



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007  
COM(2007) 658 final

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind principiile, prioritățile și condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea  
Croației și de abrogare a Deciziei 2006/145/CE**

(prezentată de Comisie)

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

Consiliul European de la Salonic din 19 și 20 iunie 2003 a adoptat „Agenda de la Salonic pentru Balcanii de Vest”, care a introdus parteneriatele ca modalitate de concretizare a perspectivei europene în țările din Balcanii de Vest.

La 20 februarie 2006, Consiliul a adoptat textul versiunii revizuite a Parteneriatului pentru aderarea Croației, pe baza propunerii Comisiei prezentate la data de 9 noiembrie 2005. Parteneriatul cuprindea priorități pe termen mediu și scurt. Țările ar trebui să îndeplinească prioritățile pe termen scurt în unul sau doi ani.

Prin urmare, Comisia consideră oportună prezentarea propunerii unui parteneriat actualizat pentru Croația. Acest parteneriat reînnoit are ca temei dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 și ia în considerare noile evoluții în conformitate cu cele descrise în raportul din 2007 privind progresele realizate. Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat au fost stabilite plecând de la premisa că, pentru Croația, realizarea priorităților sau obținerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist.

Pentru a da curs parteneriatului pentru aderare, autoritățile competente din Croația ar trebui să elaboreze un plan care să conțină măsurile specifice pe care Croația intenționează să le adopte în acest scop și termenele aferente. Comisia va monitoriza, periodic, progresele înregistrate în procesul de punere în aplicare a priorităților.

Prioritățile parteneriatului pentru aderare constituie baza pentru programarea asistenței financiare comunitare, care se va acorda în continuare în cadrul instrumentelor financiare relevante, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

Propunerea de decizie a Consiliului nu are implicații financiare. Având în vedere cele enunțate anterior, Comisia invită Consiliul să adopte propunerea de decizie a Consiliului anexată.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind principiile, prioritățile și condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea Croației și de abrogare a Deciziei 2006/145/CE**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 privind stabilirea de parteneriate în cadrul procesului de stabilizare și asociere<sup>1</sup>, astfel cum a fost modificat, în special articolul 2,

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

- (1) Consiliul European de la Salonic din 19 și 20 iunie 2003 a aprobat introducerea parteneriatelor ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest.
- (2) Regulamentul (CE) nr. 533/2004 prevede că trebuie stabilite de către Consiliu principiile, prioritățile și condițiile care urmează a fi incluse în parteneriate, precum și orice adaptări ulterioare. De asemenea, se prevede că monitorizarea parteneriatelor pentru aderare va fi asigurată prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare și asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate.
- (3) Ca urmare a Parteneriatului european din 2004, Consiliul a adoptat, la 20 februarie 2006, primul Parteneriat pentru aderarea Croației<sup>2</sup>.
- (4) La 3 octombrie 2005, statele membre au inițiat negocierile cu Croația privind aderarea acesteia la Uniunea Europeană. Desfășurarea negocierilor va depinde de progresele realizate de Croația în pregătirea pentru aderare, progrese care vor fi evaluate, *inter alia*, în raport cu punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare, revizuit periodic.
- (5) În documentul Comisiei cu privire la strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2006-2007 se arăta că parteneriatele vor fi actualizate la sfârșitul anului 2007.

---

<sup>1</sup> JO L 86, 24.3.2004, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 269/2006 (JO L 47, 17.2.2006, p. 7).

<sup>2</sup> Decizia 2006/145/CE a Consiliului din 20 februarie 2006 privind principiile, prioritățile și condițiile cuprinse în Parteneriatul de aderare a Croației (JO L 55, 25.2.2006, p. 30).

- (6) La 12 iunie 2006, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)<sup>3</sup>, care reînnoiește cadrul pentru asistență financiară în favoarea țărilor în curs de preaderare.
- (7) Prin urmare, ar trebui adoptat un parteneriat pentru aderare revizuit, care să actualizeze parteneriatul curent, pentru a identifica prioritățile reînnoite pentru care sunt necesare acțiuni suplimentare, pe baza concluziilor din raportul 2007 privind progresele realizate de Croația în demersul asumat pentru integrarea în Uniunea Europeană.
- (8) Pentru a se pregăti pentru aderare, Croația ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene și măsuri specifice pentru atingerea priorităților acestui parteneriat pentru aderare.
- (9) Decizia 2006/145/CE ar trebui abrogată,

DECIDE:

#### *Articolul 1*

Principiile, prioritățile și condițiile înscrise în Parteneriatul pentru aderarea Croației sunt prezentate în anexă.

