile vamale, cu cel mai mic cost posibil, și prin simplificarea modalităților de acces la statutul de operator economic certificat;
6. se bucură de admiterea Comunității Europene ca membru cu drepturi depline al OMV începând cu 1 iulie 2007, ceea ce consfințește competența internațională a Comunității în materie de politică vamală și nu poate decât să contribuie la întărirea coeziunii interne a Comunității; cere Comisiei să susțină această organizație;

Clasament tarifar, valoare, origine și regimuri economice

7. reamintește importanța deosebită a normelor privind clasamentul tarifar, valoarea și originea — preferențială sau nepreferențială — a mărfurilor;
8. încurajează Comisia să militeze fără încetare pentru îmbunătățirea acestor norme, atât la nivel comunitar, cât și în cadrele multilaterale ale Organizației Mondiale a Comerțului și ale Organizației Mondiale a Vămirilor, în sensul transparenței, predictibilității, simplificării și eficacității;

Joi, 5 iunie 2008

9. deplânge blocajul care persistă în armonizarea normelor de origine nepreferențială la nivel multilateral, exercițiu inițiat din 1995 în temeiul Acordului privind normele de origine (ANO) încheiat în cadrul rundei Uruguay; consideră că o astfel de armonizare ar permite o aplicare mai eficientă și mai echitabilă a măsurilor de apărare comercială în lume și o mai bună orientare a practicilor în materie de marcare a originii; invită Comisia să ia toate inițiativele posibile în vederea relansării și încheierii acestor negocieri pe baza principiilor stabilite în ANO;

10. ia act de eforturile întreprinse de Comisie în vederea modernizării și simplificării normelor originii preferențiale;

11. regretă faptul că Parlamentul nu este asociat într-o măsură mai mare, pentru a-și exercita dreptul de control prealabil de care beneficiază în cadrul procedurii de comitologie, la propunerea de regulament al Consiliului privind aplicarea unui regim de preferințe tarifare generalizate, aflat în prezent în curs de examinare de către statele membre în cadrul Comitetului pentru Codul Vamal, în pofida importanței și caracterului politic foarte sensibil al acestei reforme; constată totuși că este prevăzută o prezentare a Comisiei cu privire la acest subiect, destinată comisiei competente a Parlamentului;

12. observă opoziția puternică, din partea anumitor sectoare ale industriei comunitare, precum industria textilă și de confecții și industria agro-alimentară, față de aplicarea uniformă a criteriului valorii adăugate; solicită Comisiei și statelor membre să ia în considerare, în cea mai mare măsură posibilă, aceste critici justificate;

13. reamintește totuși faptul că, în general, este important să se acorde atenția cuvenită pentru a evita ca preferințele acordate țărilor beneficiare ale unor regimuri preferențiale în anumite sectoare sensibile să fie ocolite cu prea mare ușurință, în favoarea unor reguli de origine excesiv de flexibile, în beneficiul unor țări terțe foarte competitive;

14. regretă faptul că întreprinderile europene folosesc în mică măsură regimurile comunitare de antrepozit vamal, regimurile de perfecționare pasivă și de perfecționare activă, din cauza complexității acestora; invită Comisia să examineze posibilitatea simplificării regimurilor economice, introducerea unor proceduri mai flexibile și eliminarea documentelor pe suport de hârtie;

Facilitarea comerțului

15. acordă cea mai mare importanță negocierilor în curs începute din august 2004 în cadrul OMC privind facilitarea comerțului; reamintește beneficiile substanțiale care sunt așteptate de pe urma unui acord ambițios în privința reducerii costurilor tranzacției, a ameliorării competitivității și atractivității internaționale a țărilor în curs de dezvoltare și a promovării schimburilor;

16. recunoaște existența riscului ca rezultatul negocierilor privind facilitarea comerțului să oblige țările în curs de dezvoltare să elaboreze programe costisitoare, pe care cu greu și le-ar putea permite; prin urmare, consideră că este indispensabil ca, în cadrul rezultatului final al negocierilor, țările dezvoltate să își asume un angajament clar de a oferi ajutor tehnic și financiar țărilor în curs de dezvoltare pentru a le permite să finanțeze costurile generate de respectarea, adaptarea și aplicarea unui viitor cadru multilateral;

