



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 11.6.2007
COM(2007)311 final

2007/0108(CNS)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**privind instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru
Sistemul de informații Schengen (SIS)**

(prezentată de Comisie)

{COM(2007)306 final}
{SEC(2007)809}
{SEC(2007)810}

EXPUNERE DE MOTIVE

1) CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Obiectivul prezentei propuneri, împreună cu propunerea pentru o decizie a Consiliului pe aceeași temă, este de a crea cadrul legal pentru instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri specifice de comunicații care va furniza servicii de rețea și de securitate pentru schimbul de date prin intermediul Sistemului de informații Schengen (SIS) și pentru schimbul de informații aferent datelor SIS între birourile SIRENE.

Comisia înaintează prezenta propunere pentru a asigura continuitatea serviciilor menționate anterior, oferite în prezent de către infrastructura de comunicații pentru domeniul Schengen (SISNET) și care au o importanță crucială în menținerea unei zone fără controale la frontierele interne. Cu toate acestea, prezenta propunere pentru înființarea unei noi infrastructuri de comunicații ar trebui pusă în aplicare numai în cazul în care procedura de achiziție publică pentru un nou contract SISNET, lansată de secretarul general adjunct al Consiliului, în numele statelor membre, nu a avut rezultate. În opinia Comisiei, Consiliul, care este responsabil de gestionarea SIS, ar trebui, în principiu, să dețină această responsabilitate pentru toate componentele sale, inclusiv pentru infrastructura de comunicații.

Comisia propune ca această infrastructură nouă de comunicații să fie înființată prin utilizarea măsurilor orizontale prevăzute în programul IDABC (Decizia 2004/387/CE), în special a s-TESTA (o platformă securizată transeuropeană de comunicații). De asemenea, platforma s-TESTA este utilizată în prezent pentru dezvoltarea infrastructurii de comunicații pentru SIS de a doua generație (SIS II).

Referitor la SIS II, Comisia își păstrează obiectivul privind dezvoltarea și operaționalizarea sistemului cât mai curând posibil, având în vedere că acesta rămâne prioritatea absolută pentru Consiliu. Obiectivul comun de a avea un nou SIS cu funcționalități noi și îmbunătățite și standarde de performanță mai ridicate care vor oferi un nivel mai mare de securitate prin asigurarea protecției datelor personale, într-un spațiu european de libertate, securitate și justiție, rămâne o prioritate. Din acest motiv, durata infrastructurii de comunicații propuse va fi limitată, în funcție de începerea operațiunilor pentru SIS II.

- **Contextul general**

În decembrie 2001, Consiliul a mandatat Comisia pentru dezvoltarea SIS II. Unul din obiectivele SIS II a constat în a permite statelor membre care au aderat la Uniunea Europeană în 2004 să îndeplinească una din condițiile cheie necesare pentru eliminarea controalelor la frontierele interne. Cu toate acestea, dezvoltarea SIS II a fost amânată, iar în decembrie 2006 Consiliul a prelungit mandatul Comisiei în acest sens, până la sfârșitul anului 2008. Pentru a se asigura că obiectivul politic de eliminare a controalelor la frontiera internă cu statele membre care au aderat la Uniunea Europeană în 2004 ar putea fi încă îndeplinit în 2007, Consiliul a decis în decembrie 2006 să pună în aplicare un proiect propus de Portugalia pentru a conecta acele state membre la versiunea actuală a SIS, SIS I+. Ca o consecință a acestui proiect, punerea în aplicare a

SIS II a fost amânată în continuare, iar în prezent se prevede ca sistemul să fie funcțional la jumătatea lunii decembrie 2008.

Acordul SISNET, contractul semnat pentru realizarea rețelei și a serviciilor de securitate aferente SIS 1+, se încheie în noiembrie 2008. Având în vedere posibilitatea ca SIS II să nu fie operațional pentru toate statele membre care participă la SIS 1+ până la acea dată, este necesară asigurarea unei continuități în perioada noiembrie 2008 și începerea operațiunilor SIS II.

Ca urmare a aprobării de către Consiliul JAI din 15 februarie 2007 a unui acord privind acțiunile referitoare la o viitoare infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ și în paralel invitația la licitație lansată de secretarul general adjunct al Consiliului pentru încheierea unui nou contract pentru SISNET, Comisia propune stabilirea unei infrastructuri de comunicații specifice, care va fi finanțată de bugetul UE. Trebuie reamintit faptul că SISNET nu este finanțat de către bugetul UE, iar contractul pentru furnizarea serviciilor de comunicații solicitate este gestionat de secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre. Realizarea unei noi infrastructuri de comunicații gestionată de Comisie reprezintă o schimbare importantă pentru actualul SIS cu structurile sale interguvernamentale de gestionare. În acest context, prezenta propunere trebuie să stabilească o delimitare clară a sarcinilor și responsabilităților pentru Comisie, Consiliu și statele membre.

Pentru orice eventualitate, SIS 1+ extins și această nouă infrastructură de comunicații trebuie să rămână ca și soluții temporare, deoarece intrarea în funcțiune a SIS II reprezintă obiectivul suprem. Consiliul și Parlamentul au ajuns la un acord asupra cadrului legal al SIS II, care va permite utilizarea unei abordări tehnologice avansate și funcțiuni superioare oferite de noul sistem. Acestea vor fi echilibrate de standarde de protecție mai ridicate pentru cetățeni și o răspundere mai mare cu privire la gestionarea sistemului.

Această nouă infrastructură de comunicații nu va înlocui SISNET în întregime, deoarece SISNET oferă, de asemenea, servicii de comunicații pentru VISION, o rețea care sprijină procedurile de consultare între autoritățile centrale ale statelor membre privind acordarea vizelor, în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Convenția Schengen. Cu toate acestea, Comisia nu a inclus VISION în sfera acestei propuneri, deoarece Consiliul și-a rezervat puterile de punere în aplicare în domeniul politicii vizelor. Funcționalitățile tehnice ale mecanismului de consultare VISION vor fi înlocuite de Sistemul Informatic Visa (VIS) în momentul în care toate statele membre care utilizează VISION vor avea posibilitatea de a utiliza VIS în acest scop.

- **Dispozițiile în vigoare în domeniul propunerii**

- Convenția privind punerea în aplicare a Acordului Schengen (articolele 92-119).

- Regulamentul (CE) nr. 871/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind introducerea unor noi funcții ale Sistemului de informații Schengen, inclusiv în combaterea terorismului.

- Decizia 2005/211/JAI a Consiliului din 24 februarie 2005 privind introducerea unor noi funcții ale Sistemului de informații Schengen, inclusiv în combaterea terorismului.

- Regulamentul (CE) nr. 1160/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2005 de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, în ceea ce privește accesul la Sistemul de informații Schengen al serviciilor din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înmatriculare a vehiculelor.

Convenția și cele trei acte legislative menționate mai sus reprezintă cadrul legal actual al SIS care va fi înlocuit de viitorul SIS II. Cadrul legal al SIS II este format din:

- Regulamentul (CE) nr. 2424/2001 al Consiliului din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II)

- Decizia 2001/886/JAI a Consiliului din 6 decembrie 2001 privind dezvoltarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II)

- Regulamentul (CE) nr. 1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea, operarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen a doua generație (SIS II).

- Propunere de Decizie 2007/.../JAI din ...¹ a Consiliului privind înființarea, operarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen a doua generație (SIS II).

