

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 18.9.2008
COM(2008) 567 final

COMUNICARE A COMISIEI

**către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune al Uniunii Europene
în materie de droguri pentru perioada 2009-2012**

{SEC(2008) 2455}
{SEC(2008) 2454}
{SEC(2008) 2456}

Introducere

Fenomenul drogurilor reprezintă o preocupare majoră a cetățenilor europeni și o amenințare importantă la adresa securității și a sănătății societății europene.

În decembrie 2004, Consiliul European a aprobat în unanimitate Strategia UE în materie de droguri pentru perioada 2005-2012¹, care are drept scop obținerea unui nivel ridicat de protecție, bunăstare și coeziune socială, prin prevenirea și reducerea consumului de droguri.

Adoptarea strategiei în sine a dat un semnal clar că preocuparea politică în materie de droguri manifestată la nivelul Uniunii Europene depășește diferențele de abordare care există între statele membre. Adoptarea strategiei a confirmat faptul că toate statele membre aderă la același set de principii fundamentale: oportunitatea unei abordări echilibrate de reducere a cererii și a ofertei de droguri, necesitatea ca această abordare să se bazeze pe date fiabile cu privire la natura și amploarea problemei și pe respectarea drepturilor fundamentale și a demnității umane și — din ce în ce mai mult — aplicarea coordonată și transfrontalieră a legii în materie de trafic de droguri și criminalitate organizată.

De asemenea, Strategia în materie de droguri asigură cadrul pentru două planuri de acțiune consecutive, fiecare dintre acestea având o durată de patru ani. Primul **Plan de acțiune (2005-2008)**² a stabilit peste 80 de acțiuni care să contribuie la coordonarea principalelor domenii de intervenție guvernamentală în materie de droguri ilegale, incluzând sănătatea publică, aplicarea legii, vămile, justiția penală și relațiile externe. În timp ce responsabilitatea pentru punerea în aplicare revine adesea statelor membre, Comisia joacă un rol activ în facilitarea și evaluarea activităților în curs de desfășurare, precum și în monitorizarea legislației antidrog, ca de exemplu Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului privind traficul ilicit de droguri, referitor la care această instituție va prezenta un raport la mijlocul anului 2009. În plus, datorită experienței acumulate în ultimii patru ani, Comisia propune acum un al doilea Plan de acțiune (2009-2012), în vederea aprobării acestuia de către Consiliu.

Care sunt realizările actualului Plan de acțiune în materie de droguri?

Scopul final al actualului plan de acțiune este:

„... de a reduce semnificativ prevalența consumului de droguri în rândul populației și de a reduce daunele sociale și cele privind sănătatea produse de consumul și comerțul cu substanțe stupefiante ilegale”.

Raportul de evaluare atașat³ este rezultatul efortului comun al Comisiei, statelor membre, Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), Europol și rețelelor de organizații neguvernamentale europene care sunt reprezentate în cadrul Forumului societății civile. Până în prezent, acest raport este cea mai amplă evaluare a punerii în aplicare a politicii UE în materie de droguri și arată că obiectivele planului actual au fost parțial îndeplinite.

¹ CORDROGUE 77, 22.11.2004

² JO C 168, 8.7.2005.

³ Document de lucru al serviciilor Comisiei, atașat în anexa 1.

- În UE, consumul de droguri se menține la un nivel ridicat. Conform datelor disponibile, consumul de heroină, canabis și droguri de sinteză s-a stabilizat sau este în scădere, dar consumul de cocaină este în creștere în mai multe state membre. În UE, numărul total de persoane care consumă droguri — sau care au consumat droguri la un moment dat („prevalență pe parcursul întregii vieți”) — este estimat la 70 milioane pentru canabis, cel puțin 12 milioane pentru cocaină, 9,5 milioane pentru ecstasy și 11 milioane pentru amfetamine, în timp ce cel puțin o jumătate de milion de persoane urmează un tratament de substituție pentru droguri precum heroina.⁴
- Datele disponibile pentru țări comparabile din alte părți ale lumii arată că în UE consumul de canabis, cocaină și amfetamine este mult mai mic decât, de exemplu, cel din Statele Unite, deși aceasta nu reprezintă un motiv de satisfacție. Același lucru este valabil în ceea ce privește numărul de cazuri raportate de infectări cu HIV, cauzate de injectările de droguri.
- De asemenea, evaluarea evidențiază faptul că există o convergență între politicile statelor membre în materie de droguri și că există tendința de a susține politicile naționale prin planuri de acțiune.
- Evidențele indică faptul că UE a reușit cel puțin să limiteze fenomenul social complex pe care îl reprezintă consumul și abuzul răspândit de droguri în rândul populației și că UE se concentrează tot mai mult asupra măsurilor de abordare a efectelor nocive cauzate de droguri indivizilor și societății. Este important de subliniat că acest rezultat a fost obținut în ciuda faptului că pe durata perioadei examinate producția mondială ilegală de opiacee a crescut puternic și că UE a fost ținta unui trafic de cocaină fără precedent. În acest context de creștere semnificativă a ofertei, rezultatele UE în gestionarea problemei apar într-o lumină mai favorabilă.
- În ceea ce privește cooperarea internațională, în prezent există o mai bună coordonare a pozițiilor UE în cadrul forurilor internaționale în materie de droguri, ca, de exemplu, în cadrul Comisiei pentru stupefiante a Organizației Națiunilor Unite (CND). În plus, abordarea integrată și echilibrată a UE în materie de droguri este folosită din ce în ce mai mult ca model pentru alte țări din întreaga lume.

