



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 21.12.2007
COM(2007) 843 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN, CĂTRE COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
CĂTRE COMITETUL REGIUNILOR**

Către o politică mai eficientă în domeniul emisiilor industriale

{COM(2007)844 final}
{SEC(2007)1679}
{SEC(2007)1682}

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE CONSILIU, CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CĂTRE COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI CĂTRE COMITETUL REGIUNILOR

Către o politică mai eficientă în domeniul emisiilor industriale

1. INTRODUCERE

Activitățile industriale joacă un rol important în bunăstarea economică a Europei, contribuind la creșterea durabilă și la crearea de locuri de muncă de înaltă calitate. Cu toate acestea, ele au și un impact semnificativ asupra mediului.

Cele mai mari instalații industriale sunt responsabile pentru o parte importantă din totalul emisiilor de poluanți atmosferici majori [83% pentru dioxidul de sulf (SO₂), 34% pentru oxizii de azot (NO_x), 43% pentru pulberi și 55% pentru compușii organici volatili (COV)]. Ele au, în plus, și alte efecte notabile asupra mediului, printre care emisiile în apă și în sol, generarea deșeurilor și consumul de energie.

În consecință, emisiile produse de instalațiile industriale fac de mult timp obiectul unei legislații la nivelul Uniunii Europene. Începând cu anii 1970, au fost elaborate o serie de directive, care au dus în ultimă instanță la adoptarea următoarelor texte legislative principale:

- Directiva 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării¹ (IPPC) prevede principiile esențiale care guvernează autorizarea și controlul instalațiilor, pe baza unei abordări integrate și prin aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT, *best available techniques*), care reprezintă tehnicile cele mai eficiente pentru atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului, luând în considerare costurile și beneficiile;
- așa-numitele directive sectoriale prevăd dispoziții specifice, inclusiv valorile limită minime de emisie pentru anumite activități industriale (instalațiile de ardere de dimensiuni mari, incinerarea deșeurilor, activitățile care utilizează solvenți organici și producerea dioxidului de titan).

Indiferent de valorile limită minime de emisie stabilite în directivele sectoriale, toate instalațiile industriale care intră sub incidența textelor legislative menționate trebuie să-și orienteze sistemele de autorizare către implementarea celor mai bune tehnici disponibile.

Tehnologiile inovatoare pot reduce costul conformării la legislația privind emisiile industriale. În plus, inovarea poate oferi industriei oportunități de a beneficia de apariția noilor piețe ale tehnologiilor ecologice. Strategia de la Lisabona identifică dezvoltarea durabilă și protecția mediului ca fiind un pilon important al politicii europene actuale și viitoare și subliniază rolul tehnologiilor ecologice, care dispun de

¹ JO L 257, 10.10.1996, p. 26.

„un potențial considerabil la nivel economic, ecologic și al forței de muncă angajate”². Legislația referitoare la emisiile industriale are un rol activ de jucat în stimularea dezvoltării și utilizării acestui tip de tehnologii.

Directiva IPPC și corpul legislativ privind emisiile industriale au, la rândul lor, un rol de jucat pentru a răspunde solicitărilor din partea statelor membre, a Parlamentului European și a altor părți interesate privind „o mai bună legislație”. În acest sens, Comisia a lansat în 2005³ o revizuire a legislației privind emisiile industriale pentru a asigura eficacitatea acestora din punct de vedere ecologic și al costurilor și pentru a încuraja inovarea tehnologică.

Pe baza unei analize detaliate a situației actuale și a rezultatelor procesului de revizuire, Comisia propune raționalizarea și ameliorarea politicii sale privind emisiile industriale. Numai în privința instalațiilor de ardere de dimensiuni mari, se preconizează că beneficiile nete ale propunerilor, din punct de vedere ecologic și al sănătății, vor fi de cel puțin 7-28 miliarde de euro pe an și vor permite reducerea numărului deceselor premature cu 13 000 și a numărului anilor de viață pierduți cu 125 000. Beneficii semnificative din punct de vedere ecologic și al sănătății s-ar obține și în alte sectoare. Pe lângă aceasta, în colaborare cu statele membre, propunerile ar trebui să determine reducerea netă a sarcinii administrative cu 105 până la 255 milioane de euro pe an.