- Regulamentul (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind accesul la Sistemul de informații Schengen de a doua generație (SIS II) de către serviciile din statele membre responsabile cu emiterea certificatelor de înregistrare a vehiculelor.

• **Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii**

Prezenta propunere este necesară pentru menținerea în funcțiune a SIS. SIS reprezintă o parte integrantă a măsurilor compensatorii necesare pentru asigurarea liberei circulații a persoanelor și, de asemenea, este conform cu obiectivele programului IDABC prin utilizarea serviciilor de infrastructură care fac parte din măsurile orizontale prevăzute de acest program. Obiectivul programului IDABC este de a identifica, sprijini și promova dezvoltarea și înființarea serviciilor e-guvernare paneuropene și de a promova rețelele telematice interoperabile care sprijină statele membre și Comunitatea în punerea în aplicare, în domeniul respectiv de competență, a politicilor comunitare și a acțiunilor, obținând avantaje substanțiale pentru administrațiile publice, întreprinderi și cetățeni.

2) CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

• **Consultarea părților interesate**

Metode de consultare, principalele sectoare vizate și profilul general al respondenților

Principala metodă de consultare a constat în colectarea de informații de la următoarele părți:

¹ Prezenta decizie trebuie adoptată formal de către Consiliu.

(1) Secretariatul General al Consiliului.

Elemente pentru consultare:

- Contractul SISNET
- Cheltuielile SISNET
- Responsabilitățile în cadrul SIS

(2) Furnizorul de rețea s-TESTA

Elemente pentru consultare:

- Lista de prețuri pentru instalarea rețelei
- Lista de prețuri pentru operarea rețelei

Rezumatul răspunsurilor și modul în care au fost luate în considerare

Informațiile colectate au fost utilizate pentru analiza costurilor, a rolurilor și a responsabilităților pentru fiecare din opțiunile politicii. De asemenea, au fost luate în considerare punctele de vedere exprimate de delegațiile statelor membre în diferitele grupuri de lucru ale Consiliului și Comisiei.

• **Obținerea și utilizarea opiniilor experților**

Domenii științifice/de specialitate relevante

TIC, achiziții publice și expertiză financiară

Metodologia utilizată

Întâlniri față în față și colectarea de informații scrise

Principalele organizații consultate/principali experți consultați

Expertiza internă (DG JLS și DIGIT) și externă a Comisiei rezultată din documentația tehnică SIS.

Sinteza avizelor primite și utilizate

În ceea ce privește potențialul pentru riscuri majore, există un consens larg, conducând la consecințe politice semnificative.

Riscurile pentru fiecare opțiune au fost evaluate și diferă foarte mult ca tip: rezultat negativ/eșec în procedura de achiziții publice, adoptarea întârziată a instrumentelor legale necesare pentru înființarea unei noi infrastructuri de comunicații, lipsa finanțării, ambiguitate în guvernare sau procesul decizional, interferență negativă cu proiectul SIS II, precum și amânarea sau nerealizarea aplicării tehnice.

Mijloace utilizate pentru ca avizele experților să fie accesibile publicului

Nu se aplică

- **Studiul de impact**

Pot fi luate în considerare următoarele opțiuni strategice:

Opțiunea 1: Status quo – Comisia nu prezintă o propunere legală. Această soluție este o continuare a cadrului actual în care Consiliul și statele membre sunt singurii responsabili pentru SIS. Pentru a realiza un contract SISNET care să asigure disponibilitatea SISNET ulterior datei de 13 noiembrie 2008, secretarul general adjunct al Consiliului pregătește și lansează licitații prin procedură deschisă, restrânsă sau de negociere. Comisia nu deține niciun rol sau responsabilitate pentru această opțiune.

Opțiunea 2: Consiliul instalează, operează și gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat de statele membre. În cadrul acestei opțiuni, Consiliul încheie un contract specific în contractul cadru s-TESTA pentru obiectivele SIS 1+ cu statele membre care finanțează acest contract specific. Opțiunea 3: Comisia instalează, operează și gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat de bugetul general al UE. Comisia semnează un contract specific s-TESTA pentru a instala o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+. Prin urmare, instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații constituie responsabilitatea Comisiei și sunt finanțate de bugetul general al UE. Noua infrastructură de comunicații s-TESTA pentru SIS 1+ nu interferează cu infrastructura de comunicații s-TESTA pentru SIS II.

Studiul de impact concluzionează că, deși opțiunea status quo este categoric cea mai bună și nu prezintă dificultăți majore, există riscuri inerente cu orice procedură de licitație. În acord cu Consiliul, Comisia a recunoscut că este necesară o soluție de rezervă. Într-adevăr, ar fi foarte dificilă menținerea unei zone fără controale la frontiera internă pentru orice perioadă de timp fără operarea SIS și schimbul SIRENE aferent.

Așadar, în cazul în care procedura de licitație lansată de secretarul general al Consiliului *nu* a rezultat în încheierea unui acord sau contract pentru furnizarea serviciilor solicitate pentru SIS, singura opțiune este cea din urmă, având în vedere că a doua opțiune a fost eliminată de Serviciul Juridic al Consiliului și în consecință, va fi foarte dificil de urmărit.

Astfel, potrivit recomandării studiului de impact, Comisia trebuie să întreprindă toate pregătirile necesare pentru ultima opțiune, chiar dacă studiul de impact nu este favorabil. Cu toate acestea, punerea în aplicare a acestei soluții ar trebui realizată numai în cazul în care se înregistrează un eșec al acțiunilor întreprinse în încheierea unui nou contract pentru SISNET. Așadar, extinderea serviciului SISNET care a fost aplicat depinde de toate mijloacele posibile disponibile.

3) ELEMENTE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Obiectivul prezentei propuneri, împreună cu propunerea pentru o decizie a Consiliului pe aceeași temă, este de a înființa cadrul legal pentru instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri specifice de comunicații care va furniza servicii de rețea și de securitate pentru schimbul de date prin intermediul Sistemul de informații Schengen (SIS) și pentru schimbul de informații aferent datelor SIS între birourile SIRENE, prevăzut în Convenția Schengen.

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al regulamentului se regăsește în articolul 66 din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE).

- **Principiul subsidiarității**

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența exclusivă a Comunității.

Obiectivele propunerii nu pot fi realizate într-o măsură suficientă de statele membre din următorul motiv.

Obiectivul acțiunii propuse, respectiv de a realiza o infrastructură de comunicații care să facă legătura între sistemele naționale SIS și baza centrală de date SIS pentru transmiterea informațiilor, poate fi realizat mai bine de Comunitate, utilizând infrastructura comunitară actuală (s-TESTA) disponibilă pentru schimbul de date între administrații.

O acțiune la nivel comunitar va realiza într-o mai mare măsură obiectivele propunerii din următorul motiv.

Toate statele membre care participă la cooperarea Schengen trebuie să facă schimb de informații pentru punerea în aplicare a politicilor comune. Comunitatea poate asigura colaborarea la nivel european și servicii de securitate pe care aceste state membre le solicită, într-o manieră mult mai eficientă decât fiecare stat membru în parte.

Faptul că o platformă comună, respectiv s-TESTA, a fost deja realizată în conformitate cu obiectivele rezultate din experiența obținută din proiecte anterioare și servicii generice oferite în cadrul IDA (predecesorul IDABC), demonstrează viabilitatea sprijinului comunitar pentru furnizarea de astfel de servicii.

Acțiunea Uniunii Europene se limitează la infrastructura de comunicații comună, în timp ce statele membre rămân responsabile pentru propriile sisteme naționale de informații.