#### *Articolul 2*

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare se examinează și se monitorizează atât prin mecanismele instituite în cadrul procesului de stabilizare și asociere cât și de către Consiliu pe baza rapoartelor anuale ale Comisiei.

#### *Articolul 3*

Decizia 2006/145/CE se abrogă.

#### *Articolul 4*

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*

---

<sup>3</sup> JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

## **ANEXĂ: CROAȚIA – PARTENERIAT PENTRU ADERARE 2007**

### **1. INTRODUCERE**

Versiunea revizuită a parteneriatului pentru aderare propus actualizează primul parteneriat, pe baza concluziilor din raportul Comisiei din 2007 privind progresele realizate de Croația. Sunt reiterate domeniile de acțiune prioritare și sunt identificate noi priorități. Prioritățile noi sunt adaptate la nevoile specifice și la stadiul de pregătire al țării și vor fi actualizate, dacă este cazul. Croația ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene și măsuri specifice pentru atingerea priorităților parteneriatului pentru aderare. Parteneriatul pentru aderare prevede, de asemenea, orientări privind asistența financiară ce urmează să fie acordată țării.

### **2. PRINCIPII**

Procesul de stabilizare și asociere rămâne cadrul în care se înscrie parcursul european al țărilor din Balcanii de Vest până la aderarea viitoare a acestora. Principalele priorități identificate pentru Croația se referă la capacitatea acestei țări de a îndeplini criteriile definite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 și condițiile instituite prin procesul de stabilizare și asociere, în special condițiile definite de Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997 și, respectiv, 21 și 22 iunie 1999, în declarația finală a Reuniunii la nivel înalt de la Zagreb din 24 noiembrie 2000, în Agenda de la Salonic, precum și cerințele cadrului de negociere adoptat de Consiliu la 3 octombrie 2005.

### **3. PRIORITĂȚI**

Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat pentru aderare au fost stabilite plecând de la premisa că, pentru Croația, realizarea priorităților sau obținerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist. Prioritățile se referă atât la legislație, cât și la punerea în aplicare a acesteia.

Data fiind necesitatea de a stabili priorități, este important a preciza că Croația va trebui să îndeplinească și alte sarcini care ar putea deveni prioritare în cadrul oricărui alt viitor parteneriat, avându-se în vedere progresele realizate de Croația.

În cadrul priorităților, prioritățile esențiale au fost identificate și grupate în partea de început a secțiunii de mai jos. Ordinea în care sunt enumerate aceste priorități esențiale nu presupune o clasificare în funcție de importanță.

## **Priorități esențiale**

- Asigurarea punerii în aplicare, în mod corespunzător, a tuturor angajamentelor asumate prin Acordul de stabilizare și asociere.
- Actualizarea și punerea în aplicare a strategiei și a planului de acțiune pentru reforma sistemului judiciar; accelerarea reformei în administrația publică.
- Actualizarea și punerea în aplicare a programului anticorupție și a planurilor de acțiune conexe, asigurarea unor acțiuni mai coordonate și proactive pentru a preveni, identifica și instrumenta cazurile de corupție, în special la nivel înalt.
- Punerea în aplicare a legii constituționale privind statutul minorităților naționale, acordând o atenție specială dispozițiilor de garantare a reprezentării proporționale a minorităților în ocuparea forței de muncă. Luarea unor măsuri cu o sferă de aplicare mai amplă pentru a combate discriminarea în sectorul public.
- Finalizarea procesului de repatriere a refugiaților; soluționarea definitivă a tuturor cazurilor de atribuire de locuințe pentru foștii deținuți ai drepturilor de folosință/închiriere; finalizarea procesului de reconstruire și restituire a imobilelor și oferirea posibilității de a prezenta noi cereri de reconstituire a vechimii în muncă.
- Continuarea eforturilor care au ca obiectiv reconcilierea cetățenilor din regiune și consolidarea eforturilor pentru a găsi soluții definitive la problemele bilaterale nerezolvate, în special în ceea ce privește frontierele.
- Menținerea cooperării depline cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie și asigurarea integrității procedurilor penale naționale privind crimele de război.
- Ameliorarea mediului de afaceri și a potențialului de creștere economică, în special prin reducerea subvențiilor, restructurarea marilor întreprinderi care înregistrează pierderi și creșterea eficienței cheltuielilor publice.

## **Criterii politice**

### **Democrația și statul de drept**

#### ***Administrația publică***

- Aplicarea integrală a măsurilor de reformă a administrației publice în materie de proceduri administrative, recrutare, promovare, formare și depolitizare; o mai bună gestionare a resurselor umane în domeniul administrației publice.

