



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.3.2007
COM(2007) 90 final

2007/0037 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului nr. 11 privind eliminarea discriminării în materie de tarife și condiții de transport, în aplicarea articolului 79 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene și a Regulamentului (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare

{SEC(2007) 301}

{SEC(2007) 302}

{SEC(2007) 303}

{SEC(2007) 304}

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

O mare parte din legislația CE a fost introdusă pentru a corecta eșecurile de piață și pentru a asigura un spațiu de acțiune uniform. Este posibil ca adeseori aceste obiective să nu poată fi atinse decât prin impunerea obligațiilor asupra societăților pentru a oferi informații și a raporta aplicarea legislației.

În timp, o parte dintre aceste proceduri au început să consume mai mult timp decât ar fi fost necesar, sau au devenit perimate. Aceste poveri administrative inutile obstrucționează activitatea economică și au un impact negativ asupra competitivității întreprinderilor europene.

Comisia se angajează să reducă aceste poveri inutile în cea mai mare măsură posibilă. Acest angajament face parte din strategia pentru o legiferare mai bună și are o importanță vitală în atingerea scopurilor Strategiei de la Lisabona privind creșterea economică și locurile de muncă.

• Contextul general

La 14 noiembrie 2006, Comisia a prezentat o revizuire strategică a programului „O mai bună legiferare în Uniunea Europeană” (COM(2006) 689), care includea propunerea de reducere a poverii administrative a societăților cu 25% până în 2012.

Astfel au fost identificate zece propuneri concrete în cadrul programului rapid de acțiune pentru reducerea poverii administrative în UE (COM(2007) 23), bazate pe consultări extinse între participanți și sugestii din partea experților statelor membre și ai Comisiei. „Acțiunile rapide” doresc să reducă semnificativ povara administrativă a societăților prin modificări minore ale legislației fără a contesta nivelul de protecție sau obiectivul inițial al legislației.

Una dintre aceste propuneri de „acțiuni rapide” se referă la Regulamentul nr. 11 privind eliminarea discriminării în materie de tarife și condiții de transport, în aplicarea articolului 79 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene. Se preconizează anularea condițiilor perimate și modificarea anumitor condiții pentru a reduce poverile administrative ale societăților. Prin articolul 5 s-a impus în special societăților de transport (precum și guvernelor statelor membre) să furnizeze informații despre taxele, tarifele și condițiile de transport înainte de 1 iulie 1961. Acest articol poate fi anulat, deoarece informațiile referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească societățile de transport sunt perimate. Articolul 6 alineatul (1) din regulament impune existența unui document de transport care să conțină diverse informații referitoare la expeditor, natura bunurilor transportate, locul de origine și destinația bunurilor, precum și ruta de transport sau distanța de parcurs, inclusiv punctele de trecere a frontierei, atunci când este cazul. Deoarece aceste elemente, ca de exemplu ruta de urmat sau distanța de parcurs și după caz, punctele de trecere a frontierei nu mai sunt indispensabile pentru atingerea obiectivelor regulamentului, acestea pot fi anulate. A treia teză din articolul 6 alineatul (2) din regulament impune transportatorului să păstreze o copie care să indice taxele integrale și finale de transport și orice alte taxe și orice reduceri sau alți factori care afectează tarifele și condițiile de transport. Această teză poate fi anulată deoarece, în prezent, această informație este disponibilă în evidențele

contabile ale transportatorului, astfel încât nu mai este necesar ca transportatorii să completeze și să păstreze un document separat. Articolul 6 alineatul (3) va include o referire explicită la scrisorile de trăsură, care sunt foarte bine cunoscute și sunt adesea utilizate în domeniul transportului intern. Această referire îmbunătățește certitudinea juridică a societăților de transport și clarifică faptul că aceste scrisori de trăsură, în cazul în care conțin toate detaliile menționate în alineatul 1 al articolului 6, sunt suficiente.

O altă „acțiune rapidă” se referă la Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare. Obiectivul este acela de a scuti întreprinderile mici din sectorul alimentar, care pot controla igiena alimentară prin simpla aplicare a celorlalte cerințe ale Regulamentului (CE) nr. 852/2004, de obligația de introducere, aplicare și menținere a unei proceduri permanente bazate pe principiile analizei riscurilor și ale punctelor de control decisiv. Această scutire se aplică microîntreprinderilor¹ care vând direct alimente, în special, consumatorului final. Aceste întreprinderi au mai puțin de zece angajați și au o cifră anuală de afaceri sau un bilanț anual total care să nu depășească 2 milioane EUR. Prin urmare, scutirea nu se aplică supermarketurilor mari și francizorilor lanțurilor de supermarketuri.