În consecință, propunerea se conformează principiului subsidiarității.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următorul motiv.

Propunerile prevăd obligația Comisiei de a realiza infrastructura comună de comunicații. Cu toate acestea, statele membre vor fi responsabile cu executarea testelor pentru a se asigura că aplicațiile lor naționale (SIS și SIRENE) funcționează corespunzător, utilizând noua infrastructură.

Propunerile și aspectul financiar vor fi limitate în timp, având în vedere că SIS II va înlocui actualul SIS și va face această infrastructură de comunicații redundantă. Scopul este de a oferi un serviciu esențial ca o soluție temporară pentru actualul sistem până la funcționarea SIS II.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: Regulament și decizie.

Având în vedere natura juridică duală a SIS, sunt solicitate un regulament în baza Titlului IV TCE și o decizie în baza Titlului VI TUE. Orice modificare sau dezvoltare ulterioară a acquis-ului SIS trebuie să își aibă temeiul juridic în primul și al treilea pilon.

4) CONSECINȚE BUGETARE

Anvelopa financiară solicitată pentru 2008 pentru înființarea și operarea noii infrastructuri de comunicații este în valoare de 7,6 milioane de euro. Aceasta cuprinde următoarele acțiuni principale:

- Instalarea și testarea rețelei s-TESTA pentru SIS 1+;
- Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua rețea pe s-TESTA;
- operațiile rețelelor SIS 1+ s-TESTA.

În plus, va exista un impact financiar pentru bugetele interguvernamentale prevăzute în acquis-ul Schengen cu privire la înființarea și gestionarea SISNET și a funcției de sprijin tehnic (C.SIS - Central SIS) în perioada acțiunilor de testare și migrare.

5) INFORMAȚII SUPLIMENTARE

- **Abrogarea legislației existente**

Adoptarea propunerii va conduce la abrogarea legislației existente.

- **Reexaminare/revizuire/clauza de caducitate**

Propunerea include o clauză de caducitate.

- **Explicarea detaliată a propunerii**

1. Instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații

Infrastructura de comunicații care trebuie realizată este descrisă, pe de o parte, prin trimiterea la serviciile pe care urmează să le furnizeze, iar pe de altă parte, prin indicarea sistemelor sau entităților definite în Convenția Schengen, care vor fi conectate prin intermediul infrastructurii de comunicații. Această infrastructură nu va cuprinde fluxul național de date care include informațiile SIRENE între autoritățile naționale competente și între aceste autorități și Biroul național SIRENE, care rămâne o responsabilitate națională.

Comisia, anterior participării la vreun aranjament contractual cu furnizorul de servicii pentru infrastructura de comunicații, trebuie să stabilească specificațiile tehnice care să reflecte cerințele specifice pentru SIS 1+ și pentru SIRENE. Comisia va avea în vedere cerințele și specificațiile pentru licitație elaborate de secretarul general adjunct al Consiliului pentru reînnoirea SISNET.

Deși statele membre au o obligație generală, în conformitate cu articolul 10 din Tratat, respectiv de a facilita atribuțiile Comisiei, propunerea face referire la anumite acțiuni specifice pe care statele membre trebuie să le întreprindă astfel încât Comisia să poată instala și gestiona eficient infrastructura de comunicații. De asemenea, Comisia va informa statele membre cu privire la finalizarea instalării, ulterior executării testelor necesare care vor asigura disponibilitatea infrastructurii de comunicații. Având în vedere faptul că instalarea și operarea componentei comune a SIS, funcția de sprijin tehnic, respectiv C.SIS, este finanțată de un buget interguvernamental prevăzut de acquis-ul Schengen (decizia Comitetului executiv din 15 decembrie 1997 de modificare a Regulamentului Financiar referitor la C.SIS), a fost considerată necesară trimiterea la bugetul general al Uniunii Europene pentru finanțarea acestei componente a SIS.

2. Programul IDABC

IDABC oferă o serie de servicii de infrastructură, cum ar fi s-TESTA pentru schimbul de date între administrațiile naționale și cele europene. Platforma s-TESTA este, de asemenea, utilizată pentru dezvoltarea SIS II și VIS. Alte sisteme informatice operaționale la scară largă în spațiul european de libertate, securitate și justiție, care impun cerințe ridicate de disponibilitate și securitate, precum Eurodac, utilizează, de asemenea, serviciile furnizate de IDABC.

3. Testele operaționale

Activitățile de testare operațională care trebuie să asigure funcționarea corespunzătoare a schimbului SIS și SIRENE privind infrastructura de comunicații reprezintă o sarcină esențială care poate fi realizată de statele membre numai cu coordonarea Consiliului. Acest aspect reflectă situația actuală cu privire la gestionarea SIS și la procesul decizional aferent. Ca urmare a responsabilității cu gestionarea C.SIS, Franța deține experiența necesară pentru a descrie cazurile de teste și pentru a propune procedura cea mai potrivită pentru verificarea funcționării corespunzătoare a SIS și SIRENE pentru noua infrastructură. Grupurile de lucru privind SIS și SIRENE din cadrul Consiliului, în urma stabilirii experților naționali în domeniu, vor întreprinde întreaga activitate pregătitoare pentru realizarea, coordonarea și validarea activităților de testare. Comisia va asigura disponibilitatea infrastructurii de comunicații pentru cadrul s-TESTA.

Statele membre vor furniza Comisiei, prin intermediul Consiliului, informații și concluzii pe marginea activităților de testare.

4. Migrație

Migrația SIS și SIRENE către noua infrastructură de comunicații se poate efectua numai după finalizarea și validarea tuturor activităților de testare. Data care urmează să fie stabilită de Consiliu va fi anterioară celei de 13 noiembrie 2008, când expiră Acordul SISNET.

5. Executarea sarcinilor de gestionare operaționale specifice de către organismele naționale din sectorul public

Motivul contractării sarcinilor de gestionare operaționale specifice pentru organismele naționale din sectorul public cu privire la infrastructura de comunicații este de a asigura eficiența și sinergiile cu sarcinile de gestionare operaționale, efectuate deja de către C.SIS central.

6. Monitorizare și evaluare

Cheltuielile vor fi monitorizate cu atenție de către Comisie, utilizând toate mijloacele disponibile prevăzute în contractul care va fi semnat cu furnizorul s-TESTA, care va include obiectivele și indicatorii de performanță. În contextul evaluării generale a măsurilor orizontale, inclusiv serviciile de infrastructură derulate în conformitate cu articolul 13 din decizia IDABC, se va desfășura o evaluare specifică a serviciilor oferite de infrastructura de comunicații pentru SIS și SIRENE.

7. Abrogarea cadrului legal SISNET și modificarea Convenției Schengen.

În momentul în care SISNET și-a încetat funcționarea, prevederile referitoare la aceasta nu mai sunt de actualitate și trebuie abrogate.

Transferul către Comisie a drepturilor de proprietate rezultate din executarea Acordului SISNET privind furnizarea unei rețele extinse și serviciile de securitate aferente pentru SIS la 14 noiembrie 2000, în special a componentelor de rețea ar putea intensifica instalarea noii infrastructuri de comunicații și ar reduce impactul financiar asupra bugetului general al Uniunii Europene.