#### ***Sistemul judiciar***

- Reducerea semnificativă a numărului de cazuri nesoluționate în instanță și asigurarea unei durate rezonabile a procedurilor judiciare.
- Raționalizarea organizării instanțelor, inclusiv introducerea sistemelor moderne de tehnologie a informației.
- Instituirea, în sectorul judiciar, a unui sistem deschis, echitabil și transparent de recrutare, evaluare și promovare, consolidarea profesionalismului prin programe de formare de bună calitate, inclusiv în domeniul dreptului comunitar.

- Adoptarea unor măsuri pentru a asigura executarea deplină și corectă a hotărârilor judecătorești.

### ***Politica anticorupție***

- Continuarea activității de elaborare a codurilor de conduită/deontologice pentru funcționari și reprezentanții aleși, precum și a planurilor de acțiune pentru prevenirea corupției în cadrul agențiilor relevante de aplicare a legii (poliția de frontieră, poliția, vama, sistemul judiciar). Crearea, în cadrul serviciilor vizate, a unor unități specializate în combaterea faptelor de corupție, cu instituirea unui mecanism adecvat de coordonare între acestea și alocarea resurselor și a formării profesionale necesare.
- Adoptarea unor măsuri pentru a garanta aplicarea uniformă a cadrului juridic în materie de luptă împotriva corupției. Asigurarea respectării standardelor stabilite prin instrumentele internaționale, cu instituirea măsurilor legislative și administrative corespunzătoare.
- Luarea unor acțiuni concrete pentru a sensibiliza opinia publică cu privire la încadrarea faptelor de corupție ca infracțiune penală gravă.

### **Drepturile omului și protecția minorităților**

- Asigurarea accesului la justiție și la asistență juridică, alocarea resurselor bugetare corespunzătoare.
- Promovarea respectării și a protecției minorităților în conformitate cu legislația internațională și cu cele mai bune practici ale statelor membre UE.
- Încurajarea unei atitudini de toleranță față de minoritățile sârbă și romă și luarea de măsuri pentru a proteja persoanele care aparțin minorităților și care pot face obiectul amenințărilor sau actelor de discriminare, ostilitate sau violență.
- Continuarea aplicării strategiei și a planului de acțiune pentru protecția și integrarea minorității romă și asigurarea disponibilității resurselor necesare, în special în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, educația și locuințele.
- Adoptarea și punerea în aplicare a unei strategii generale pentru combaterea discriminării.

### **Aspecte regionale și obligații internaționale**

- Asigurarea integrității procedurilor privind crimele de război, în special punând capăt defavorizării sârbilor pe criterii etnice, inclusiv prin aplicarea unui standard uniform de răspundere penală și asigurarea unei siguranțe sporite pentru martori și informatori.
- Asigurarea coordonării și cooperării adecvate între toate autoritățile competente la nivel central și local cu privire la aspecte legate de returnarea refugiaților.
- Intensificarea eforturilor pentru a rezolva cu vecinii toate problemele care decurg din pierderea drepturilor de folosință și închiriere.
- Crearea condițiilor sociale și economice pentru îmbunătățirea climatului de reintegrare a repatriaților și acceptarea repatriaților de către comunitățile gazdă, inclusiv prin programe de dezvoltare regională în zonele afectate.

- Contribuirea la consolidarea cooperării regionale, inclusiv prin promovarea procesului de tranziție de la pactul de stabilitate la un cadru de cooperare cu o dimensiune preponderent regională și punerea în aplicare efectivă a Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA).
- Aplicarea integrală a acordurilor cu țările învecinate, în special a celor privind lupta împotriva criminalității organizate, gestionarea frontierelor și readmisia, cooperarea transfrontalieră, cooperarea judiciară și polițienească, inclusiv în materie de crime de război; încheierea unor astfel de acorduri în cazul în care sunt în etapa de proiect.
- Aplicarea în continuare a acordului trilateral din iunie 2004, până în momentul în care se ajunge la un acord cu privire la zona declarată unilateral de Croația ca zonă ecologică și de pescuit protejată.

