



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007  
COM(2007) 651 final

**COMUNICARE A COMISIEI**

**privind îmbunătățirea securității explozivilor**

{SEC(2007) 1421}

{SEC(2007) 1423}

## COMUNICARE A COMISIEI

### privind îmbunătățirea securității explozivilor

(Text cu relevanță pentru SEE)

#### 1. INTRODUCERE

Uniunea Europeană este un spațiu din ce în ce mai deschis, în care aspectele interne și externe ale securității sunt strâns legate. Este un spațiu cu o interdependență în creștere, care permite circulația liberă a persoanelor, ideilor, tehnologiilor și resurselor. Prin urmare, este și un spațiu de care teroriștii pot profita pentru a-și îndeplini obiectivele și care a fost deja folosit în acest scop. Atentatele de jucat din Londra și Glasgow, de la 29 și 30 iunie, precum și arestările pentru terorism din Germania, Danemarca și Austria au reamintit această amenințare. În acest context, este indispensabilă o acțiune concertată și colectivă la nivel european, într-un spirit de solidaritate, pentru a combate terorismul.

Dispozitivele explozive sunt armele cele mai utilizate în atentatele teroriste și sunt responsabile pentru marea majoritate a victimelor atentatelor teroriste din ultimii 50 de ani. Prin urmare, îmbunătățirea securității explozivilor și îngreunarea producției de dispozitive explozive pentru teroriști au fost și continuă să fie o prioritate pentru Uniunea Europeană.

La 25 martie 2004, imediat după atentatele de la Madrid, Consiliul European, în declarația sa privind combaterea terorismului, a stabilit ca prioritate necesitatea de „a se asigura că organizațiile și grupurile teroriste nu au acces la instrumentele de care au nevoie pentru activitățile lor” Consiliul European a subliniat, în special, că „trebuie să se asigure o mai mare securitate în domeniul armelor de foc, explozivilor, echipamentelor pentru fabricarea bombelor și tehnologiilor care sunt folosite pentru a săvârși acte teroriste”.

Ca răspuns la declarația Consiliului European, Comisia a adoptat o Comunicare, la 18 iulie 2005, privind „măsurile pentru a asigura o securitate sporită în domeniul explozivilor, detonatoarelor, echipamentelor pentru fabricarea de bombe și armelor de foc”<sup>1</sup>. Una dintre principalele măsuri anunțate în această comunicare viza intenția Comisiei de elabora un plan de acțiune UE pentru îmbunătățirea securității explozivilor, pe baza recomandărilor unui grup de experți.

Un dialog multipartit, cu participarea sectorului public și privat, a fost realizat prin intermediul unui grup operativ de experți în domeniul securității explozivilor, format din reprezentanți ai părților interesate, printre care industria și autoritățile publice. Activitatea grupului operativ de experți, care s-a concentrat, prin intermediul a patru grupuri de lucru distincte, asupra aspectelor privind precursorii, lanțul de aprovizionare, detectarea și securitatea publică, a culminat, în iunie 2007, cu prezentarea unui raport care identifică 50 de recomandări de măsuri vizând creșterea securității explozivilor în UE.

---

<sup>1</sup> COM(2005)329 final

Pornind de la raportul grupului operativ de experți, Comisia a elaborat un vast „Plan de acțiune pentru îmbunătățirea securității explozivilor”, care se referă la toate aspectele de securitate și se bazează în mare măsură pe cooperarea între sectorul public și cel privat într-un spirit de dialog public-privat în domeniul securității. Dat fiind că în anumite domenii este necesară o delimitare clară între activitățile sectorului public și ale celui privat, planul de acțiune include, de asemenea, noi instrumente pentru cooperarea între serviciile specializate ale statelor membre.

## **2. OBIECTIV**

Obiectivul strategic al planului de acțiune privind îmbunătățirea securității explozivilor este de a combate utilizarea dispozitivelor explozive de către teroriști pe teritoriul UE, protejând astfel societatea de amenințarea atentatelor cu dispozitive explozive și ținând cont, în același timp, de multiplele domenii ale activității economice în care explozivii și precursorii acestora sunt utilizați în folosul general.