Actualul Plan de acțiune (2005-2008) conține măsuri ambițioase. Deși s-au făcut progrese în multe domenii, au fost identificate și anumite puncte slabe.

În multe domenii, persistă problemele de coordonare a politicilor și, în ciuda îmbunătățirii constante a calității informațiilor cu privire la situația UE în materie de consum de droguri, al prevenirii acestuia și al tratării toxicomaniei, există în continuare multe lacune: lipsesc în mod constant date fiabile cu privire la oferta de droguri, precum și, de asemenea, cu privire la aria de acoperire și rezultatele asistenței acordate țărilor terțe în materie de droguri.

Modalități de consolidare a angajamentului societății în reducerea consumului de droguri

În mod evident, UE trebuie să se implice mai mult pentru a reduce impactul problemelor sociale și de sănătate provocate de consumul de droguri. Dacă milioane de europeni au consumat la un moment dat droguri sau consumă droguri chiar în acest moment, între

⁴ Raportul anual al OEDT pe 2007.

politicile publice și comportamentul indivizilor există un decalaj pe care nicio societate nu își poate permite să îl ignore.

Anumite elemente sugerează faptul că una dintre cele mai eficiente (din punct de vedere al costurilor) abordări ale consumului de droguri este crearea de parteneriate între serviciile publice implicate în prevenirea consumului de droguri, tratamente, reducerea efectelor nocive ale drogurilor și aplicarea legii, pe de o parte, și organizațiile pe bază de voluntariat și prestatorii de servicii, pe de altă parte. Cu alte cuvinte, o alianță între cetățeni și instituțiile create de ei și pentru ei.

Este momentul ca cetățenii europeni să se afle în centrul politicii din acest domeniu și ca, la rândul lor, aceștia să se implice mai mult. Ca un prim pas, Comisia a contribuit, în 2006, la înființarea Forumului european al societății civile în materie de droguri. Pentru a susține punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE în materie de droguri, Comisia va examina, pe durata desfășurării următorului plan de acțiune, posibilitățile de mobilizare a tuturor celor care doresc să își asume în mod oficial angajamentul de a face ceea ce este necesar la nivelul lor și cu ajutorul mijloacelor de care dispun, în scopul reducerii efectelor nocive ale drogurilor pentru indivizi. În această privință, elaborarea unei „Alianțe europene în materie de droguri” este o idee care ar putea deveni realitate. Această alianță ar fi un angajament public, pe care și l-ar putea asuma orice cetățean sau grup de cetățeni pentru a crește gradul de sensibilizare al opiniei publice cu privire la riscurile consumului de droguri și pentru a susține bunele practici în acest domeniu.

Către un nou Plan de acțiune în materie de droguri 2009-2012

Strategia UE în materie de droguri vizează un fenomen complex, care necesită o abordare pe termen lung pentru a genera schimbări în domeniu. Strategia se concentrează asupra a două dimensiuni cheie ale politicii în materie de droguri, **reducerea cererii de droguri** și **reducerea ofertei de droguri**, la care se adaugă trei teme transversale: **coordonarea, cooperarea internațională și informarea, cercetarea și evaluarea**.

Pentru susținerea strategiei, Comisia propune un nou Plan de acțiune în materie de droguri (2009-2012), care se bazează atât pe cadrul existent, cât și pe experiența dobândită în ultimii patru ani. Au fost identificate următoarele priorități:

1. Reducerea cererii de droguri și creșterea gradului de sensibilizare a opiniei publice

Se impune eficientizarea în continuare a măsurilor de reducere a consumului de droguri și a consecințelor acestuia. Aceasta implică acordarea unei atenții speciale grupurilor vulnerabile și prevenirea politoxicomaniei (consumul combinat de substanțe ilegale și legale, în special alcool).

2. Mobilizarea cetățenilor europeni în asumarea unui rol activ

Comisia propune lansarea unui proces de consultare cu statele membre și societatea civilă europeană în vederea acceptării unei alianțe a cetățenilor europeni în materie de droguri. O astfel de alianță ar conține un angajament și un set de principii care să ghideze cetățenii în abordarea problemelor cauzate de consumul de droguri, întrucât s-ar putea confrunta cu acestea în cadrul lor de viață apropiat. Alianța ar trebui să fie compatibilă cu legislațiile și practicile naționale și să consacre acțiunile pozitive și autonome în cadrul demersului general pentru o societate mai sigură și mai sănătoasă.

3. Reducerea ofertei de droguri

Se impune o aplicare a legii mai eficace la nivelul UE pentru a combate producția și traficul de droguri, folosirea la maximum a capacităților Europol și a altor structuri ale UE, conform unei abordări bazate pe informații. Prin intermediul platformelor de securitate regionale, ar trebui să fie susținute mai multe operațiuni coordonate.

4. Îmbunătățirea cooperării internaționale

Eficacitatea UE, cel mai important finanțator internațional al luptei mondiale împotriva drogurilor și al efortului de a găsi soluții durabile împotriva cultivării de plante din care pot fi extrase substanțele narcotice, ar avea mult de câștigat de pe urma unei coordonări mai bune a politicilor naționale și comunitare.