### **Criterii economice**

- Aplicarea în continuare a unor politici sectoriale prudente în materie fiscală, monetară și financiară cu scopul de a susține stabilitatea macroeconomică, inclusiv un nivel redus al inflației, stabilitatea ratelor de schimb și reducerea suplimentară a ponderii cheltuielilor publice în PIB, precum și a ponderii deficitului și datoriei publice în PIB.
- Continuarea reformelor instituționale în sectorul finanțelor publice în vederea consolidării transparenței fiscale și îmbunătățirii eficienței și transparenței gestionării datoriei publice, precum și finalizarea modificării prevăzute pentru raportările bugetare pentru conformitate cu principiile SEC 95 (Sistemului European de Conturi).
- Aplicarea în continuare a reformelor globale în sistemul sanitar pentru a evita acumularea de noi arierate de plată în sistemul sanitar și pentru a ameliora eficiența cheltuielilor din sectorul sănătății. Continuarea reformei privind securitatea socială. Garantarea viabilității financiare pentru primul pilon al sistemului de pensii prin reforme parametrice adecvate.
- Facilitarea în continuare a intrării societăților comerciale pe piață prin reducerea suplimentară a duratei, procedurilor și costurilor necesare pentru crearea unei societăți comerciale. Ameliorarea procedurilor de faliment pentru a accelera ieșirea de pe piață.
- Ameliorarea cadrului instituțional pentru privatizare în vederea accelerării semnificative a procesului de privatizare a societăților comerciale care fac parte din Fondul de stat pentru privatizare. Continuarea demersurilor de restructurare a întreprinderilor deținute de stat care înregistrează pierderi și a sistemului feroviar pentru a reduce cuantumul subvențiilor acordate sectorului întreprinderilor ca pondere în PIB.
- Ameliorarea structurilor de stimulare și a flexibilității pe piața muncii pentru a crește participarea și gradul de ocupare a forței de muncă.



## **Capacitatea de asumare a obligațiilor care decurg din statutul de stat membru**

### ***Capitolul 1: Libera circulație a mărfurilor***

- Adoptarea și punerea în aplicare a cadrului legislativ orizontal pentru a completa infrastructura necesară și a asigura separarea atribuțiilor între diferitele funcții (reglementare, standardizare, acreditare, metrologie, evaluarea conformității și supravegherea pieței).
- Adoptarea și punerea în aplicare a unei strategii generale pentru transpunerea și aplicarea legislației comunitare pentru organizațiile orizontale relevante (standardizare, acreditare, metrologie și supravegherea pieței) și în sectoarele individuale, consolidarea capacității administrative.
- Adoptarea și punerea în aplicare a planului de acțiune pentru asigurarea compatibilității cu articolele 28-30 din Tratatul CE, inclusiv introducerea clauzelor de recunoaștere reciprocă.
- Continuarea procesului de adoptare a standardelor europene. Continuarea preparativelor pentru a întruni criteriile necesare statutului de membru al organismelor de standardizare.
- Finalizarea activității de transpunere a directivelor „abordarea veche” și „abordarea nouă”.

### ***Capitolul 2: Libera circulație a lucrătorilor***

- Eliminarea tuturor măsurilor discriminatorii față de lucrătorii migranți din UE și față de cetățenii UE.
- Consolidarea structurilor administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială.

### ***Capitolul 3: Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii***

- Finalizarea procesului de aliniere a legislației la *acquis* în materie de recunoaștere a calificărilor profesionale pentru cetățenii din UE, modificarea legislației existente pentru a elimina cerințele existente cu privire la naționalitate, limbă, stabilire sau licențe comerciale pentru furnizorii de servicii din Uniunea Europeană.

### ***Capitolul 4: Libera circulație a capitalului***

- Finalizarea procesului de instituire a unui sistem eficient de combatere a spălării banilor, în special prin asigurarea faptului că agențiile de aplicare a legii sunt deplin operaționale, dispun de resurse suficiente și sunt bine coordonate cu agențiile omoloage de pe plan național și internațional.
- Înregistrarea de progrese suplimentare în eliminarea ultimelor restricții cu privire la mișcările de capital; eliminarea tuturor restricțiilor la achiziționarea de bunuri imobiliare de către resortisanții Uniunii Europene în conformitate cu Acordul de stabilizare și asociere și garantarea că toate cererile de autorizare a achiziționării de bunuri imobiliare depuse în acest timp de resortisanții UE sunt tratate rapid.

### ***Capitolul 5: Achiziții publice***

- Întărirea unei organizații cu responsabilități în achizițiile publice cu sarcina de a garanta o politică consecventă și de a supraveghea aplicarea acesteia în toate domeniile legate de achizițiile publice.
- Adoptarea și punerea în aplicare a unei strategii generale, cu termene și etape principale în materie de aliniere legislativă și de construire a capacității, în toate domeniile aferente achizițiilor publice (contracte publice, concesi, parteneriate public-privat), precum și în materie de proceduri și organe de revizuire. Consolidarea mecanismelor de punere în aplicare a legii de care dispun organele de revizuire.