## **3. DOMENIU DE APLICARE**

Planul de acțiune pune accentul, în principal, pe aspectele privind securitatea. Deși nu își propune să răspundă preocupărilor privind siguranța, unele dintre activitățile enunțate în planul de acțiune ar putea avea implicații pozitive și pentru siguranță.

Dat fiind că în cazul unei amenințări teroriste, este necesară o abordare globală a securității explozivilor, planul de acțiune se referă la explozivii propriu-ziși, precum și la precursorii de explozivi. De asemenea, acesta vizează explozivii fabricați atât în mod legal, cât și ilegal.

## **4. STRUCTURĂ**

Lupta împotriva terorismului necesită o abordare globală și o implicare deplină a sectorului public și a celui privat.

Prevenirea, detectarea și capacitatea de reacție ar trebui să constituie componentele de bază ale abordării UE în domeniul securității explozivilor. Aceste componente ar trebui să cuprindă măsuri specifice privind precursorii de explozivi, lanțul de aprovizionare (depozitare, transport, trasabilitate) și detectarea. În același timp, un set orizontal de măsuri referitoare la securitatea publică ar trebui să completeze și să consolideze ansamblul componentelor.

Adoptarea unor măsuri legislative specifice care ar putea rezulta ca urmare a punerii în aplicare a planului de acțiune va fi precedată de o analiză suplimentară detaliată și va fi condiționată de evaluarea pozitivă a costurilor și beneficiilor acestor măsuri.

## 5. PRECURSORI

În general, precursorii de explozivi includ orice compuși sau elemente chimice care pot fi transformate într-un compus exploziv printr-o reacție chimică sau o serie de reacții. Au fost identificați mai mulți precursori care trebuie să fie tratați în mod prioritar. În prezent, aceștia includ:

acetonă	acid citric	peroxid de hidrogen	clorat de potasiu & perclorat
azotat de amoniu (îngrășământ)	hexamină	acid azotic	azotat de potasiu
azotat de amoniu (tehnice)	acid clorhidric	nitrometan	clorat de sodiu
			acid sulfuric

Lista precursorilor ar trebui să fie modificată de fiecare dată când este necesar.

## 6. MĂSURI ORIZONTALE

Securitatea UE, a cetățenilor și a rezidenților săi depinde de cooperarea și coordonarea eficientă dintre statele membre, instituțiile UE și toate celelalte părți interesate.

Au fost deja realizate progrese importante în domeniul securității explozivilor în statele membre și la nivelul UE. Cu toate acestea, se poate face mai mult în domenii precum îmbunătățirea schimbului de informații, difuzarea bunelor practici, constituirea mecanismelor de coordonare și luarea de măsuri comune privind anumite aspecte. Acestea sunt domenii în care UE poate oferi un sprijin important statelor membre în ceea ce privește aspectele referitoare la securitate.

Cele două priorități orizontale în domeniul securității explozivilor sunt:

- îmbunătățirea schimbului de informații și de bune practici în timp util;
- intensificarea cercetării referitoare la explozivi.

### 6.1. Îmbunătățirea schimbului de informații și de bune practici în timp util

Transmiterea de informații și a bune practici între statele membre trebuie să fie o piatră de temelie a eforturilor UE de creștere a securității explozivilor.

În primul rând, ar trebui să se înființeze un sistem de avertizare rapidă pentru explozivi, care să furnizeze autorităților competente din statele membre informații privind: amenințările iminente, furtul de explozivi, detonatoare sau anumiți precursori, tranzacțiile suspecte și descoperirea unor noi moduri de operare.

În al doilea rând, ar trebui să se creeze și promoveze un sistem european de date privind bombele, ca un instrument comun al UE, care să permită accesul organismelor administrative competente la nivelul UE și al statelor membre la informații privind explozivii și incidentele cu explozivi.

Sistemul ar trebui să funcționeze 24 de ore din 24 și 7 zile din 7 și să fie accesibil următoarelor servicii (în funcție de responsabilitățile naționale relevante): poliție, vamă, poliție de frontieră, servicii de securitate, armată / forțe de apărare națională. La nivelul statelor membre, 27 de centre naționale de date privind bombele ar trebui să funcționeze ca puncte de contact naționale.