5. O mai bună înțelegere a problemei

Se impune să ne sporim considerabil cunoștințele cu privire la toate aspectele implicate de consumul de droguri, prin intermediul unor cercetări și a unor date mai numeroase și mai bine coordonate, inclusiv date referitoare la infracțiuni asociate consumului de droguri și la modul de funcționare al pieței ilegale de furnizare a drogurilor.

Planul de acțiune expus mai jos este conceput ca un cadru pentru a pune în aplicare aceste priorități și a aduce valoare adăugată europeană, atunci când este cazul.

I. COORDONARE				
Principală prioritate: eficientizarea elaborării și a punerii în aplicare a politicilor.				
Obiectiv	Acțiune	Termen	Parte responsabilă	Indicatori
1. Asigurarea reflectării unei abordări integrate și echilibrate care respectă drepturile fundamentale în politicile naționale și în abordarea adoptată de UE față de țările terțe și în cadrul forurilor internaționale	1. Coordonarea eficientă de către statele membre și instituțiile UE a politicii în materie de droguri, astfel încât aceasta să reflecte obiectivele Strategiei UE în materie de droguri pentru 2005-2012 și ale prezentului plan de acțiune	Acțiune continuă	State membre Comisie Consiliu	Obiectivele Strategiei UE în materie de droguri și Planurile de acțiune incluse în politicile naționale Politica în materie de droguri la nivelul UE și obiectivele Strategiei în materie de droguri
2. Să asigure o coordonare eficace la nivelul UE	2. Asumarea de către Grupul orizontal de lucru pentru substanțe stupefiante (HDG) al Consiliului a unui rol activ în îndeplinirea mandatului său de coordonare	Acțiune continuă	Consiliu	Grupurile de lucru competente ale Consiliului ⁵ informează/implică în mod activ HDG și reciproc
	3. Asigurarea de către Comisie și Consiliu a coerenței între aspectele interne și cele externe ale implicării în politica în materie de droguri	2011	Comisie Consiliu	Coerența între realizările interne și cele externe ale politicilor în materie de droguri
	4. Examinarea, o dată pe an, a stadiului problemei drogurilor de către Consiliu, pe baza raportului anual al Comisiei cu privire la progresele realizate și a rapoartelor anuale reprezentative prezentate de Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)	Acțiune continuă	Consiliu Comisie OEDT Europol	Concluziile Consiliului
3. Asigurarea unei coordonări eficace la nivel național	5. Convocarea de către Președinție a unor reuniuni periodice ale coordonatorilor naționali în materie de droguri sau ale persoanelor care îndeplinesc funcții echivalente pentru a accelera coordonarea cu privire la aspecte specifice și urgente, necesitând luarea de măsuri	Bianual	DG Președinție State membre	Impact eficace asupra coordonării politicii

⁵ Aceste Grupuri de lucru ale Consiliului includ: Grupul de lucru pentru cooperare polițienească și Grupul de lucru pentru uniunea vamală, Grupul de lucru multidisciplinar pentru probleme de criminalitate organizată, Grupul de lucru pentru sănătate, Grupurile de lucru pentru afaceri externe și Grupul de lucru pe probleme economice.

	6. Analizarea de către statele membre a coordonării interdepartamentale în materie de droguri pentru a asigura faptul că la nivelul UE se prezintă poziții coordonate și că obiectivele Planului de acțiune al UE sunt transmise la nivelul de punere în aplicare cel mai eficient	Acțiune continuă	State membre Consiliu	Contribuțiile statelor membre în cadrul HDG și al altor grupuri de lucru sunt coerente
4. Asigurarea participării societății civile la politica în materie de droguri	7. Solicitarea de către Comisie, cel puțin o dată pe an, a feedback-ului Forumului societății civile în materie de droguri cu privire la politica sa în acest sector	Acțiune continuă	Comisie	Reuniuni ale forumului cel puțin o dată pe an Comisia prezintă HDG un raport cu privire la rezultatele reuniunii
	8. Statele membre implică societatea civilă în aplicarea politicii în materie de droguri la toate nivelurile adecvate, în conformitate cu practicile naționale, pe baza unei „Alianțe europene în materie de droguri”, menită să mobilizeze societatea civilă și sectorul public în campania de sensibilizare a opiniei publice	Acțiune continuă	Comisie State membre	Societatea civilă participă la dialogul la nivel național Informații primite din partea societății civile Angajament general în susținerea alianței
II. REDUCEREA CERERII				
Principala prioritate: îmbunătățirea calității și a eficacității măsurilor de reducere a consumului de droguri și a consecințelor acestuia, în special pentru grupurile vulnerabile.				
Obiectiv	Acțiune	Termen	Parte responsabilă	Indicator
5. Prevenirea consumului de droguri și a riscurilor conexe	9. Punerea la dispoziție, în mod sistematic, a unor strategii de prevenire universale evaluate în diferite medii (de exemplu școli, locuri de muncă și penitenciare). Prevenirea ar trebui să vizeze, de asemenea, politoxicomania (consumul combinat de substanțe ilegale și legale, în special alcool), precum și drogurile și capacitatea de a conduce vehicule	Acțiune continuă	State membre	O mai mare disponibilitate a programelor evaluate și a strategiilor globale în statele membre Prevalența consumului de droguri în rândul tinerilor și percepția referitoare la consumul de droguri de către persoanele de aceeași vârstă
	10. Punerea în aplicare a unor programe care au drept	Acțiune	State membre	O mai mare disponibilitate a

