



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 12.9.2007
COM(2007) 514 final

2007/0188 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind participarea Comunității la un program de cercetare și dezvoltare destinat să sprijine IMM-urile care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare, derulat de mai multe state membre

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

1.1. Obiective

Obiectivul prezentei propuneri este adoptarea unei decizii de către Parlamentul European și Consiliu în baza articolului 169 din Tratatul CE, privind participarea Comunității la programul comun de cercetare și dezvoltare Eurostars derulat de mai multe state membre (denumit în continuare „programul comun Eurostars”). Această inițiativă, prezentată de EUREKA, va sprijini IMM-urile care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare (denumite în continuare „IMM-uri care desfășoară activități de C&D”) în realizarea de activități de cercetare orientate către piață, în cadrul unor proiecte transnaționale. 22 de state membre și alte cinci state din cadrul EUREKA¹ s-au angajat să contribuie financiar la programul comun Eurostars cu suma de 300 de milioane EUR pe durata de șase ani a programului. Cofinanțarea comunitară se va ridica la maximum 100 de milioane EUR.

În aplicarea articolului 169, statele membre participante nu se limitează la coordonarea programelor de cercetare, ci participă activ la un proces voluntar de integrare care acoperă aspecte științifice, administrative și financiare. Integrarea științifică include definirea și aplicarea în comun a activităților științifice și tehnologice, precum și selecția centrală a propunerilor de proiecte pe baza calității științifice și a impactului economic preconizat. Integrarea administrativă necesită o structură specifică de punere în aplicare care să funcționeze efectiv, responsabilă cu aplicarea eficientă și centralizată a programului comun Eurostars. Integrarea financiară presupune întocmirea unui plan financiar multianual la care statele membre participante, Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia să participe efectiv.

1.2. Motivele propunerii

În noiembrie 2004, Consiliul pentru competitivitate² a subliniat importanța IMM-urilor pentru dezvoltarea creșterii și competitivității în Europa și, în consecință, necesitatea ca statele membre și Comisia să sporească eficiența și complementaritatea programelor de sprijin naționale și europene destinate IMM-urilor. În special, acesta a încurajat Comisia să studieze posibilitatea realizării unui plan ascendent pentru IMM-urile care desfășoară activități de cercetare. De asemenea, Consiliul a reamintit importanța coordonării programelor naționale în dezvoltarea Spațiului European de Cercetare (SEC) și a invitat statele membre și Comisia să coopereze îndeaproape la identificarea unui număr restrâns de domenii în care s-ar putea aplica articolul 169 din tratat. În egală măsură, acesta a adresat Comisiei invitația de a intensifica cooperarea și coordonarea cu sistemele europene și cu Uniunea, în special cu EUREKA.

În „Rezoluția privind știința și tehnologia”³, Parlamentul European afirmă categoric că celelalte mecanisme de finanțare și de sprijin ar trebui utilizate într-un mod mai eficient

¹ Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia.

² Consiliul pentru competitivitate, 25-26 noiembrie 2004, 14687/04 (Presse 323).

³ JO C 320 E, 15.12.2005, p. 259.

și coordonat în beneficiul C&D și al inovării, referindu-se, printre altele, la EUREKA. De asemenea, Parlamentul încurajează consolidarea cooperării între programele naționale de cercetare și invită Comisia să ia inițiative în temeiul articolului 169 din Tratatul CE.

Cel de-al șaptelea Program-cadru⁴ (denumit în continuare „PC7”) oferă posibilitatea de lansare a unor astfel de inițiative în temeiul articolului 169 în domenii definite în strânsă colaborare cu statele membre. Participarea Comunității la programe de cercetare comune este deosebit de importantă pentru cooperarea europeană pe scară largă conform unei „geometrii variabile” între statele membre care au nevoi și/sau interese comune. Programele specifice⁵ au identificat patru domenii, printre care se numără „IMM-urile care desfășoară activități de cercetare” („Eurostars”) în cadrul programului specific „Capacități”⁶. Prin urmare, programul de lucru „Capacități” se referă în egală măsură la inițiativa Eurostars⁷.

1.3. Context general

1.3.1 IMM-urile în contextul unei economii globalizate și al procesului Lisabona

Reprezentând 99% din totalul întreprinderilor din Europa, IMM-urile⁸ sunt o componentă esențială pentru reușita parteneriatului de la Lisabona reînnoit pentru creștere și locuri de muncă, deoarece constituie surse principale de inovare și de creare de locuri de muncă⁹. Acestea se confruntă cu numeroase dificultăți: o concurență puternică la nivel mondial în contextul internaționalizării din ce în ce mai extinse a lanțurilor de valori, accelerarea ciclurilor de producție, schimbări în structurile economice și în diviziunea internațională a muncii. Multe IMM-uri se luptă pentru a se re poziționa pe piață. Totuși, pentru IMM-urile inovatoare, dimensiunea mică și organizarea flexibilă pot constitui avantaje importante în acest climat economic în schimbare, permițându-le să se adapteze rapid și, astfel, să profite de noi oportunități de piață. IMM-urile care desfășoară activități de C&D pot avea o contribuție extrem de importantă la transformarea științei și a noilor tehnologii în produse, procese și servicii inovative, contribuind astfel și la îndeplinirea obiectivelor de la Lisabona.

1.3.2 IMM-urile care desfășoară activități de C&D în Europa

IMM-urile care desfășoară activități de C&D sunt definite ca fiind IMM-uri cu capacități proprii de cercetare. Aceste IMM-uri sunt societăți bazate pe utilizarea intensivă de cunoștințe, pe tehnologie/inovare, având un rol deosebit de important în procesul de inovare. Acestea sunt capabile, utilizând propria capacitate de C&D, să dezvolte produse, procese și servicii care prezintă în mod clar avantaje inovative sau tehnologice. C&D constituie un element important al strategiei lor corporatiste și al planului de afaceri. În Europa, există prea puține astfel de IMM-uri cu o solidă

⁴ Decizia nr. 1982/2006/CE, JO L 412, 30.12.2006, p. 1.

⁵ JO L 400, 30.12.2006, p. 86.

⁶ Decizia nr. 974/2006/CE, JO L 400, 30.12.2006, p. 299.

⁷ Programul de lucru 2007, „Cercetare în beneficiul IMM-urilor”, C(2006)563, 26.2.2007.

⁸ Definiția unei IMM în conformitate cu Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei, JO L124, 20.5.2003, p. 36.

⁹ COM(2006) 349 final, 29.6.2006.

activitate C&D, care să aibă potențial de creștere și de transformare în importanți lideri europeni și mondiali¹⁰. Este surprinzător faptul că în Statele Unite 82% din societățile înființate după 1980 au fost create din nimic, în timp ce în Europa, procentul reprezentat de aceste societăți este de numai 37%¹¹. În Europa, nu numai că există mai puține IMM-uri care desfășoară activități de C&D, dar s-a constatat că societățile europene alocă mai multe puține resurse pentru C&D în faza de creștere în comparație cu societățile mici din Statele Unite. Europa a rămas în urmă în ceea ce privește stimularea creșterii IMM-urilor care desfășoară activități de C&D. Politicile naționale în acest domeniu sunt fragmentate, iar instrumente specifice la nivel comunitar nu există.

1.3.3 Coordonarea programelor de cercetare naționale și europene

„Studiul de impact și evaluarea *ex-ante*” realizate pentru a pregăti cel de-al șaptelea Program-cadru al Comunității¹² a identificat lipsa de coordonare a politicilor naționale de cercetare ca fiind un deficit structural major al sistemului european de cercetare și dezvoltare. Această fragmentare a activităților reprezintă un impediment major pentru realizarea deplină a Spațiului European de Cercetare. Din cauza diferențelor de concepție și aplicare dintre programele naționale, cooperarea transfrontalieră în domeniul științific și tehnologic este dificilă, ceea ce duce la alocarea ineficientă a resurselor.

Sunt necesare noi inițiative pentru o mai bună coordonare și sinergie a activităților desfășurate la nivel comunitar și național. Astfel, vor exista efecte globale pozitive asupra impactului activităților C&D desfășurate în Europa datorită extinderii aplicării acestora și unei mai bune alocări generale a resurselor mobilizate.

1.3.4 EUREKA și programul-cadru

EUREKA reprezintă o inițiativă interguvernamentală creată în 1985 și destinată să sprijine activitățile transnaționale C&D orientate către piață și proiectele inovatoare din toate domeniile. Are 38 de membrii, printre care se numără și Comunitatea Europeană.

Comunicarea Comisiei privind Spațiul European de Cercetare (SEC) din 2000 încurajează relații mai strânse cu astfel de inițiative precum EUREKA. La conferința ministerială EUREKA din iunie 2004 de la Paris s-a întreprins un pas important către o cooperare concretă între programul-cadru și EUREKA. Miniștrii responsabili pentru EUREKA și Comisarul pentru cercetare au invitat Comisia Europeană să studieze posibilitatea creării unor mecanisme concrete de finanțare care să consolideze cooperarea dintre EUREKA și programul-cadru, inclusiv IMM-urile, pe baza unor instrumente precum articolele 171 sau 169 din tratat. Ulterior, EUREKA a dezvoltat programul comun Eurostars care urmează să fie aplicat prin intermediul articolului 169 și care este destinat IMM-urilor cu potențial de creștere care desfășoară activități de C&D.

¹⁰ Tabloul investițiilor realizate de întreprinderi în cercetare și dezvoltare la nivelul UE în 2005, Comisia Europeană.

¹¹ Către un Spațiu European de Cercetare, știință, tehnologie și inovare, cifre-cheie pentru 2005, Comisia Europeană.

¹² Studiul de impact și evaluarea *ex ante*, documentul de lucru al serviciilor Comisiei, SEC(2005)430, anexa 1.

1.3.5. Experiența și activitățile anterioare

Concluzia cea mai importantă desprinsă din prima inițiativă în temeiul articolului 169 în domeniul testelor clinice (EDCTP) este că o astfel de inițiativă poate funcționa eficient numai dacă între programele naționale implicate există trei niveluri de integrare: științifică, administrativă și financiară. De asemenea, EDCTP a demonstrat că integrarea financiară este deosebit de importantă și că este necesar să existe, încă de la început, un angajament financiar multianual clar al țărilor participante.

1.4. Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii

Deși IMM-urile au acces la mai multe programe din Programul-cadru, în prezent nu există niciun sistem specific pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D.

Există două căi prin care IMM-urile pot participa la PC7. În primul rând, IMM-urile sunt încurajate să participe la proiecte în colaborare în cadrul programului „Cooperare”. În plus, acțiunea „Cercetare în beneficiul IMM-urilor” este destinată IMM-urilor care trebuie să subcontracteze activități de C&D.

EUREKA sprijină proiecte de cercetare transnaționale orientate către piață, în toate domeniile. După ce au obținut clasificarea de proiecte EUREKA, partenerii de proiect trebuie să facă apel la propriile programe naționale pentru finanțare deoarece nu există un mecanism central de finanțare.

Programul comun Eurostars completează activitățile desfășurate în temeiul Programului-cadru, oferind o abordare ascendentă, special creată pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D; acesta este condus de IMM-uri, favorizează consorțiile mici, încurajează activitățile de cercetare orientate către piață, permite sincronizarea și armonizarea procedurilor naționale și, în ultimul rând, furnizează participanților la proiect un mecanism de finanțare sigur.