17. subliniază caracterul esențialmente cooperativ al acestor negocieri, care nu se pretează la eventuale negocieri transversale cu alte subiecte ale rundei Doha; consideră că facilitarea comerțului ar putea face obiectul unui acord și al unei puneri în aplicare separate fără a se risca dezechilibrarea rundei și solicită, pe cale de consecință, eliminarea acestui subiect din acordul unic;

18. de asemenea, sprijină planurile foarte ambițioase de includere a unui capitol privind „facilitarea comerțului și a cooperării vamale” în toate noile acorduri de liber-schimb negociate de Comisie, în conformitate cu Comunicarea acesteia din 4 octombrie 2006, intitulată „O Europă competitivă în economia mondială — o contribuție la strategia europeană pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă”(COM(2006)0567);

Joi, 5 iunie 2008

Noile misiuni ale vămii

19. reamintește necesitatea de a institui, la nivelul Uniunii Europene, un plan de combatere a contrafacerilor și a pirateriei; insistă asupra necesității de a consolida cooperarea în această privință, în interiorul Comisiei, între departamentele însărcinate cu normele privind proprietatea intelectuală, politica comercială și politica vamală, precum și cooperarea cu administrațiile vamale ale statelor membre și între aceste administrații;

20. salută compromisul la care au ajuns statele membre și Comisia cu privire la un mandat în vederea negocierii unui nou acord internațional anticontrafaceri (Acordul comercial anticontrafaceri), deoarece acest acord prezintă o importanță majoră pentru strategia comercială globală a Uniunii și va oferi un cadru internațional de înalt nivel în vederea consolidării drepturilor de proprietate intelectuală și protejării producătorilor contra furtului industrial și a consumatorilor contra riscurilor de sănătate și de siguranță asociate cu numeroase produse contrafăcute;

21. solicită Comisiei și statelor membre să ia măsurile necesare pentru a se asigura că mărfurile importate în scopul comercializării în UE respectă normele europene în materie de protecție a consumatorilor, în special în materie de sănătate și siguranță, pentru a preveni intrarea unor produse sau substanțe care ar putea fi periculoase pentru consumatori;

O erodare îngrijorătoare a libertății în numele securității

22. recunoaște legitimitatea preocupărilor privind securitatea persoanelor și a bunurilor, însă insistă asupra necesității de a găsi un echilibru corect între control și facilitare, pentru a nu împiedica în mod inutil sau excesiv schimburile internaționale; consideră totuși că vămile au un rol esențial în aplicarea deplină a măsurilor comunitare, atât în domeniul sănătății, cât și în domeniul protecției mediului și a consumatorilor, precum și că acest rol nu trebuie compromis prin măsurile de facilitare vamală;

23. sprijină cadrul de norme SAFE (Facilitarea și Securizarea Comerțului Mondial) adoptat de consiliul OMV în 2005; subscie pe deplin la opinia exprimată de către OMV că nu este nici acceptabil, nici util să fie inspectate toate expedițiile și că trebuie privilegiată o gestionare eficientă a riscurilor cu ajutorul unor sisteme informatice performante;

24. deplânge ferm adoptarea de către Congresul american, în iulie 2007, a legislației numite „HR1” și introducerea unilaterală de către Statele Unite a unei obligații de scanare a tuturor containerelor cu această destinație începând cu 2012; își exprimă îndoiala cu privire la eficiența unei astfel de măsuri și la compatibilitatea acesteia cu normele OMC; își exprimă îngrijorarea ca această măsură să nu constituie, odată pusă în aplicare, un obstacol în calea schimburilor transatlantice;

25. constată că schimburile comerciale sigure sunt deosebit de importante într-o economie mondială din ce în ce mai integrată; îndeamnă Dialogul transatlantic al legiuitorilor (DTL) și Comisia să-și continue eforturile pentru a se asigura că legislația americană care prevede scanarea tuturor containerelor având ca destinație Statele Unite ale Americii să fie modificată, astfel încât să includă o abordare bazată pe riscuri; solicită Comisiei să ridice această problemă atât în fața Consiliului economic transatlantic (CET), cât și în cadrul altor foruri și să determine Statele Unite ale Americii să își reexamineze decizia; solicită promovarea recunoașterii reciproce a „operatorilor economici autorizați” și a normelor de securitate convenite de către OMV (C-TPAT, cadrul de norme SAFE);