Transmiterea experienței, a cunoștințelor și a bunelor practici ar trebui să continue între toate părțile interesate și reprezentative care sunt implicate în asigurarea securității explozivilor. În consecință, ar trebui organizată, la fiecare doi ani, o conferință privind securitatea explozivilor, care să abordeze toate aspectele relevante.

De asemenea, ar trebui să se pună bazele unui dialog cu partenerii externi referitor la securitatea explozivilor. Măsurile precum transmiterea bunelor practici și încurajarea creșterii standardelor de securitate în afara UE ar trebui să constituie un element important al eforturilor UE în domeniul securității explozivilor. Cooperarea externă ar trebui să se concentreze, în primul rând, asupra vecinilor UE.

## **6.2. Intensificarea cercetării științifice privind explozivii**

Cercetarea în domeniul securității joacă un rol esențial în creșterea capacității UE de a răspunde amenințărilor privind securitatea. În consecință, investițiile în cercetare ar trebui considerate ca fiind prioritare.

Pot fi identificate deja mai multe priorități de cercetare :

- dispozitivele explozive improvizate și caracteristicile acestora;
- detectarea explozivilor și a precursorilor, inclusiv cu ajutorul aditivilor. Acest domeniu ar trebui să includă cercetarea în vederea creșterii detectabilității (înainte de explozie) și utilizării aditivilor în scopuri de trasabilitate (înainte și după explozie);
- echipamentele mobile de testare a explozivilor;
- detectarea dispozitivelor explozive improvizate în aeroporturi. O atenție deosebită este acordată activității de detectare a explozivilor lichizi în vederea dezvoltării unor tehnici de detectare care ar permite introducerea treptată a unor noi echipamente de scanare capabile să detecteze lichidele periculoase, indiferent de cantitate;
- găsirea de soluții tehnice pentru ca autoritățile statelor membre să poată bruii semnalele telefoanelor mobile în zonele amenințate. Având în vedere posibilitatea confirmată de a utiliza telefoanele mobile ca detonatoare, ar trebui să fie posibilă bruierea temporară a semnalelor telefoanelor mobile, într-o anumită zonă, pentru a împiedica detonarea la distanță a explozivilor;

- inhibitorii care pot fi adăugați la precursorii de explozivi.

Cercetarea în domeniul securității explozivilor nu ar trebui să se limiteze la punctele menționate mai sus. Este necesară revizuirea, în mod periodic, a priorităților. Mai mult, trebuie să se îmbunătățească schimbul de informații între statele membre pentru a evita orice duplicare inutilă a eforturilor.

Caracterul sensibil al cercetării trebuie examinat, întotdeauna, cu atenție, pentru a evalua căror persoane ar trebui să li se acorde accesul la rezultate. În anumite domenii, confidențialitatea va fi extrem de importantă.

## **7. PREVENIRE**

Măsurile de prevenire joacă un rol crucial în îmbunătățirea securității explozivilor. O gamă largă de măsuri pot fi luate, atât la nivel UE, cât și la nivel național, în domeniul prevenirii.

În ceea ce privește precursorii, printre prioritățile de acțiune se numără: îmbunătățirea controlului asupra anumitor produse chimice, sensibilizarea personalului și identificarea tranzacțiilor suspecte.

În sens larg, în domeniul explozivilor, trebuie să fie îmbunătățită securitatea pe parcursul întregului lanț de aprovizionare. Fabricarea, depozitarea, transportul și trasabilitatea explozivilor ar trebui să fie tratate în ansamblu, de urgență, pentru a reduce probabilitatea sau consecințele unei deturnări, însușirii ilegale și furtului de materiale și dispozitive explozive. Mai multe măsuri există deja în acest domeniu. Este necesar ca aceste măsuri să fie consolidate prin acțiuni specifice vizând securitatea.

În consecință, prioritățile cheie în ceea ce privește prevenirea includ:

- sensibilizarea personalului cu privire la precursori;
- îmbunătățirea reglementării precursorilor de explozivi disponibili pe piață;
- întărirea controlului asupra tranzacțiilor care implică precursori;
- întărirea controlului asupra explozivilor și articolelor pirotehnice disponibile pe piață;
- îmbunătățirea securității instalațiilor de produse explozive;
- intensificarea verificării personalului din prisma securității;
- îmbunătățirea securității transportului de explozivi;
- reducerea ofertei și calității informațiilor despre metodele ilegale de fabricare a explozivilor.