### ***Capitolul 6: Drept comercial***

- Alinierea la *acquis* a legii privind societățile comerciale și finalizarea alinierii la directiva privind ofertele publice de achiziție.
- Alinierea la *acquis* a legislației contabile și a legislației privind auditul. Consolidarea cadrului instituțional relevant.

### ***Capitolul 7: Legea privind proprietatea intelectuală***

- Finalizarea procesului de aliniere la *acquis* a legislației privind drepturile de autor și drepturile conexe și asigurarea punerii în aplicare a legii privind drepturile de proprietate intelectuală prin consolidarea capacității administrative a organelor relevante.
- Obținerea unor rezultate satisfăcătoare în materie de anchetare, instrumentare și tratament juridic al cazurilor de piraterie și contrafacere.

### ***Capitolul 8: Politica de concurență***

- Adoptarea unui program național de restructurare pentru sectorul siderurgiei care să asigure viabilitatea și respectarea normelor UE în materie de ajutoare de stat. Adoptarea planurilor individuale de restructurare pentru fiecare șantier naval în dificultate și includerea acestor planuri într-un program național de restructurare, în conformitate cu normele Uniunii Europene în materie de ajutoare de stat.
- Finalizarea procesului de aliniere a legislației la normele UE în materie de ajutoare de stat cu caracter fiscal și asigurarea conformității tuturor sistemelor de ajutoare identificate în inventarul privind ajutoarele de stat și declarate ca fiind incompatibile cu normele comunitare. Adoptarea hărții ajutoarelor cu caracter regional.
- Adoptarea măsurilor legislative care permit un control antitrust eficient, în special în ceea ce privește stabilirea amenzilor și controlul judiciar.

### ***Capitolul 9: Servicii financiare***

- Finalizarea procesului de transpunere a *acquis*-ului în materie de cerințe de capital, instituții emitente de monedă electronică, conglomerate financiare, lichidare și reorganizare, conturi bancare, conturile sucursalelor și sistemele de garantare a depozitelor.
- Finalizarea procesului de aliniere a legislației în ceea ce privește marjele de solvabilitate, supravegherea sectorului asigurărilor, intermedierea în reasigurare și asigurare, infrastructura pieței financiare, piața investițiilor și piața titlurilor de valoare.

- Instituirea unui sistem de indemnizare a investitorului în conformitate cu *acquis*-ul. Prezentarea de dovezi cu privire la punerea în aplicare a cerințelor prudențiale prin evidențierea rezultatelor obținute.

### **Capitolul 10: Societatea informațională și mass-media**

- Finalizarea procesului de aliniere a legislației în materie de comunicații electronice, comerț electronic, semnături electronice, mijloacele de comunicare electronice și siguranța informației la *acquis* și la directiva „Televiziunea fără frontiere”.
- Asigurarea unei capacități administrative suficiente pentru a pune în aplicare *acquis*-ul, în special în domeniul comunicațiilor electronice, și evidențierea rezultatelor obținute în punerea în aplicare a obligațiilor cu privire la operatorii cu o putere de piață semnificativă și a drepturilor noilor veniți pe piața comunicațiilor electronice, inclusiv drepturile de trecere, de colocare și de partajare a infrastructurii.
- Finalizarea revizuirii prevăzute pentru legislația privind mijloacele audiovizuale de comunicare pe bază de consultare publică, pentru a asigura independența normativă și pentru a preveni amestecul politic nejustificat.

### **Capitolul 11: Agricultură și dezvoltare rurală**

- Consolidarea structurilor și a capacității administrative necesare pentru a pune în aplicare politicile de piață și de dezvoltare rurală, inclusiv culegerea și prelucrarea datelor agricole.
- Instituirea unui registru al plantațiilor viticole în conformitate cu standardele UE.
- Continuarea pregătirilor în vederea instituirii unor organe de plată eficiente și solide din punct de vedere financiar pentru gestionarea și controlul fondurilor agricole, în conformitate cu cerințele UE și cu standardele internaționale de audit.