8. Aplicare condiționată și perioadă limitată de valabilitate

Aplicarea condiționată a instrumentului juridic reflectă poziția Consiliului care a conștientizat în concluziile sale din februarie 2007 riscurile pe care procedura de licitație pentru reînnoirea SISNET le poate atrage după sine și faptul că trebuie oferită o soluție alternativă bazată pe s-TESTA. Evaluarea impactului pentru această propunere demonstrează că reînnoirea SISNET ar rămâne cea mai bună soluție. Aplicarea condiționată a instrumentului juridic este de a asigura că prezenta propunere oferă o soluție de rezervă.

Perioada limitată de valabilitate a prezentei propuneri rezultă din faptul că SIS 1+ în versiunea sa SISone4all, precum și în infrastructura de comunicații, va fi înlocuit în momentul în care SIS II devine operațional.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru Sistemul de informații Schengen (SIS)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 66,

având în vedere propunerea Comisiei²,

având în vedere avizul Parlamentului European³,

întrucât:

- (1) Sistemul de informații Schengen („SIS”), înființat în conformitate cu prevederile titlului IV din Convenția din 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 dintre guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republica Federală Germania și Franța cu privire la eliminarea treptată a controalelor la frontierele lor comune⁴ („Convenția Schengen”), împreună cu noua generație a acestuia, SIS 1+, reprezintă un instrument crucial pentru aplicarea prevederilor *acquis-ului* Schengen, astfel cum este integrat în cadrul Uniunii Europene.
- (2) Regulamentul (CE) nr. 2424/2001⁵ al Consiliului și Decizia 2001/886/JHA⁶ a Consiliului prevedeau dezvoltarea SIS II. SIS II va înlocui SIS, astfel cum a fost realizat în conformitate cu Convenția Schengen.
- (3) Regulamentul (CE) nr. 1987/2006⁷ al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind înființarea, operarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen a doua generație (SIS II) reprezintă cadrul legal necesar pentru guvernarea SIS II cu privire la aspectele care se înscriu în obiectivul Tratatului de înființare a Comunității Europene („Tratatul CE”).

² JO C [...], [...], p. [...].

³ JO C [...], [...], p. [...].

⁴ JO L 239, 22.9.2000, p. 19 Convenție, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1160/2005 (JO L 191, 22.7.2005, p. 18).

⁵ JO L 328, 13.12.2001, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1988/2006 al Consiliului din 21 decembrie 2006 (JO L 411 din 30.12.2006)

⁶ JO L 328, 13.12.2001, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Decizia 2006/1007/JAI a Consiliului din 21 decembrie 2006 (JO L 411 din 30.12.2006)

⁷ JO L 381, 28.12.2006

- (4) În prezent, SIS deservește 15 state, inclusiv Islanda și Norvegia, care sunt asociate cu punerea în aplicare și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen. În decembrie 2006, Consiliul a aprobat conectarea a nouă state membre care au aderat la Uniunea Europeană la 1 mai 2004 la SIS existent, în scopul punerii în aplicare în întregime de către acestea a *acquis-ului* Schengen, înainte ca SIS II să devină operațional.
- (5) În conformitate cu Decizia 1998/870/CE a Consiliului din 17 decembrie 1999 privind autorizarea secretarului general adjunct al Consiliului Uniunii Europene să acționeze ca reprezentant al unor state membre în scopul de a încheia contracte⁸ legate de instalarea și funcționarea infrastructurii comunicațiilor pentru spațiul Schengen, „SISNET” și de a gestiona astfel de contracte și în conformitate cu Decizia 2005/265/CE a Consiliului din 27 martie 2000 de adoptare a Regulamentului Financiar privind aspectele bugetare ale gestionării de către secretarul general adjunct al Consiliului a contractelor încheiate de acesta, în numele anumitor state membre, cu privire la instalarea și funcționarea infrastructurii de comunicații în cadrul Schengen, „SISNET”, Acordul privind furnizarea unei rețele pe arie largă și servicii de securitate aferente pentru Sistemul de informații Schengen la 14 noiembrie 2000 („acordul SISNET”) a fost încheiat de către secretarul general al Consiliului cu companii private. Acordul SISNET oferă serviciile necesare operării SIS și va expira în noiembrie 2008.
- (6) Continuitatea tipului de servicii oferite de Acordul SISNET trebuie garantată pentru schimbul eficient de date între funcția de suport tehnic și componentele naționale SIS și pentru schimbul de informații dintre birourile SIRENE, prevăzut la articolul 92 din Convenția Schengen. Acest aspect este crucial pentru punerea în aplicare a *acquis-ului* Schengen și, prin urmare, pentru menținerea unui spațiu comun fără controale la frontierele interne.
- (7) Acordul SISNET oferă, de asemenea, servicii de rețea și servicii de securitate asociate pentru VISION, o rețea care sprijină procedurile de consultare între autoritățile centrale din statele membre pentru acordarea vizelor în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din Convenția Schengen, dar nu face obiectul acestei propuneri deoarece Consiliul, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 789/2001 din 24 aprilie 2001 care rezervă Consiliului competențele de executare în ceea ce privește anumite norme metodologice și proceduri de examinare a cererilor de viză⁹, este organismul competent pentru punerea în aplicare a modificărilor necesare pentru migrarea VISION către o altă infrastructură de comunicații.
- (8) Punerea în aplicare a acestui instrument legal ar trebui condiționată de notificarea de către secretarul general adjunct al Consiliului, și anume că procedura de achiziții publice lansată în conformitate cu Decizia 2007/149/CE a Consiliului din 5 martie 2007 privind autorizarea secretarului general adjunct al Consiliului Uniunii Europene de a acționa ca reprezentant, în numele anumitor state membre, în scopul încheierii și gestionării unor contracte referitoare la furnizarea de servicii privind infrastructura de comunicații pentru spațiul Schengen, în vederea migrării către o infrastructură de comunicații susținută de Comunitatea Europeană¹⁰ și în conformitate cu Decizia

⁸ JO L 337, 30.12.1999.

⁹ JO L 116, 26.4.2001

¹⁰ JO L 66, 6.3.2007

2000/265/CE a Consiliului, nu a rezultat în încheierea vreunui acord sau contract pentru furnizarea de servicii care să fie cuprins în prezenta propunere.

- (9) Consiliul din februarie 2007 a luat în considerare riscurile unei astfel de proceduri de licitație și a solicitat Comisiei să înainteze propuneri pentru a oferi posibilitatea migrării SIS1+ către o altă rețea.
- (10) Comisia își menține dreptul în conformitate cu articolul 250 alineatul (2) din Tratatul CE de a-și modifica propunerea în orice moment pe perioada procedurilor de adoptare a actului comunitar.
- (11) Cea mai adecvată soluție care ia în considerare cerințele de securitate și disponibilitate specifice spațiului SIS este de a înființa o nouă infrastructură de comunicații care să înlocuiască SISNET prin utilizarea serviciilor de infrastructură oferite în cadrul contractului de servicii pentru „Servicii telematice transeuropene securizate între administrații – Furnizarea unei infrastructuri de comunicații privată și securizată” („contractul cadru s-TESTA”), în conformitate cu Decizia 2004/387/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind furnizarea interoperabilă de servicii de guvernare electronică paneuropene către administrațiile publice, întreprinderi și cetățeni („decizia IDABC”)¹¹.
- (12) Noua infrastructură de comunicații trebuie să înlocuiască SISNET, care trebuie să-și înceteze funcționarea la o dată stabilită de Consiliu; iar Decizia 1999/870/CE, Decizia 2000/265/CE și Decizia 2007/155/CE¹², care reprezintă cadrul legal al acesteia, trebuie abrogate în consecință.
- (13) Realizarea noii infrastructuri de comunicații ar putea fi accelerată, iar povara financiară asupra Uniunii Europene redusă de către statele membre care convin asupra transferului către Comisie a drepturilor de proprietate, inclusiv a drepturilor de proprietate intelectuală rezultate din executarea acordului SISNET.
- (14) Cheltuielile implicate de înființarea, operarea și gestionarea acestei infrastructuri de comunicații ar trebui suportate de bugetul general al Uniunii Europene. Comisia este responsabilă pentru executarea bugetului și semnarea contractelor necesare pentru oferirea unor servicii de rețea și de securitate prin intermediul contractului cadru s-TESTA.