- **Dispozițiile în vigoare în domeniul prezentei propuneri**

Prevederile existente pe care prezenta propunere dorește să le modifice sunt articolele 5 și 6 din Regulamentul nr. 11 privind eliminarea discriminării în materie de tarife și condiții de transport, în aplicarea articolului 79 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene și a Regulamentului (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUAREA IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Metode de consultare

În programul de acțiune din 24 ianuarie 2007, Comisia a prezentat zece propuneri concrete de „acțiune rapidă”. Aceste propuneri s-au bazat pe consultările cu experții și, în special, pe un proiect-pilot ce a comparat evaluările de referință ale poverii administrative în Republica Cehă, Danemarca, Țările de Jos și Regatul Unit al Marii Britanii în 2006.

Una dintre aceste „acțiuni rapide” viza sectorul transportului și propunea „să se reducă anumite obligații de furnizare a statisticilor din domeniul transportului”. Regulamentul nr. 11 privind eliminarea discriminării în materie de tarife și condiții de transport, în aplicarea articolului 79 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene, solicită transportatorilor să dețină un document de transport care să conțină, printre altele, distanțe, rute și puncte de trecere a frontierei.

¹ Conform sensului recomandării Comisiei 2003/361/EC privind descrierea microîntreprinderilor, a întreprinderilor mici și mijlocii din 6 mai 2003, C(2003) 1422 JO L 124/36.

O altă „acțiune rapidă” referitoare la standardele de igienă a produselor alimentare, propune „scutirea întreprinderilor mici de anumite condiții privind analiza riscurilor și a punctelor de control decisiv (HACCP)”. Articolul 5 al Regulamentului (CE) nr. 852/2004 prevede ca toți agenții economici din sectorul alimentar să inițieze, să pună în aplicare și să mențină o procedură bazată pe principiile analizei riscurilor și a punctelor de control decisiv.

Rezumatul răspunsurilor

Experții și operatorii industriali din acest domeniu și-au exprimat îngrijorarea că aceste condiții din 1960 din Regulamentul nr. 11 sunt perimate în raport cu sectorul puternic liberalizat al transporturilor. Se consideră că anumite articole sunt învechite, în timp ce altele impun societăților poveri inutile.

Reprezentanții societăților mici și-au exprimat îngrijorarea privind punerea în aplicare generală a sistemului de analiză a riscurilor și a punctelor de control decisiv în toate societățile sectorului alimentar. În ciuda flexibilității introduse în regulament, au fost solicitate clarificări. Comisia a avut o serie de întâlniri cu experții statelor membre. În plus, în scopul transparenței, Comisia a încurajat discuția cu părțile interesate astfel încât să permită diverselor părți socio-economice interesate să își exprime opinia. În acest scop, s-a organizat o întâlnire cu reprezentanții producătorilor, ai industriei, ai comerțului și ai consumatorilor pentru a discuta problemele referitoare la punerea în aplicare a procedurilor bazate pe analiza riscurilor și a punctelor de control decisiv și flexibilitatea analizei riscurilor și a punctelor de control decisiv. Rezultatele acestor discuții sunt expuse în documentul de orientare aprobat de către Comitetul permanent pentru lanțul alimentar și sănătatea animală și publicat la adresa:

http://ec.europa.eu/food/food/biosafety/hygienelegislation/guidance_doc_haccp_en.pdf

Datorită impactului semnificativ pe care l-ar avea aplicarea strictă a condițiilor HACCP asupra întreprinderilor mici și mijlocii și datorită faptului că anumite întreprinderi pot furniza același nivel de protecție a igienei prin punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 582/2004, fără a fi nevoie de punerea în aplicare în întregime a procedurilor HACCP și în ciuda unui document de orientare care să explice pe larg măsura în care poate fi aplicată flexibilitatea în ceea ce privește HACCP, unele întreprinderi au nevoie de o scutire de la îndeplinirea tuturor condițiilor HACCP. Cu toate acestea, trebuie să se ia în considerare faptul că scutirea nu trebuie să se aplice societăților orientate spre publicul larg. Prin urmare, scutirea trebuie să se limiteze la societățile cu mai puțin de 10 angajați care pot fi clasificate drept microîntreprinderi în sensul recomandării Comisiei nr. 2003/361/CE din 6 mai 2003 referitoare la microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii.

• **Evaluarea impactului**

Evaluarea impactului privind Regulamentul nr. 11 ia în considerare două opțiuni:

Opțiunea 1 Nu există modificări ale politicii.

Opțiunea 2 Elimină obligativitatea de a furniza informații referitoare la rute, distanțe, tarife și alte condiții de transport și permite utilizarea scrisorilor de trăsură pentru furnizarea de informații despre condițiile rămase referitoare la documentul curent de transport.

