



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 31.8.2007
COM(2007) 489 final

2007/0178 (CNS)

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN**

Simplificare: Modificarea Regulamentului (CEE) nr. 386/90

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 386/90 al Consiliului privind controlul la
exportul de produse agricole care beneficiază de o restituire sau de alte sume**

(prezentată de Comisie)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

Simplificare: Modificarea Regulamentului (CEE) nr. 386/90

În cadrul controlului restituirilor la export, la articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul (CEE) nr. 386/90¹ se solicită controlul fizic al mărfurilor de către autoritățile din statele membre, în limita unui procent de control de 5% pentru fiecare birou vamal, pe an calendaristic și la fiecare sector de produse.

O primă simplificare a fost adusă prin Regulamentul (CE) nr. 163/94 al Consiliului²: în cazul în care un stat membru efectuează o analiză a riscurilor în conformitate cu [de acum, Regulamentul (CE) nr. 3122/94], rata minimă poate fi stabilită la 2% pe sector și la 5% pentru toate sectoarele.

Se propune o a doua simplificare, prin care un stat membru care efectuează o analiză a riscurilor privind toți exportatorii, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 3122/94, poate să opteze pentru aplicarea unei rate medii de 5% în toate sectoarele pentru întregul stat membru respectiv, în loc să stabilească rata pentru fiecare birou vamal.

Măsura a fost propusă de mai multe state membre, în special de acelea care și-au reorganizat serviciile vamale și procesele prin care sistemele informatice de declarații de export și o reducere semnificativă a numărului de birouri vamale au generat necesitatea unei mai bune alocări a eforturilor de control pe teritoriul lor național. Reducerea ratei de control per stat membru în ansamblu se justifică doar în cazul în care se efectuează o analiză a riscurilor în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 3122/94 și este opțională, pentru a permite statelor membre cu o organizare mai complexă a sistemului vamal să își continue gestionarea descentralizată a controalelor.

¹ JO L 42, 16.2.1990, p. 6. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 163/94 (JO L 24, 29.1.1994, p. 2).

² JO L 24, 29.1.1994, p.2.

EXPUNERE DE MOTIVE

Regulamentul (CEE) nr. 386/90 al Consiliului

În temeiul responsabilităților care îi revin în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul (CEE) nr. 729/70 al Consiliului din 21 aprilie 1970 privind finanțarea politicii agricole comune³, Consiliul a stabilit ca statele membre să efectueze controale fizice asupra mărfurilor pentru care se solicită restituiri la export în momentul finalizării formalităților de export și înainte de emiterea autorizației de export pentru produsele în cauză. Acestea vor avea loc la biroul vamal de export, care este de multe ori un birou vamal intern al statului membru în cauză. Norma minimă de control este 5% pentru fiecare birou vamal, pe an calendaristic și pentru fiecare sector de produse, care poate fi redusă la 5 % pentru toate sectoarele, cu un procent minim de 2% pe sector în cazul în care se efectuează o analiză a riscurilor în cadrul procedurilor de selecție. De asemenea, în cazul în care biroul vamal intern acceptă declarațiile de export, fiecare birou vamal de ieșire de pe teritoriul Comunității (la granița externă) poate efectua controale fizice de înlocuire.

De la introducerea acestor cerințe în 1990, prin Regulamentul (CEE) nr. 386/90⁴ al Consiliului, și în 1994, prin Regulamentul (CE) nr. 163/94⁵ al Consiliului, organizarea vămilor a beneficiat de o dezvoltare informatică continuă în domeniul procedurilor de export, de reorganizări datorate deschiderii pieței interne și extinderilor Uniunii și au acumulat mai multă experiență în aplicarea regulamentelor de control. Această dezvoltare a afectat numărul de birouri vamale de export și de ieșire, asupra organizării activității și know-how-ului acumulat de acestea.