### **Capitolul 12: Siguranța alimentelor, politica veterinară și fitosanitară**

- Ameliorarea semnificativă a procesului de aliniere a legislației din domeniul siguranței alimentelor, veterinar și fitosanitar, consolidarea structurilor necesare de punere în aplicare, inclusiv a serviciilor de control și inspecție.
- Asigurarea instituirii unor sisteme conforme în sectorul siguranței alimentelor, veterinar și fitosanitar, inclusiv a unui sistem de identificare a animalelor și de înregistrare a mișcărilor acestora, tratarea subproduselor de origine animală, modernizarea unităților agroalimentare, bunăstarea animalelor, programe de combatere a bolilor la animale, controlul animalelor și produselor de origine animală la punctele de verificare de la frontiere, controlul fitosanitar, autorizarea produselor fitosanitare și controlul reziduurilor acestora, precum și calitatea semințelor și a materialului vegetal săditor.

### **Capitolul 13: Pescuit**

- Consolidarea structurilor administrative și, în special, a structurilor de inspecție în domeniul politicii de pescuit și ameliorarea colectării datelor cu privire la capturi și debarcări.
- Finalizarea registrului informatizat al navelor de pescuit și instituirea unui sistem de monitorizare a navelor prin satelit.

#### ***Capitolul 14: Politica în domeniul transporturilor***

- Finalizarea procesului de aliniere la *acquis*-ul comunitar și consolidarea capacității administrative în domeniul transportului rutier (inclusiv punerea în aplicare a tahografului digital), aviației și transportului maritim, precum și în domeniul transportului pe căile navigabile interioare, în special în ceea ce privește siguranța navigației și serviciile de informații fluviale.
- Adoptarea normelor de punere în aplicare în domeniul transportului feroviar, în special a dispozițiilor privind interoperabilitatea și alocarea independentă a capacităților. Publicarea versiunii definitive a documentului de referință privind rețelele.
- Punerea în aplicare a primei etape de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european și ratificarea acestuia.

#### ***Capitolul 15: Energie***

- Îndeplinirea obligațiilor care decurg din Tratatul privind instituirea unei Comunități a Energiei.
- Consolidarea capacității administrative și finalizarea alinierii la *acquis*-ul comunitar în domeniul securității furnizării energiei, al eficienței energetice și al surselor de energie regenerabilă, al pieței energetice interne (electricitate și gaz) și al energiei nucleare.

#### ***Capitolul 16: Fiscalitate***

- Accelerarea alinierii legislației fiscale la *acquis*, acordând o atenție specială includerii zonelor libere în sfera de aplicare teritorială a regimului privind taxa pe valoarea adăugată, eliminarea cotelor zero pentru taxa pe valoarea adăugată, eliminarea impozitării discriminatorii a țigaretelor și armonizarea în continuare a regimului accizelor.
- Consolidarea semnificativă a capacității de punere în aplicare a legii a administrațiilor fiscale și vamale, în special în ceea ce privește funcțiile de colectare și control, precum și elaborarea sistemelor informatice necesare; continuarea activității de creare a unui serviciu pentru accize funcțional, care dispune de personal adecvat; simplificarea procedurilor și întărirea controalelor pentru instrumentarea eficientă a cazurilor de fraudă fiscală.
- Aderarea la principiile codului de conduită în domeniul fiscalității societăților comerciale, asigurând conformitatea noilor măsuri fiscale cu aceste principii.

#### ***Capitolul 17: Uniunea economică și monetară***

- Alinierea cadrului juridic pentru a asigura independența deplină a băncii centrale și pentru a permite integrarea deplină a băncii centrale în Sistemul European al Băncilor Centrale.

#### ***Capitolul 18: Statistică***

- Consolidarea capacității administrative a Institutului de Statistică, reformarea birourilor regionale și îmbunătățirea coordonării cu alți producători de statistici oficiale.
- Dezvoltarea în continuare a statisticilor agricole, macroeconomice și de afaceri.

### ***Capitolul 19: Politica socială și ocuparea forței de muncă***

- Alinierea în continuare la *acquis* și consolidarea structurilor administrative și de aplicare a legii conexe, inclusiv a inspectoratelor de muncă, în asociere cu partenerii sociali.
- Aplicarea eficientă a Memorandumului comun în domeniul incluziunii sociale (JIM) și, odată adoptat, a Documentului comun de evaluare a priorităților politicii de ocupare (JAP).

### ***Capitolul 20: Politica privind întreprinderile și industria***

- Punerea în aplicare a unei strategii generale de politică industrială, cu accent deosebit pe restructurarea sectoarelor cheie și a societăților comerciale individuale care înregistrează pierderi, inclusiv sectorul siderurgiei și al construcțiilor navale.

### ***Capitolul 21: Rețele transeuropene***

- Creșterea interconexiunilor de gaz și electricitate cu țările învecinate.