Prezentul regulament și responsabilitatea Comisiei pentru înființarea, operarea și gestionarea acestei infrastructuri de comunicații ar trebui să nu aibă consecințe asupra responsabilității Consiliului pentru gestionarea actualului SIS.

- (15) Prin urmare, Consiliul realizează planul de testare pe baza unei inițiative ce urmează să fie pregătită de Franța, în calitate de stat membru responsabil pentru funcția de suport tehnic, asigurând un schimb de date corespunzător pentru SIS și SIRENE privind infrastructura de comunicații, coordonează activitățile de testare și validează rezultatele testelor înainte de a stabili data migrării de la SISNET la noua infrastructură de comunicații.

¹¹ JO L 181, 18.5.2004

¹² JO L 181, 18.5.2004

- (16) În cazul în care Comisia consideră drept o soluție mai eficientă, aceasta poate contracta executarea sarcinilor de gestionare operațională specifice aferente securității și supervizării infrastructurii de comunicații pentru organismele din sectorul public.
- (17) Prezentul regulament reprezintă cadrul legal necesar instalării, operării și gestionării unei infrastructuri de comunicații pentru SIS și modificării în consecință a Convenției Schengen cu privire la aspectele care se regăsesc în obiectivele Tratatului CE. Decizia 2007/.../JAI a Consiliului din... privind instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații pentru spațiul SIS¹³ reprezintă cadrul legal necesar cu privire la aspectele care se regăsesc în obiectivele Tratatului de instituire a Uniunii Europene („Tratatul UE”).
- (18) Împreună cu Decizia 2007/.../JHA¹⁴ a Consiliului, prezentul regulament reprezintă actul de bază în sensul articolului 49 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul Financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene¹⁵, care permite includerea în bugetul Uniunii Europene a primelor necesare pentru instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații și pentru executarea părții respective a bugetului.
- (19) Deoarece cadrul legal solicitat pentru a permite ca instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații a SIS să fie finanțate de bugetul general al Uniunii Europene constă în două instrumente separate, acest aspect nu afectează principiul conform căruia această infrastructură de comunicații constituie o singură infrastructură și ar trebui să funcționeze în consecință.
- (20) Având în vedere faptul că obiectivele acțiunii ce urmează a fi întreprinsă, respectiv realizarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri comune de comunicații pentru spațiul SIS, nu pot fi realizate în întregime de statele membre și pot, prin urmare, din motive de amploare și efecte ale acțiunii, să fie realizate mai bine la nivel comunitar, Comunitatea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul CE. În conformitate cu principiul proporționalității, prevăzut de același articol din tratat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestor obiective.
- (21) În ceea ce privește Islanda și Norvegia, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen în sensul Acordului încheiat de Consiliul Uniunii Europene, Republica Islanda și Regatul Norvegiei privind asocierea acestor două state la instituirea, aplicarea și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen¹⁶, care intră sub incidența domeniului prevăzut la articolul 1 punctul G din Decizia 1999/437/CE a Consiliului din 17 mai 1999¹⁷ privind anumite dispoziții de aplicare a acordului menționat.
- (22) În ceea ce privește Elveția, prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen în sensul acordului semnat între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind asocierea Confederației

¹³ JO L [...], [...], p. [...]

¹⁴ JO L [...], [...], p. [...]

¹⁵ JO L 248, 16.9.2002

¹⁶ JO L 176, 10.7.1999

¹⁷ JO L 176, 10.7.1999

Elvețiene la instituirea, punerea în aplicare și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen, care intră sub incidența domeniului prevăzut la articolul 1 litera G din Decizia 1999/437/CE, coroborat cu articolul 4 alineatul (1) din Deciziile 2004/849/CE¹⁸ și 2004/860/CE¹⁹ ale Consiliului.

- (23) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament și, prin urmare, nu este obligată în temeiul acestuia și nici nu face obiectul aplicării acestuia. Având în vedere faptul că prezentul regulament se bazează pe *acquis-ul* Schengen în temeiul dispozițiilor titlului IV din partea a treia a Tratatului de instituire a Comunității Europene, Danemarca decide, în conformitate cu articolul 5 din protocolul menționat anterior, dacă va transpune prezentul regulament în legislația sa națională, în termen de șase luni de la adoptarea acestuia.
- (24) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen la care Regatul Unit nu participă, în conformitate cu Decizia 2000/365/CE a Consiliului din 29 mai 2000 privind cererea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord de a participa la punerea în aplicare a unora dintre dispozițiile *acquis-ului* Schengen²⁰. Prin urmare, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are nicio obligație în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.
- (25) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor *acquis-ului* Schengen la care Irlanda nu participă în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind cererea Irlandei de a participa la punerea în aplicare a unora dintre dispozițiile *acquis-ului* Schengen²¹. Prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament și nu este angajată prin acesta și nici nu face obiectul aplicării sale.
- (26) Având în vedere faptul că este crucial ca serviciile oferite de SISNET să fie garantate ulterior lunii noiembrie 2008 și pentru a oferi Comisiei posibilitatea de a încheia cât mai curând posibil contractele corespunzătoare acestui obiectiv, prezentul regulament, cu caracter prioritar, ar trebui să intre în vigoare la data publicării sale.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

¹⁸ Decizia 2004/849/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea provizorie a anumitor dispoziții din Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană referitoare la asocierea Confederației Elvețiene cu punerea în aplicare, aplicarea și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen (JO L 368, 15.12.2004, p. 26).

¹⁹ Decizia 2004/860/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea provizorie a anumitor dispoziții din Acordul între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană referitoare la asocierea Confederației Elvețiene cu punerea în aplicare, aplicarea și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen (JO L 370, 17.12.2004, p. 78).

²⁰ JO L 131, 1.6.2000

²¹ JO L 64, 7.3.2002

Articolul 1

Instalarea, operarea și gestionarea infrastructurii de comunicații

1. Comisia instalează, operează și gestionează o infrastructură de comunicații care oferă servicii de rețea și de securitate pentru schimbul de date între funcția de suport tehnic și componentele naționale ale Sistemului de informații Schengen (SIS) și între SIRENE prevăzute la articolul 92 din Convenția Schengen („Infrastructura de comunicații”).
2. Comisia elaborează specificațiile tehnice pentru infrastructura de comunicații, având în vedere specificațiile tehnice stabilite de secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre pentru procedura de achiziții publice lansată în conformitate cu Deciziile 2007/149/CE și 2000/265/CE ale Consiliului.
3. Statele membre și Comisia cooperează la activitățile prevăzute la alineatele (1) și (2). În special, statele membre oferă locații corespunzătoare pentru a găzdui punctele naționale de acces la infrastructura de comunicații și pentru a asigura accesul la aceste locații atunci când solicită Comisia.
4. Comisia informează Consiliul cu privire la data la care instalarea infrastructurii de comunicații este completă și disponibilă pentru executarea testelor prevăzute la articolul 3.
5. Costurile instalării, operării și gestionării infrastructurii de comunicații sunt suportate de bugetul general al Uniunii Europene.