## **7.1. Sensibilizarea personalului cu privire la precursori**

Experiența practică a instituțiilor de aplicare a legii arată că angajații vigilenți reprezintă cea mai eficace apărare împotriva activităților ilegale și, în special, în detectarea tranzacțiilor suspecte și a furturilor.

Informarea persoanelor care lucrează cu precursori în legătură cu aspectele privind securitatea ar trebui să constituie o preocupare primordială pentru întreprinderi și autorități publice. Ar trebui să fie realizate campanii specifice destinate fabricanților, preparatorilor, distribuitorilor și vânzătorilor de precursori pentru a sensibiliza personalul cu privire la amenințările prezente de-a lungul lanțului de aprovizionare.

## **7.2. Îmbunătățirea reglementării precursorilor de explozivi disponibili pe piață**

A doua prioritate în ceea ce privește prevenirea se referă la îmbunătățirea reglementării precursorilor disponibili pe piață prin modificări sau restricții privind natura produselor chimice relevante. Ar trebui să se ia măsuri pentru a face mai dificilă utilizarea anumitor precursori pentru fabricarea dispozitivelor explozive improvizate și a împiedica utilizarea acestora cel puțin de către teroriștii mai puțin experimentați și de către fabricanții de bombe amatori.

În consecință, ar trebui să se constituie un sistem pentru a analiza și pregăti reglementarea precursorilor de explozivi disponibili pe piață. Acesta ar trebui să includă crearea unui comitet permanent de experți însărcinat să identifice riscurile asociate diferiților precursori și să recomande acțiuni corespunzătoare Comisiei, ținând cont, în același timp, de proporționalitatea și costurile diferitelor măsuri. Aceste recomandări ar putea include restricții privind concentrațiile anumitor precursori, interdicții de vânzare, identificarea de alternative la substanțele cu caracter sensibil și priorități de cercetare.

Sarcina comitetului permanent ar trebui să includă acordarea unei atenții deosebite următoarelor aspecte și monitorizarea, atunci când este necesar, a punerii în aplicare a unor măsuri specifice:

- (a) Dezvoltarea unor aditivi corespunzători și promovarea folosirii acestora la fabricarea precursorilor, pentru a împiedica, atunci când este posibil din punct de vedere tehnic, utilizarea acestora din urmă pentru a obține explozivi.
- (b) Restricții privind concentrațiile anumitor precursori, din perspectiva vânzării acestora către consumatorii finali.
- (c) O interdicție totală a acizilor puternici și concentrați pe piețele de consum din UE (piețe neprofesionale), atunci când este disponibil un înlocuitor: în special, acizi sulfurici, clorhidrici și azotici.
- (d) Instituirea unui sistem de supraveghere a pieței pentru îngrășămintele pe bază de azotat de amoniu și restricționarea vânzării de îngrășămintă cu conținut ridicat de azot către publicul larg.
- (e) Limitarea cantității de nitrometan pur la care poate avea acces publicul larg. Această substanță ar trebui să fie accesibilă consumatorilor industriali prin intermediul unui sistem de autorizare.

- (f) Restricții privind accesul publicului larg la cloratul de sodiu neflegmatizat (ierbucid).
- (g) Determinarea fezabilității și valorii adăugate a instituirii unei interdicții totale de vânzare a anumitor precursori către minori.

Pe baza lucrărilor comitetului permanent referitoare la restricțiile privind vânzările anumitor cantități și/sau concentrații de precursori, poate fi instituită o obligație de a înregistra identitatea cumpărătorului. Astfel de informații ar fi puse la dispoziția autorităților de aplicare a legii, cu condiția respectării normelor pertinente referitoare la protecția datelor.

În sfârșit, pentru a asigura securitatea depozitării precursorilor de explozivi, ar trebui să fie fixat un standard minim european și stabilite orientări industriale prin intermediul unui cod corespunzător.

### **7.3. Întărirea controlului asupra tranzacțiilor care implică precursori**

Cea de-a treia prioritate se referă la instituirea de controale asupra tranzacțiilor care s-ar putea dovedi a fi rău intenționate. Măsurile enumerate mai jos ar trebui să fie examinate, de asemenea, de către comitetul permanent privind precursorii de explozivi.