Prezenta comunicare include și rezultatele revizuirilor efectuate în conformitate cu articolul 16 alineatul (3) din Directiva IPPC⁴ (inclusiv o revizuire a Planului de acțiune al Comisiei pentru Directiva IPPC elaborat în 2005, prezentat în anexa 1) și cu articolul 14 din Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor⁵ (a se vedea anexa 2).

2. SITUAȚIA ACTUALĂ

Directiva IPPC trebuia pusă în aplicare integral până la 30 octombrie 2007. Aproximativ 52 000 de instalații din toate statele membre intră în sfera de aplicare a directivei, iar până la jumătatea anului 2006 în jur de 50% dintre acestea au fost autorizate conform Directivei IPPC. Deși s-au înregistrat noi progrese, a devenit evident între timp faptul că eforturile întreprinse nu sunt suficiente pentru ca toate statele membre să se conformeze până la termenul indicat de directivă.

Pe lângă aceasta, Comisia a efectuat o analiză detaliată a calității autorizațiilor emise și a sistemelor de autorizare, de conformare și de control al aplicării adoptate de statele membre. Pe baza unui proces de colectare de date care a durat doi ani, în

² Acțiuni comune pentru creștere și ocuparea forței de muncă: programul comunitar de la Lisabona; COM(2005) 330 final.

³ COM(2005) 540 final.

⁴ A doua serie de rapoarte prezentate Comisiei de către statele membre cu privire la punerea în aplicare a Directivei IPPC acoperă perioada 2003-2005. Aceste rapoarte au fost analizate în cadrul unui studiu extern, „Analiza celei de-a doua serii de rapoarte ale statelor membre privind punerea în aplicare a Directivei IPPC”, LDK-ECO.

⁵ Evaluarea aplicării directivei privind incinerarea deșeurilor a fost inclusă într-un studiu extern, „Evaluarea aplicării și a evoluției posibile a legislației comunitare privind controlul incinerării și al co-incinerării deșeurilor” (Ökopol, 2007).

cadrul unui program vast care a cuprins zece studii și consultarea permanentă a părților interesate, Comisia a ajuns la concluzia că principiile esențiale ale actualei Directive IPPC, în special abordarea integrată bazată pe „cele mai bune tehnici disponibile”, rămân în continuare o bază solidă pentru evoluția ulterioară a legislației comunitare privind emisiile industriale.

Cu toate acestea, aplicarea legislației actuale este afectată de insuficiențe considerabile, care împiedică exploatarea deplină a celor mai bune tehnici disponibile, astfel cum prevedea inițial directiva, îngreunează controlul aplicării la nivel comunitar și nu favorizează prevenirea sau reducerea sarcinii administrative inutile.

În acest context, au fost identificate cinci aspecte problematice principale:

- punerea în aplicare insuficientă a BAT. Analiza a arătat, în special, că în lipsa unei reduceri suplimentare a emisiilor instalațiilor IPPC, efectele pozitive pentru sănătate și pentru mediu pe care se preconizează că le vor avea obiectivele stabilite în Strategia tematică privind poluarea atmosferică nu se vor materializa. În plus, se observă o denaturare a concurenței în cadrul Uniunii Europene din cauza diferențelor considerabile între standardele de mediu;
- limitările cu privire la conformare, controlul aplicării și îmbunătățirile de ordin ecologic împiedică protecția mediului;
- sarcini administrative inutile, din cauza complexității și inconsecvenței diverselor părți care compun cadrul juridic actual;
- domeniu de aplicare insuficient și dispoziții neclare ale actualei Directive IPPC, care ar putea împiedica realizarea obiectivelor stabilite în strategiile tematice ale Comisiei;
- constrângeri în ceea ce privește utilizarea unor instrumente mai flexibile, cum ar fi scheme de comercializare a certificatelor de emisii de NO_x și SO₂.

Aceste probleme au fost discutate și evaluate în detaliu în cadrul studiului de impact efectuat de Comisie cu privire la revizuirea Directivei IPPC.

3. ÎMBUNĂTĂȚIREA LEGISLAȚIEI PRIVIND POLUAREA INDUSTRIALĂ ȘI A PUNERII SALE ÎN APLICARE

În fața obstacolelor întâlnite, descrise mai sus, și pe baza unui studiu de impact detaliat, Comisia propune un pachet de măsuri care abordează diversele aspecte problematice și care, în timp, vor duce la îmbunătățirea situației.