	obiectiv evitarea sau întârzierea debutului consumului de droguri prin intermediul unor intervenții evaluate și inovatoare	continuă		programelor care au fost evaluate în statele membre și care vizează debutul consumului de droguri Prevalența consumului de droguri în rândul tinerilor Vârsta la debutul consumului de droguri
6. Prevenirea consumului problematic de droguri — inclusiv al consumului de droguri prin injectare — prin intermediul unei preveniri bine definite	11. Dezvoltarea în continuare a tehnicilor de detectare și intervenție timpurie, precum și implementarea unei preveniri selective evaluate pentru grupurile vulnerabile cu grad ridicat de risc de dezvoltare a unui consum problematic de droguri, prin intermediul detectării și intervenției precoce	Acțiune continuă	State membre	Identificarea datelor de referință cu privire la consumul problematic de droguri Tendențe în consumul problematic O mai mare disponibilitate în statele membre a programelor de prevenire bine definite, ale căror rezultate au fost evaluate
	12. Dezvoltarea în continuare și punerea în aplicare a unei strategii evaluate de prevenire pentru grupuri specifice de (poli)toxicomani cu grad ridicat de risc în a dezvolta un consum problematic de droguri, oferind servicii ușor accesibile de consiliere, gestionare a comportamentelor problematice și intervenții rapide	Acțiune continuă	State membre	Colectarea datelor de bază cu privire la consumul problematic de droguri Tendențe în consumul problematic O mai mare disponibilitate în statele membre a programelor de prevenire bine definite, ale căror rezultate au fost evaluate
7. Consolidarea eficacității tratamentelor și a reabilitării prin îmbunătățirea disponibilității, accesibilității și a calității serviciilor	13. Dezvoltarea în continuare și punerea în aplicare a unor tratamente alternative fundamentate, care includ o gamă variată de abordări psihosociale și farmacologice, corespunzând necesităților consumatorilor de droguri (inclusiv tratamente specifice adaptate la noile droguri sau tipuri de consum)	Acțiune continuă	State membre	Tendențe în cererea de tratamente noi și menținerea tratamentului O mai mare disponibilitate a tratamentelor diversificate și fundamentate în statele membre
	14. Elaborarea și punerea în aplicare a unor politici și	Acțiune	State membre	O mai mare disponibilitate a

	servicii de reabilitare și reintegrare socială bazate pe bunele practici care previn recidivele și reduc excluziunea socială și stigmatizarea	continuă		programelor de reabilitare și reintegrare în statele membre
	15. Campanii de promovare a existenței serviciilor de tratament și reabilitare la nivel național, regional sau local în rândul publicului potențial interesat	Acțiune continuă	State membre	Strategii de informare în statele membre Registru public al serviciilor disponibile (de exemplu un portal internet)
8. Îmbunătățirea calității și a eficacității activităților de reducere a cererii de droguri, luând în considerare nevoile specifice ale consumatorilor de droguri, în funcție de sex, mediu cultural, vârstă etc.	16. Elaborarea, punerea în aplicare și schimbul de orientări în materie de bune practici/standarde de calitate pentru prevenirea consumului de droguri, tratamente, reducerea efectelor nocive ale drogurilor, precum și intervenții și servicii de reabilitare	2009-2012	State membre Comisie OEDT	Existența unor orientări și/sau a unor standarde de calitate reprezentative Nivelul punerii în aplicare a orientărilor și/sau a standardelor
	17. Obținerea unui consens la nivelul UE cu privire la standardele de calitate și la obiectivele de referință pentru prevenirea consumului de droguri, tratamente, reducerea efectelor nocive ale drogurilor, reabilitare și servicii care iau în considerare necesitățile grupurilor specifice	2012	State membre Consiliu Comisie OEDT	Propunerea de document de consens la nivelul UE și monitorizare
	18. Analizarea de către statele membre a disponibilității și eficacității prevenirii consumului de droguri, a tratamentelor, a reducerii efectelor nocive ale drogurilor și a serviciilor de reabilitare, ca răspuns la nevoile specifice. Elaborarea de către Comisie — cu sprijinul OEDT — a unui cadru metodologic pentru acest tip de monitorizare	2012	State membre Consiliu Comisie OEDT	Numărul de state membre care finalizează sondajul
9. Acordarea accesului la asistență medicală în penitenciare pentru consumatorii de droguri pentru a preveni și a reduce problemele de sănătate cauzate de consumul de droguri	19. Crearea și acordarea accesului la serviciile de prevenire, de tratament, de reducere a efectelor nocive ale drogurilor și de reintegrare socială pentru deținuți, servicii similare celor din afara penitenciarelor. Acordarea unei atenții speciale supravegherii medicale a persoanelor care au fost eliberate din penitenciar	Acțiune continuă	State membre	Punerea în aplicare a unor politici în materie de droguri care vizează în mod special oferirea de servicii antidrog în penitenciare și monitorizarea foștilor deținuți
	20. Aprobarea și aplicarea de către statele membre a unor indicatori de monitorizare a consumului de droguri, a	Acțiune continuă	State membre	Reducerea problemelor de sănătate cauzate de consumul de droguri în