În fiecare stat membru ar trebui să existe un mecanism simplu de avertizare care să permită oricărei persoane din lanțul de aprovizionare să informeze autoritățile naționale competente despre tranzacții suspecte sau furturi. Ar trebui înființat un sistem de raportare a tranzacțiilor suspecte, comparabil cu sistemele existente pentru precursorii de droguri sau pentru tranzacțiile financiare suspecte. Ar putea fi creat un sistem obligatoriu de înștiințare a autorităților naționale competente cu privire la orice tranzacții care implică precursori și care ar putea fi considerate suspecte. Un „cod de conduită” similar codului CE pentru precursorii de droguri ar putea fi elaborat pentru industrie și pentru vânzătorii cu amănuntul, identificând tipurile de comportamente suspecte.

Ar trebui să se evalueze beneficiile creării, pentru fiecare precursor care face obiectul comerțului cu amănuntul, a unui sistem conform căruia toate ambalajele ar purta o etichetă cu un cod care să precizeze că achiziționarea acestei substanțe poate fi înregistrată. Ar putea fi examinată posibilitatea de a realiza un simbol european pentru a indica faptul că produsul pentru vânzarea cu amănuntul este înregistrat.

### **7.4. Întărirea controlului asupra explozivilor disponibili pe piață și a articolelor pirotehnice**

În prezent, toate statele membre au un sistem de autorizare pentru întreprinderile care manipulează explozivi. Cu toate acestea, lipsește adesea un sistem de autorizare pentru manipularea explozivilor în afara cadrului comercial. În consecință, este necesar ca fiecare stat membru să aibă un sistem oficial de autorizare, reglementare și acordare de licențe pentru fabricarea, depozitarea, vânzarea, utilizarea și deținerea de explozivi, inclusiv de către persoane fizice. Sistemul ar trebui să se aplice atât întreprinderilor, precum și activităților necomerciale.

În cazurile în care se descoperă explozivi neautorizați, este absolut necesar să se identifice, cât mai repede posibil, ultimul proprietar oficial al acestora. Din acest motiv, un sistem unic european de marcarea a tuturor explozivilor ar fi foarte util pentru instituțiile de aplicare a legii



din statele membre. Un astfel de sistem unic de marcare este în curs de elaborare de către Comisie și este probabil să se finalizeze printr-o propunere de directivă privind identificarea și trasabilitatea explozivilor pentru uz civil. Conform propunerii de directivă toți explozivii ar fi marcați cu un semn unic, atât sub formă lizibilă în mod direct, precum și sub formă de cod de bare sau cod matricial. Punerea în aplicare a acestui sistem ar trebui să fie realizată cât mai curând posibil.

Ar trebui să fie examinată și amenințarea reprezentată de articolele pirotehnice. Controlul acestora ar trebui îmbunătățit, deoarece aceste articole ar putea fi utilizate la confecționarea de dispozitive explozive improvizate. Deși articolele pirotehnice nu au fost utilizate pentru a comite acte teroriste, ele au fost folosite în activități cu caracter infracțional (de exemplu ca părți ale bombelor țevi improvizate). O nouă directivă UE privind articolele pirotehnice a fost adoptată de către Consiliu la 16 aprilie 2007<sup>2</sup>. Acest instrument abordează, în principal, aspecte privind siguranța, deși are și anumite implicații în domeniul securității.

Dat fiind că, în prezent, nu există o abordare armonizată în ceea ce privește sistemele de acordare a licențelor pentru manipularea de articole pirotehnice în cantități mari, în anumite state membre este posibil să se manipuleze mari cantități de substanțe pirotehnice fără ca acestea să fie supuse unei supravegheri reglementare, atâta timp cât sunt îndeplinite condițiile aplicabile de depozitare și transport. Această lacună ar trebui remediată prin instituirea unor condiții UE armonizate pentru acordarea de licențe și manipularea cantităților mari de articole pirotehnice.