1.5. Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii

IMM-urile constituie un element fundamental al parteneriatului de la Lisabona reînnoit pentru creștere și locuri de muncă¹³. Eurostars urmărește să stimuleze un segment deosebit de important, acela al IMM-urilor care desfășoară activități de C&D și astfel contribuie la îndeplinirea obiectivului stabilit la Barcelona, de alocare a 3% din PIB pentru cercetare. În contextul dezvoltării SEC¹⁴, s-au propus o aplicare mai coordonată a programelor de cercetare naționale și europene și relații mai apropiate între organizațiile europene de cooperare științifică și tehnologică, precum EUREKA. Recenta Carte verde privind SEC se referă, de asemenea, la rolul structurilor interguvernamentale, precum EUREKA, care ar putea avea o contribuție suplimentară la coerența activităților din cadrul SEC¹⁵. Eurostars va contribui la îndeplinirea acestor obiective.

În egală măsură, se preconizează că, prin intermediul programului, IMM-urile vor

¹³ COM(2006) 349 final, 29.6.2006.

¹⁴ COM(2000) 6 final, 18.1.2000.

¹⁵ COM(2007) 161 final, 4.4.2007.

dezvolta și utiliza la scară mai largă tehnologiile, inovațiile, produsele și practicile ecologice, ceea ce va permite o protecție mai eficientă a mediului. De asemenea, programul conferă UE un avantaj pe piețele ecologice, în conformitate cu inițiativele politice ale UE¹⁶.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA OPȚIUNILOR

2.1. Consultarea părților interesate

Metode de consultare, principalele sectoare vizate și profilul general al respondentilor

Consultarea părților interesate cu privire la PC7 a fost lansată pe baza Comunicării „Știința și tehnologia, elemente-cheie pentru viitorul Europei – Orientări privind viitoarea politică europeană de sprijinire a cercetării” din iunie 2004. Această consultare s-a adresat unei game variate de părți interesate implicate în activități și politici de cercetare, precum și în exploatarea rezultatelor activităților de cercetare.

Consultarea IMM-urilor cu privire la viitoarele politici ale UE în domeniul cercetării a fost organizată în două etape. Într-o primă etapă, președinția irlandeză a organizat o conferință cu titlul „Cercetare, inovare și IMM-urile europene”, urmată de o altă conferință cu titlul „Investind în cercetare și inovare”, cu o sesiune consacrată temei „IMM-uri, C&D și inovare” în timpul președinției olandeze. În a doua etapă au fost organizate două ateliere cu participarea IMM-urilor interesate, în noiembrie 2004 și, respectiv, ianuarie 2005.

Grupul consultativ al PC7 pentru IMM-uri a fost informat și consultat cu privire la conținutul programului comun Eurostars.

Membrii CREST (Comitetul pentru cercetare științifică și tehnică) au fost informați și consultați periodic cu privire la evoluția inițiativelor întreprinse în temeiul articolului 169 și au participat la discuțiile privind integrarea aspectelor științifice, administrative și financiare.

În cadrul EUREKA, inițiativa Eurostars a fost dezbătută în mod regulat cu statele membre.

Rezumatul răspunsurilor și modul în care acestea au fost luate în considerare

Consultarea părților interesate indică un sprijin puternic în favoarea măsurilor de asistență pentru cercetare în cadrul IMM-urilor și în beneficiul acestora. În ceea ce privește IMM-urile, trebuie făcută distincția între IMM-uri care desfășoară activități de C&D și IMM-uri care subcontractează activități de C&D. Inițiativele politice ar trebui să țină seama de necesitățile acestor categorii diferite. Anumite părți interesate au susținut un program specific ascendent destinat IMM-urilor care desfășoară ele însele activități de cercetare. Părțile interesate au subliniat că programele destinate IMM-urilor care subcontractează activitățile C&D nu sunt potrivite pentru IMM-urile care

¹⁶ PATE (Planul de acțiune pentru tehnologii ecologice), PACE (Programul de asistență pentru conformitatea ecologică destinat IMM-urilor)

doresc să-și desfășoare singure propriile activități de cercetare. În plus, anumite părți interesate participante la proiecte în colaborare din programul-cadru și-au exprimat preocuparea cu privire la rolul minor deținut de IMM-urile care desfășoară activități de cercetare. De asemenea, s-a recomandat elaborarea unei abordări mai coerente a diferitelor programe de finanțare naționale, regionale și europene, printr-o colaborare efectivă între inițiative naționale și europene precum programul-cadru și EUREKA. Cele patru inițiative întreprinse în temeiul articolului 169, prezentate în cadrul programelor specifice ale PC7, printre care figurează și Eurostars, au fost discutate în cadrul CREST, care a considerat că acestea se află în stadiul cel mai înaintat de dezvoltare.

2.2. Opțiuni politice și comparația acestora

Comisia nu a realizat o evaluare completă a impactului acestei propuneri. Cu toate acestea, a fost realizată o evaluare *ex-ante*, în cadrul căreia au fost luate în considerare și comparate mai multe opțiuni politice, al căror rezumat este prezentat în continuare.

Opțiunea 1: fără program comun, fără PC7

În această ipoteză, IMM-urile care desfășoară activități de C&D s-ar baza numai pe programele naționale disponibile. Dar, adesea, aceste programe nu dispun de stimulentele adecvate dezvoltării unor consorții internaționale, necesare pentru a beneficia la maximum de oportunitățile oferite la nivel european și mondial. În plus, absența acțiunilor la nivel comunitar ar duce la o fragmentare mai accentuată a eforturilor de cercetare și la o utilizare mai puțin eficientă a fondurilor publice alocate cercetării, din cauza dublării inutile a lucrărilor aferente R&D.

Opțiunea 2: fără program comun, cu PC7

PC7 oferă IMM-urilor mai multe oportunități de a participa la activități de C&D. Sistemul de finanțare „Cercetare în beneficiul IMM-urilor” sprijină subcontractarea activităților C&D de către IMM-uri către executanți CDT. IMM-urile pot să participe la proiecte în colaborare în cadrul programului „Cooperare”. Cu toate acestea, IMM-urile care desfășoară activități de C&D operează adesea în nișe de piață care nu pot fi întotdeauna incluse în temele definite de programul de lucru. În plus, poate să nu fie adecvată, în special în contextul abordării dinamice, orientate către piață, utilizate de aceste societăți în materie de C&D. În ultimul rând, proiectele în cauză nu sunt neapărat conduse de IMM-uri.

Sistemul ERA-NET este destinat coordonării programelor de cercetare naționale și regionale. ERA-NET+ stimulează mai multe programe naționale să organizeze o singură cerere comună, ceea ce reduce distanța dintre ERA-NET și articolul 169. Cu toate acestea, cele două sisteme nu au în vedere crearea unui program comun cu efect integrator de durată asupra programelor naționale participante.

Opțiunea 3: programul comun Eurostars

Utilizarea articolului 169 din tratat constituie metoda cea mai eficientă de instituire a unei cooperări între programele naționale de cercetare prin punerea în aplicare, în comun, a programelor în totalitatea lor sau a unor părți semnificative din acestea. Astfel se pot obține rezultate care nu pot fi atinse prin alte mijloace din cauza

dimensiunii și diversității resurselor mobilizate, precum și a efectelor structurale ale combinării eforturilor comunitare și naționale.

Programul comun Eurostars prevede un efect multiplicator semnificativ pentru finanțarea comunitară: o contribuție comunitară de până la 100 de milioane va antrena o contribuție de 300 de milioane din partea statelor membre participante, a Islandei, Israelului, Norvegiei, Elveției și Turciei, programul beneficiind astfel de fonduri publice în valoare de 400 de milioane EUR. Presupunând că ratele de finanțare a proiectului se încadrează între 50% și 75%, Eurostars ar putea mobiliza, pe durata programului, fonduri private suplimentare cu o valoare cuprinsă între 133 și 400 de milioane¹⁷.

Programul comun Eurostars este conceput pentru a se adapta la nevoile IMM-urilor care desfășoară activități de C&D, oferind o abordare ascendentă deosebit de importantă, deoarece aceste societăți operează adesea în nișe de piață și trebuie să răspundă rapid noilor cereri ale pieței. Programul va oferi IMM-urilor posibilitatea de a iniția și conduce proiecte C&D orientate către piață cu partenerul (partenerii) care le completează cel mai bine propriile competențe și capacități. În ultimul rând, programul comun Eurostars urmărește să furnizeze participanților la proiectele selectate proceduri decizionale rapide, precum și sincronizarea și armonizarea procedurilor naționale.

2.3. De ce se utilizează articolul 169?

Compararea diferitelor opțiuni politice a demonstrat că participarea Comunității la un program comun în baza articolului 169 constituie singura modalitate care permite rezolvarea tuturor dificultăților legate de sprijinul acordat IMM-urilor care desfășoară activități de C&D:

- în prezent, sprijinul acordat IMM-urilor care desfășoară activități de C&D este foarte fragmentat, fără o abordare coerentă.
- coordonarea programelor naționale nu este suficientă, trebuie să se depășească acest nivel prin gruparea resurselor naționale și comunitare și prin stabilirea unui program comun adaptat la necesitățile acestor IMM-uri.
- participarea Comunității la programul comun Eurostars în temeiul articolului 169 reprezintă concretizarea unei colaborări mai strânse între EUREKA și programul-cadru, constituind o etapă esențială în crearea Spațiului European de Cercetare.
- prin aplicarea articolului 169 se creează un cadru în care se regroupează o masă critică de resurse și care permite integrarea de durată a programelor naționale, inclusiv a aspectelor științifice administrative și financiare.
- recursul la articolul 169 conferă finanțării comunitare un important efect de levier din moment ce se preconizează că cele 100 de milioane EUR vor mobiliza fonduri publice naționale și fonduri private cu o valoare cuprinsă între 433 și 700 de milioane EUR.

¹⁷

Cu o rată medie de finanțare de 50%, 400 de milioane EUR de finanțare publică antrenează alte 400 de milioane EUR de finanțare privată investită în proiecte C&D, în calitate de contribuție proprie a participanților la proiect. În ipoteza unei rate maxime de finanțare de 75%, valoarea totală a costurilor proiectului ar putea fi de $400/0,75$ milioane = 533 de milioane EUR, ceea ce înseamnă că, în acest caz, contribuția privată ar fi de 133 de milioane EUR.

Punerea în aplicare și finanțarea unor activități comune în cadrul programului comun Eurostars vor lansa un proces dinamic care va duce la integrarea programelor naționale participante, la consolidarea excelenței științifice și tehnice și la ameliorarea eficienței gestiunii, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor Spațiului European de Cercetare.

3. ELEMENTE JURIDICE ALE PROPUNERII

3.1. Rezumatul acțiunii propuse

Inițiativa Eurostars vizează crearea unui program comun de cercetare și dezvoltare furnizând cadrul juridic și organizațional necesar cooperării europene la scară largă între statele membre în ceea ce privește cercetarea aplicată și inovarea în domeniul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D. Austria, Belgia, Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Spania și Suedia (denumite în continuare „statele membre participante”), precum și Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia (denumite în continuare „celelalte țări participante”) au convenit să coordoneze și să întreprindă împreună activități care contribuie la realizarea programului comun Eurostars. Valoarea totală a participării acestora este estimată la minimum 300 de milioane EUR pe durata propusă de șase ani a programului.