Deși toate serviciile vamale aplică o anumită tehnică de administrare a riscurilor, doar 7 dintre cele 27 state membre aplică analiza riscului în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 3122/94⁶. Se propun următoarele măsuri de îmbunătățire a utilizării analizei riscului și de simplificare a metodei de alocare a controalelor fizice și a celor de înlocuire.

5% controale fizice per stat membru

Prin articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul (CEE) nr. 386/90 se solicită controlul fizic al mărfurilor de către autoritățile din statele membre, în limita unui procent de control de 5% pentru fiecare birou vamal, pe an calendaristic și la fiecare sector de produse.

În unele cazuri, biroul vamal nu mai reprezintă un criteriu relevant pentru stabilirea ratei anuale de control. În unele state membre, numărul de birouri vamale a scăzut, gestionarea controalelor a fost centralizată, iar utilizarea tehnicilor de analiză a riscului ar putea avea drept rezultat răspândirea proporțională a controalelor fizice în rândul tuturor exportatorilor de produse care beneficiază de restituire. Luând în considerare cele de mai sus, statele membre au constatat că atribuirea eficientă a controalelor către sectoarele sau exportatorii pentru care ar trebui să reprezinte o prioritate este pusă în dificultate de obligația de a stabili rata minimă la nivelul birourilor vamale de export. În cazul anumitor birouri, 5% este o cerință

³ JO L 94, 28.4.1970, p. 13, înlocuit cu articolul 9 din Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 1).

⁴ JO L 42, 16.2.1990, p. 6. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 163/94 (JO L 24, 29.1.1994, p. 2).

⁵ JO L 24, 29.1.1994, p.2.

⁶ JO L 330, 21.12.1994, p.31.

administrativă prea dificil de îndeplinit pentru cei câțiva exportatori vizați și pentru administrație, în timp ce în alte birouri rata de 5% acoperă cu greu necesitățile reale de control.

În scopul eficientizării și simplificării metodei și având în vedere principiul gestionării repartizate a controalelor privind cheltuielile bugetare, ar trebui ca statele membre care aplică analiza riscurilor în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 3122/94 să poată opta pentru aplicarea unei rate minime de control la nivel național și nu doar la nivelul birourilor vamale de export. Statele membre care nu aplică o astfel de analiză a riscului nu vor beneficia de această rată redusă a controalelor și vor avea în continuare obligația legală de a aplica o rată a controalelor în fiecare birou vamal de export. Statele membre care aplică analiza riscului menționată mai sus dar preferă gestiunea descentralizată a controalelor prin intermediul ratelor armonizate obligatorii din punct de vedere legal pot continua practica actuală constantă de aplicare a ratei minime de control, obligatorie din punct de vedere legal, pentru fiecare birou vamal de export.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 386/90 al Consiliului privind controlul la exportul de produse agricole care beneficiază de o restituire sau de alte sume

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 37,

având în vedere propunerea Comisiei⁷,

având în vedere avizul Parlamentului European⁸,

întrucât:

- (1) De la intrarea în vigoare a Regulamentului (CEE) nr. 386/90 al Consiliului⁹, unele state membre și-au reorganizat serviciile vamale, reducând considerabil numărul de centre vamale. Introducerea procedurilor vamale de export electronice cu control centralizat a redus importanța centrelor vamale de export ca bază de aplicare a ratelor de control.
- (2) De asemenea, utilizarea tehnicilor de gestionare a riscurilor, printre care și analiza riscului, ar trebui să aibă drept rezultat răspândirea controalelor fizice în rândul exportatorilor. Cu toate acestea, atribuirea eficientă a controalelor către sectoarele sau exportatorii pentru care ar trebui să reprezinte o prioritate este pusă în dificultate de obligația de a stabili rata minimă la nivelul birourilor vamale de export. Așadar, în vederea eficientizării și a simplificării și având în vedere principiul gestionării repartizate, statelor membre care aplică analiza riscului în conformitate cu dreptul comunitar ar trebui să li se ofere ocazia de a aplica rata minimă de control la nivel național, nu doar la nivelul centrelor vamale de export.
- (3) Prin urmare, Regulamentul (CEE) nr. 386/90 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (CEE) nr. 386/90 se modifică după cum urmează:

⁷ JO C [...], [...], p. [...].

