



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 5.7.2007
COM(2007) 381 final

2007/0136 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

**de modificare a Directivei 2006/112/CEE în ceea ce privește anumite dispoziții
temporare referitoare la cotele taxei pe valoare adăugată**

{SEC(2007) 910}

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

1) CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

În Comunicarea către Consiliu și Parlamentul European privind cotele de TVA altele decât cotele standard de TVA¹, Comisia a lansat o amplă dezbateră pe tema utilizării unor cote reduse, în vederea identificării unei direcții durabile care să poată fi acceptată de toate statele membre și care să constituie un progres pentru UE. Prezenta comunicare cuprinde și principalele rezultate ale studiului realizat de Copenhagen Economics² la cererea Comisiei. Studiul a analizat în principal impactul cotelor reduse de TVA și al derogărilor aplicate în acest domeniu, atât în ceea ce privește serviciile furnizate pe plan local, cât și la un nivel mai general, din perspectiva creșterii economice, a ocupării forței de muncă și a funcționării pieței interne. Au fost luate în considerare și efectele asupra distribuției veniturilor, asupra economiei informale și asupra costurilor aferente respectării legislației de către întreprinderi.

Identificarea celei mai potrivite abordări va necesita mult timp. Până atunci, însă, este important să se evite anumite state membre să fie obligate să modifice cotele de TVA aplicabile în prezent la nivel național înainte de adoptarea de către Consiliu a unor direcții clare în ceea ce privește utilizarea altor cote decât cele standard.

- **Context general**

Studiul realizat de Copenhagen Economics a concluzionat că o cotă unică de TVA reprezintă categoric cea mai bună opțiune strategică din punct de vedere strict economic. Orientarea către cote mai uniforme prezintă așadar avantaje considerabile. Cu toate acestea, aplicarea unor cote reduse de TVA poate genera avantaje specifice în anumite sectoare atent vizate.

În comunicarea sa, Comisia arată că, deși generează aparent anumite distorsiuni din punct de vedere economic și pot afecta neutralitatea fiscală, cotele reduse, care se îndepărtează de cota standard, sunt de fapt aplicate într-o măsură mai mică sau mai mare de toate statele membre, cu o singură excepție.

Acest lucru este posibil nu numai pe baza dispozițiilor generale aplicate în toate statele membre, ci și pe baza diverselor derogări temporare acordate unor anumite state membre. Astfel, poate fi vorba de derogări de la nivelul cotei stabilit de anumite norme (cotă zero, cote foarte reduse de mai puțin de 5%), de derogări aplicate unor mărfuri și servicii supuse cotei standard (cum sunt cotele intermediare, așa-numitele „cote parking” stabilite la un nivel minim de 12%) sau de ambele tipuri de derogări. Derogările acordate în cursul ultimei extinderi au termene-limită precise, însă

¹ COM(2007) 380 final

² Copenhagen Economics ApS, Nyropsgade 13/1, DK-1602 Copenhaga

derogările acordate anterior sunt permise până la intrarea în vigoare a „sistemului definitiv” pentru tranzacțiile intracomunitare³. Întrucât sistemul definitiv nu a fost încă adoptat și nici nu se anunță adoptarea sa în viitorul apropiat, aceste dispoziții temporare rămân în vigoare până la adoptarea în unanimitate de către Consiliu a unei noi decizii. În cazul statelor membre care au aderat la UE după 1 ianuarie 1995, derogările temporare acordate în urma negocierilor de aderare se aplică pentru o perioadă de timp mai scurtă, și anume, în multe cazuri, până la sfârșitul anului 2007.