	problemelor de sănătate cauzate de consumul de droguri și oferta de servicii antidrog, pe baza cadrului metodologic elaborat de Comisie – cu sprijinul OEDT		Consiliu Comisie OEDT	penitenciare
10. Asigurarea accesului la serviciile de reducere a efectelor nocive ale drogurilor, pentru a reduce răspândirea HIV/SIDA, a hepatitei C și a altor boli infecțioase cu transmitere hematogenă cauzate de droguri și a pentru a reduce numărul de decese ca urmare a consumului de droguri în UE	21. Acordarea accesului, în mod sistematic, la serviciile de reducere a efectelor nocive ale drogurilor și îmbunătățirea ariei de cuprindere a acestora, ca parte integrantă a reducerii cererii de droguri, utilizând pe deplin intervențiile a căror eficacitate a fost dovedită, dacă este cazul ⁶	Acțiune continuă	State membre	Comisia prezintă un raport cu privire la progresele realizate Reducerea numărului de boli infecțioase asociate consumului de droguri Scăderea numărului de decese datorate consumului de droguri Îmbunătățirea ariei de acoperire a serviciilor de reducere a efectelor nocive ale drogurilor

⁶ Această acțiune se bazează pe Recomandarea 2003/488/CE a Consiliului privind prevenirea și reducerea patologiei asociate cu farmacodependența.

III. REDUCEREA OFERTEI

Principala prioritate: o îmbunătățire cuantificabilă a eficacității aplicării legii în materie de droguri la nivelul UE. Europol, Eurojust și alte structuri ale UE își asumă pe deplin rolul pentru care au fost create, în interesul eficacității, compatibilității inițiativelor naționale cu UE, coordonării în cadrul UE și economiilor de scară.

Obiectiv	Acțiune	Termen	Parte responsabilă	Indicator
11. Consolidarea eficacității cooperării în domeniul aplicării legii în UE pentru a combate producția și traficul de droguri	22. Vizarea organizațiilor criminale care reprezintă cea mai mare amenințare prin utilizarea deplină a conceptului bazat pe informații al Modelul european de informații operative (MEIO) și părțile sale componente	Acțiune continuă	State membre Europol Eurojust Consiliu	Numărul organizațiilor criminale vizate de statele membre
	23. Creșterea numărului de operațiuni multidisciplinare de aplicare a legii, implicând Europol, dacă este cazul, precum și poliția, serviciile vamale și de control la frontiere, prin intermediul echipelor comune de anchetă (ECA) și a operațiunilor vamale comune (OVC)	Acțiune continuă	State membre Europol Eurojust	Creșterea numărului de echipe ECA/OVC în materie de droguri Raport de evaluare a rezultatelor obținute
	24. Îmbunătățirea calității informațiilor furnizate de unitățile naționale Europol către Unitatea Droguri din cadrul Europol, cu accent pe nivelurile de vârf ale crimei organizate	Acțiune continuă	State membre Europol	Consecvență, relevanță și calitate a datelor și a informațiilor primite
	25. Valorificarea deplină a proiectelor COSPOL ⁷ (heroină, cocaină, droguri de sinteză) legate de proiectele Europol în materie de droguri, inclusiv analiză coordonată prin intermediul fișierelor de lucru pentru analiză (AWF)	Acțiune continuă	State membre Consiliu Europol	Creșterea rezultatelor operaționale care pot fi identificate

⁷

Planul strategic operațional global pentru poliție.

	26. Colegiul European de Poliție (CEPOL) ⁸ asigură o formare profesională specializată pentru ofițerii de rang înalt din poliție și înalți funcționari vamali, precum și pentru ofițerii de legătură în țările terțe, prin intermediul instituțiilor naționale de formare a cadrelor de poliție	Acțiune continuă	CEPOL State membre	Curriculum elaborat pentru aplicarea legii în materie de droguri Formare profesională suplimentară inclusă în planul de lucru anual al CEPOL Numărul cursurilor de formare profesională Numărul ofițerilor care au urmat cursuri de formare profesională
	27. Utilizarea mai sistematică a ofițerilor de legătură ai statelor membre în țările terțe pentru schimbul de date și informații între agențiile de aplicare a legii din statele membre și Europol, dacă este cazul	Acțiune continuă	State membre Europol	Intensificarea cooperării operaționale internaționale în domeniul aplicării legii
12. Răspuns rapid și eficient la amenințările emergente (de exemplu droguri noi, rute noi)	28. Dacă este necesar, crearea unor platforme regionale de securitate (de exemplu MAOC-N, Grupul de acțiune împotriva crimei organizate în regiunea Mării Baltice) pentru a contracara amenințările emergente prin intermediul unor răspunsuri operaționale coordonate. O astfel de acțiune trebuie să fie compatibilă cu mecanismele juridice și operaționale existente la nivelul UE și să se bazeze pe evaluările specifice ale amenințărilor (a se vedea, de asemenea, acțiunea 42)	Acțiune continuă	State membre Consiliu Europol	Răspuns operațional oportun prin aplicarea unor măsuri de gestionare activă a riscurilor și de minimizare a amenințărilor Creșterea numărului de operațiuni care au contribuit la stoparea activităților infracționale (confiscări, modificarea comportamentelor în materie de trafic)
	29. Concentrarea UE asupra eforturilor coordonate și colective depuse de statele membre cele mai expuse la aspectele legate de anumite fenomene de producție/trafic de droguri, în cooperare cu Europol, dacă este cazul	Acțiune continuă	State membre Europol Consiliu	Rezultate operaționale și strategice ale acțiunilor întreprinse de statele membre

⁸

Colegiul European de Poliție; Decizia 2005/681/JAI a Consiliului.