A doua opțiune a fost preferată deoarece reduce poverile administrative inutile, păstrând în continuare același nivel al informațiilor esențiale.

Evaluarea impactului privind Regulamentul (CE) nr. 852/2004 ia în considerare trei opțiuni:

Opțiunea 1 Nu există modificări ale politicii.

Opțiunea 2 Scutirea anumitor societăți comerciale de obligativitatea aplicării condițiilor HACCP.

Opțiunea 3 Eliminarea procedurilor HACCP pentru toate societățile.

A doua opțiune a fost preferată deoarece echilibrează balanța dintre reducerea poverilor administrative ale societăților, menținând în același timp un nivel ridicat al protecției consumatorilor.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Obiectivul acțiunii privind Regulamentul nr. 11 constă în diminuarea poverilor administrative pentru societățile din sectorul transporturilor prin eliminarea cerințelor perimate legate de documentația privind ruta de urmat, distanța de parcurs, punctele de trecere a frontierei etc.

Acțiunile privind cerințele HACCP urmăresc introducerea unui amendament la Regulamentul (CE) nr. 852/2004 care scutește microîntreprinderile de obligația de introducere, aplicare și menținere a uneia sau a mai multor proceduri permanente bazate pe principiile HACCP. Această scutire se aplică societăților cu mai puțin de zece angajați care vând alimente, în special, consumatorului final.

- **Temei juridic**

Temeiul juridic pentru acțiunile comunitare în domeniul transporturilor este stabilit în articolul 75 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, iar temeiul juridic pentru acțiunile comunitare în domeniul igienei produselor alimentare este stabilit în articolele 95 și 152 alineatul (4) litera (b) din Tratatul de instituire a Comunității Europene.

- **Principiul subsidiarității**

Acțiunile statelor membre nu ar fi suficiente pentru diminuarea poverii administrative în aceste domenii, deoarece cerințele de informare au fost impuse societăților din sectorul transporturilor și cel alimentar prin intermediul regulamentelor CE. Prin urmare, se poate obține o reducere numai prin modificarea regulamentelor în cauză la nivelul Uniunii Europene.

Acțiunile la nivelul Uniunii Europene vor face posibil ca toate societățile vizate din sectorul transporturilor și cel alimentar să beneficieze de aceste reduceri ale poverii administrative.

Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

- **Principiul proporționalității**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive.

Obiectivul reducerii poverilor administrative generate de cerințele impuse prin Regulamentul nr. 11 și Regulamentul (CE) nr. 852/2004 poate fi atins numai prin modificarea acestor două regulamente, fapt care este posibil numai prin intermediul unui instrument juridic obligatoriu al CE de același nivel, respectiv printr-un regulament. Această procedură respectă principiul proporționalității din articolul 5 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.

Prezenta propunere asigură minimizarea poverilor administrative care afectează societățile de transport și micile întreprinderi din sectorul alimentar, generate de cerințele de informare cuprinse în Regulamentul nr.11 și Regulamentul (CE) nr. 852/2004.

- **Alegerea instrumentelor**

Instrumente propuse: Regulament.

Alte mijloace ar fi inadecvate pentru următoarele motive.

Obiectivul reducerii poverilor administrative generate de cerințele impuse prin Regulamentul nr. 11 și Regulamentul (CE) nr. 852/2004 poate fi atins numai prin modificarea acestor două regulamente, fapt care este posibil numai prin intermediul unui instrument juridic obligatoriu al CE de același tip și nivel, respectiv printr-un regulament.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu presupune implicații pentru bugetul Comunității.

5. INFORMAȚII SUPLIMENTARE

- **Simplificare**

Prezenta propunere prevede o simplificare a procedurilor administrative pentru părțile private.

Procedura administrativă ce trebuie îndeplinită de societățile din sectorul transporturilor se simplifică, în sensul că vor fi eliminate anumite documente care nu sunt absolut indispensabile privind ruta de urmat, distanța de parcurs și punctele de trecere a frontierei. Procedurile administrative pentru întreprinderile mici din sectorul alimentar, care pot controla igiena alimentară prin simpla aplicare a celorlalte cerințe ale Regulamentului (CE) nr. 852/2004, vor fi simplificate din moment ce microîntreprinderile care vând alimente în special consumatorilor vor fi scutite de obligația de introducere, aplicare și menținere a uneia sau a mai multor proceduri permanente bazate pe principiile HACCP.