Două inițiative cheie sunt propuse în acest context:

- revizuirea legislației actuale privind emisiile industriale, prin simplificarea, clarificarea și consolidarea acesteia;
- consolidarea Planului de acțiune al Comisiei cu privire la punerea în aplicare.

Pe lângă aceste două inițiative, Comisia va continua lucrările pentru definirea unor norme comunitare pentru o eventuală schemă de comercializare a emisiilor de NO_x și de SO₂.

3.1. Revizuirea legislației în vigoare

Studiul de impact efectuat în cadrul acestei inițiative a indicat faptul că problemele identificate nu pot fi abordate fără a aduce anumite modificări legislației existente. Printre principalele amendamente ale legislației se numără:

- (1) reformarea textelor legislative existente (în număr de șapte⁶) într-o directivă unică privind emisiile industriale. Această reformare va ameliora claritatea și coerența legislației atât pentru statele membre, cât și pentru operatori, va permite reducerea sarcinilor administrative inutile datorită unei strategii de autorizare combinată și unor cerințe simplificate de raportare și va avea, în plus, avantaje de ordin ecologic;
- (2) îmbunătățirea și clarificarea conceptului de BAT, pentru o aplicare mai coerentă a Directivei IPPC actuale și impunerea obligației de justificare și documentare a deciziilor care fixează condiții de autorizare care nu se bazează pe BAT. În plus, valorile limită minime de emisie actuale din anumite sectoare (de exemplu, pentru instalațiile de ardere de dimensiuni mari) sunt diminuate, pentru a permite realizarea progreselor necesare în vederea îndeplinirii obiectivelor Strategiei tematice privind poluarea atmosferică;
- (3) introducerea unor dispoziții minimale cu privire la inspecții, revizuirea condițiilor de autorizare și raportarea informațiilor legate de respectarea acestora. Se prevăd, de asemenea, măsuri de stimulare în favoarea eco-inovării și ajutoare pentru crearea unor piețe pilot;
- (4) lărgirea domeniului de aplicare al Directivei IPPC la anumite activități (de exemplu, instalațiile de ardere cu o putere cuprinsă între 20 și 50 MW) și clarificarea domeniului de aplicare pentru anumite sectoare (de exemplu, tratarea deșeurilor) pentru a spori coerența și consecvența practicilor actuale în materie de autorizare;
- (5) atunci când Comisia trebuie să ia măsuri pentru modificarea unor elemente neesențiale ale directivei reformate, aceasta va fi asistată de un comitet de comitologie și va asigura participarea largă a părților interesate.

3.2. Plan de acțiune 2008-2010 privind punerea în aplicare a legislației din domeniul emisiilor industriale

Întrucât legislația revizuită nu va intra în vigoare decât peste câțiva ani, Comisia va trebui să se asigure că statele membre aplică legislația actuală în cea mai mare măsură posibilă. Astfel, aceasta va trebui să-și consolideze mecanismele de

⁶ Directiva IPPC și Directiva 1999/13/CE privind emisiile de solvenți, Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor, Directiva 2001/80/CE privind instalațiile de ardere de dimensiuni mari și Directivele 78/176/CEE, 82/883/CEE și 92/112/CEE referitoare la industria dioxidului de titan.

monitorizare și de sprijin prin revizuirea și reorientarea Planului de acțiune actual privind punerea în aplicare a Directivei IPPC (a se vedea evaluarea progreselor în anexa 1) pentru perioada 2008-2010, astfel cum este indicat mai jos.

Acțiunea 1. Asigurarea transpunerii complete a legislației din domeniul emisiilor industriale

Legislația care guvernează emisiile industriale a fost elaborată pentru a proteja și a îmbunătăți mediul în Europa și pentru a proteja sănătatea și bunăstarea cetățenilor europeni. Succesul legislației depinde în principal de transpunerea sa efectivă de către toate statele membre în sistemele juridice naționale. Mai multe state membre nu au transpus integral Directiva IPPC și legislația conexasă privind emisiile industriale până la termenul indicat. Prin urmare, Comisia va întreprinde toate acțiunile necesare, recurgând inclusiv la procedura în caz de încălcare a dreptului comunitar, pentru a asigura transpunerea integrală și corectă a legislației.