### ***Capitolul 22: Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale***

- Adoptarea și inițierea procesului de punere în aplicare a unui plan de acțiune care stabilește obiective clare și termene aferente pentru a întruni cerințele normative și operaționale care derivă din politica de coeziune a Comunității, inclusiv consolidarea capacității la nivel central, regional și local.
- Asigurarea separării clare a responsabilităților, consolidarea capacității și a coordonării între autoritățile/structurile desemnate pentru punerea în aplicare, inclusiv autoritățile locale.
- Adoptarea legii privind dezvoltarea regională.
- Întărirea capacității de programare, pregătire a proiectelor, monitorizare, evaluare și gestionare financiară și control, în special a ministerelor de resort, pentru a pune în aplicare programele UE de preaderare ca o etapă pregătitoare pentru politica de coeziune a Comunității.

### ***Capitolul 23: Sistemul judiciar și drepturile fundamentale***

- Aplicarea în continuare a legislației naționale privind protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu *acquis*-ul și asigurarea monitorizării și a punerii în aplicare eficiente.
- *Pentru alte priorități, a se vedea secțiunea cu privire la criteriile politice.*

### ***Capitolul 24: Justiție, libertate și securitate***

- Finalizarea procesului de revizuire a legislației cheie pentru a o alinia la *acquis*-ul Schengen; extinderea, la nivel local, a investițiilor în echipamente informatice și formarea profesională suplimentară pentru forțele de poliție.

- Continuarea pregătirilor pentru a pune în aplicare *acquis*-ul Schengen prin creșterea numărului de efective și a formării profesionale pentru polițiștii de frontieră, investirea suplimentară în echipamente, inclusiv extinderea sistemul național de informații cu privire la gestionarea granițelor și asigurarea compatibilității acestuia cu Sistemul de informații Schengen de a doua generație (SIS II). Îmbunătățirea capacității administrative și de punere în aplicare a legii a poliției de frontieră prin consolidarea cooperării între agenții.
- Alinierea în continuare a legislației la politica UE în materie de vize, inclusiv introducerea elementelor biometrice de identificare în documentele de călătorie și pregătirea pentru Sistemul de Informații privind Vizele.
- Introducerea legislației secundare pentru a pune în aplicare legea privind azilul și legea privind regimul străinilor.
- Asigurarea compatibilității legislației cu *acquis*-ul în cooperarea judiciară în materie civilă și penală, consolidarea capacității sistemului judiciar de punere în aplicare a *acquis*-ului.

### **Capitolul 25: Știință și cercetare**

- Asigurarea capacității adecvate pentru a pune în aplicare proiectele de cercetare finanțate de UE.
- Continuarea procesului de adoptare și punere în aplicare a acțiunilor menite să faciliteze integrarea în spațiul european de cercetare.

### **Capitolul 26: Educație și cultură**

- Asigurarea capacității adecvate pentru a gestiona programul „Formarea continuă” și programul „Tineretul în acțiune”.
- Alinierea la *acquis* în materie de nediscriminare între resortisanții UE și croați în ceea ce privește accesul la educație, precum și la directiva privind educația copiilor lucrătorilor migranți.

### **Capitolul 27: Mediul înconjurător**

- Continuarea activității de transpunere și punere în aplicare a *acquis*-ului comunitar, cu accent deosebit pe gestionarea deșeurilor, calitatea apei, calitatea aerului, protecția naturii, precum și pe prevenirea și reducerea integrată a poluării.
- Adoptarea și punerea în aplicare a unui plan global pentru a institui capacitatea administrativă necesară și pentru a aloca resursele financiare necesare în vederea aplicării *acquis*-ului în domeniul mediului.
- Creșterea investițiilor în infrastructura de mediu, cu accent, în special, pe colectarea și tratarea apelor reziduale, a distribuirii apei potabile și a gestionării deșeurilor.
- Inițierea punerii în aplicare a Protocolului de la Kyoto.
- Asigurarea integrării cerințelor de protecție a mediului înconjurător în definirea și punerea în aplicare a altor politici sectoriale și promovarea dezvoltării durabile.

### **Capitolul 28: Protecția consumatorului și a sănătății**

- Alinierea în continuare a legislației la *acquis*-ul în materie de protecție a consumatorilor și a sănătății, inclusiv în domeniul țesuturilor, celulelor și tutunului, precum și asigurarea structurilor administrative adecvate și a capacității de punere în aplicare a legii.
- În domeniul sănătății mintale, dezvoltarea serviciilor de proximitate ca alternativă la instituționalizare și asigurarea alocării de resurse financiare suficiente pentru îngrijirea sănătății mintale.