Un deficit de armonizare persistent

26. reamintește că compatibilitatea sistemului vamal al Uniunii cu normele OMC a fost, în cea mai mare parte, confirmată în apel de organul de reglementare a diferendelor al OMC în cauza WT/DS315, citată anterior, și salută acest rezultat;

27. constată, cu toate acestea, că atât partenerii noștri comerciali, cât și operatorii economici europeni înșiși cer în continuare o mai mare armonizare între administrațiile naționale în cadrul punerii în aplicare a legislației vamale comunitare;

Joi, 5 iunie 2008

28. observă că există câteodată divergențe prejudiciabile între statele membre în ceea ce privește colectarea TVA-ului pe importuri, condițiile de acces la anumite proceduri simplificate, frecvența controalelor fizice ale mărfurilor și sancțiunile;

29. consideră că trebuie depuse toate eforturile pentru a garanta egalitatea de tratament a operatorilor economici în toate punctele teritoriului vamal comunitar, deoarece aceasta este indispensabilă pentru menținerea integrității pieței interne, protejarea intereselor financiare ale Uniunii, păstrarea competențelor sale în materie de relații externe — în special în materie de politică comercială — și respectarea angajamentelor sale internaționale;

30. își exprimă sprijinul pentru toate inițiativele care vizează sporirea coeziunii între administrațiile naționale, pentru favorizarea sinergiilor, pentru punerea în aplicare de noi sisteme de comunicare și de schimb de informații, pentru dezvoltarea celor mai bune practici și pentru schimburile de personal și de experiență astfel încât aceste administrații să poată funcționa ca și cum ar constitui o administrație unică în procesul de aplicare a legislației comunitare;

31. subliniază importanța esențială, în această privință, a instrumentelor de tip tarif integrat (TARIC), a informațiilor tarifare obligatorii (RTC), a informațiilor obligatorii referitoare la origine (RCO) și a cadrului comun de gestionare a riscurilor; invită Comisia și statele membre să perfecționeze în continuare aceste instrumente și să le asigure buna funcționare;

32. insistă asupra necesității de a unifica legislația referitoare la dovezi sau de a stabili norme minime comune, precum și de a asigura aplicarea uniformă de către cele 27 state membre a regulamentelor comunitare în domeniul dreptului vamal [în special Regulamentul (CE) nr. 1383/2003 al Consiliului ⁽¹⁾];

33. solicită Comisiei să includă în propunerile sale dispoziții precise privind sancțiunile administrative și penale pentru încălcarea dispozițiilor vamale prevăzute la articolul 135 și 280 din Tratatul CE, astfel cum este modificat prin articolul 2 punctele 45 și 276 din Tratatul de la Lisabona;

34. regretă reticența Comisiei și statelor membre în a lua în considerare, în acest moment, noi structuri care să garanteze aplicarea uniformă a legislației vamale comunitare; solicită Comisiei și statelor membre să reflecteze cu seriozitate la ideea unificării serviciilor vamale din UE, în vederea creării unei administrații comunitare responsabile pentru uniunea vamală, pentru a permite aplicarea mai eficientă a normelor și procedurilor vamale pe întreg teritoriul vamal al Uniunii Europene;

*

* *

35. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, Organizației Mondiale a Vămirilor, Organizației Mondiale a Comerțului, precum și țărilor aderente și țărilor candidate la aceste organizații.

⁽¹⁾ JO L 196, 2.8.2003, p. 7.

Deteriorarea situației în Georgia

P6_TA(2008)0253

Rezoluția Parlamentului European din 5 iunie 2008 referitoare la situația din Georgia

(2009/C 285 E/02)

Parlamentul European,

— având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la Georgia, în special cele din 26 octombrie 2006 ⁽¹⁾ și 29 noiembrie 2007 ⁽²⁾,

⁽¹⁾ JO C 313 E, 20.12.2006, p. 429.

⁽²⁾ Texte adoptate, P6_TA(2007)0572.