Articolul 2

Utilizarea programului IDABC

Comisia ia în considerare Decizia 2004/387/CE (decizia IDABC) și utilizează contractul cadru s-TESTA în scopul instalării, operării și gestionării infrastructurii de comunicații.

Articolul 3

Testele SIS și SIRENE privind infrastructura de comunicații

1. Statele membre execută testele necesare asigurării schimbului corespunzător de date, menționat la articolul 1 alineatul (1) privind infrastructura de comunicații.
2. Consiliul este responsabil cu stabilirea planului pentru testare, pe baza unei inițiative ce urmează a fi pregătită de Franța, în calitate de stat membru responsabil cu C.SIS.
3. Consiliul coordonează activitățile de testare ale statelor membre și validează rezultatele testelor, informând Comisia cu privire la acest aspect.

Articolul 4
Migrația către infrastructura de comunicații

1. În urma notificării Consiliului de către toate statele membre participante la SIS cu privire la încheierea cu succes a testelor prevăzute la articolul 3, Consiliul stabilește data începerii schimbului de date menționat la articolul 1 alineatul (1) pentru infrastructura de comunicații.
2. Statele membre întreprind toate acțiunile necesare pentru migrația de la SISNET către infrastructura de comunicații la data stabilită în conformitate cu alineatul (1).
3. Consiliul coordonează acțiunile statelor membre menționate la alineatul (2).

Articolul 5
Executarea sarcinilor de gestionare operaționale specifice de către organismele naționale din sectorul public din statele membre

1. Începând cu data menționată la articolul 1 alineatul (4), Comisia poate contracta executarea atribuțiilor de gestionare operațională specifice cu privire la securitatea și supervizarea infrastructurii de comunicații cu organismele naționale din sectorul public.
2. Costurile implicate de organismele menționate la alineatul (1) pentru executarea atribuțiilor menționate la alineatul (1) sunt suportate de bugetul general al Uniunii Europene.

Articolul 6
Monitorizare și evaluare

Comisia elaborează o evaluare generală a funcționării infrastructurii de comunicații în momentul în care aceasta își încetează activitatea. Evaluarea este realizată în cadrul evaluării generale a măsurilor orizontale IDABC în cadrul deciziei IDABC. În special, se evaluează eficiența și eficacitatea infrastructurii de comunicații cu privire la oferirea serviciilor menționate la articolul 1 alineatul (1).

Articolul 7
Abrogare

1. Deciziile 1999/870/CE, 2000/265/CE și 2007/155/CE ale Consiliului se abrogă de la data ce urmează a fi stabilită de Consiliu. Infrastructura de comunicații SISNET își încetează funcționarea de la data stabilită, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1).
2. Suma rămasă din bugetul alocat prin Decizia 2000/265/CE a Consiliului la data stabilită în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) va fi rambursată statelor membre. Sumele de rambursat sunt calculate pe baza contribuțiilor statelor membre, în conformitate cu articolul 26 din Decizia 2000/265/CE a Consiliului.

3. Statele membre sunt de acord să transfere Comisiei toate drepturile de proprietate, inclusiv drepturile de proprietate intelectuală rezultate din executarea acordului încheiat în conformitate cu Decizia 1999/870/CE a Consiliului și Decizia 2000/265/CE a Consiliului pentru furnizarea serviciilor de rețea extinsă și a celor de securitate asociate în cadrul SISNET de la data prevăzută la articolul 4 alineatul (1).

Articolul 8
Modificarea Convenției Schengen

De la data stabilită în conformitate cu articolul 4 alineatul (1), articolul 119 alineatul (1) prima teză din Convenția Schengen este înlocuit cu următorul text:

„Costurile instalării și operării funcției de suport tehnic prevăzute la articolul 92 alineatul (3), exceptând costul liniilor care conectează componentele naționale ale Sistemului de informații Schengen la funcția de suport tehnic, sunt suportate în comun de către părțile contractante.”

Articolul 9
Intrare în vigoare și punere în aplicare

1. Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării sale în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și expiră la 1 noiembrie 2009 sau la data stabilită de Consiliu în conformitate cu articolul 55 alineatul (2) din Regulamentul nr. 1987/2006, oricare dintre acestea este mai recent.
2. Aplicarea prezentului regulament este supusă notificării Comisiei de către secretarul general adjunct al Consiliului, respectiv că niciun acord sau contract nu a fost încheiat pentru furnizarea de servicii de rețea și de securitate pentru schimbul de date prevăzut la articolul 1 alineatul (1), în conformitate cu Decizia 2007/149/CE a Consiliului și Decizia 2000/265/CE a Consiliului.
3. Notificarea menționată la alineatul (2) poate fi aplicată de la data intrării în vigoare a prezentului regulament și este publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. DENUMIREA PROPUNERILOR:

Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru SIS (Sistemul de informații Schengen)

Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind instalarea, operarea și gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru SIS (Sistemul de informații Schengen)

2. CADRU GBA / SBA

Domeniul (domeniile) politicilor și activitatea asociată/activitățile asociate:

Titlul 18: Spațiul european de libertate, securitate și justiție

Capitolul 18 02: Solidaritate - Frontierele externe, politica în domeniul vizelor și libera circulație a persoanelor

3. LINII BUGETARE

3.1. Linii bugetare (linii operaționale și linii conexe de asistență tehnică și administrativă (foste linii B.A)), inclusiv titlurile acestora:

Post 18 02 04 02: Sistemul de informații Schengen SIS 1+ *

**Linie bugetară de creat în PPB 2008*

3.2. Durata acțiunii și a impactului financiar:

2008-2009

Se preconizează ca propunerile să fie adoptate în decembrie 2007 ca o soluție de rezervă, în cazul în care contractul actual pentru infrastructura de comunicații a SIS (SISNET) nu poate fi reînnoit. Această soluție de rezervă va fi numai una temporară. Acțiunea se va finaliza atunci când migrația către SIS II este completă.

În planificarea SIS II, migrația către SIS II se va finaliza până la sfârșitul lunii decembrie 2008. Punerea în aplicare propriu-zisă a acestei soluții ar conduce la întâzieri în migrația către SIS II cu cel puțin șase luni. În plus, în conformitate cu termenii contractului s-TESTA, serviciile trebuie contractate pentru cel puțin un an. Prin urmare, această soluție ar trebui avută în vedere pentru o perioadă de operare de aproximativ un an, operarea începând în noiembrie 2008 și finalizându-se în 2009.

Propunerile vor expira la 1 noiembrie 2009 sau la data stabilită de Consiliu pentru intrarea în aplicare a SIS II, oricare dintre acestea este mai recentă.

Durata acțiunii va fi de maxim un an și zece luni. Angajamentele vor fi făcute în 2008, întrucât perioada de plată va fi între 2008 și 2010.