Pentru a crește impactul și masa critică a programului comun Eurostars și pentru a adăuga stimulente pentru o mai bună integrare a programelor naționale participante, Comunitatea trebuie să contribuie financiar cu o sumă de până la 100 de milioane EUR, cu condiția unei puneri în aplicare eficiente și a conformității angajamentelor financiare asumate de statele membre cu criteriile prevăzute în decizia privind PC7.

3.2. Temei juridic

Propunerea privind programul comun Eurostars se bazează pe articolul 169 din Tratatul CE, care prevede participarea Comunității la programe derulate în comun de mai multe state membre.

Prezenta propunere corespunde gestiunii centralizate indirecte, în conformitate cu dispozițiile articolului 54 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul financiar. În conformitate cu articolul 56 din Regulamentul financiar, Comisia trebuie să obțină mai întâi dovezi ale existenței și buneii funcționări a procedurilor de acordare de finanțări, a unui sistem de control intern, a unui sistem contabil adecvat în cadrul entității căreia îi încredințează punerea în aplicare, precum și a unui audit extern independent.

3.3. Principiul subsidiarității

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența exclusivă a Comunității.

Obiectivele propunerii nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător de statele membre deoarece, în mod obișnuit, programele naționale nu acordă suficientă atenție mediului mondializat în care acționează IMM-urile care desfășoară activități de C&D. Adesea,

programele naționale nu au posibilitatea de a finanța, într-un mod suficient de armonizat și sincronizat, proiecte transnaționale în colaborare derulate de IMM-uri.

Valoarea adăugată a acțiunii comunitare este semnificativă deoarece va permite crearea unui nou cadru juridic în care finanțările comunitare și naționale vor putea fi combinate în cadrul unei strategii comune de stimulare a proiectelor C&D transnaționale în colaborare inițiate și conduse de IMM-uri care desfășoară activități de C&D. Regruparea resurselor provenite din programele naționale și de la Comunitate permite realizarea unei mase critice datorită căreia dificultățile cu care se confruntă IMM-urile care desfășoară activități de C&D vor putea fi abordate în condiții mai bune. În caz contrar, acest lucru nu este realizabil utilizând structurile existente ale programului-cadru și ale programelor naționale.

Efectul de levier asupra finanțărilor naționale și private în favoarea C&D este semnificativ – contribuția comunitară de 100 de milioane EUR ar putea mobiliza o sumă cuprinsă între 433 și 700 de milioane EUR din finanțări publice și private în beneficiul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D, ceea ce reprezintă un factor de multiplicare cuprins între 4 și 7.

Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

3.4. Principiul proporționalității

Propunerea se conformează principiului proporționalității din următorul motiv/următoarele motive.

Programul comun Eurostars are ca scop integrarea activităților de cercetare și dezvoltare în domeniul IMM-urilor care desfășoară activități de cercetare în toată Europa. Gestionarea centralizată a programului va asigura coerență în execuția acțiunilor. Rolul Comunității se limitează la furnizarea unor stimulente pentru o mai bună coordonare și integrare și la obținerea sinergiilor cu activitățile complementare din cadrul programului-cadru și al programului pentru competitivitate și inovare. Statele membre vor fi responsabile cu dezvoltarea tuturor aspectelor operaționale pentru a participa la Eurostars.

Structura organizațională propusă garantează reducerea la minimum a sarcinii administrative prin crearea unei structuri specifice responsabile de: planificarea generală, organizarea cererilor și a evaluărilor, monitorizarea proiectelor și gestiunea contribuției comunitare. Plățile efective către participanții la proiectele selectate va fi gestionată de organisme de finanțare desemnate de statele membre participante.

3.5. Alegerea instrumentelor

Instrumentul propus este o codecizie a Parlamentului European și a Consiliului, respectiv modalitatea de punere în aplicare a articolului 169.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Implicațiile bugetare ale prezentei propuneri sunt incluse deja în temeiul juridic al PC7¹⁸, precum și în programul specific „Capacități” al PC7. Acordul care urmează să fie încheiat între Comisie și structura specifică de punere în aplicare asigură protecția intereselor financiare ale Comunității.

5. INFORMAȚII SUPLIMENTARE

5.1. Simplificare

Propunerea prevede simplificarea procedurilor administrative din sarcina autorităților publice (comunitare sau naționale) și a persoanelor private.

UE va avea contacte directe cu structura specifică de punere în aplicare a Eurostars, responsabilă cu alocarea, monitorizarea și raportarea cu privire la utilizarea contribuției comunitare.

Beneficiarii fondurilor pentru cercetare alocate în cadrul Eurostars vor avea avantajul de a utiliza normele naționale de finanțare, care le sunt cunoscute.

5.2. Clauza de reexaminare/revizuire/caducitate

Propunerea conține o clauză de reexaminare.

5.3. Spațiul Economic European

Actul propus se referă la un aspect de interes pentru Spațiul Economic European și, prin urmare, trebuie extins la acesta.

¹⁸ Decizia nr. 1982/2006/CE, JO L 412, 30.12.2006, p. 1.

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind participarea Comunității la un program de cercetare și dezvoltare destinat să sprijine IMM-urile care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare, derulat de mai multe state membre

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolele 169 și 172 al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei¹⁹,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²⁰,

în conformitate cu procedura stabilită la articolul 251 din tratat²¹,

întrucât:

- (1) Decizia nr. 1982/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind al șaptelea Program-cadru al Comunității Europene pentru activități de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative (2007 - 2013) (denumit în continuare „al șaptelea Program-cadru”)²² prevede participarea Comunității la programele de cercetare și dezvoltare derulate de mai multe state membre, inclusiv participarea la structurile create pentru realizarea acestor programe, în sensul articolului 169 din tratat.
- (2) Cel de-al șaptelea Program-cadru a definit o serie de criterii pentru identificarea domeniilor în care pot fi lansate inițiative în temeiul articolului 169: relevanța pentru obiectivele comunitare, definirea clară a obiectivului de urmat și relevanța acestuia pentru obiectivele programului-cadru, prezența unei baze preexistente (programe naționale de cercetare existente sau avute în vedere), valoarea adăugată europeană, o masă critică în ceea ce privește dimensiunea și numărul programelor participante și similaritatea activităților pe care le cuprind, precum și eficiența articolului 169 drept cel mai potrivit mijloc pentru atingerea obiectivelor.
- (3) Decizia nr. 974/2006/CE a Consiliului din 19 decembrie 2006 privind programul specific „Capacități” de punere în aplicare a celui de-al șaptelea Program-cadru al

¹⁹ JO C [...], [...], p. [...].

²⁰ JO C [...], [...], p. [...].

²¹ JO C [...], [...], p. [...].

²² JO L 412, 30.12.2006, p. 1.

Comunității Europene pentru activități de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative (2007-2013)²³ (denumit în continuare „programul specific «Capacități»”) identifică o inițiativă întreprinsă în temeiul articolului 169 în ceea ce privește întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) care desfășoară activități de cercetare drept unul dintre domeniile în care Comunitatea poate participa în cadrul programelor naționale de cercetare puse în aplicare în comun în temeiul articolului 169 din tratat.

- (4) La 24 septembrie 2004, Consiliul a recunoscut, în concluziile sale, rolul important deținut de programul-cadru în stimularea dezvoltării Spațiului European de Cercetare (SEC) și, în aceste context, a subliniat importanța consolidării legăturilor între SEC și organizațiile interguvernamentale europene, precum EUREKA.
- (5) În concluziile din 25-26 noiembrie 2004, Consiliul a subliniat importanța IMM-urilor pentru dezvoltarea creșterii și competitivității în Europa și, în consecință, necesitatea ca *statele membre și Comisia să sporească eficiența și complementaritatea programelor de sprijin naționale și europene destinate IMM-urilor*. Acesta a încurajat Comisia să studieze posibilitatea realizării unui plan ascendent pentru IMM-urile care desfășoară activități de cercetare. De asemenea, Consiliul a reamintit importanța coordonării programelor naționale pentru dezvoltarea SEC. Consiliul a invitat statele membre și Comisia să coopereze îndeaproape la identificarea unui număr restrâns de domenii în care s-ar putea aplica articolul 169 din tratat. În egală măsură, acesta a adresat Comisiei invitația de a *intensifica cooperarea și coordonarea între Comunități și activitățile desfășurate în cadrul structurilor interguvernamentale, în special EUREKA, referindu-se la conferința ministerială EUREKA din 18 iunie 2004*.
- (6) În Rezoluția privind știința și tehnologia²⁴, Parlamentul European încurajează statele membre să adopte măsuri fiscale și alte măsuri stimulative care să promoveze inovațiile în sectorul industrial, inclusiv prin legături cu EUREKA destinate în special IMM-urilor; subliniază totodată faptul că existența SEC va fi posibilă numai în cazul în care Uniunea alocă cercetării o finanțare sporită în vederea unei mai bune coordonări a politicilor europene, naționale și regionale în materie de cercetare, atât din punct de vedere al conținutului, cât și al finanțării, și în cazul în care această finanțare completează politica în materie de cercetare din statele membre și între acestea. Parlamentul European consideră că celelalte mecanisme de finanțare și de sprijin ar trebui utilizate într-un mod mai eficient și coordonat în beneficiul cercetării și dezvoltării, precum și al inovațiilor, referindu-se, printre altele, la EUREKA. De asemenea, încurajează consolidarea cooperării între programele naționale de cercetare și invită Comisia să ia inițiative în temeiul articolului 169 din Tratatul CE.
- (7) În comunicarea din 4 iunie 2003²⁵, Comisia a subliniat importanța participării IMM-urilor la măsuri directe de sprijinire a cercetării și inovării, esențiale pentru impulsivitatea capacității inovatoare a unor sectoare extinse ale economiei.
- (8) În prezent, o serie de programe sau activități de cercetare și dezvoltare derulate de fiecare stat membru la nivel național pentru a sprijini activitățile de cercetare și

²³ JO L 400, 30.12.2006, p. 299.

²⁴ P6_TA(2005)0077, JO C320E/259, 15.12.2005.

²⁵ COM(2003)226/final/2.

dezvoltare (C&D) desfășurate de IMM-uri nu sunt suficient de coordonate la nivel european și nu permit o abordare europeană coerentă în vederea unui program eficient de cercetare și dezvoltare tehnologică.