Acțiunea 2. Sprijinirea statelor membre în vederea reducerii sarcinilor administrative inutile

Comisia recunoaște că sarcinile administrative inutile și disproporționate pot avea un impact economic real și pot constitui un element iritant și perturbator pentru întreprinderi și este decisă să reducă sarcina administrativă pe care o presupune legislația existentă privind emisiile industriale la nivel comunitar. Mai mult, există oportunități considerabile de reducere a costurilor administrative la nivelul statelor membre, pe lângă economiile realizate la nivelul UE.

Pentru a aborda aceste chestiuni, Comisia va organiza un schimb de informații cu statele membre privind stabilirea unor programe de acțiune specifice pentru reducerea sarcinilor administrative inutile la nivelul statelor membre în ceea ce privește autorizarea și controlul instalațiilor IPPC.

Aceste programe de acțiune specifice se vor baza pe exercițiul de măsurare a costurilor administrative efectuat în prezent de Comisie în colaborare cu statele membre, în cadrul Programului de acțiune privind reducerea poverii administrative în Uniunea Europeană⁷.

Acțiunea 3. Sprijinirea statelor membre în vederea aplicării legislației

Comisia recunoaște că succesul implementării legislației privind emisiile industriale depinde de existența unui schimb de informații eficient între statele membre, în scopul asigurării consecvenței abordării și al promovării celor mai bune practici.

Comisia își va întări eforturile de sprijinire a statelor membre și a autorităților competente din UE. Aceasta va implica îmbunătățirea schimbului de informații, elaborarea de orientări, vizite la autorități și cursuri de formare. Acest sprijin va continua pe parcursul introducerii și implementării legislației revizuite.

⁷

COM(2007) 23.

Acțiunea 4. Îmbunătățirea monitorizării și a controalelor de conformitate cu privire la aplicarea legislației în domeniul emisiilor industriale

Implementarea eficientă a legislației privind emisiile industriale necesită existența unui sistem solid de monitorizare și de controale de conformitate, pentru a asigura respectarea cerințelor de mediu de către întreprinderi, precum și pentru a asigura publicul că sănătatea sa și mediul beneficiază de protecția necesară.

Comisia va continua să monitorizeze numărul de autorizații IPPC emise și actualizate și, dacă este cazul, va investiga sistemul de monitorizare și inspecție de la nivelul instalațiilor IPPC. O astfel de investigație va avea ca obiect instalații și sectoare industriale specifice, utilizarea normelor generale obligatorii și analiza reclamațiilor.

Acțiunea 5. Îmbunătățirea colectării de date pentru revizuirea BREF și consolidarea legăturilor cu Programul-cadru de cercetare

Condițiile de autorizare, inclusiv valorile limită de emisie (VLE), utilizate pentru autorizațiile IPPC emise trebuie să se bazeze pe BAT, astfel cum acestea sunt definite în Directiva IPPC. Pentru a ajuta autoritățile care eliberează autorizațiile, precum și întreprinderile, să determine BAT, Comisia organizează un schimb de informații între experții din statele membre, întreprinderi și organizațiile de mediu. Acest schimb de informații va avea ca rezultat adoptarea și publicarea de către Comisie a documentelor de referință privind BAT (BREF, *BAT Reference Documents*).

Revizuirea BREF va continua pe baza programului de lucru convenit și în strânsă cooperare cu părțile interesate. Liniile directoare stabilite cu privire la îmbunătățirea colectării de date pentru procesul elaborării BREF vor fi, la rândul lor, puse în aplicare. Pe lângă aceasta, pentru a furniza informații mai cuprinzătoare cu privire la noile tehnici și a oferi un sprijin mai larg în legătură cu acestea, Comisia va consolida legăturile dintre procesul de elaborare a BREF, Programul-cadru al UE pentru cercetare și programul pentru competitivitate și inovare.

Monitorizarea și revizuirea Planului de acțiune

Rapoarte regulate privind implementarea Planului de acțiune vor fi publicate pe internet și discutate cu părțile interesate. Se prevede o nouă revizuire a Planului de acțiune către sfârșitul anului 2010.