13. Reducerea producției și a ofertei de droguri de sinteză	30. Menținerea în mod activ de către statele membre a cooperării/operațiunilor comune în domeniul aplicării legii și schimb de informații și bune practici. Utilizarea optimă a proiectului SYNERGY al Europol și a inițiativei conexe COSPOL	Acțiune continuă	State membre Europol Consiliu	Creșterea numărului de proiecte comune inițiate/încheiate Creșterea numărului de instalații de producție desființate, raportate EILCS Numărul de rapoarte SYNERGY întocmite
	31. Adoptarea și punerea în aplicare la nivelul UE a unui sistem de stabilire a profilului juridic al drogurilor de sinteză valorificând experiența dobândită în cadrul unor proiecte precum SYNERGY și CHAIN, structurii și expertizei Europol și Centrului comun de cercetare al Comisiei, precum și activităților și experienței statelor membre în domeniul aplicării legii în acest sector	2012	Comisie Europol State membre	Sistem creat și funcțional
14. Reducerea deturnării și a traficului în UE de precursori chimici utilizați în fabricarea de droguri ilegale, în special precursorii drogurilor de sinteză	32. Menținerea, în această problemă, a poziției clare și unitare a UE la nivel internațional și în cadrul ONU, pe baza legislației existente și a practicilor de cooperare cu sectorul privat	Acțiune continuă	Comisie Consiliu State membre	Coordonare eficace prin intermediul comitetelor competente ale Consiliului Poziții comune ale UE în cadrul forurilor internaționale
	33. Integrarea de către serviciile vamale a controalelor precursorilor la nivel strategic, consolidând eficacitatea gestionării controlului la frontiere și coordonarea mai îndeaproape a activității cu alte agenții de aplicare a legii implicate în operațiunile antidrog (sprijin reciproc)	Acțiune continuă	State membre	Îmbunătățirea controlului, detectării, confiscării și a stabilirii profilului precursorilor, comparativ cu 2008
	34. Susținerea fără rezerve de către UE a cooperării operaționale internaționale care vizează prevenirea deturnării precursorilor drogurilor, precum proiectele PRISM și COHESION, gestionate de CICN	Acțiune continuă	Comisie State membre	Creșterea numărului de livrări interceptate și/sau confiscate
	35. Evaluarea și punerea în aplicare a legislației UE în materie de control al precursorilor drogurilor	2010	Comisie State membre	Finalizarea evaluării

	36. UE încheie, în măsura posibilului, acorduri de cooperare cu principalele țări de origine pentru cei mai importanți precursori ai drogurilor de sinteză	Acțiune continuă	Comisie	Acorduri încheiate Reducerea transporturilor ilegale de precursori ai drogurilor din țările în cauză
15. Reducerea impactului pe care criminalitatea organizată care este implicată în producția și traficul de droguri îl are asupra societății	37. Facilitarea confiscării și a recuperării veniturilor obținute din infracțiuni asociate consumului de droguri în UE, prin consolidarea politicilor în materie de confiscare și recuperare a activelor la nivel comunitar și național	2012	State membre Comisie Consiliu Parlament European	Comunicarea Comisiei adoptată Instrumente juridice propuse și adoptate Evaluări ale activelor confiscate
	38. Susținerea înființării unor birouri eficiente de recuperare a activelor în statele membre prin crearea unei platforme informale. Susținerea investigațiilor prin intermediul Biroului de active penale din cadrul Europol	Acțiune continuă	Comisie State membre Europol	Platformă înființată și funcționând eficient Creșterea numărului de anchete susținute în materie de depistare și identificare a activelor Creșterea numărului și a valorii lichidităților și activelor confiscate

IV. COOPERARE INTERNAȚIONALĂ

Principala prioritate: îmbunătățirea eficacității cooperării UE cu țările terțe și organizațiile internaționale în materie de droguri printr-o mai strânsă coordonare a politicilor în cadrul UE. Promovarea prezentării în mod coerent în întreaga lume a abordării europene echilibrate a problemei drogurilor

Obiectiv	Acțiune	Termen	Parte responsabilă	Indicator
16. Integrarea sistematică a subiectelor care preocupă UE cu privire la politica în materie de droguri în relațiile cu țările și regiunile terțe, dacă este cazul, și în contextul mai larg al problematicei referitoare la dezvoltare și securitate, pe baza unei planificări strategice și a coordonării între toate părțile implicate	39. Garantarea faptului că relațiile UE cu țările terțe oglindesc obiectivele Strategiei UE în materie de droguri și ale planurilor de acțiune, pe baza principiului responsabilității comune și cu respectarea drepturilor omului	Acțiune continuă	State membre Comisie	Prioritățile politicii în materie de droguri se regăsesc cu preponderență în relațiile cu țările terțe

