

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 26.11.2007
COM(2007) 752 final

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unor măsuri de derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a), de la articolul 168 și de la articolul 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

(Numai versiunea în limba engleză este autentică)

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

1) CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (TVA), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei menționate anterior, pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Printr-o scrisoare înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la data de 5 februarie 2007, Regatul Unit a solicitat autorizarea de a continua aplicarea unei măsuri de derogare, astfel cum prevedea inițial Decizia 95/252/CE a Consiliului din 29 iunie 1995 și apoi Decizia 98/198/CE a Consiliului din 9 martie 1998 (astfel cum au fost modificate). În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva 2006/112/CE, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisoarea din 15 octombrie 2007, cu privire la cererea înaintată de Regatul Unit. Prin scrisoarea din 17 octombrie, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

- **Contextul general**

Deciziile Consiliului menționate anterior au autorizat Regatul Unit să aplice o limitare la 50% a dreptului de deducere a TVA suportat la închirierea sau leasingul de vehicule destinate transportului de pasageri utilizate de persoane impozabile atât în scop personal, cât și în interes de serviciu și, în același timp, să nu considere drept prestare de servicii cu titlu oneros utilizarea în scop personal a unor astfel de vehicule luate cu chirie sau în regim de leasing de către persoanele impozabile. Această derogare scutește persoana care ia în chirie sau în regim de leasing de a mai ține o contabilitate detaliată a kilometrajului parcurs în scop personal cu fiecare dintre respectivele vehicule și de a mai declara TVA aferentă kilometrajului parcurs în scop personal. Prin urmare, derogarea trebuie considerată, în primul rând, o măsură de simplificare. Derogarea a fost reînnoită în repetate rânduri și expiră la 31 decembrie 2007.

Ca regulă generală, derogările se acordă pe o perioadă limitată, pentru a putea evalua dacă măsura specială în cauză este adecvată și eficace. În acest sens, pe baza informațiilor disponibile, Comisia consideră că raportul de 50% dintre utilizarea în interes de serviciu și cea în scop personal [sau orice altă utilizare în alte scopuri decât în interes de serviciu în sensul articolului 26 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2006/112/CE] reflectă în continuare, la nivel general, utilizarea în interes de serviciu și în scop personal a vehiculelor luate în chirie sau în regim de leasing de către persoanele impozabile din Regatul Unit. Prin urmare, circumstanțele de drept și de fapt care au justificat derogarea inițială sunt, în continuare, valabile.

Cu toate acestea, la 29 octombrie 2004, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului care cuprindea o armonizare a categoriilor de cheltuieli pentru care statele membre erau autorizate să limiteze dreptul de deducere [așa-numita propunere de simplificare a TVA, COM (2004)728 final]. Deoarece cheltuielile legate de

autovehicule sunt incluse în respectiva propunere, nicio prelungire a perioadei de valabilitate nu trebuie să depășească data adoptării și intrării în vigoare a directivei propuse. În cazul în care, la 31 decembrie 2010, directiva propusă nu a intrat încă în vigoare, derogarea nu trebuie în niciun caz să depășească această dată, astfel încât să se poată evalua dacă limitarea la 50% continuă să reflecte în mod relevant și acceptabil raportul global dintre utilizarea în interes de serviciu și cea în scop personal.

- **Dispozițiile în vigoare în domeniul propunerii**

Decizia 98/198/CE a Consiliului din 9 martie 1998 de autorizare a Regatului Unit să prelungească o măsură de derogare de la dispozițiile articolelor 6 și 17 din a șasea Directivă a Consiliului (77/388/CEE) privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la impozitele pe cifra de afaceri (JO L 76, 13.3.1998, p. 31). Decizie modificată prin Decizia 99/79/CE a Consiliului din 18 ianuarie 1999 (JO L 27, 2.2.1999, p. 22), Decizia 2000/747/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 (JO L 302, 1.12.2000, p. 63), Decizia 2003/909/CE a Consiliului din 22 decembrie 2003 (JO L 342, 30.12.2003, p. 49) și Decizia 2004/855/CE a Consiliului din 7 decembrie 2004 (JO L 369, 16.12.2004, p. 61).

Articolul 176 din Directiva 2006/112/CE prevede că Consiliul stabilește cheltuielile care nu dau drept de deducere a TVA. Până atunci, statele membre pot continua să aplice excluderile în vigoare la 1 ianuarie 1979. În consecință, există un număr de dispoziții de „status quo” care restrâng dreptul la deducere în ceea ce privește autovehiculele.

- **Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii**

Nu se aplică.

2) CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Nu prezintă relevanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere de decizie urmărește prelungirea perioadei de aplicare a unei măsuri de simplificare ce scutește persoana impozabilă de a mai contabiliza și declara TVA aferentă kilometrajului parcurs în scop personal cu vehicule de serviciu, având, prin urmare, un posibil impact economic pozitiv.

Cu toate acestea, având în vedere sfera de aplicare restrânsă a derogării și aplicarea sa limitată în timp, acest impact va fi, în orice caz, limitat. În afară de aceasta, măsura solicitată prezintă o abordare similară propunerii Comisiei cu numărul COM(2004) 728 final, care cuprinde norme privind tipurile de cheltuieli care pot face obiectul unei limitări a dreptului de deducere.