- **Spațiul Economic European**

Actul propus prezintă interes pentru Spațiul Economic European și și, prin urmare, ar trebui extins la Spațiul Economic European.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului nr. 11 privind eliminarea discriminării în materie de tarife și condiții de transport, în aplicarea articolului 79 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Economice Europene și a Regulamentului (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind igiena produselor alimentare

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene și, în special, articolul 75 alineatul (3), articolul 95 și articolul 152 alineatul (4) litera (b),

având în vedere propunerea Comisiei²,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European³,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁴,

hotărând în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat⁵,

întrucât:

- (1) Politicile comunitare privind o legiferare mai bună, în special Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: „Revizuirea strategică a programului «O mai bună legiferare în Uniunea Europeană»”⁶ și Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: „Programul de acțiune privind reducerea poverii administrative în Uniunea Europeană”⁷, accentuează importanța reducerii poverii administrative impusă întreprinderilor de legislația existentă, ca element crucial pentru îmbunătățirea competitivității acestora și pentru atingerea obiectivelor agendei de la Lisabona.

² JO C [...], [...], p. [...].

³ JO C [...], [...], p. [...].

⁴ JO C [...], [...], p. [...].

⁵ JO C [...], [...], p. [...].

⁶ COM(2006) 689.

⁷ COM(2007) 23.

- (2) Normele comunitare impuse conform articolului 75 din Tratatul de instituire a Comunității Europene în vederea eliminării discriminării privind transportul intern în cadrul Comunității au fost prevăzute în Regulamentul nr. 11⁸. Cu scopul de a reduce poverile administrative ale societăților, acest regulament trebuie să fie simplificat prin eliminarea cerințelor perimate și inutile, în special condiția de păstrare pe hârtie a unor informații care, datorită progresului tehnologic, sunt în prezent disponibile în evidențele contabile ale transportatorilor.
- (3) Articolul 5 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 852/2004⁹ prevede ca toți agenții economici din sectorul alimentar să inițieze, să pună în aplicare și să mențină o procedură bazată pe principiile analizei riscurilor și ale punctelor de control decisiv (HACCP).
- (4) Experiența a demonstrat că la anumite societăți din sectorul alimentar, igiena alimentară poate fi asigurată printr-o aplicare corectă a cerințelor privind igiena alimentară prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 852/2004, fără a recurge la sistemul HACCP. Societățile în cauză sunt, în special, întreprinderi mici care își vând produsele direct consumatorului final, cum ar fi magazinele de panificație, măcelăriile, magazinele de legume și fructe, tarabele din piață, restaurantele și barurile, cu statut de microîntreprindere în sensul Recomandării Comisiei 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definiția microîntreprinderilor, a întreprinderilor mici și mijlocii¹⁰.
- (5) Prin urmare, este necesar să se stabilească o scutire pentru aceste societăți de la dispozițiile articolului 5 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 852/2004, cu condiția ca acestea să respecte toate celelalte cerințe ale regulamentului respectiv.
- (6) Întrucât modificarea Regulamentului (CE) nr. 852/2004 și a Regulamentului nr. 11 au obiectivul comun de a reduce poverile administrative ale societăților, fără a afecta obiectivul fundamental al acestor regulamente, este necesară o îmbinare a acestor modificări într-un singur regulament.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul nr.11 se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 5 se elimină.
- (2) Articolul 6 se modifică după cum urmează:
 - (a) La alineatul (1), se elimină a cincea și a șasea liniuță;
 - (b) La alineatul (2), se elimină a treia teză.

⁸ JO P 52, 16.8.1960, p. 1121. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CEE) nr. 3626/84 (JO L 335, 22.12.1984, p. 4).

⁹ JO L 139, 30.4.2004, p. 1; versiunea corectată din JO L 226, 25.6.2004, p. 3.

¹⁰ JO L 124, 20.5.2003, p. 36.

(c) Alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

"3. În cazul în care documentele existente, cum ar fi scrisorile de trăsură sau orice alt document de transport, oferă toate detaliile menționate la alineatul (1) și, împreună cu înregistrările și evidențele contabile ale transportatorilor, permit o verificare integrală a tarifelor și condițiilor de transport, astfel încât formele de discriminare menționate la articolul 75 alineatul (1) din tratat să poată fi eliminate sau evitate, transportatorii nu vor fi obligați să introducă noi documente."

Articolul 2

Articolul 5 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 852/2004 se completează cu următoarea teză:

„Fără a aduce atingere celorlalte cerințe ale prezentului regulament, alineatul (1) nu se aplică în cazul societăților care au statut de microîntreprindere în sensul Recomandării Comisiei 2003/361/CE din 6 mai 2003¹¹ și a căror activitate constă, în special, în vânzarea directă de produse alimentare către consumatorii finali."

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

¹¹ JO L 124, 20.5.2003, p. 36.