	40. Îmbunătățirea eficacității mecanismelor existente în materie de droguri, precum Mecanismul de cooperare și coordonare între UE și America Latină și zona Caraibilor, dialogul specializat între UE și Comunitatea andină și troicile „Droguri”, prin identificarea domeniilor specifice de cooperare	Acțiune continuă	Consiliu Comisie	Instituirea și punerea în aplicare a unor inițiative în domeniul cooperării
	41. Abordarea problemelor asociate drogurilor în țările producătoare de droguri și cele care se situează de-a lungul (noilor) rute de trafic prin intermediul proiectelor care vizează reducerea cererii și a ofertei de droguri și prevenirea deturnării precursorilor chimici, în conformitate cu deciziile politice și strategiile UE, precum și cu sprijinul statelor membre și al programelor de asistență comunitară. Corelarea asistenței cu planurile de acțiune în materie de droguri între UE și țările și regiunile terțe (a se vedea acțiunile 46 și 50)	Acțiune continuă	Comisie State membre	Prioritățile politicii în materie de droguri se regăsesc în proiectele finanțate Proiectele finanțate reflectă echilibrul între reducerea cererii și a ofertei de droguri Crearea de sinergii între statele membre și programele cu finanțare comunitară
	42. Intensificarea cooperării regionale și intraregionale în vederea reducerii cererii și a ofertei de droguri în țările terțe, cu sprijinul statelor membre și al programelor finanțate de Comisia Europeană, precum Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare, Instrumentul de stabilitate și Instrumentul european de vecinătate	Acțiune continuă	Comisie State membre	Lansarea și punerea în aplicare a unor noi inițiative de cooperare interregională Sinergiile create între statele membre și programele cu finanțare comunitară Creșterea numărului proiectelor finanțate și a bugetului global al acestora
	43. Promovarea unor mijloace de existență alternative cultivării de plante din care pot fi extrase substanțele narcotice, respectarea drepturilor omului, implicarea comunităților locale, luarea în considerare a circumstanțelor și a nevoilor specifice	Acțiune continuă	Comisie State membre	Numărul de proiecte conforme cu abordarea UE privind dezvoltarea alternativă (9597/06, CORDROGUE 44, 18.5.2006)
	44. În vederea coordonării, instituirea unui mecanism de monitorizare a asistenței în materie de droguri acordate de UE țărilor terțe	Anual	Consiliu State membre Comisie	Crearea mecanismului Prezentare generală a proiectelor comunitare și ale statelor

				membre în materie de droguri în țările terțe
	45. Realizarea unui sondaj cu privire la domeniul de aplicare și rezultatele proiectelor Comisiei Europene în materie de droguri în țările terțe	2010	Comisie	Efectuarea sondajului
	46. Actualizarea și punerea în aplicare a Planului de acțiune UE în materie de droguri pentru republicile din Asia Centrală ⁹ , pentru America Latină și zona Caraibilor ¹⁰	Acțiune continuă	State membre Comisie	Identificarea priorităților Nivelul punerii în aplicare al Planurilor de acțiune
17. Consolidarea coordonării UE în contextul multilateral și promovarea unei abordări integrate și echilibrate	47. Asigurarea unei mai bune coordonări și a continuității între Grupul orizontal de lucru pentru substanțe stupefiante și delegațiile statelor membre în cadrul Comisiei pentru stupefiante a ONU, prin numirea unui funcționar permanent de legătură	2009	Consiliu State membre	Numirea unui funcționar de legătură Consolidarea coordonării între delegațiile de la Viena și Grupul orizontal de lucru pentru substanțe stupefiante
	48. Pregătirea, coordonarea și adoptarea unor poziții comune ale UE și a unor rezoluții unitare în cadrul Comisiei pentru stupefiante a ONU	Acțiune continuă	DG Președinție State membre Comisie	Numărul de rezoluții unitare ale UE Poziții comune ale UE susținute de alte regiuni
	49. Prezentarea unei poziții UE în cadrul segmentului la nivel înalt a celei de a 52-a reuniuni a Comisiei pentru stupefiante a ONU cu privire la evaluarea și urmările sesiunii extraordinare a Adunării Generale a ONU din 1998 ¹¹ , care reflectă principiile fundamentale ale politicii UE în materie de droguri	2009	Consiliu State membre Comisie	Poziția UE reflectată în Declarația politică a ONU
18. Sprijinirea țărilor candidate și a țărilor care participă la procesul de stabilizare și asociere	50. Acordarea asistenței tehnice necesare, sau de alt tip, în vederea familiarizării acestor țări cu acquisul comunitar în materie de droguri și sprijinirea acestora în efectuarea acțiunilor	Acțiune continuă	State membre Comisie	Țări care respectă tot mai mult acquisul comunitar

⁹ 12353/02; CORDROGUE 78; 25.9.2002.

¹⁰ 7163/1/99; CORDROGUE 19; 15.4.1999; Declarația de la Port of Spain, 23.5.2007.