⁸ JO C [...], [...], p. [...].

⁹ JO L 42, 16.2.1990, p. 6. Regulament, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 163/94 (JO L 24, 29.1.1994, p. 2).

La articolul 3 alineatul (2), se adaugă al treilea paragraf:

„În cazul în care statul membru pune în aplicare al treilea paragraf, poate alege, de asemenea, să înlocuiască rata de 5% pentru fiecare birou vamal cu o rată de 5% pentru întregul teritoriu al statului în cauză. Comisia este notificată de statul membru înainte de a aplica sau de a înceta să aplice prezentul paragraf.”

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FORMULAR DE EVALUARE A IMPACTULUI

IMPACTUL PROPUNERII ASUPRA ÎNTREPRINDERILOR, ÎN SPECIAL ASUPRA ÎNTREPRINDERILOR MICI ȘI MIJLOCII (IMM)

TITLUL PROPUNERII

Proiect de regulament de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 386/90 al Consiliului din 12 februarie 1990 privind controlul la exportul de produse agricole care beneficiază de o restituire sau de alte sume

NUMĂRUL DE REFERINȚĂ AL DOCUMENTULUI

COM(2007) 489 final 2007/0178 (CNS)

PROPUNEREA

1. Luând în considerare principiul subsidiarității, de ce este necesară legislația comunitară în acest domeniu și care sunt principalele sale obiective?

Propunerea nu afectează întreprinderile, deoarece nu face decât să reorganizeze gestionarea controalelor fizice și de înlocuire în contextul acordării restituirilor la export de către autoritățile vamale.

Este necesară o legislație comunitară în acest domeniu, pentru a adapta dispozițiile de control existente la mediile de control modificate în unele state membre.

Principalul obiectiv este simplificarea atribuirii centralizate de controale fizice și de înlocuire de către autoritățile vamale.

IMPACTUL ASUPRA ÎNTREPRINDERILOR

2. Cine va fi afectat de propunere?

Niciun impact asupra întreprinderilor

– Care sectoare ale întreprinderii?

– Ce dimensiuni ale întreprinderii (care este concentrația de întreprinderi mici și mijlocii)?

– Există zone geografice specifice în interiorul Comunității în care se află aceste întreprinderi?

3. Ce condiții va trebui să îndeplinească întreprinderea pentru a respecta propunerea?

Nicio modificare pentru întreprindere

4. Ce efecte economice poate avea propunerea?

- asupra ocupării forței de muncă
- asupra investițiilor și creării de noi întreprinderi
- asupra competitivității întreprinderilor

Niciun efect

5. Propunerea include măsuri de luare în considerare a situației specifice a întreprinderilor mici și mijlocii (condiții reduse sau diferite etc.)?

Niciun efect

CONSULTARE

6. Lista organizațiilor care au fost consultate în legătură cu propunerea și care își fac cunoscute opiniile cele mai importante.

Consultarea globală, în prealabil, a specialiștilor tehnici din statele membre delegați în Comitetul de gestiune a mecanismelor comerciale. Acești specialiști mențin legătura cu organizațiile exportatorilor.

Organizațiile nu au reacționat. Principalele opinii ale specialiștilor din statele membre au fost că sintetizarea dispozițiilor de control ar corespunde mai mult gestionării moderne, cu suport informatic, a controalelor vamale. Cu toate acestea, deoarece câteva (mari) state membre preferă să continue gestionarea descentralizată a controalelor prin rate de control legale armonizate pentru fiecare birou vamal de export, se introduce posibilitatea de a opta pentru norma sintetizată.