3.3. Caracteristici bugetare:

Linie bugetară	Tip de cheltuială		Nouă	Contribuție AELS	Contribuții din partea țărilor solicitante	Titlul din perspectiva financiară
18 02 04 02	CNO	Diferențiată	DA	NU	NU	3a

4. SUMARUL RESURSELOR

4.1. Resurse financiare

4.1.1. Sumarul creditelor de angajament (CA) și al creditelor de plată (CP)

milioane EURO (cu până la 3 zecimale)

Tipul cheltuielilor	Secțiunea nr.		Anul			Total
			2008	2009	2010	
Cheltuieli operaționale²²						
Credite de angajament (CA)	8.1.	A	7.620		0	7.620
Credite de plată (CP)		B	2.500	3.750	1.370	7.620
Cheltuieli administrative în suma de referință²³						
Asistență tehnică și administrativă (ATA)	8.2.4.	C	-	-	-	-
SUMA TOTALĂ DE REFERINȚĂ						
Credite de angajament		a+c	7.620		0	7.620
Credite de plată		b+c	2.500	3.750	1.370	7.620
Resurse umane și cheltuieli asociate (NDA)	8.2.5.	D	0.585	0.234		0.819
Cheltuieli administrative, altele decât resurse umane și cheltuieli asociate, care nu sunt incluse în suma de referință (NDA)	8.2.6.	E	0.233			0.233
TOTAL CA, inclusiv costul resurselor umane		a+c +d +e	8.438	0.234	8.672	

²² Cheltuieli care nu intră la capitolul xx 01 din titlul xx în cauză.

²³ Cheltuieli în cadrul articolului xx 01 04 de la titlul xx.

TOTAL PA, inclusiv costul resurselor umane	b+c	3.318	3.984	1.370	8.672
	+d				
	+e				

4.1.2. *Compatibilitatea cu programarea financiară*

- Propunerea este compatibilă cu programarea financiară existentă.
- Propunerea conduce la reprogramarea rubricii corespunzătoare din perspectiva financiară.
- Propunerea poate conduce la aplicarea dispozițiilor din acordul interinstituțional²⁴ (adică, instrument de flexibilitate sau revizuire a perspectivei financiare).

4.1.3. *Impact financiar asupra veniturilor*

- Propunerea nu are impact financiar asupra veniturilor
- Propunerea are impact financiar – efectul asupra veniturilor este următorul:

Milioane EURO (cu până la o zecimală)

Linie bugetară	Venituri bugetare	Înainte de acțiune [Anul n-1]	Situația după acțiune					
			2008	2009	2010	[n+3]	[n+4]	[n+5] ²⁵
	a) Venituri absolute		0.1	0.1	0.1			
	b) Modificări ale veniturilor	Δ						

Prezentele propuneri se bazează pe *acquis-ul* Schengen, astfel cum este definit în anexa A la acordul semnat la 18 mai 1999 între Consiliu și Republica Islanda și Regatul Norvegiei cu privire la asocierea acestor două state la punerea în aplicare, aplicarea și dezvoltarea *acquis-ului* Schengen. Articolul 12 alineatul (1) ultimul punct prevede: „În cazurile în care costurile operaționale sunt atribuite bugetului general al Comunității Europene, Islanda și Norvegia împart aceste costuri contribuind la bugetul menționat cu o sumă anuală în conformitate cu procentul produsului intern brut al țărilor lor aferent produsului național brut al tuturor statelor participante”.

²⁴ A se vedea punctele 19 și 24 din acordul interinstituțional.

²⁵ Dacă este necesar, se pot adăuga coloane suplimentare, și anume în cazul în care durata acțiunii depășește 6 ani.

**4.2. Resurse umane ENI (inclusiv funcționari, personal temporar și personal extern)
– a se vedea detalii la punctul 8.2.1.**

Nevoia de resurse umane și administrative este cuprinsă în alocarea oferită serviciului de gestionare în cadrul procedurii anuale de alocare.

Necesar anual	2008	2009				
Numărul total de resurse umane	5	2				

5. CARACTERISTICI ȘI OBIECTIVE

5.1. Acțiuni necesare pe termen scurt sau lung

Sistemele SIS 1+ și SIRENE operează în prezent pe rețeaua de comunicații SISNET. Contractul actual pentru serviciile de rețea SISNET este gestionat de către secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre și este finanțat în comun de către statele membre. Acest contract SISNET este prevăzut să expire la 13 noiembrie 2008.

Pe de altă parte, SIS II, creat ca înlocuitor pentru SIS 1+, este prevăzut să devină operațional pentru statele membre care utilizează SIS 1+ la 17 decembrie 2008.

Prin urmare, trebuie întreprinse acțiuni pentru a garanta un serviciu de rețea pentru SIS 1+ între 13 noiembrie 2008 și data la care SIS II devine operațional.

5.2. Valoarea adăugată a intervenției comunitare, compatibilitatea propunerii cu alte instrumente financiare și eventualele sinergii

Menținerea spațiului Schengen de liberă circulație fără controale la frontiere depinde de operarea garantată continuă și sigură a unei rețele de comunicații pentru sistemele din spațiul Schengen.

Ar fi foarte dificilă menținerea unei zone fără controale la frontiera internă pentru orice perioadă de timp fără operarea Sistemului de informații Schengen. În februarie 2007, Consiliul a decis ca secretarul general adjunct al Consiliului să acționeze în numele statelor membre relevante pentru a realiza o invitație la licitație în vederea reînnoirii contractului SISNET, pentru a se asigura că serviciile vor fi disponibile ulterior lunii noiembrie 2008. Cu toate acestea, având în vedere analiza Consiliului cu privire la riscurile inerente în cadrul oricărui proces de achiziții, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile legislative necesare pentru a avea o soluție de rețea alternativă, disponibilă pentru sistemele Schengen.

Prin urmare, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile cât mai curând posibil, pentru a oferi posibilitatea migrării SIS 1+ de la SISNET la rețeaua s-TESTA, o rețea de comunicații securizată care este furnizată prin intermediul unui contract cadru încheiat de Comisie.

5.3. Obiective, rezultate preconizate și indicatori adiacenți ai propunerii în contextul cadrului GBA

Obiectivul general este de a stabili posibilitatea de finanțare și gestionare de către Comisie a infrastructurii de comunicații pentru SIS 1+ ca o soluție temporară de rezervă, în cazul în care SISNET nu poate fi extins.

Această soluție de rezervă ce urmează a fi finanțată de bugetul general al UE trebuie pusă în aplicare și să devină operațională cel târziu la 13 noiembrie 2008, data expirării actualului contract SISNET.

Acțiunea 1: Instalarea și testarea rețelei s-TESTA pentru SIS 1+

Un contract specific va fi semnat în contractul cadru s-TESTA. Noua rețea va fi realizată ca o rețea privată virtuală separată, dar va utiliza componente din infrastructura rețelei fizice SIS II, acolo unde este posibil. În plus, este necesară experiența externă, în special pentru aspecte legate de securitate și rețea, precum și o asistență externă de înaltă calitate pentru dezvoltare, testare și coordonare cu statele membre.

Indicator: Rețea pregătită pentru operații până în octombrie 2008

Acțiunea 2: Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua rețea pe s-TESTA

În cazul în care statele membre nu au capacitatea de a migra la timp către SIS II și nu pot continua pe actualul SISNET, este necesară migrația de la rețeaua SISNET către rețeaua intermediară s-TESTA. Data migrației va fi stabilită de Consiliu.

Această acțiune va implica costuri de migrație. Având în vedere resursele interne limitate, va fi utilizată asistență externă de înaltă calitate pentru dezvoltare și coordonare cu statele membre.

Indicator: Toți utilizatorii SIS 1+ au migrat.

Acțiunea 3: Operațiile rețelelor SIS 1+ s-TESTA.