3) ELEMENTE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unor măsuri de derogare de la dispozițiile Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește limitarea la 50% a dreptului de deducere a TVA aferentă închirierii sau leasingului de autovehicule care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu. În cazul limitării dreptului de deducere, persoana impozabilă este scutită de declararea TVA aferentă utilizării în scop personal a vehiculului. Decizia va expira la prima dintre cele două date precizate în decizie sau la data la care intră în vigoare normele comunitare privind limitarea dreptului de deducere în acest domeniu.

- **Temei juridic**

Articolul 395 din Directiva TVA 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

- **Principiul subsidiarității**

În conformitate cu articolul 395 din Directiva TVA, măsura propusă, care autorizează un stat membru să deroge de la dispozițiile respectivei directive, trebuie adoptată de Consiliu, la propunerea Comisiei. Prin urmare, măsura propusă poate fi adoptată numai la nivel comunitar.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următorul (următoarele) motiv(e).

Decizia se referă la o autorizație acordată unui stat membru la cerere și nu constituie o obligație.

Având în vedere sfera de aplicare foarte restrânsă a derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: altele.

Alte mijloace nu ar fi adecvate din următorul (următoarele) motiv(e).

În conformitate cu articolul 395 din Directiva TVA, derogarea de la dispozițiile comune privind TVA nu se poate acorda decât cu acordul Consiliului, care hotărăște în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie a Consiliului este cel mai adecvat instrument, deoarece se poate adresa unui singur stat membru.

4) IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului comunitar.

5) INFORMAȚII SUPLIMENTARE

- **Clauza de reexaminare/revizuire/caducitate**

Propunerea include o clauză de caducitate.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unor măsuri de derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a), de la articolul 168 și de la articolul 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹ (TVA), în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei²,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 95/252/CE a Consiliului³ și, ulterior, prin Decizia 98/198/CE a Consiliului⁴, Consiliul a autorizat Regatul Unit să limiteze la 50% dreptul persoanei care ia un vehicul în chirie sau în regim de leasing de a deduce TVA aferente cheltuielilor de închiriere sau de leasing a unui vehicul destinat transportului de pasageri, în cazul în care respectivul vehicul nu este utilizat exclusiv în interes de serviciu. Regatul Unit a fost autorizat, de asemenea, să nu considere drept prestare de servicii cu titlu oneros utilizarea în scop personal a unui vehicul de serviciu luat în chirie sau în regim de leasing de către o persoană impozabilă. Această măsură de simplificare a scutit persoana care ia vehicule în chirie sau în regim de leasing de a ține o contabilitate a kilometrajului parcurs în scop personal cu vehicule de serviciu și de a declara, pentru fiecare vehicul, taxa aferentă kilometrajului parcurs.
- (2) Printr-o scrisoarea înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la data de 5 februarie 2007, Regatul Unit a solicitat prelungirea perioadei de aplicare a respectivei derogări, care expiră la 31 decembrie 2007.
- (3) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva 2006/112/CE, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisoarea din 15 octombrie 2007, cu privire la cererea înaintată de Regatul Unit. Prin scrisoarea din 17 octombrie 2007, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1. Directivă modificată prin Directiva 2006/138/CE (JO L 384, 29.12.2006, p. 92).

² JO C, , p.

³ JO L 159, 11.7.1995, p. 19.

⁴ JO L 76, 13.3.1998, p. 31. Decizie modificată ultima dată prin Decizia 2004/855/CE (JO L 369, 16.12.2004, p. 61).

- (4) Circumstanțele de drept și de fapt care au justificat acordarea autorizației de aplicare a unei derogări nu s-au schimbat și sunt, în continuare, valabile.
- (5) La 29 octombrie 2004, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 77/388/CEE, în prezent Directiva 2006/112/CE, care include armonizarea categoriilor de cheltuieli pentru care statele membre sunt autorizate să limiteze dreptul de deducere⁵. În conformitate cu prezenta propunere, limitarea dreptului de deducere se poate aplica în cazul autovehiculelor rutiere. Prin urmare, este oportună prelungirea perioadei de valabilitate a autorizării până la data intrării în vigoare a directivei respective. Cu toate acestea, dacă respectiva directivă nu a intrat în vigoare până la 31 decembrie 2010, autorizarea expiră, în orice caz, cel târziu la această dată, astfel încât să se poată evalua necesitatea prezentei decizii având în lumina raportului global dintre utilizarea în interes de serviciu și cea în scop personal.
- (6) Prolungirea perioadei de valabilitate a derogării nu va avea un efect negativ asupra resurselor proprii ale Comunităților Europene provenite din TVA,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin derogare de la articolele 168 și 169 din Decizia 2006/112/CE a Consiliului, Regatul Unit este autorizat să limiteze la 50% dreptul persoanei care ia un vehicul în chirie sau în regim de leasing de a deduce TVA aferentă cheltuielilor de închiriere sau de leasing a respectivului vehicul, în cazul în care acesta nu este utilizat exclusiv în interes de serviciu.

Articolul 2

Prin derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2006/112/CE a Consiliului, Regatul Unit este autorizat să nu considere drept prestare de servicii cu titlu oneros utilizarea în scop personal a unui vehicul de serviciu luat în chirie sau în regim de leasing de către o persoană impozabilă.

Articolul 3

Prezenta autorizare expiră la data intrării în vigoare a normelor comunitare care stabilesc cheltuielile aferente autovehiculelor rutiere care nu pot face obiectul unei deduceri totale a TVA sau până la 31 decembrie 2010 cel târziu.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

⁵ COM(2004) 728 final.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*