#### **7.5. Îmbunătățirea securității instalațiilor de produse explozive**

Statele membre au experiențe și abordări diferite în ceea ce privește securitatea instalațiilor de produse explozive. Cu toate acestea, faptul că, în Europa, în ultimii zece ani, s-au înregistrat furturi importante de explozivi, sugerează că sunt necesare eforturi suplimentare. Este nevoie să se lucreze în continuare pentru a apropia nivelurile de securitate a instalațiilor de produse explozive în UE și a elabora, eventual, standarde minime comune în acest domeniu.

În primul rând, planuri de securitate / sisteme eficiente de gestionare a securității ar trebui să fie operaționale la nivelul tuturor instalațiilor de produse explozive (fabricare, depozitare, distribuție și utilizare). Aceste planuri de securitate / sisteme de gestionare a securității trebuie să ia în considerare factorul risc și să se finalizeze prin măsuri operaționale în domeniul securității. Numele „persoanelor responsabile” și al „responsabilul cu securitatea” ar trebui să fie comunicate în planul de securitate / sistemul de gestionare a securității. Autoritățile naționale ar trebui să aibă posibilitatea de a acorda derogări pentru micii utilizatori. În ceea ce privește instalațiile fixe de depozitare, dispozițiile necesare privind prevenirea și detectarea accesului ar trebui să fie proporționale cu riscul și să facă obiectul unei clasificări standard.

În al doilea rând, ar trebui să devină obligatoriu ca autoritățile naționale competente să informeze, în orice moment, fabricanții și distribuitorii de explozivi în legătură cu amenințarea la nivel regional. Planurile de reacție ar trebui dezvoltate și ajustate în funcție de nivelurile de alertă existente.

În al treilea rând, ar trebui îmbunătățită contabilitatea materiilor prime folosite la fabricarea explozivilor în vrac și a produselor finite. Există deja sisteme de contabilitate și de

---

<sup>2</sup> Directiva 2007/23/CE, JO L 154, 14.6.2007, p. 1

regularizare. Cu toate acestea, este necesar ca furturile și inadvertențele să fie detectate cât mai repede cu putință.

În sfârșit, ar trebui îmbunătățită securitatea unităților mobile de fabricare a explozivilor (UMFE). În prezent, în statele membre, o mare parte din explozivii civili sunt fabricați de UMFE. Aceasta permite creșterea semnificativă a siguranței în comparație cu fabricarea în uzine și transportul ulterior al explozivilor. Cu toate acestea, este necesar să fie efectuate unele îmbunătățiri în ceea ce privește securitatea UMFE. Cantitatea de explozivi produsă de către UMFE ar trebui contabilizată de cel puțin două sisteme distincte. Fiecare UMFE ar trebui să fie prevăzută cu închizători de trecere pentru a împiedica utilizarea neautorizată și să fie situată într-un amplasament care este păzit sau supravegheat atunci când unitatea nu funcționează.

#### **7.6. Intensificarea verificării personalului din prisma securității**

Este necesar să fie verificate din prisma securității toate persoanele care intră în contact, în cadrul profesional, cu explozivi, acoperind întregul lanț de aprovizionare (fabricare, depozitare, transport și utilizare). Prin aceasta se înțelege atât personalul întreprinderilor autorizate să manipuleze explozivi, cât și personalul societăților prestatoare de servicii. În consecință, toate persoanele angajate în activitățile de fabricare, depozitare, distribuție și utilizare a explozivilor și care au acces la explozivi, ar trebui să fie verificate și să aibă o autorizație oficială pentru a avea acces la explozivi.

#### **7.7. Îmbunătățirea securității transportului de explozivi**

Transportul explozivilor reprezintă o activitate foarte sensibilă datorită amenințării unui atac direct sau a deturnării ilegale către o destinație diferită de cea inițială. Prin urmare, măsurile stricte de securitate a transportului de explozivi trebuie să constituie un aspect cheie al creșterii securității explozivilor în general. În consecință, anumite îmbunătățiri ale securității ar trebui realizate în toate vehiculele EX/II și EX/III<sup>3</sup> care transportă explozivi.