- (9) Din dorința de a avea o abordare coerentă la nivel european în ceea ce privește IMM-urile care derulează activități de cercetare și dezvoltare (C&D) și de a acționa eficient, mai multe state membre au avut inițiativa de a institui, în cadrul EUREKA, un program comun de cercetare și dezvoltare numit „Eurostars” (denumit în continuare „programul comun Eurostars”) în beneficiul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D, cu scopul de a obține o masă critică în termeni de gestionare și resurse financiare, precum și o combinație între cunoștințe de specialitate suplimentare și resurse disponibile în diferite țări din Europa.
- (10) Programul comun Eurostars urmărește să sprijine IMM-urile care desfășoară activități de C&D, furnizând cadrul juridic și organizațional necesar cooperării pe scară largă la nivel european între statele membre în materie de cercetare aplicată și inovație, în toate sectoarele tehnologice sau industriale, în beneficiul acestor IMM-uri. Austria, Belgia, Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Spania și Suedia (denumite în continuare „statele membre participante”) și Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia (denumite în continuare „celelalte țări participante”) au convenit să coordoneze și să întreprindă împreună activități care contribuie la realizarea programului comun Eurostars. Valoarea totală a participării acestora este estimată la minim 300 de milioane EUR pe durata propusă de șase ani. Contribuția financiară comunitară trebuie să reprezinte 25% din contribuția publică totală la programul comun Eurostars, estimată la 400 de milioane EUR.
- (11) Pentru a spori impactul programului comun Eurostars, statele membre participante și celelalte țări participante au convenit asupra participării Comunității la programul comun Eurostars. Comunitatea trebuie să participe la acesta printr-o contribuție financiară de până la 100 de milioane EUR pe durata programului comun Eurostars. Deoarece programul comun Eurostars îndeplinește obiectivele științifice ale celui de-al șaptelea Program-cadru, iar domeniul de cercetare din programul comun Eurostars face parte din domeniul „Cercetare în beneficiul IMM-urilor” al programului specific „Capacități” din cadrul celui de-al șaptelea Program-cadru, contribuția financiară comunitară trebuie preluată din creditul bugetar alocat pentru această temă.
- (12) Contribuția financiară comunitară trebuie acordată numai în cazul în care face obiectul definirii unui plan de finanțare bazat pe angajamente formale, din partea autorităților naționale competente, pentru a pune în aplicare în comun programe și activități de cercetare și dezvoltare întreprinse la nivel național și pentru a contribui la aplicarea programului comun Eurostars.
- (13) Aplicarea în comun a programelor naționale de cercetare necesită înființarea sau existența unei structuri specifice de punere în aplicare, astfel cum este prevăzut în programul specific „Capacități”.
- (14) Statele membre participante au convenit asupra acestei structuri specifice de punere în aplicare pentru derularea programului comun Eurostars.

- (15) Structura specifică de punere în aplicare trebuie să fie beneficiarul contribuției financiare comunitare și trebuie să asigure realizarea eficientă a programului comun Eurostars.
- (16) Contribuția comunitară este condiționată de angajarea de resurse de către statele membre participante și de către celelalte țări participante, precum și de plata efectivă a contribuțiilor financiare ale acestora.
- (17) Plata contribuției comunitare este condiționată de încheierea unui acord general între Comisia și structura specifică de punere în aplicare, care să conțină dispoziții detaliate privind utilizarea contribuției comunitare. Acest acord general conține dispozițiile necesare care să garanteze protejarea intereselor financiare ale Comunității.
- (18) Dobânda generată de contribuția financiară comunitară este considerată venit alocat, în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene²⁶ (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). Contribuția comunitară maximă indicată de prezenta decizie poate fi mărită de Comisie în consecință.
- (19) Comunitatea trebuie să aibă dreptul de a-și reduce contribuția financiară în cazul în care programul comun Eurostars este aplicat în mod necorespunzător, parțial sau cu întârziere sau în cazul în care statele membre participante și celelalte state participante nu contribuie, contribuie parțial sau cu întârziere la finanțarea programului comun Eurostars, în conformitate cu termenii prevăzuți într-un acord care urmează să fie încheiat între Comunitate și structura specifică de punere în aplicare.
- (20) Pentru a aplica eficient programul comun Eurostars, structura specifică de punere în aplicare trebuie să acorde sprijin financiar terților participanți la programul comun Eurostars, selectați în urma cererilor de propuneri.
- (21) În conformitate cu Regulamentul financiar și cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului financiar²⁷ (denumite în continuare „norme de aplicare”), contribuția comunitară este gestionată în cadrul gestiunii centralizate indirecte în conformitate cu dispozițiile articolelor 54 alineatul (2) litera (c) și 56 din Regulamentul financiar și ale articolelor 35 și 41 din normele de aplicare.
- (22) Orice stat membru trebuie să aibă posibilitatea de a participa la programul comun Eurostars.
- (23) Respectând obiectivele celui de-al șaptelea Program-cadru, participarea la programul comun Eurostars a țărilor asociate la cel de-al șaptelea Program-cadru sau a altor țări este posibilă sub rezerva respectării a două condiții: această participare este prevăzută de acordul internațional corespunzător și este convenită de Comisie și de statele membre participante.

²⁶ JO L 248, 16.9.2002, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1995/2006 (JO L 390, 30.12.2006, p. 1).

²⁷ JO L 357, 31.12.2002, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE, Euratom) nr. XXXX/2007 (JO L ...).

- (24) În conformitate cu cel de-al șaptelea Program-cadru, Comunitatea trebuie să aibă dreptul de a conveni asupra condițiilor privind contribuția sa financiară la programul comun Eurostars în ceea ce privește participarea la acest program a oricărei țări asociate la cel de-al șaptelea Program-cadru sau, în cazul în care aceasta este esențială pentru punerea în aplicare a programului comun Eurostars, a altor țări, pe durata aplicării acestuia, în conformitate cu normele și condițiile prevăzute de prezenta decizie.
- (25) Trebuie luate măsuri corespunzătoare pentru prevenirea neregulilor și a fraudelor și pentru recuperarea fondurilor pierdute, plătite eronat sau utilizate incorect, în conformitate cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene²⁸, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2185/96 din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudelor și a altor abateri²⁹, precum și cu Regulamentul (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului privind investigațiile efectuate de Oficiul European Antifraudă (OLAF)³⁰.
- (26) Este esențial ca activitățile de cercetare întreprinse în cadrul programului comun Eurostars să corespundă principiilor etice de bază, inclusiv celor reflectate în articolul 6 din Tratatul privind Uniunea Europeană și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, și să respecte principiile egalității între sexe și ale integrării acestora.
- (27) Comisia trebuie să realizeze atât o evaluare intermediară, care să aprecieze calitatea și eficiența punerii în aplicare a programului comun Eurostars și progresul înregistrat în atingerea obiectivelor stabilite, cât și o evaluare finală,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Pentru punerea în aplicare a celui de-al șaptelea Program-cadru al Comunității Europene pentru activități de cercetare, de dezvoltare tehnologică și demonstrative (2007 - 2013) (denumit în continuare „al șaptelea Program-cadru”), adoptat prin Decizia nr. 1982/2006/CE, Comunitatea acordă o contribuție financiară pentru programul de cercetare și dezvoltare Eurostars (denumit în continuare „programul comun Eurostars”) derulat în comun de Austria, Belgia, Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Țările de Jos, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Spania și Suedia (denumite în continuare „statele membre participante”), precum și de Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia (denumite în continuare „celelalte țări participante”).

²⁸ JO L 312, 23.12.1995, p. 1.

²⁹ JO L 292, 15.11.1996, p. 2.

³⁰ JO L 136, 31.5.1999, p. 1.

2. Comunitatea plătește o contribuție financiară a cărei valoare este egală cu maximum o treime din contribuțiile efective ale statelor membre participante și ale celorlalte țări participante, cu un plafon de 100 de milioane EUR pentru perioada de șase ani de derulare a programului comun Eurostars, începând cu intrarea în vigoare a prezentei decizii. Contribuția financiară comunitară se adaugă contribuției de minimum 300 de milioane EUR a statelor membre participante și a celorlalte țări participante. Astfel, contribuția financiară comunitară reprezintă maximum 25% din contribuția publică totală la programul comun Eurostars, estimată la 400 de milioane EUR.
3. Contribuția financiară comunitară se plătește din creditul bugetar alocat domeniului „Cercetare în beneficiul IMM-urilor” din cadrul programului specific „Capacități” de aplicare a celui de-al șaptelea Program-cadru în temeiul Deciziei 2006/974/CE (denumit în continuare „programul specific «Capacități»”).

Articolul 2

Contribuția financiară comunitară este condiționată de:

- (a) demonstrarea, de către statele membre participante și de către celelalte țări participante, a faptului că programul comun Eurostars descris în anexa I la prezenta decizie a fost creat în mod eficient;
- (b) înființarea sau desemnarea oficială, de către statele membre participante și de către celelalte țări participante sau de către organizațiile desemnate de statele membre participante și de către celelalte țări participante, a unei structuri cu personalitate juridică (denumită în sensul prezentei decizii „structură specifică de punere în aplicare”), responsabile de punerea în aplicare a programului comun Eurostars și de primirea, alocarea și monitorizarea contribuției financiare comunitare în conformitate cu articolul 54 alineatul (2) litera (c) și cu articolul 56 din Regulamentul financiar;
- (c) înființarea modelului corespunzător de gestionare eficientă a programului comun Eurostars în conformitate cu dispozițiile stabilite în anexa II la prezenta decizie;
- (d) desfășurarea eficientă a activităților din cadrul programului comun Eurostars descrise în anexa I la prezenta decizie prin intermediul structurii specifice de punere în aplicare, ceea ce presupune lansarea unor cereri de propuneri pentru acordarea de finanțări;
- (e) angajamentele asumate de statele membre participante și de celelalte țări participante, de a contribui la finanțarea programului comun Eurostars și plata efectivă a contribuției financiare, în special finanțarea participanților la proiectele selectate în urma cererilor de propuneri lansate în cadrul programului comun Eurostars;

- (f) respectarea normelor comunitare privind ajutorul de stat, în special a normelor prevăzute în cadrul comunitar privind ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare³¹;
- (g) asigurarea unui nivel înalt de excelență științifică și respectarea principiilor etice în conformitate cu principiile generale ale celui de-al șaptelea Program-cadru, respectarea principiilor egalității între sexe și ale integrării acesteia, precum și contribuția la o dezvoltare durabilă;
- (h) formularea dispozițiilor privind drepturile de proprietate intelectuală rezultate din activitățile desfășurate în cadrul programului comun Eurostars, punerea în aplicare și coordonarea programelor și activităților de cercetare și dezvoltare întreprinse la nivel național de statele membre participante și de celelalte țări participante astfel încât să promoveze crearea acestor cunoștințe și să sprijine utilizarea și diseminarea pe scară largă a cunoștințelor create.

Articolul 3

Sprijinul financiar acordat terților de structura specifică de punere în aplicare în cadrul derulării programului comun Eurostars, în special sprijinul financiar acordat participanților la proiectele selectate în urma cererilor de propuneri în vederea acordării de finanțări, fac obiectul principiilor tratamentului egal și transparenței. Sprijinul financiar acordat terților se acordă pe baza excelenței științifice și, având în vedere caracterul specific al grupului vizat al IMM-urilor, pe baza impactului economic preconizat și este în conformitate cu principiile și procedurile prevăzute în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 4

Dispozițiile privind contribuția financiară comunitară și normele privind răspunderea financiară și drepturile de proprietate intelectuală, precum și normele detaliate de acordare către terți a unui sprijin financiar de către structura specifică de punere în aplicare sunt stabilite printr-un acord general încheiat între Comisie, în numele Comunității, și structura specifică de punere în aplicare, precum și prin acorduri anuale de finanțare.

Articolul 5

În conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, dobânda generată de contribuția financiară comunitară alocată programului comun Eurostars este considerată venit alocat. Contribuția comunitară maximă indicată la articolul poate fi mărită de Comisie în consecință.

Articolul 6

În cazul în care programul comun Eurostars nu este pus în aplicare sau este pus în aplicare în mod necorespunzător, parțial sau cu întârziere sau în cazul în care statele membre participante

³¹ JO C 323, 30.12.2006, p. 1.