3.3. Elaborarea normelor comunitare pentru o schemă de comercializare a emisiilor de NO_x și SO₂

Comisia va examina în continuare posibilitatea utilizării unor instrumente de piață compatibile cu Directiva IPPC, cum ar fi o schemă de comercializare a certificatelor de emisii de NO_x și SO₂, în vederea eventualei elaborări a unui instrument juridic care să prevadă norme în materie aplicabile la nivel comunitar. Pentru aceasta, ea va efectua o analiză completă a opțiunilor, inclusiv a sferei de aplicare și a alocării certificatelor, și va cerceta posibilele efecte directe și indirecte asupra sectoarelor economice, pe baza experienței dobândite prin aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

4. EFECTE PRECONIZATE

Studiul de impact efectuat în cursul procesului de revizuire a Directivei IPPC și a legislației conexe a evaluat efectele pachetului de măsuri propuse.

Studiul a arătat că beneficiile pentru mediu și pentru sănătate asociate măsurilor propuse sunt considerabile. De exemplu, o aplicare mai extinsă a BAT ar contribui semnificativ la reducerea (cu 30 până la 70%) decalajului existent între nivelul de referință din 2020⁸ pentru SO₂ și NO_x și obiectivele stabilite în Strategia tematică privind poluarea atmosferică, ceea ce ar reprezenta un beneficiu ecologic net cuprins între 7 și 28 miliarde de euro pe an numai în sectorul instalațiilor de ardere de dimensiuni mari. Beneficiile propunerii depășesc cu mult impactul economic al acesteia (de 3 până la 14 ori). În plus, se preconizează efecte pozitive, însă mai puțin cuantificabile, în ceea ce privește celelalte strategii tematice, cum sunt cele privind solul, apa și deșeurile.

Propunerile făcute vor avea o contribuție semnificativă la implementarea inițiativei „o mai bună legiferare” și la simplificarea legislației. În plus, s-a arătat că reformarea diverselor texte legislative într-o singură directivă va reduce sarcinile administrative nete cu 105-255 milioane de euro pe an.

Nu s-au identificat niciun efect semnificativ pe termen lung asupra competitivității, niciun efect social prejudiciabil și niciun efect negativ asupra creșterii economice care să decurgă din aplicarea mai largă a BAT sau a altor îmbunătățiri propuse. Dimpotrivă, analiza arată că o aplicare mai unitară a BAT ar contribui la crearea unor condiții mai echitabile și la reducerea denaturării concurenței în cadrul UE în sectoarele industriale care fac obiectul Directivei IPPC. Propunerile vor contribui, de asemenea, la promovarea dezvoltării și utilizării tehnologiilor inovatoare.

5. CONCLUZIE

Pachetul de măsuri strategice descrise mai sus și propunerea prezentată de Comisie pentru o directivă nouă și coerentă privind emisiile industriale vor îmbunătăți eficiența și eficacitatea legislației prin atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului, reducerea sarcinii administrative și a denaturării concurenței în UE, fără a aduce atingere poziției competitive a industriei europene.

⁸

Proiecție a aplicării legislației în vigoare de către statele membre.

Anexa 1: Evaluarea progreselor înregistrate (la sfârșitul anului 2007) în privința punerii în aplicare a Planului de acțiune al Comisiei din 2005 privind Directiva IPPC