Ar trebui inițiată o dezbatere referitoare la necesitatea de a revizui clasificarea „explozivilor desensibilizați”. Explozivii desensibilizați includ explozivi cu putere ridicată de explozie precum RDX (ciclotrimetilentrinitramină) și PETN (tetranitrat de pentaeritritol), care sunt de obicei clasificați în Clasa 1 din Recomandările ONU privind transportul mărfurilor periculoase, dar care pot fi incluși și în Clasa 4.1 ale acestor recomandări atunci când sunt în amestec cu o substanță desensibilizatoare. Deoarece există riscul ca pericolele Clasei 1 să nu fie complet anulate prin procesul de desensibilizare, este necesar să se evalueze dacă astfel de „explozivi desensibilizați” ar trebui să fie clasificați în Clasa 1 mai degrabă decât în Clasa 4.1. În consecință, ar trebui realizată o revizuire în timp util a clasificării acestor substanțe.

#### **7.8. Reducerea ofertei și calității informațiilor despre metodele ilegale de fabricare a explozivilor**

Ar trebui examinat cu atenție modul în care este utilizat internetul pentru a răspândi informații privind fabricarea bombelor. Pe de o parte, internetul asigură accesul la o cantitate importantă de informații care sunt utile pentru toată lumea; pe de altă parte, acesta poate fi întrebuințat în mod abuziv pentru a răspândi informații care pot fi utilizate în scopuri răuvoitoare. Este

---

<sup>3</sup> EX/II și EX/III reprezintă vehicule folosite în mod specific pentru transportul produselor periculoase.

necesar să fie combătută difuzarea ilegală, prin intermediul internetului, de informații și documente privind fabricarea bombelor, respectând în același timp libertatea presei, libertatea de expresie și libertatea de informare. Ar trebui avute în vedere sancțiuni penale minime comune pentru difuzarea pe internet a experiențelor privind fabricarea bombelor. Comisia abordează deja acest aspect în cadrul revizuirii Deciziei-cadru privind combaterea terorismului<sup>4</sup>.

## **8. DETECTARE**

Atunci când activitățile de prevenire au eșuat sau au fost zădărnice, este rolul instrumentelor și practicilor de detectare să minimizeze riscul ca teroriștii sau alți infractori să utilizeze explozivi în scopuri răuvoitoare. În consecință, trebuie să fie puse la punct instrumente eficiente și precise pentru detectarea explozivilor.

Este necesară o abordare globală a problematicii detectării. Există deja mai multe tehnici care pot fi utilizate pentru detectarea explozivilor. Acestea includ: sisteme de detectare a explozivilor, sisteme de raze X, câini dresați pentru a detecta explozivi și sisteme de detectare a urmelor și vaporilor. Cu toate acestea, experiența a demonstrat că este posibil ca utilizarea unei singure tehnici de detectare să nu ducă la rezultate satisfăcătoare. Prin urmare, o combinație de metode ar putea fi necesară.

Prioritățile cheie includ:

- stabilirea unui abordări pe bază de scenarii pentru a identifica prioritățile în activitatea de detectare;
- elaborarea unor standarde minime privind detectarea;
- îmbunătățirea schimbului de informații;
- instituirea de programe de certificare, control și testare;
- utilizarea mai eficientă a tehnologiilor de detectare în locuri specifice.

Comisia a luat deja măsuri importante în domeniul securității aeriene. Acestea includ stabilirea unor standarde obligatorii pentru nivelurile de performanță ale echipamentelor de detectare a explozivilor și pentru utilizarea acestora. Aceste acțiuni ar trebui să continue.

### **8.1. Stabilirea unui abordări pe bază de scenarii pentru a identifica prioritățile de lucru în domeniul detectării**

Procesul de îmbunătățire a detectării explozivilor este complex și laborios, necesitând implicarea unei număr mare de părți interesate.

Coroborarea cerințelor autorităților însărcinate cu aplicarea legii în domeniul detectării cu tehnologiile și produsele existente reprezintă o dificultate majoră. Acest proces poate fi facilitat prin dezvoltarea unei abordări pe bază de scenarii pentru a identifica prioritățile în

---

<sup>4</sup> Decizia-cadru a Consiliului din 13 iunie 2002 privind combaterea terorismului, JO L 164, 22.6.2002, p. 3.