EVALUAREA COMISIEI

Anumite derogări sunt prevăzute de dispozițiile generale privind cotele reduse sau ar putea fi stabilite în urma dezbaterii politice referitoare la domeniul de aplicare al cotelor reduse și la nivelul acestora. Cu toate acestea, Consiliul va avea nevoie de timp pentru a ajunge la un acord global. Este puțin probabil ca un astfel de acord să se realizeze înainte de sfârșitul anului 2007. Altfel spus, pentru unele state membre derogările vor expira, în timp ce alte state membre vor continua să beneficieze de acestea. Această diferență de tratament generează oportunități inegale pentru statele membre, fără nicio justificare de fond, iar lipsa unor condiții echitabile ar crea cu siguranță tensiuni inacceptabile.

Având în vedere această situație, majoritatea derogărilor care se apropie de perioada de expirare ar trebui prelungite temporar până la sfârșitul anului 2010, cu alte cuvinte până la expirarea nivelului minim de 15% pentru cota standard și a aplicării experimentale a cotelor reduse de TVA pentru anumite servicii cu utilizare intensivă a forței de muncă.

Cu toate acestea, derogările nu pot fi prelungite în cazul în care afectează buna funcționare a pieței interne și/sau a altor politici comunitare (de exemplu, derogările aplicate pentru cărbune, cocs, combustibili, petrol) sau în cazul în care sunt deja reglementate de dispoziții generale privind cotele (de exemplu, sistemul de termoficare urban). Pe de altă parte, derogările pot fi prelungite pentru sectoarele aflate în centrul dezbaterilor din cadrul Consiliului, precum cel al alimentației publice sau al locuințelor, dar și pentru produsele alimentare și farmaceutice, în cazul cărora se pune problema menținerii cotei zero de TVA. Această prelungire selectivă are scopul de a evita ca statele membre care aplică în prezent derogări să fie nevoite să modifice nivelul cotelor în cursul acestui an iar ulterior să aibă permisiunea de a reveni la cotele actuale. Instituțiile europene ar avea astfel posibilitatea ca până la sfârșitul anului 2010 să definească o abordare mai coerentă cu privire la cotele TVA.

- **Dispozițiile în vigoare în domeniul prezentei propuneri**

Propunerea se referă la punerea în aplicare a dispozițiilor articolelor 123-130 din Directiva 2006/112/CE.

- **Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii**

Prezenta propunere este în deplin acord cu politica UE în materie de TVA, precum și

³ Directiva 2006/112/CE din 28.11.2006. JO L 347, 11.12.2006, p. 1. A se vedea titlul VIII capitolul 4 (dispoziții speciale aplicabile până la adoptarea unor regimuri definitive) și capitolul 5 (dispoziții temporare).

cu alte politici și obiective ale UE.

Propunerea vizează prelungirea, din motive practice, a anumitor derogări care expiră la 31.12.2007. Scopul este acela de a oferi Consiliului timp suficient pentru a decide asupra domeniului de aplicare a cotelor reduse și asupra nivelului acestora în viitor. Propunerea se înscrie într-un exercițiu global, care trebuie să respecte principalele politici și obiective ale Uniunii, în special pe cele legate de strategia de la Lisabona. Acest exercițiu are la bază un studiu realizat de un grup de reflexie economic independent, care a evaluat impactul cotelor reduse asupra serviciilor furnizate la nivel local, în special în ceea ce privește crearea de locuri de muncă, creșterea economică și buna funcționare a pieței interne. Scopul exercițiului este să asigure o anumită coerență în ceea ce privește cotele reduse de TVA.

În plus, prezenta propunere nu vizează prelungirea derogărilor care afectează buna funcționare a pieței interne și/sau a altor politici comunitare (de exemplu derogările privind inputurile din agricultură, cărbunele, combustibilii etc., care contravin obiectivelor energetice și de mediu).

2) CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă. Studiul realizat de Copenhagen Economics cu privire la cotele reduse constituie o bază suficientă.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea de directivă nu vizează decât să prelungească situația actuală pentru o perioadă de timp limitată.

Studiul realizat de Copenhagen Economics cu privire la cotele reduse furnizează suficiente elemente pentru evaluarea impactului.

3) ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Prelungirea până la 31.12.2010, într-o manieră selectivă, a derogărilor acordate în domeniul cotelor de TVA pentru statele membre care au aderat la UE după data de 1 ianuarie 1995.

- **Temei juridic**

Articolul 93 din tratat.

- **Principiul subsidiarității**

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența

exclusivă a Comunității. Obiectivele propunerii nu pot fi realizate într-o măsură suficientă de statele membre din următoarele motive:

Comunitatea a stabilit deja dispoziții armonizate privind aplicarea cotelor reduse de TVA și anume prin Directiva 2006/112/CE a Consiliului. Aceste dispoziții pot fi modificate sau prelungite numai printr-un act comunitar, iar legislațiile statelor membre nu se pot abate de la normele armonizate.

Din motivele enumerate mai sus, numai prin acțiuni la nivel comunitar se pot realiza obiectivele propunerii și se poate asigura un tratament egal pentru cetățenii din Uniunea Europeană. Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive.

Directiva autorizează anumite state membre să continue să beneficieze de derogările de la normele obișnuite privind cotele de TVA. În consecință, aceasta nu impune nicio obligație.

Având în vedere sfera de aplicare și durata limitate ale prelungirii, măsura este proporțională cu obiectivul urmărit. Directiva nu implică niciun cost financiar pentru Comunitate. Cotele reduse de TVA pot genera reduceri la nivelul veniturilor unui stat, însă nu constituie o povară financiară pentru agenții economici; în același timp, consumatorii ar trebui să beneficieze, în principiu, de pe urma aplicării în continuare a cotelor reduse, care se reflectă la nivelul prețurilor finale.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: directivă.

Alte mijloace nu ar fi adecvate din următorul (următoarele) motiv(e):

Prezenta propunere prelungește perioada de aplicare a derogărilor stabilite deja printr-o directivă.

4) IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului comunitar.

5) INFORMAȚII SUPLIMENTARE

- **Clauza de reexaminare/revizuire/caducitate**

Propunerea include o clauză de caducitate.

- **Explicarea detaliată a propunerii**

Referitor la articolul 1

Derogările reglementate deja de dispoziții generale privind cotele nu se prelungesc: este vorba despre derogările privind gazele naturale, electricitatea, sistemul de

termoficare urban (articolul 102) și lemnul de foc (articolul 122) acordate Republicii Ceha și Estoniei.

Derogările care contravin altor politici comunitare nu se prelungesc; este vorba despre derogările referitoare la cărbune, cocs, combustibili și petrol acordate Estoniei.

Derogările care afectează buna funcționare a pieței interne nu se prelungesc; este vorba despre derogările privind o cotă foarte redusă pentru inputurile din agricultură acordate Poloniei. Este de remarcat faptul că nivelul redus al cotei permis în conformitate cu anexa 3 se poate aplica acestor mărfuri.

Derogările la care statele membre respective au renunțat deja nu se prelungesc, întrucât nu mai sunt de actualitate; acesta este cazul Ungariei și al Slovaciei.

Se prelungesc derogările referitoare la:

- Cotele reduse în sectoare aflate în centrul dezbaterilor din cadrul Consiliului, precum cel al alimentației publice sau cel al locuințelor. Statele membre în cauză sunt Republica Cehă, Cipru, Polonia și Slovenia.
- Cota zero sau cote foarte reduse pentru produse alimentare, cărți și produse farmaceutice. Statele membre în cauză sunt Cipru, Malta și Polonia.

Articolele 2, 3 și 4: dispoziții finale.