<i>Descrierea acțiunilor</i>	<i>Evaluarea progreselor înregistrate</i>
Acțiunea 1: Asigurarea transpunerii complete a Directivei IPPC	Directiva IPPC a fost corect transpusă în 12 dintre statele membre ale UE-15. S-au realizat controale de conformitate pentru UE-10 și este posibilă lansarea procedurii pentru încălcarea dreptului comunitar în mai multe cazuri.
Acțiunea 2. Îmbunătățirea monitorizării progreselor înregistrate în vederea aplicării complete a Directivei IPPC până la 30 octombrie 2007	Monitorizarea îndeaproape, de către Comisie, a numărului de autorizații emise sau actualizate.
Acțiunea 3. Controale de conformitate	Evaluarea, de către Comisie, a condițiilor de autorizare și de exploatare a anumitor instalații specifice și a normelor generale obligatorii. S-au identificat deficiențe în privința punerii în aplicare, care au fost luate în calcul în cadrul procesului de revizuire a Directivei IPPC. În plus, au fost lansate mai multe proceduri pentru încălcarea dreptului comunitar în cazuri de aplicare incorectă.
Acțiunea 4. Finalizarea primei serii de BREF și începerea revizuirii acestora	Finalizarea primei serii de 31 BREF la sfârșitul anului 2006; lansarea revizuirii a 7 BREF; stabilirea programului de lucru pentru revizuirea celorlalte BREF.
Acțiunea 5. Necesitatea de a clarifica anumite aspecte juridice și de a revizui directiva din punct de vedere tehnic	Publicarea pe internet a unui document orientativ detaliat care clarifică anumite aspecte ale Directivei IPPC, pe baza unui schimb de opinii cu statele membre; orientările privind limitările de ordin juridic și tehnic în privința capacității vor rămâne valabile și pentru directiva revizuită; elaborarea mai multor studii pentru documentarea revizuirii directivei.
Acțiunea 6. Evaluarea posibilităților de raționalizare a legislației existente privind emisiile industriale în contextul inițiativei „o mai bună legiferare”	Desfășurată în cadrul procesului de revizuire a Directivei IPPC.
Acțiunea 7. Evaluarea posibilității de a utiliza instrumente de piață și alte măsuri de stimulare	Desfășurată în cadrul procesului de revizuire a Directivei IPPC.

Anexa 2: Raport de sinteză privind punerea în aplicare a Directivei 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor

Context

Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor a fost adoptată la 4 decembrie 2000. Termenul stabilit pentru transpunerea sa în legislația națională a fost 28 decembrie 2002. De la acea dată, noile instalații de incinerare și co-incinerare aveau obligația de a se conforma dispozițiilor directivei. Termenul pentru conformarea instalațiilor existente a fost 28 decembrie 2005.

În conformitate cu dispozițiile articolului 14 din directivă, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului, până la sfârșitul anului 2008, un raport privind aplicarea directivei. Prima serie de rapoarte ale statelor membre prevăzute de directivă trebuie prezentată în 2009 și va acoperi perioada 2006-2008. Până la această raportare, s-a efectuat o colectare de date și informații⁹ în cadrul revizuirii Directivei IPPC și a legislației conexe privind emisiile industriale, pentru a asigura o strânsă sinergie între aceste inițiative. Prezenta anexă rezumă principalele rezultate obținute, în vederea îndeplinirii obligației de raportare a Comisiei.

În cadrul exercițiului de colectare de date, au fost strânse date privind incineratoarele specializate de deșeuri și cuptoarele de ciment și de var pentru co-incinerarea deșeurilor, furnizate de organizațiile relevante din acest sector. Informații despre alte tipuri de instalații de co-incinerare au fost strânse de la statele membre.

Numărul de instalații și de autorizații

S-a constatat că în Uniunea Europeană există în jur de 1 400 de instalații de incinerare sau co-incinerare a deșeurilor. Mai puțin de jumătate dintre acestea (39%) sunt incineratoare specializate de deșeuri. Co-incinerarea are loc într-o serie de sectoare, cele mai importante fiind cel al energiei (15%) și cel al cimentului (10%). Fluxul de deșeuri care intră sau ies din alte sectoare este relativ redus. Marea majoritate (96%) a instalațiilor sunt instalații „existente”¹⁰.

Aproximativ 20% dintre aceste instalații nu dispun încă de autorizația necesară, pe care ar fi trebuit să o obțină până la 28 decembrie 2005. Cu toate acestea, întrucât aceasta este în principal o problemă a unui singur stat membru, ea nu este considerată ca având legătură cu directiva în sine. Conformarea generală în ceea ce privește autorizațiile emise poate fi considerată, în consecință, satisfăcătoare, iar Comisia va întreprinde toate acțiunile necesare pentru a se asigura că toate statele membre respectă această cerință.

Peste 90% dintre instalațiile acoperite de directiva privind incinerarea deșeurilor intră și sub incidența Directivei IPPC. Numai trei state membre au raportat că au aplicat o strategie de autorizare combinată pentru implementarea celor două directive.

⁹ Evaluarea aplicării și a evoluției posibile a legislației comunitare privind controlul incinerării și al co-incinerării deșeurilor (Ökopol, 2007).