În cazul în care trebuie utilizată soluția de rețea intermediară, sunt prevăzute costuri pentru operațiuni.

Indicator: Rețea operațională cu toate statele membre SIS 1+ până în noiembrie 2008.

5.4. Modalități de punere în aplicare (cu titlu orientativ)

X ***Gestiune centralizată***

X direct de către Comisie

indirect prin delegare către:

agenții executive

- organisme înființate de Comunități, astfel cum sunt menționate la articolul 185 din Regulamentul Financiar
- organisme naționale din sectorul public/organisme naționale în serviciul public
- Gestiune comună sau descentralizată***
 - împreună cu state membre
 - împreună cu țări terțe
- Gestiune comună cu organizațiile internaționale (de precizat)***

Observații:

Parte din buget poate fi atribuită organismelor naționale din sectorul public printr-un contract de servicii, pentru a finanța operațiile rețelei.

6. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

6.1. Sistemul de monitorizare

Progresul va fi evaluat periodic, iar performanța comparată cu standardele solicitate și criteriile prestabilite. Acest aspect ar trebui să demonstreze faptul că investițiile oferă rezultatul solicitat.

Monitorizarea va fi efectuată prin intermediul unui contractant extern de sprijin pentru asigurarea calității.

Comisia va prezenta rezultatele acestei monitorizări în Raportul său anual de activitate.

6.2. Evaluare

6.2.1. Evaluare ex ante

Evaluarea ex-ante a fost inclusă în evaluarea impactului.

6.2.2. Măsurile luate ca urmare a unei evaluări intermediare/ex post (lecție învățată din experiențe similare din trecut)

Nu se aplică

6.2.3. Condițiile și frecvența evaluărilor viitoare

Comisia elaborează o evaluare generală a funcționării infrastructurii de comunicații în momentul în care aceasta își încetează activitatea. Această evaluare va fi efectuată în cadrul evaluării generale a măsurilor orizontale IDABC și va evalua în special eficiența și eficacitatea acestei noi infrastructuri de comunicații în oferirea de servicii de rețea SIS 1+.

7. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Se vor aplica procedurile Comisiei pentru atribuirea contractelor, în conformitate cu legislația comunitară privind contractele publice.

8. DETALIEREA RESURSELOR

8.1. Obiectivele propunerii din perspectiva costurilor pe care le implică

Credite de angajament în milioane de euro (cu 3 zecimale)

(Indicați titlurile obiectivelor, acțiunilor și rezultatelor)	Tipul de realizări	Costul mediu	2008		2009		2010		2011 și ulterior		TOTAL	
			Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale	Nr. rezultate	Costuri totale
OBIECTIV OPERAȚIONAL <i>Comisia finanțează și gestionează infrastructura de comunicații pentru SIS 1+ ca o soluție temporară de rezervă.</i>												
Acțiunea 1: Instalarea și testarea rețelei s-TESTA pentru SIS 1+	Rețea privată virtuală și puncte naționale de acces			1.650								1.650
	Expertiză externă și asigurarea calității			0.200								0.200
Acțiunea 2 Migrarea utilizatorilor SIS 1+ către noua rețea pe s-TESTA	Migrarea rețelei			0.520								0.520
	Expertiză externă și asigurarea calității			0.200								0.200

Acțiunea 3 Operațiunile de rețea SIS 1+s-TESTA	Costurile rețelei	4.900							4.900
	Monitorizare externă și asigurarea calității	0.150							0.150
COST TOTAL				7.620					7.620

8.2. Cheltuieli administrative

8.2.1. Numărul și tipul de resurse umane

Tipuri de posturi		Efective de alocat gestionării acțiunii prin utilizarea resurselor existente și/sau suplimentare (număr de posturi/ENI)					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Funcționari sau angajați temporari ²⁶ (XX 01 01)	A*/AD	5	2				
	B*, C*/AST						
Personal finanțat ²⁷ în baza articolului XX 01 02							
Alt tip de personal ²⁸ finanțat în baza articolului XX 01 04/05							
TOTAL		5	2				

8.2.2. Descrierea sarcinilor care decurg din acțiune

Gestionarea proiectului

Gestionarea tehnică

Evaluare și raportare

Achiziții publice, contract și gestionare financiară.

8.2.3. Surse de resurse umane (statutare)

- Posturi alocate în prezent pentru gestionarea programului și care vor fi înlocuite sau extinse
- Posturi prealocate în cadrul exercițiului SPA/PPB pentru anul n
- Posturi care vor fi solicitate în următoarea procedură SPA/PPB
- Posturi care vor fi redistribuite utilizându-se resursele existente în cadrul serviciului de gestionare (reorganizare internă)
- Posturi necesare pentru anul n, deși nu au fost prevăzute în exercițiul SPA/PPB pentru anul în cauză.

²⁶ Ale căror costuri NU sunt acoperite de suma de referință

²⁷ Ale căror costuri NU sunt acoperite de suma de referință

²⁸ Ale căror costuri sunt incluse în valoarea de referință

8.2.4. *Alte cheltuieli administrative incluse în suma de referință (XX 01 04/05 - Cheltuieli de gestionare administrativă)*

Nu se aplică

8.2.5. *Costul resurselor umane și costuri conexe care nu sunt incluse în suma de referință*

milioane EURO (cu până la 3 zecimale)

Tipul de resurse umane	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Funcționari sau personal temporar (XX 01 01)	0.585	0.234				
Personal finanțat în baza articolului XX 01 02 (auxiliari, END, personal interimar etc.) (a se specifica linia bugetară)						
Totalul costurilor resurselor umane și al costurilor conexe (NEINCLUDE în valoarea de referință)	0.585	0.234				

Calcul – *Funcționari și agenți temporari*

117 000 (persoană/an)

Calcul – *Personal finanțat în temeiul articolului XX 01 02*

Nu se aplică

8.2.6. Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

Milioane de euro (cu până la 3 zecimale)

	Anul 2008	Anul 2009	Anul 2010	Anul n+3	Anul n+4	Anul n+5 și ulteri or	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Misiuni	0.081						
XX 01 02 11 02 – Reuniuni și conferințe	0.120						
XX 01 02 11 03 - Comitete ²⁹							
XX 01 02 11 04 – Studii și consultări							
XX 01 02 11 05 – Sisteme informaționale							
2 Total Alte cheltuieli de gestiune (XX 01 02 11)							
3 Alte cheltuieli de natură administrativă	0.032						
Instruire specifică pentru rețeaua s-TESTA							
Linie bugetară XX 01 02 11 06							
Total cheltuieli administrative, altele decât cele pentru resurse umane și costurile conexe (NEINCLUSE în suma de referință)	0.233						0.233

Misiunile includ vizite în toate cele 27 de state membre la SIS 1+ pentru 2 persoane (0,081 milioane de euro)

Reuniunile se referă la toate reuniunile cu statele membre și alți experți care vor fi organizate periodic de unitate, pe parcursul etapei de instalare și testare a rețelei s-TESTA pentru SIS 1+ (12 reuniuni planificate). De menționat că cheltuielile vor fi mai ridicate în cazul în care costurile pentru experții statelor membre trebuie rambursate.

Nevoile de instruire specifică pentru rețeaua s-TESTA pentru SIS 1+ vor fi acoperite de furnizorul s-TESTA pentru 4 reprezentanți ai Comisiei (0,032 milioane de euro).

Calcul - Alte cheltuieli administrative care nu sunt incluse în suma de referință

²⁹ Precizați tipul de comitet și grupul din care acesta face parte.