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

**de modificare a Directivei 2006/112/CEE în ceea ce privește anumite dispoziții
temporare referitoare la cotele taxei pe valoare adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 93,

având în vedere propunerea Comisiei⁴,

având în vedere avizul Parlamentului European⁵,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁶,

întrucât:

- (1) Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată⁷ prevede anumite derogări în domeniul cotelor de TVA. Unele dintre aceste derogări expiră la o dată precisă, în timp ce altele sunt în vigoare până la adoptarea regimului definitiv.
- (2) Pentru a asigura un tratament egal pentru toate statele membre, derogările care nu afectează buna funcționare a pieței interne și a altor politici comunitare ar trebui prelungite până la sfârșitul anului 2010, data expirării nivelului minim de 15% pentru cota standard și a aplicării experimentale a cotelor reduse de TVA pentru servicii cu utilizare intensivă a forței de muncă. Pe de altă parte, anumite derogări nu ar trebui prelungite.
- (3) Derogările acordate Republicii Cehe și Estoniei pentru furnizarea gazelor naturale, a electricității și a termoficării urbane nu ar trebui prelungite, întrucât sunt deja reglementate de dispoziții generale privind cotele reduse.
- (4) Derogarea acordată Estoniei pentru furnizarea de cărbune, combustibili și petrol nu ar trebui prelungită întrucât contravine altor politici comunitare.
- (5) Derogarea în virtutea căreia Polonia poate să aplice o cotă foarte redusă pentru furnizarea mărfurilor și serviciilor de tipuri destinate în mod normal utilizării în

⁴ JO C [...], [...], p. [...].

⁵ JO C [...], [...], p. [...].

⁶ JO C [...], [...], p. [...].

⁷ JO L 347, 11.12.2006, p. 1. Directivă, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2006/138/CE (JO L 384, 29.12.2006, p. 92).

producția agricolă nu ar trebui prelungită întrucât afectează buna funcționare a pieței interne.

- (6) Derogările acordate Ungariei și Slovaciei nu ar trebui prelunghite întrucât aceste state membre nu au aplicat sau nu mai aplică cote reduse.
- (7) Prin urmare, Directiva 2006/112/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2006/112/CE se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 123 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 123

Republica Cehă poate continua să aplice, de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010, o cotă redusă de cel puțin 5% pentru lucrări de construcție aferente clădirilor rezidențiale care nu se desfășoară în cadrul unei politici sociale, cu excepția materialelor de construcție”.

- (2) Articolul 124 se elimină.
- (3) La articolul 125 alineatele (1) și (2), „până la 31 decembrie 2007” se înlocuiește cu „de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010”.
- (4) Articolul 126 se elimină.
- (5) La articolul 127, „1 ianuarie 2010” se înlocuiește cu „31 decembrie 2010”.
- (6) Articolul 128 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 128

1. Polonia poate să acorde, de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010, o scutire cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară pentru livrările de anumite cărți și periodice de specialitate.

2. Polonia poate continua să aplice o cotă redusă de cel puțin 7% prestărilor de servicii de alimentație publică de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010 sau până la data introducerii unor regimuri definitive, în conformitate cu articolul 402, data luată în considerare fiind cea mai apropiată dată dintre cele două.

3. Polonia poate continua să aplice, de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010, o cotă redusă de cel puțin 3 % livrărilor de produse alimentare prevăzute în anexa III punctul 1.

4. Polonia poate continua să aplice, de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010, o cotă redusă de cel puțin 7% prestării serviciilor de construcție, renovare și transformare a locuințelor care nu se desfășoară în cadrul unei politici sociale, cu

excepția materialelor de construcție, precum și livrării, înainte de prima ocupație, a clădirilor rezidențiale sau a unor părți de clădiri rezidențiale, în conformitate cu articolul 12 alineatul (1) litera (a)”.

- (7) La articolul 129 alineatele (1) și (2), „până la 31 decembrie 2007” se înlocuiește cu „de la 1 ianuarie 2008 până la 31 decembrie 2010”.
- (8) Articolul 130 se elimină.

Articolul 2

Transpunere

1. Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la data de [...] cel târziu. Statele membre comunică de îndată Comisiei textele acestor acte și un tabel de corespondență între respectivele acte și prezenta directivă.

Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

2. Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul 3

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării.

Articolul 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, [...]

Pentru Consiliu
Președintele
[\[...\]](#)