și celelalte țări participante nu contribuie, contribuie parțial sau cu întârziere la finanțarea programului comun Eurostars, Comunitatea își poate reduce contribuția financiară în funcție de punerea în aplicare reală a programului comun Eurostars și de valoarea fondurilor publice alocate de statele membre participante și de celelalte țări participante pentru punerea în aplicare a programului comun Eurostars, în condițiile prevăzute de acordul care urmează a fi încheiat între Comisie și structura specifică de punere în aplicare.

Articolul 7

Pentru punerea în aplicare a programului comun Eurostars, statele membre participante și celelalte țări participante adoptă toate măsurile legislative, de reglementare, administrative sau de altă natură care sunt necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Comunităților. În special, statele membre participante și celelalte țări participante oferă garanții corespunzătoare cu privire la recuperarea integrală de la structura specifică de punere în aplicare a tuturor sumelor datorate Comunității.

Articolul 8

Comisia și Curtea de Conturi pot efectua, prin intermediul funcționarilor sau al agenților, toate verificările și inspecțiile necesare pentru a asigura gestionarea corespunzătoare a fondurilor comunitare și pentru a proteja interesele financiare ale Comunității împotriva oricăror fraude sau nereguli. În acest scop, statele membre participante și celelalte țări participante și/sau structura specifică de punere în aplicare pun la dispoziția Comisiei și a Curții de Conturi toate documentele relevante.

Articolul 9

Comisia comunică toate informațiile relevante Parlamentului European, Consiliului și Curții de Conturi. Statele membre participante și celelalte țări participante sunt invitate să prezinte Comisiei, prin intermediul structurii specifice de punere în aplicare, toate informațiile suplimentare solicitate de Parlamentul European, de Consiliu și de Curtea de Conturi cu privire la gestiunea financiară a structurii specifice de punere în aplicare.

Articolul 10

Orice stat membru poate participa la programul comun Eurostars în temeiul normelor prevăzute de prezenta decizie.

Articolul 11

Orice țară terță poate adera la programul comun Eurostars în temeiul normelor prevăzute de prezenta decizie, cu condiția ca această participare să fie prevăzută într-un acord internațional relevant și să fie aprobată atât de Comisie, cât și de statele membre participante și de celelalte țări participante.

Articolul 12

Condițiile privind contribuția financiară comunitară în ceea ce privește participarea la programul comun Eurostars a oricărei țări asociate la cel de-al șaptelea Program-cadru sau, în cazul în care aceasta este esențială pentru punerea în aplicare a programului comun AAD, a oricărei alte țări, pot fi convenite de Comunitate pe baza normelor prevăzute de prezenta decizie și a oricăror norme și dispoziții de aplicare.

Articolul 13

- (1) Raportul anual privind cel de-al șaptelea Program-cadru prezentat Parlamentului European și Consiliului în conformitate cu articolul 173 din tratat include un rezumat al activităților din cadrul programului comun Eurostars, pe baza raportului anual care trebuie prezentat Comisiei de structura specifică de punere în aplicare.
- (2) După doi ani de la începerea programului comun Eurostars, Comisia efectuează o evaluare intermediară a acestuia. Această evaluare are în vedere calitatea și eficiența punerii în aplicare a programului comun Eurostars, inclusiv integrarea științifică, administrativă și financiară, precum și progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor stabilite, inclusiv recomandări privind cele mai potrivite modalități de îmbunătățire a integrării. Comisia comunică Parlamentului European și Consiliului concluziile evaluării, împreună cu observațiile efectuate, și, după caz, propunerile pentru adaptarea prezentei decizii.
- (3) La terminarea programului comun Eurostars, Comisia realizează o evaluare finală a programului. Rezultatele evaluării finale sunt prezentate Parlamentului European și Consiliului.

Articolul 14

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 15

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, [...]

Pentru Parlamentul European
Președintele
[...]

Pentru Consiliu
Președintele
[...]

ANEXA I

Descrierea obiectivelor și activităților programului comun Eurostars

I. Obiective

Obiectivul acestei inițiative prezentate de țările membre EUREKA este de a stabili programul comun Eurostars destinat IMM-urilor care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare (C&D). Aceste IMM-uri sunt societăți bazate pe utilizarea intensivă de cunoștințe, pe tehnologie/inovare, având un rol deosebit de important în procesul de inovare. Sunt caracterizate printr-o puternică orientare către client sau piață, având drept scop atingerea unei puternice poziții internaționale prin conducerea unor proiecte extrem de inovatoare și orientate spre piață. Acestea sunt capabile, utilizând propria capacitate de C&D, să dezvolte produse, procese sau servicii care prezintă în mod clar avantaje inovative sau tehnologice. Societățile pot varia în ceea ce privește dimensiunea și scopul activităților, fiind, de exemplu, societăți cu vechime, având un istoric în domeniul activităților de C&D eficace și orientate spre aplicație sau societăți recent înființate cu potențial ridicat. C&D constituie un element important al strategiei lor corporatiste și al planului de afaceri. Aceste societăți trebuie să fie IMM-uri în sensul Recomandării nr. 2003/361/CE a Comisiei³².

Programul comun Eurostars vizează sprijinirea acelor IMM-uri care desfășoară activități de C&D prin:

- (1) crearea unui mecanism durabil de sprijin a C&D europene pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D;
- (2) încurajarea acestor IMM-uri să creeze noi activități economice pe baza rezultatelor C&D și să aducă noi produse, procese și servicii pe piață, mai repede decât în mod normal;
- (3) promovarea dezvoltării tehnologice și a afacerilor, precum și prin internaționalizarea acestor societăți.

Programul comun Eurostars completează programele naționale și europene existente destinate să sprijine IMM-urile care desfășoară activități de C&D în procesul de inovare al acestora.

Aceasta contribuie la competitivitate, inovare, ocuparea forței de muncă, schimbare economică, dezvoltare durabilă și protecția mediului la nivel european, precum și la atingerea obiectivelor de la Lisabona și Barcelona. Ca inițiativă a celor 27 de țări EUREKA, programul sprijină, prin abordarea sa ascendentă, activitățile de cercetare, dezvoltare și demonstrație desfășurate de consorții transnaționale la îndemnul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D, precum și cooperarea, după caz, cu organizații de cercetare și/sau mari întreprinderi.

Programul comun Eurostars are drept obiectiv alinierea și să sincronizarea programelor naționale de cercetare și inovare relevante pentru a stabili un program comun, care să vizeze integrarea științifică, administrativă și financiară, constituind o contribuție importantă în crearea Spațiului European de Cercetare. Integrarea științifică se realizează prin definirea și implementarea comună a activităților în conformitate cu programul comun Eurostars.

³² JO L 124, 20.5.2003, p. 36.

Integrarea administrativă se realizează prin utilizarea secretariatului EUREKA ca structură specifică de punere în aplicare. Rolul acestuia este să administreze programul comun Eurostars și să monitorizeze execuția acestuia, conform celor descrise în anexa II. Prin integrarea financiară se înțelege că statele participante contribuie în mod efectiv la finanțarea programului comun Eurostars, ceea ce presupune, în special, angajamentul de a finanța participării la proiecte Eurostars selectate din bugetele naționale afectate Eurostars.

Pe termen mai lung, această inițiativă ar trebui să facă tot posibilul pentru a dezvolta forme de integrare științifică, administrativă și financiară mai strânse. Statele membre participante, Islanda, Israel, Norvegia, Elveția și Turcia (denumite, în continuare „statele participante”) ar trebui să continue consolidarea integrării și să elimine barierele legislative naționale existente pentru o mai bună cooperare internațională.

II. Activități

Principala activitate în cadrul programului comun Eurostars constă în activități de C&D realizate de una sau mai multe IMM-uri care desfășoară activități de C&D, stabilite în statele participante. Activitățile C&D pot fi desfășurate în întregul domeniu al științei și tehnologiei și sunt:

- (1) implementate prin proiecte transnaționale de pluriparteneriat care implică cel puțin doi participanți independenți din state participante diferite, vizând activități de cercetare, dezvoltare tehnologică, demonstrație, formare și diseminare. Organizațiile de cercetare, universitățile sau marile companii pot participa, de asemenea, la aceste proiecte;
- (2) realizate, în ceea ce privește partea lor centrală, de IMM-urile care desfășoară activități de C&D care ar trebui să contribuie la cel puțin 50% din costurile aferente C&D în cadrul proiectului. În cazul în care este necesară pentru proiect, subcontractarea este permisă într-o mică măsură.
- (3) destinate cercetării și dezvoltării orientate către piață, ar trebui să se deruleze pe termen scurt sau mediu și să abordeze activitățile de cercetare și dezvoltare dificile; IMM-urile ar trebui să-și demonstreze capacitatea de exploatare a rezultatelor proiectului într-un orizont de timp realist;
- (4) conduse și coordonate de una dintre IMM-urile participante care desfășoară activități de C&D, așa-numita „IMM conducătoare”.

Pe lângă acestea, activitățile de brokeraj, programele de promovare și de interrelaționare sunt sprijinite într-o măsură limitată pentru a promova programul comun Eurostars și pentru a mări impactul acestuia. Acestea includ organizarea de ateliere și stabilirea de contacte cu alte părți interesate precum investitori și furnizori de managementul cunoștințelor.

III. Rezultatele preconizate ale punerii în aplicare a programului

Rezultatul principal al programul comun Eurostars constă într-un nou program european comun de cercetare și dezvoltare pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D, ceea ce înseamnă o abordare ascendentă, pe baza EUREKA și cofinanțată în parteneriat cu programele naționale de C&D și cu Comunitatea Europeană.

Structura specifică de punere în aplicare emite un raport anual care prezintă în detaliu punerea în aplicare a programului comun (procesul de evaluare și selecție, statistici privind compoziția grupului evaluator, numărul de proiecte depuse și selectate pentru finanțare, utilizarea fondurilor comunitare, repartizarea fondurilor naționale, tipul participanților, statistici pentru fiecare țară, evenimente de brokeraj și activități de diseminare etc.), precum și progresul înregistrat în materie de integrare. La sfârșitul programului comun Eurostars, structura specifică de punere în aplicare realizează o evaluare ex-post a impactului

IV. Punerea în aplicare a programului

Programul comun Eurostars este administrat de o structură specifică de punere în aplicare. Propunerile se trimit central la structura specifică de către solicitanți (punct unic de acces), ca urmare a unei cereri de propuneri anuale centrale și comune cu mai multe termene limită. Propunerile de proiect sunt evaluate și selectate la nivel central pe baza unor criterii de evaluare și eligibilitate comune și transparente, în urma unei proceduri în două etape. În prima etapă, propunerile sunt evaluate de cel puțin doi experți independenți, care examinează aspectele tehnice și cele care privesc piața ale propunerii. Acești experți pot acționa de la distanță. Clasificarea propunerilor se face în a doua etapă, de către o comisie de evaluare internațională, formată din experți independenți. Lista de clasificare, aprobată la nivel central, este obligatorie în ceea ce privește alocarea fondurilor din contribuția comunitară și din bugetele naționale alocate proiectelor Eurostars. Structura specifică de punere în aplicare este responsabilă de monitorizarea proiectelor, iar pentru administrarea întregului ciclu al proiectului sunt puse în funcțiune proceduri operaționale comune. Participanții la proiect în cadrul proiectelor Eurostars selectate sunt gestionari administrativ de către programele naționale respective ale acestora.