¹⁰ Instalațiile existente sunt definite în directiva privind incinerarea deșeurilor ca instalații care dispuneau de o autorizație sau pentru care a fost formulată o cerere de autorizare înainte de 28 decembrie 2002.

Respectarea cerințelor de mediu

Evaluarea conformării la cerințele de mediu a evidențiat faptul că, în general, instalațiile de incinerare respectă valorile limită de emisie în aer stabilite în directiva privind incinerarea deșeurilor. În aproximativ 50% dintre statele membre, autorizațiile fie conțin valori limită mai stricte decât cele impuse de directiva privind incinerarea deșeurilor, de exemplu pentru emisiile în aer de pulberi, CO, HCl, HF, NO_x, SO₂ și Hg, fie includ cerințe suplimentare, de exemplu în ceea ce privește eficiența energetică, reducerea zgomotului și prevenirea accidentelor. S-a eliberat un număr restrâns de autorizații care includ valori limită de emisie pentru alți parametri decât cei obligatorii (de exemplu, HAP, PCB sau zinc).

Posibilitatea de a deroga de la anumite cerințe a fost aplicată în numeroase cazuri. S-au acordat în jur de 1 000 de derogări în ceea ce privește monitorizarea emisiilor atmosferice. Pe de altă parte, în anumite state membre se aplică o monitorizare mai largă decât cea impusă de directiva privind incinerarea deșeurilor.

Tehnici de control al emisiilor

Documentul de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF) pentru incinerarea deșeurilor stabilit în temeiul Directivei IPPC a fost publicat în august 2006. Acesta indică faptul că există o evoluție continuă a tehnicilor care limitează costurile, menținând sau chiar îmbunătățind performanța ecologică. Documentul BREF enumeră ceea ce se consideră a fi cele mai bune tehnici disponibile de incinerare a deșeurilor, împreună cu o serie de tehnici considerate drept tehnici emergente, care până în prezent au fost demonstrate numai la nivel de proiect pilot sau experimental. În general, valorile limită de emisie din directiva privind incinerarea deșeurilor sunt relativ apropiate de emisiile care corespund aplicării celor mai bune tehnici identificate în BREF.

Evoluții ulterioare

Evaluarea punerii în aplicare a directivei privind incinerarea deșeurilor a evidențiat faptul că, deși aceasta a adus îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește controlul incineratoarelor de deșeuri în întreaga Uniune Europeană, o serie de aspecte necesită întreprinderea unor acțiuni ulterioare:

- S-a constatat că cerințele referitoare la măsurători prevăzute de directiva privind incinerarea deșeurilor constituie adesea o sarcină inutilă pentru operatori. În acest sens, posibilitatea ca autoritățile competente să acorde și alte derogări de la anumite cerințe privind măsurătorile în condiții speciale a fost luată în considerare în studiul de impact referitor la procesul de revizuire și a fost inclusă în propunerea pentru noua directivă unică.
- Clauza de revizuire din directiva privind incinerarea deșeurilor prevede în mod expres examinarea capacității cuptoarelor de ciment existente pentru coincinerarea deșeurilor de a respecta valorile limită de emisie pentru NO_x impuse noilor cuptoare de ciment. Studiul de impact referitor la directiva propusă privind emisiile industriale cuprinde o analiză cost-beneficiu, pe baza căreia s-a propus aplicarea unei valori limită inferioare pentru toate cuptoarele de ciment pentru coincinerarea deșeurilor. Această valoare limită inferioară ar asigura în același

timp coerența cu nivelurile asociate BAT prezentate în BREF pentru sectorul cimentului și al varului și este propusă în noua directivă.

În cele din urmă, statele membre și alte părți interesate au scos în evidență anumite dificultăți în ceea ce privește punerea în aplicare a directivei privind incinerarea deșeurilor care nu necesită în mod obligatoriu modificarea directivei. Acestea pot fi soluționate, în schimb, prin intermediul unor clarificări și orientări privind interpretarea și implementarea directivei. În cadrul planului de acțiune revizuit privind punerea în aplicare, Comisia va lua, așadar, măsuri suplimentare pentru elaborarea oricăror documente de orientare necesare, în strânsă colaborare cu statele membre.