¹¹ Declarația politică (rezoluția S-20/2, anexă) a celei de-a douăzecea sesiuni extraordinare a Adunării Generale a ONU.

	necesare, inclusiv cele care au fost adoptate prin planul de acțiune în materie de droguri convenit împreună cu țările din Balcanii de Vest ¹²		Consiliu OEDT Europol	Numărul și calitatea proiectelor finalizate Progresul dialogului și/sau al cooperării cu agențiile UE competente Nivelul de punere în aplicare al planurilor de acțiune
19. Îmbunătățirea cooperării cu țările din cadrul politicii europene de vecinătate	51. Îmbunătățirea dialogului în materie de droguri cu țările din cadrul politicii europene de vecinătate în context bilateral sau regional, în special prin intermediul subcomitetelor	Acțiune continuă	State membre Comisie	Rezultate concrete ale dialogului
	52. Comisia încurajează aceste țări să utilizeze Instrumentul european de vecinătate pentru a pune în aplicare componenta „Droguri” a Planurilor de acțiune stabilite în cadrul PEV	Acțiune continuă	Comisie	Numărul proiectelor în materie de droguri puse în aplicare în cadrul instrumentului PEV

¹²

5062/2/03, CORDROGUE 3; 3.6.2003.

V. INFORMARE, CERCETARE ȘI EVALUARE				
Principala prioritate: îmbunătățirea înțelegerii tuturor aspectelor fenomenului consumului de droguri pentru a extinde baza de cunoștințe necesare în elaborarea de politici publice și creșterea gradului de sensibilizare a cetățenilor cu privire la implicațiile sociale și medicale ale consumului de droguri și pentru a desfășura activități de cercetare				
Obiectiv	Acțiune	Termen	Parte responsabilă	Indicator
20. Extinderea bazei de cunoștințe în materie de droguri prin promovarea cercetării	53. Consiliul și Comisia identifică viitoarele priorități de cercetare ale UE în materie de droguri ilegale și mecanismele necesare dobândirii de noi cunoștințe, elaborării de noi abordări și tehnologii și consolidării cooperării în materie de cercetare în UE	2009	State membre Comisie OEDT	Priorități de cercetare stabilite Mecanisme identificate și instituite
21. Asigurarea schimbului de informații exacte și relevante pentru politica în materie de droguri ilicite	54. Statele membre continuă să asigure resursele necesare punctelor focale naționale ale Reitox ¹³ . Contribuția punctelor focale naționale la OEDT pe baza standardelor convenite	Acțiune continuă	State membre	Schimb de date necesare în vederea monitorizării și evaluării Statele membre finanțează Reitox și alte resurse satisfac necesitățile Punctele focale naționale contribuie conform standardelor convenite
22. Dezvoltarea în continuare a instrumentelor de monitorizare a situației drogurilor și a eficacității răspunsurilor la această situație	55. Continuarea îmbunătățirii și a punerii în aplicare a celor cinci indicatori epidemiologici ai OEDT și elaborarea de noi indicatori și măsuri pentru reducerea cererii de droguri	2012	State membre OEDT Comisie	Îmbunătățirea respectării de către statele membre a criteriilor de punere în aplicare pentru indicatorii cheie Ameliorarea indicatorilor cu privire la cererile de tratament și consumul problematic ¹⁴ Indicatori/măsuri pentru reabilitare

¹³

Rețeaua europeană de informații privind drogurile și toxicomaniile.

				și reintegrare
	56. Elaborarea de indicatori pentru culegerea de date relevante pentru politica în domeniul pieței drogurilor ilegale și al aplicării legii, precum și dezvoltarea unei strategii de colectare a acestora	Acțiune continuă	Comisie OEDT Europol Consiliu State membre	Indicatori identificați Strategia de punere în aplicare elaborată
	57. Elaborarea de instrumente analitice pentru a evalua mai bine eficacitatea și impactul politicii în materie de droguri	2010	Comisie OEDT State membre	Instrumente analitice elaborate O analiză mai precisă a situației drogurilor
	58. Evaluarea eficacității Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului privind schimbul de informații, evaluarea riscurilor și controlul noilor substanțe psihoactive	2010	Comisie Consiliu OEDT Europol EMEA	Prezentarea evaluării și eventuala monitorizare
	59. Europol evaluează furnizarea de date și de informații cu privire la criminalitate de către statele membre	Anual	State membre Europol	Evaluare calitativă a datelor furnizate
23. Asigurarea evaluării continue a politicii în materie de droguri	60. Statele membre evaluează periodic politicile naționale în materie de droguri	Acțiune continuă	State membre	Numărul politicilor în materie de droguri evaluate
	61. Prezentarea către Consiliu și Parlamentul European a unui raport anual cu privire la evoluția punerii în aplicare a Planului de acțiune și prezentarea unor indicatori adaptați/ameliorați, precum și a unor mecanisme de monitorizare și evaluare, după caz și necesitate	Anual	Comisie OEDT Europol State membre	Raport anual cu privire la evoluțiile în domeniu prezentat Disponibilitatea indicatorilor pertinenti
	62. Efectuarea unei evaluări externe cu privire la punerea în aplicare	2012	Comisie	Evaluarea îndeplinirii acțiunilor

	și impactul Strategiei UE în materie de droguri 2005 -2012 și a Planului de acțiune al UE în materie de droguri 2009-2012, urmată de o perioadă de reflecție anterioară monitorizării		Consiliu State membre	individuale Cunoașterea impactului asupra situației generale a fenomenului drogurilor
--	---	--	--------------------------	--