V. Mecanismul de finanțare

Programul comun Eurostars este cofinanțat de către statele participante și de Comunitate. Statele participante definesc un plan de finanțare multianual pentru a participa la programul comun Eurostars și a contribui la cofinanțarea activităților acestuia. Contribuțiile naționale pot proveni din programe naționale existente sau recent create, atât timp cât respectă caracterul ascendent al Eurostars. Orice stat participant este liber să-și mărească finanțarea națională alocată programului comun Eurostars, în orice moment în timpul programului.

Finanțarea la nivel de program

Contribuția comunitară la programul comun Eurostars, care este administrată de structura specifică de punere în aplicare, se calculează ca un maxim de o treime din contribuțiile financiare efective ale statelor participante, cu un plafon de 100 de milioane EUR. Contribuția comunitară reprezintă un supliment la cele 300 de milioane EUR care au fost vărsate de statele participante, reprezentând astfel o cotă de maximum 25% în cadrul finanțării publice totale disponibile în programul comun Eurostars.

Un procent 4,5% din contribuția financiară comunitară se utilizează pentru a acoperi costurile de exploatare ale structurii specifice de punere în aplicare pentru implementarea programului comun Eurostars.

Contribuția financiară comunitară la proiectele Eurostars selectate poate fi transferată de structura specială de punere în aplicare la organismele de finanțare naționale desemnate de statele participante, pe baza unui acord care urmează să fie încheiat între organismele de

finanțare naționale și structura specială de punere în aplicare. Structura specială de punere în aplicare se asigură că organismele de finanțare naționale transferă efectiv contribuția financiară comunitară către participanții la proiectele Eurostars selectate.

Finanțarea proiectelor Eurostars

Alocarea finanțării din bugetele naționale afectate și din contribuția comunitară la proiectele Eurostars selectate urmează ordinea listei de clasificare. Contribuția financiară acordată participanților la aceste proiecte se calculează conform regulilor de finanțare ale programelor naționale participante.

În cazul unui împrumut, se aplică un calcul standard pentru echivalarea finanțării brute, luând în considerare intensitatea dobânzii ajutorului și rata medie de eșec a programului național subiacent.

VI. Dispoziții privind drepturile de proprietate intelectuală (DPI)

Structura specifică de implementare adoptă politica în materie de proprietate intelectuală a programului comun Eurostars. Obiectivul unei astfel de politici în materie de proprietate intelectuală a programului comun Eurostars este de a promova crearea de cunoștințe, împreună cu exploatarea și diseminarea rezultatelor proiectului în favoarea grupului vizat al IMM-urilor care desfășoară activități de C&D. În acest context, abordarea considerată conform Regulilor de participare³³ la al șaptelea Program-cadru trebuie să servească drept model.

³³ JO L 391, 30.12.2006, p. 1.

ANEXA II

Dispoziții pentru gestionarea programului comun Eurostars

Structura specifică de punere în aplicare a programului comun Eurostars este secretariatul EUREKA. Rolul acestuia este să gestioneze programul comun Eurostars și să primească, să aloce și să monitorizeze contribuția financiară comunitară la programul comun Eurostars.

Sistemul de guvernare a programului comun Eurostars implică patru organisme principale:

- (1) „Grupul la nivel înalt Eureka” este format din persoanele numite de statele membre ale EUREKA în calitate de reprezentanți la nivel înalt, inclusiv un reprezentant din partea Comisiei Europene. Acesta este responsabil de admiterea noilor state membre în programul comun Eurostars.
- (2) „Grupul la nivel înalt Eurostars” este format din reprezentanții la nivel înalt EUREKA ai statelor participante la programul comun Eurostars. Comisia Europeană păstrează opțiunea de a trimite un reprezentant la întrunirile acestui grup în calitate de observator. În competența acestuia intră supervizarea punerii în aplicare a programului comun Eurostars și, în special: numirea membrilor grupului consultativ Eurostars, aprobarea procedurilor operaționale pentru derularea programului comun Eurostars, aprobarea planificării cererilor și a bugetului cererilor, precum și aprobarea listei de clasificare a proiectelor Eurostars care urmează să fie finanțate.
- (3) „Grupul consultativ Eurostars” este format din coordonatori de proiect naționali EUREKA ai statelor participante la Eurostars și este prezidat de către șeful secretariatului EUREKA. Grupul consultativ Eurostars oferă consultanță secretariatului Eurostars cu privire la execuția programului comun Eurostars și furnizează consiliere cu privire la dispozițiile privind punerea în aplicare a acestui program, precum proceduri privind finanțarea, procesul de evaluare și selecție, sincronizarea între procedurile centrale și naționale, precum și monitorizarea proiectelor. De asemenea, oferă consultanță cu privire la termenele cererilor de propuneri anuale și la progresul înregistrat în execuția programului comun, inclusiv progresul spre o integrare mai aprofundată.
- (4) Secretariatul EUREKA acționează în calitate de structură specială de punere în aplicare pentru Eurostars, șeful acestui secretariat acționând în calitate de reprezentant legal al programului Eurostars în raport cu grupul la nivel înalt EUREKA, grupul la nivel înalt Eurostars, Comisia Europeană, rețeaua EUREKA și exterior. Secretariatul EUREKA este responsabil de punerea în aplicare a programului comun Eurostars și, în special, de:
 - stabilirea bugetului anual al cererilor, organizarea centrală a cererilor comune de propuneri și primirea propunerilor de proiect (punct unic de acces);
 - organizarea centrală a eligibilității și a evaluării propunerilor de proiect, conform criteriilor comune de eligibilitate și evaluare, organizarea centrală a selecției propunerilor de proiect pentru finanțare, precum și monitorizarea proiectului;
 - primirea, alocarea și monitorizarea contribuției comunitare;

- colectarea conturilor privind distribuirea finanțării de către organismele de finanțare în statele participante către participanții la proiectele Eurostars;
- promovarea programului comun Eurostars;
- activitatea de raportare către grupul la nivel înalt EUREKA, grupul la nivel înalt Eurostars, rețeaua EUREKA și Comisia Europeană cu privire la programul comun Eurostars, inclusiv în ceea ce privește progresul spre o integrare mai aprofundată.

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. DENUMIREA PROPUNERII:

Participare Comunității la un program de cercetare și dezvoltare destinat să sprijine IMM-urile care desfășoară activități de cercetare și dezvoltare, derulat de mai multe state membre și state asociate la al șaptelea Program-cadru, astfel cum se menționează în decizie.

2. CADRUL GBA / SBA

Domeniul politic/domeniile politice implicat(e) și activitatea asociată/activitățile asociate:

Cercetare și dezvoltare tehnologică: al șaptelea Program-cadru
Articolul 169 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.

3. LINII BUGETARE

3.1. Linii bugetare [linii operaționale și linii conexe de asistență tehnică și administrativă (foste linii BA)], inclusiv titlurile acestora:

08.13 01 01 „Capacități”: „Cercetare în beneficiul IMM-urilor”³⁴

08.13 01 02 „Capacități”: „Cercetare în beneficiul IMM-urilor” „Programul comun Eurostars”³⁵.

3.2. Durata acțiunii și a impactului financiar:

Se preconizează că contribuția Comunității la programul comun Eurostars urmează să fie stabilită prin codecizie de Consiliu și Parlament în decembrie 2007 pentru o perioadă inițială până la data de 31 decembrie 2013. Impactul financiar asupra bugetului UE va înceta după anul 2013.

3.3. Caracteristici bugetare:

Linie bugetară	Tip de cheltuieli		Noi	Contribuție AELS	Contribuții țări candidate	Rubrica din perspectiva financiară
08.13 01 01	CNO	Dif ³⁶	DA	DA	DA	Nr. [1A]
08.13 01 02	CNO	Dif ³⁷	DA	DA	DA	Nr. [1A]

³⁴ 08.03 este linia bugetară pentru costurile operaționale ale acțiunilor în cadrul „Cercetării în beneficiul IMM-urilor”; postul 08 03 01 01 urmează să fie creat.

³⁵ Se va crea postul 08 13 01 02 pentru a acoperi costurile aferente programului comun Eurostars.

³⁶ Credit diferențiat.

³⁷ Credit diferențiat.

4. SINTEZA RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

Toate cifrele prezentate în această fișă sunt cu titlu indicativ și sunt exprimate în valori constante.

4.1.1. Sinteză creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

milioane de euro (cu 3 zecimale)

Tipul cheltuielilor	Secțiunea nr.		Anul 2007	2008	2009	2010	2011	2012 și ulterior	Total
---------------------	---------------	--	-----------	------	------	------	------	------------------	-------

Cheltuieli operaționale

Credite de angajament (CA)	8.1.	a	0	15,964	15,964	15,964	15,964	31,926	95,782
Credite de plată (CP)		b	0	7,982	12,771	15,964	15,964	43,101	95,782

Cheltuieli administrative incluse în suma de referință³⁸

Asistență tehnică și administrativă (CND)	8.2.4.	c	0	0,703	0,703	0,703	0,703	1,406	4,218
-------------------------------------------	--------	---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------

SUMA TOTALĂ DE REFERINȚĂ

Credite de angajament		a+c	0	16,667	16,667	16,667	16,667	33,332	100
Credite de plată		b+c	0	8,685	13,474	16,667	16,667	44,507	100

Cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință³⁹

Resurse umane și cheltuieli conexe (CND)	8.2.5.	d	0,117	0,176	0,176	0,176	0,176	0,352	1,173
Cheltuieli administrative, altele decât resurse umane și costuri conexe, care nu sunt incluse în suma de referință (CND)	8.2.6.	e	0,007	0,014	0,014	0,021	0,014	0,035	0,105

Costul financiar total estimativ al intervenției

TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c +d+ e	0,124	16,857	16,857	16,864	16,857	33,719	101,278
TOTAL PA, inclusiv costul resurselor umane		b+c +d+ e	0,124	8,875	13,664	16,864	16,857	44,894	101,278

³⁸ Acestea sunt cheltuielile pentru costurile de exploatare ale structurii specifice de punere în aplicare a programului comun Eurostars. Această valoare nu va fi luată în considerare în cadrul plafonului cheltuielilor administrative ale celui de-al șaptelea Program-cadru (6%).

³⁹ Suma de referință este contribuția comunitară la programul comun Eurostars.

Detalii privind cofinanțarea

(i) La nivel de program

Se furnizează o contribuție comunitară de până la 100 de milioane EUR, care va face obiectul unei investiții de cel puțin 300 de milioane EUR din partea statelor membre participante și a celorlalte țări participante pentru perioada 2008-2013 prin intermediul programelor naționale ale acestora. În cazul în care statele membre participante și celelalte țări participante contribuie cu mai puțin de 300 de milioane EUR, contribuția comunitară va fi mai mică de 100 de milioane și va fi calculată ca o treime din contribuțiile financiare efective ale statelor membre participante și ale celorlalte țări participante.

Se preconizează că plata contribuției comunitare se va efectua prin prefinanțări anuale, care ar trebui să fie, în medie, de aproximativ 16,667 milioane EUR. Plata va deveni finală în momentul aprobării costurilor de către Comisie.

O parte din contribuția comunitară va fi folosită pentru a acoperi costurile de exploatare ale structurii specifice de punere în aplicare aferente programului comun Eurostars, în limita a 4,5% din contribuția comunitară⁴⁰. Aceasta va acoperi costurile privind gestionarea programului, comunicarea, TI, călătoriile și evaluarea propunerilor de proiect. Cheltuielile generale (clădiri, furnituri, o parte din infrastructura TI, încălzire, etc.) sunt acoperite din bugetul secretariatului Eureka, care este finanțat de membrii EUREKA. Cheltuielile privind gestionarea administrativă a participanților la proiect la nivel național vor fi acoperite de statele participante⁴¹.