### **Capitolul 29: Uniunea vamală**

- Continuarea procesului de adoptare a legislației într-un număr limitat de domenii în care trebuie continuat procesul de aliniere, în special în ceea ce privește regulile de origine nepreferențiale și aplicarea comisioanelor.
- Punerea în aplicare, în mod consecvent și omogen, a regulilor vamale în toate birourile vamale, în special în domeniul prelucrării declarațiilor, originii, procedurilor simplificate, contrafacerii, selectivității verificărilor; asigurarea punerii în aplicare a unor proceduri de analiză a riscului, moderne și consecvente, în toate birourile.
- Pe baza unei strategii generale și consecvente, realizarea de progrese suficiente în dezvoltarea tuturor sistemelor informatice de interconexiune.

### **Capitolul 30: Relații externe**

- Pregătirea în vederea alinierii tuturor acordurilor internaționale relevante încheiate cu țări terțe și consolidarea capacităților administrative și de control pentru politica comercială comună.

### **Capitolul 31: Politica externă, de securitate și apărare**

- Consolidarea mecanismelor de punere în aplicare și de realizare a controlului armelor și ameliorarea în continuare a capacității de aplicare integrală a politicii externe și de securitate comună și a politicii europene de securitate și apărare.

### **Capitolul 32: Control financiar**

- Adoptarea și punerea în aplicare a legislației privind controlul intern al finanțelor publice și a politicilor aferente, însoțite de capacitatea adecvată de punere în aplicare.
- Protejarea independenței funcționale și financiare a instituției naționale de audit prin intermediul dispozițiilor constituționale modificate sau ale legislației naționale cu efect echivalent, adoptarea și punerea în aplicare a legislației normative necesare.
- Alinierea codului penal atât la *acquis*-ul privind protejarea intereselor financiare ale UE, cât și la convenția privind protejarea intereselor financiare și protocoalele acesteia.
- Instituirea unui serviciu de coordonare performant și eficient pentru a garanta îndeplinirea obligațiilor care derivă din Tratatul CE [articolul 280 alineatul (3)] și aplicarea *acquis*-ului cu privire la verificările și inspecțiile la fața locului efectuate de către Comisie, în special obligația de a acorda asistență inspectorilor Comisei.

- Adoptarea de măsuri legislative și administrative pentru a respecta *acquis*-ul în materie de protejare a monedei euro împotriva contrafacerii.

### **Capitolul 33: Dispoziții financiare și bugetare**

- Creșterea capacității administrative și pregătirea normelor procedurale pentru a asigura, din momentul aderării, calcularea corectă, estimarea, încasarea, plata, verificarea și raportarea către Uniunea Europeană a resurselor proprii.

## **4. PROGRAMAREA**

Asistența comunitară se acordă în temeiul instrumentului de preaderare (IPA), iar pentru programele adoptate înainte de 2007, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2666/2000 al Consiliului din 5 decembrie 2000 (regulamentul CARDS)<sup>4</sup>. În consecință, prezenta decizie nu va avea implicații financiare. Acordurile de finanțare constituie temeiul juridic pentru punerea în aplicare a programelor concrete.

De asemenea, Croația poate avea acces la finanțarea acordată prin programele multinaționale și orizontale.

## **5. CONDIȚIONARE**

Asistența în favoarea țărilor din Balcanii de Vest este condiționată de noile progrese realizate în respectarea criteriilor de la Copenhaga și în îndeplinirea cerințelor Acordului de stabilizare și asociere, precum și a priorităților specifice ale prezentului parteneriat pentru aderare. Nerespectarea acestor condiții ar putea avea drept consecință adoptarea de către Consiliu a măsurilor corespunzătoare în temeiul articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului sau, în cazul programelor anterioare anului 2007, în temeiul articolului 5 din Regulamentul (CE) nr. 2666/2000. De asemenea, asistența face obiectul condițiilor definite de către Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997, în special în ceea ce privește angajamentul beneficiarilor de a efectua reforme democratice, economice și instituționale. În programele anuale individuale sunt incluse și condițiile specifice. Deciziile de finanțare vor fi urmate de un acord de finanțare semnat cu Croația.

## **6. MONITORIZARE**

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare este examinată în cadrul procesului de stabilizare și asociere, inclusiv prin rapoartele anuale prezentate de Comisie în contextul dialogului politic și economic, precum și pe baza informațiilor prezentate conferinței pentru aderare.

---

<sup>4</sup> JO L 306, 7.12.2000, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2112/2005 (JO L 344, 27.5.2005).