(ii) La nivel de proiect

Alocarea finanțării din bugetele naționale afectate și din contribuția comunitară la proiecte Eurostars selectate urmează ordinea listei de clasificare. Contribuția financiară acordată participanților la aceste proiecte se calculează conform regulilor de finanțare ale programelor naționale participante.

Contribuția financiară comunitară la proiectele Eurostars selectate poate fi transferată de structura specială de punere în aplicare la organismele de finanțare naționale desemnate de statele participante, pe baza unui acord care urmează să fie încheiat între organismele de finanțare naționale și structura specială de punere în aplicare. Structura specială de punere în aplicare se asigură că organismele de finanțare naționale transferă efectiv contribuția financiară comunitară către participanții la proiectele Eurostars selectate.

În ultimul rând, organizațiile care participă la proiectele Eurostars selectate cofinanțează aceste proiecte, în conformitate cu acordul care se va încheia între

⁴⁰ Procentul de 4,5% din contribuția comunitară care va fi folosit pentru a acoperi costurile de exploatare aferente punerii în aplicare a programului comun Eurostars nu este inclus în taxa de membru care se plătește anual către EUREKA.

⁴¹ În special, acordurile de finanțare individuale ale participanților la proiectele Eurostars selectate se vor încheia cu organismele de finanțare naționale.

structura specifică de punere în aplicare și organismele de finanțare ale statelor participante.

milioane de euro (cu 3 zecimale)

Organism cofinanțator		Anul 2007	2008	2009	2010	2011	2012 și ulterior	Total
Statele membre participante	f	0	50	50	50	50	100	300
Contribuția comunitară	a+c	0	16,667	16,667	16,667	16,667	33,332	100
Cheltuieli administrative	d+e	0,124	0,190	0,190	0,197	0,190	0,387	1,278
TOTAL CA, inclusiv cofinanțare	a+c d+ e+f	0,124	66,857	66,857	66,864	66,857	133,719	401,278

4.1.2. Compatibilitatea cu programarea financiară

- Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.
- Propunerea necesită reprogramarea rubricii corespunzătoare din perspectiva financiară.
- Propunerea poate necesita aplicarea dispozițiilor Acordului interinstituțional⁴² (respectiv instrumentul de flexibilitate sau revizuirea perspectivei financiare).

4.1.3. Impactul financiar asupra veniturilor

- Propunerea nu are impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea are impact financiar – efectul asupra veniturilor este următorul:

milioane de euro (cu o zecimală)

Linie bugetară	Venituri	Anterior acțiunii [Anul n-1]	Situația după acțiune					
			[Anul n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 43
	a) Venituri în valori absolute							
	b) Modificări ale veniturilor	Δ						

⁴² A se vedea punctele 19 și 24 din Acordul interinstituțional.

⁴³ Dacă este necesar, se pot adăuga coloane suplimentare, și anume în cazul în care durata acțiunii este mai mare de 6 ani.

4.2. Resursele umane în echivalent normă întreagă (ENI) (inclusiv funcționari, personal temporar și extern) – a se vedea detaliile de la punctul 8.2.1.

Necesar anual	Anul 2007	2008	2009	2010	2011	2012 și ulterior
Numărul total de resurse umane						

5. CARACTERISTICI ȘI OBIECTIVE

5.1. Realizări necesare pe termen scurt sau lung

Contribuția comunitară este necesară pentru stabilirea și funcționarea programului comun Eurostars, pentru a permite cofinanțarea activităților împreună cu statele membre participante și celelalte țări participante. Contribuția comunitară va fi folosită, în special, pentru a cofinanța participanții la proiectele Eurostars selectate în urma cererilor de propuneri deschise.

5.2. Valoarea adăugată a implicării comunitare, compatibilitatea propunerii cu alte instrumente financiare și eventuala sinergie

Programul comun Eurostars va îmbina sursele de finanțare comunitare, naționale și private pentru a sprijini cercetarea orientată către piață, realizată în cadrul unor proiecte transnaționale inițiate și conduse de IMM-uri care desfășoară activități de C&D. Ca urmare a participării acestora la proiect, aceste societăți ar trebui să poată dezvolta noi produse, procese și servicii, precum și să-și consolideze în mod semnificativ poziția competitivă pe piața europeană și internațională.

Valoarea adăugată a implicării comunitare este substanțială, întrucât:

Intervenția comunitară va permite crearea unui nou cadru juridic în care finanțarea comunitară și națională pot fi combinate în cadrul unei strategii comune care să stimuleze proiectele internaționale de cercetare, dezvoltare și inovare în colaborare, în beneficiul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D. În caz contrar, acest lucru nu este realizabil utilizând structurile existente și, cu siguranță, nu cu masa critică necesară.

Programul comun Eurostars va aborda provocările cu care se vor confrunta IMM-urile care desfășoară activități de C&D cu un potențial de creștere foarte ridicat prin propunerea unui sistem de sprijin care oferă un timp scurt pentru deciziile legate de finanțare, flexibilitate în cadrul componenței parteneriatului, precum și o finanțare sincronizată și sigură. Acest program este adaptat pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D cu potențial de creștere ridicat, care ar putea deveni marile firme europene de mai târziu.

În ultimul rând, sistemul propus va stimula statele și întreprinderile să crească investițiile în cercetare, dezvoltare și inovare în toate domeniile științei și

tehnologiei, contribuind, astfel, la realizarea obiectivului de la Barcelona de a aloca 3% din PIB-ul european pentru cercetare și dezvoltare.

5.3. Obiectivele, rezultatele preconizate și indicatorii aferenți ai propunerii în cadrul gestionării pe activități (GPA)

Principalul obiectiv operațional al prezentei propuneri legislative, și anume participarea Comunității la un program de cercetare, dezvoltare și inovare derulat de mai multe state membre în domeniul IMM-urilor care desfășoară activități de C&D, a fost prevăzut deja în cel de-al șaptelea Program-cadru pentru cercetare și dezvoltare și în programul specific „Capacități”.

Obiectivele politicii asociate obiectivului operațional sunt următoarele:

Crearea unui mecanism durabil de sprijinire la nivel european pentru IMM-urile care desfășoară activități de C&D cu potențial de creștere ridicat, care doresc să realizeze activități proprii de cercetare, în colaborare cu alți parteneri. Prin sprijinirea acestor societăți, programul comun Eurostars va contribui la consolidarea competitivității IMM-urilor europene, la stimularea inovării, la ocuparea forței de muncă și la schimbarea economică și, astfel, va contribui la atingerea obiectivelor stabilite la Lisabona și Barcelona.

Integrarea științifică, administrativă și financiară a programelor naționale participante sau a unor părți semnificative din aceste programe naționale.

Obiective tehnologice și economice

- Încurajarea IMM-urilor care desfășoară activități de C&D să creeze noi activități economice pe baza rezultatelor C&D și să aducă pe piață noi produse, procese și servicii, mai repede decât în mod normal;
- Promovarea dezvoltării tehnologice și a afacerilor, precum și internaționalizarea acestor societăți.

Elementele furnizate de Comisie sunt resursele enumerate în secțiunea 4.1.

Realizările sunt: (a) înființarea programului comun Eurostars și (b) proiectele de cercetare, dezvoltare și inovare selectate și inițiate în urma cererilor de propuneri din cadrul programului comun Eurostars.

Următoarele rezultate preconizate pot fi măsurate pe baza următorilor indicatori (2008-2013): Acești indicatori pot fi detaliați și completați de indicatori suplimentari în cadrul acordului care se va încheia între Comisie și structura specifică de punere în aplicare.

1. Stimularea investițiilor și a cofinanțării programului comun Eurostars de către statele participante

- Finanțarea națională angajată și efectiv cheltuită pe proiecte Eurostars: obiectivul este de 300 de milioane EUR cheltuite de către programele naționale participante.

- Finanțarea națională alocată cererilor comune: statele participante s-au angajat să contribuie anual cu cel puțin 50 de milioane EUR la cererile comune (cu excepția primului an de funcționare a programului comun Eurostars).

2. Eficiența programului

- Timpul necesar între data limită și data la care informațiile privind rezultatele evaluării sunt trimise solicitanților: până la jumătatea perioadei programului, această perioadă nu ar trebui să depășească 4 luni.

3. Progresul spre integrarea programelor naționale

3.1 Integrarea științifică

- Evaluare centralizată efectivă realizată de experți independenți și decizie de selecție centralizată.
- Sincronizarea procedurilor naționale. Până la jumătatea perioadei programului, acordul de finanțare încheiat cu fiecare dintre participanți va fi semnat cel târziu în termen de 6 luni de la data limită.

3.2 Integrarea administrativă

- Structura specifică de punere în aplicare este în funcțiune și pune în aplicare în mod efectiv programul comun Eurostars.

3.3 Integrarea financiară

- Proiectele selectate la nivel central sunt efectiv cofinanțate de către programele naționale participante, în conformitate cu lista de clasificare.
- Contribuția comunitară este alocată proiectelor în funcție de lista de clasificare.

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu orientativ)

Gestiune centralizată

- direct de către Comisie
- indirect, prin delegare către:
 - agenții executive
 - organisme înființate de Comunități, astfel cum sunt menționate la articolul 185 din Regulamentul financiar
 - organisme naționale sau internaționale din sectorul public/organisme reglementate de legislația din sectorul privat, având o misiune de serviciu public și garantate de statele membre și de celelalte țări participante.

- Gestiune comună sau descentralizată**
 - împreună cu state membre
 - împreună cu țări terțe
- Gestiune în comun cu organizații internaționale (a se preciza)**

Observații:

Contribuția financiară comunitară la programul comun va fi plătită structurii specifice de punere în aplicare, care acționează în numele statelor membre și a celorlalte țări participante în conformitate cu dispozițiile articolelor 54 și 56 din Regulamentul financiar. Structura specifică de punere în aplicare va gestiona programul comun Eurostars și va primi, aloca și monitoriza contribuția financiară comunitară. Structura identificată de statele membre participante și de celelalte țări participante este secretariatul EUREKA. Structura de guvernare este descrisă mai detaliat în anexa II la decizie.

6. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

6.1. Sistemul de monitorizare

Odată stabilit, programul comun Eurostars va fi monitorizat prin rapoarte anuale furnizate de structura specifică de gestionare. Acestea vor prezenta în detaliu punerea în aplicare a programului comun în conformitate cu indicatorii prezentați în secțiunea 5.3.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex-ante

Inițiativa propusă a fost abordată ca parte a evaluării ex-ante a propunerii pentru cel de-al șaptelea Program-cadru.

6.2.2. Măsuri luate ca urmare a unei evaluări intermediare/ex post (concluzii din experiențe similare anterioare)

Modelul de administrare propus a fost stabilit pe baza experienței câștigate din prima inițiativă în temeiul articolului 169 întreprinsă pe durata celui de-al șaselea Program-cadru, respectiv inițiativa EDCTP.

6.2.3. Condițiile și frecvența evaluărilor viitoare

Comisia va efectua o evaluare intermediară și finală a programului comun Eurostars în ceea ce privește calitatea și eficiența punerii în aplicare, inclusiv integrarea științifică, administrativă și financiară a programului comun Eurostars și progresele înregistrate în atingerea obiectivelor stabilite în anexa I. Comisia poate fi asistată de experți independenți.

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Articolul 7 din Decizia de creare a programului comun Eurostars prevede că în cadrul punerii în aplicare a programului comun Eurostars, statele membre participante și celelalte țări participante adoptă toate măsurile legislative, de reglementare, administrative sau de altă natură, necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Comunităților. În special, statele membre participante și celelalte țări participante oferă garanții corespunzătoare cu privire la recuperarea integrală, de la structura specifică de punere în aplicare, a tuturor sumelor datorate Comunității.

Articolul 8 din Decizia de creare a programului comun Eurostars prevede faptul că Comisia și Curtea de Conturi pot efectua, prin intermediul funcționarilor sau al agenților lor, toate verificările și inspecțiile necesare pentru a asigura gestiunea corespunzătoare a fondurilor comunitare și pentru a proteja interesele financiare ale Comunității împotriva oricăror fraude sau nereguli. În acest scop, statele membre participante și celelalte țări participante și/sau structura specifică de punere în aplicare pun la dispoziția Comisiei și a Curții de Conturi toate documentele relevante.

Vor fi puse în aplicare și alte măsuri antifraudă ca parte a acordului detaliat încheiat între Comisie și structura specifică de punere în aplicare.

8. DETALIEREA RESURSELOR

8.1. Obiectivele propunerii în termeni de costuri financiare

Credite de angajament în milioane de euro (cu 3 zecimale)

(Indicați titlurile obiectivelor, acțiunilor și realizărilor)	Tip de realizări	Cost mediu	Anul 2007		Anul 2008		Anul 2009		Anul 2010		Anul 2011		Anul 2012 și ulterior		TOTAL	
			Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total	Nr. realizări	Cost total
OBIECTIV OPERAȚIONAL Nr. 1 ⁴⁴ Crearea și funcționarea programului comun Eurostars																
Acțiunea 1																
Rezultatul (*) (**)	Proiecte C&D		0	0	94	15,964	94	15,964	94	15,964	94	15,964	189	31,926	565	95,782
Subtotal Obiectiv 1					94	15,964	94	15,964	94	15,964	94	15,964	189	31,926	565	95,782
COST TOTAL				0	94	15,964	94	15,964	94	15,964	94	15,964	189	31,926	565	95,782

(*) O parte din contribuția comunitară poate fi folosită pentru a acoperi costurile administrative ale structurii specifice de punere în limita a 4,5% din contribuția comunitară.

(**) Se presupune un cost mediu de 1,4 milioane EUR pentru proiectele Eurostars, cu o rată medie de finanțare de 50%. Cu o finanțare publică de 0,7 EUR pe proiect și un buget general al programului de 300 + 95,782 milioane EUR, se pot finanța 565 de proiecte.

⁴⁴ În conformitate cu descrierea din secțiunea 5.3.

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul și tipul de resurse umane⁴⁵

Tipuri de posturi		Personal care urmează să fie alocat pentru gestionarea acțiunii utilizând resurse existente și/sau suplimentare (număr de posturi/ENI)					
		Anul 2007	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012
Funcționari sau personal temporar ⁴⁶ (XX 01 01)	A*/AD						
	B*, C*/AST						
Personal finanțat ⁴⁷ în temeiul articolului XX 01 02							
Alte tipuri de personal ⁴⁸ finanțat în temeiul articolului XX 01 04/05							
TOTAL							

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acțiune

8.2.3. Surse de resurse umane (statutare)

- Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului și care vor fi înlocuite sau extinse
- Posturi prealocate în cadrul exercițiului SPA/PPB pentru anul n
- Posturi de solicitat în cadrul următoarei proceduri SPA/PPB
- Posturi care vor fi redistribuite utilizându-se resursele existente în cadrul serviciului de gestionare (reorganizare internă)
- Posturi necesare pentru anul n, deși nu au fost prevăzute în exercițiul APS/PDB pentru anul în cauză.

⁴⁵ Niciun funcționar al Comisiei nu va lucra în cadrul programului comun Eurostars în cadrul structurii specifice de punere în aplicare.

⁴⁶ Ale cărui costuri NU sunt acoperite de suma de referință.

⁴⁷ Ale cărui costuri NU sunt acoperite de suma de referință.

⁴⁸ Ale cărui costuri sunt incluse în suma de referință.

8.2.4. Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

milioane de euro (cu 3 zecimale)

	Anul 2007	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012 și ulterior	TOTAL
1 Asistență tehnică și administrativă (inclusiv costurile de personal conexe)	0	0,703	0,703	0,703	0,703	1,406	4,218
Agenții executive ⁴⁹							
Alte costuri de asistență tehnică și administrativă							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
Total asistență tehnică și administrativă	0	0,703	0,703	0,703	0,703	1,406	4,218

Se estimează o medie anuală de 703 000 EUR pentru cheltuielile de funcționare ale structurii specifice de punere în aplicare. Aceasta acoperă costurile privind gestionarea programului, comunicarea, TI, călătoriile și evaluarea propunerilor. Pe durata de șase ani a programului, aceste costuri rămân în limita plafonului de 4,5% din contribuția comunitară.

Sarcinile care urmează să fie realizate de structura specifică de punere în aplicare sunt următoarele:

- stabilirea bugetului anual al cererilor, organizarea centrală a cererilor comune de propuneri și primirea propunerilor de proiect (punct unic de acces);
- organizarea centrală a eligibilității și a evaluării propunerilor de proiect, conform criteriilor comune de eligibilitate și evaluare, organizarea centrală a selecției propunerilor de proiect pentru finanțare, precum și monitorizarea proiectului;
- primirea, alocarea și monitorizarea contribuției comunitare;
- colectarea conturilor privind distribuirea finanțării de către organismele de finanțare din statele membre participante și din celelalte țări participante către participanții la proiectele Eurostars;
- promovarea programului comun Eurostars;

⁴⁹ A se menționa fișa financiară legislativă specifică pentru agenția (agențiile) executivă (executive) în cauză.

- activitatea de raportare către grupul la nivel înalt EUREKA, la grupul la nivel înalt Eurostars, la rețeaua EUREKA și Comisia Europeană cu privire la programul comun Eurostars, inclusiv în ceea ce privește progresul înregistrat către o integrare mai aprofundată.

Calcul - *Costurile estimate ale structurii specifice de punere în aplicare*

Estimarea costurilor se bazează pe estimări furnizate de EUREKA în momentul pregătirii prezentei propuneri.

- Gestionare Eurostars: manager (120 000) + personal de birou (25 000)
- Comunicare: responsabil comunicare (40 000) + evenimente (20 000) + material, presă și tipografie (30 000) + site web (5000)
- TI: responsabil TI (60 000) + întreținere și licențe (60 000)
- Călătorii (20 000)
- Evaluarea propunerii de către experți independenți: onorarii experți (262 500) + călătorii (35 000)
- Sprijin pentru evaluări: responsabil de proiecte (cu fracțiune de normă, 25 000)

Aceste costuri de exploatare ale programului comun Eurostars vor fi acoperite în limita a 4,5% din contribuția comunitară. Resursele suplimentare furnizate de secretariatul EUREKA și plătite direct de rețeaua EUREKA, inclusiv mâna de lucru atunci când este necesară, nu sunt incluse în prezenta estimare. În plus, gestionarea administrativă a dosarelor proiectului de către programele naționale participante nu este inclusă și va fi plătită direct de statele membre participante.

8.2.5. *Costul resurselor umane și costuri conexe care nu sunt incluse în suma de referință*

milioane de euro (cu 3 zecimale)

Tip de resurse umane	Anul 2007	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012 și ulterior
Funcționari și agenți temporari Linie bugetară 08.01 01	0,117	0,176	0,176	0,176	0,176	0.352
Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 02 (auxiliari, END, agenți contractuali etc.) (a se indica linia bugetară)						

Totalul costurilor resurselor umane și al costurilor conexe (care NU sunt incluse în suma de referință)	0,117	0,176	0,176	0,176	0,176	0.352
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Calcul – *Funcționari și agenți temporari*

Un cost mediu de 117 000 euro pe post ENI. În anul 2007, se ia în considerare 1 ENI pentru faza de negociere contractuală. Din 2008 până în 2013, se ia în considerare 1,5 ENI.

Calcul– *Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 02*

[...]

Începând din 2008, se estimează 1,5 ENI/an pentru monitorizarea prezentei inițiative de către serviciile Comisiei. Este necesar 1 ENI pentru faza de negociere contractuală care se preconizează să înceapă în a doua jumătate a anului 2007. Sarcinile principale vor fi:

- Participarea la întrunirile grupului la nivel înalt Eureka și ale grupului la nivel înalt Eurostars în calitate de observator, întruniri de două zile, de 4 ori/an (nivel director/șef de unitate)
- Participarea la întrunirile grupului consultativ Eurostars, de 4-5 ori pe an (nivel responsabil de proiecte)
- Participarea la ateliere și evenimente de diseminare, de 2-3 ori pe an (nivel responsabil de proiecte)
- Negocierea și pregătirea acordului cu structura specifică de punere în aplicare (nivel responsabil de proiecte + asistent)
- Monitorizarea punerii în aplicare pe baza rapoartelor anuale și coordonarea evaluărilor intermediare și finale (nivel responsabil de proiecte)
- Auditarea financiară și juridică a punerii în aplicare a programului comun (nivel responsabil financiar)

8.2.6. Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

milioane de euro (cu 3 zecimale)

	Anul 2007	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012 și ulteri or	TOTAL
08 01 02 11 01 – Misiuni	0,007	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,091
08 01 02 11 02 – Reuniuni și conferințe							
XX 01 02 11 03 - Comitete ⁵⁰							
08 01 02 11 04 – Studii și consultări							
08 01 02 11 05 – Sisteme de informare							
2 Total alte cheltuieli de gestionare (08 01 02 11)	0,007	0,014	0,014	0,014	0,014	0,028	0,091
3 Alte cheltuieli de natură administrativă							
Experți independenți pentru evaluare intermediară și finală.				0,007		0,007	0,014
Total cheltuieli administrative, altele decât resurse umane și costuri conexe (care NU sunt incluse în suma de referință)	0,007	0,014	0,014	0,021	0,014	0,035	0,105

Calcul – *Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință*

Misiuni: Costurile se bazează pe costuri de călătorie medii de 700 EUR pe misiune plus o indemnizație zilnică de 149,63 EUR; durata medie a unei misiuni este de 1,5 zile; numărul și natura misiunilor: 4 misiuni pe an pentru 2 funcționari pentru a participa la întrunirile grupului la nivel înalt EUREKA/Eurostars, 3 misiuni pe an pentru un funcționar pentru a participa la ateliere și alte evenimente, 4 misiuni pe an pentru un funcționar pentru a participa la întrunirea grupului consultativ Eurostars, atunci când nu sunt organizate în Bruxelles. pentru 2007, se presupune jumătate din costurile anuale.

Asistență externă: Estimările costurilor cu asistența externă pentru evaluarea intermediară și finală (cu 3 experți externi la 450 EUR pe zi timp de trei zile + 700 EUR pentru călătorie + 448,89 EUR pentru indemnizații zilnice pe expert).

⁵⁰

A se preciza tipul de comitet și grupul din care acesta face parte.