activitatea de detectare. Identificarea scenariilor aplicabile și a tehnologiilor disponibile pentru a face față acestor scenarii reprezintă o primă etapă esențială în identificarea priorităților de acțiune pentru viitor. Astfel de scenarii ar contribui la focalizarea resurselor și cercetării științifice, la concentrarea dezbaterii asupra aspectelor și problemelor specifice, precum și la creșterea capacității de înțelegere a problemelor diferitelor părți interesate de pe teritoriul UE, inclusiv a dificultății privind momentul detectării și ratele de alarme false / alarme pozitive. Constituirea unui grup de lucru însărcinat cu identificarea și discutarea scenariilor pertinente, precum și a cerințelor aplicabile în domeniul detectării ar facilita acest proces. Dat fiind caracterul sensibil al temelor în discuție, acest grup ar fi format din reprezentanți ai statelor membre și ai Comisiei. Cu toate acestea, sectorul privat și comunitatea științifică trebuie să fie asociate la o parte din activitățile grupului, dacă se consideră oportun. Într-o astfel de situație, ar trebui garantate condițiile de securitate aplicabile, ca de exemplu verificarea participanților din prisma securității și folosirea de incinte securizate.

## **8.2. Elaborarea unor standarde minime privind detectarea**

Elaborarea de standarde reprezintă un mijloc puțin costisitor și eficient de îmbunătățire a funcționării echipamentelor de detectare. Indiferent de activitatea deja realizată în domeniul securității aeriene, ar trebui elaborate standarde minime de detectare, în UE. Aceste standarde ar fi actualizate pe măsură ce tehnologia evoluează. Standardele vor putea fi dezvoltate în diferite moduri, inclusiv prin intermediul legislației sau al Comitetului European pentru Standardizare (CEN). Abordarea aleasă va depinde de cerințele privind securitatea și de preferințele părților interesate.

## **8.3. Îmbunătățirea schimbului de informații**

Elaborarea unor soluții îmbunătățite de detectare presupune o cooperare strânsă între sectorul privat și cel public. Schimburile de informații trebuie îmbunătățite între părțile implicate în activitatea de detectare, inclusiv între serviciile de aplicare a legii și personalul de securitate competent, însărcinat cu detectarea propriu-zisă a explozivilor în diverse locuri, precum și între serviciile de aplicare a legii și personalul de securitate, pe de o parte, și fabricanții de echipamente de detectare, pe de altă parte.

Pentru o detectare eficientă, este nevoie ca personalului de securitate însărcinat cu detectarea propriu-zisă a explozivilor să i se ofere informații actualizate și pertinente referitoare la amenințări. Dat fiind că teroriștii pot utiliza multe tipuri și forme de explozivi, personalul de securitate ar trebui să fie ținut la curent în legătură cu amenințările existente și cu posibilele scenarii. Această informare este importantă, în mod special, pentru personalul din aeroporturi. Personalului de securitate din aeroporturi ar trebui să i se ofere în mod continuu informații la zi privind modurile de operare ale teroriștilor, precum și alte informații privind amenințările. Niveluri corespunzătoare de verificare a securității vor fi necesare în acest scop.

Punerea la dispoziția fabricanților de echipamente de detectare de date referitoare la formarea profesională și de informații pertinente privind anumite tipuri de explozivi ar contribui în mod semnificativ la elaborarea unor soluții mai bune. În multe cazuri, fabricanții de echipamente pentru detectarea explozivilor nu au acces, în prezent, la anumiți explozivi sau la cantități suficiente de explozivi. Dacă soluțiile de detectare prezintă, în anumite situații, neajunsuri în privința funcționalităților, aceste informații ar trebui comunicate fabricantului în vederea îmbunătățirii capacității de detectare. Acest lucru s-ar putea realiza sub forma unui proces

specific de feedback și nu ar trebui să vizeze facilitarea trecerii testelor corespunzătoare de către furnizorul de echipamente.

Activitatea experților în domeniul detectării ar putea fi facilitată, în mod suplimentar, prin crearea unui baze de date cu acces limitat, care să conțină caracteristicile explozivilor comercializați pe piața UE. Aceasta ar include caracteristicile explozivilor care sunt necesare specialiștilor de la poliția judiciară și experților din domeniul detectării. Condițiile existente în ceea ce privește acordarea de licențe ar putea fi utilizate în acest scop, existând posibilitatea de a suplimenta cerințele de informare.

Alte măsuri în domeniul detectării ar putea include elaborarea unui manual de detectare pentru operatori și înființarea unei rețele de experți în domeniul detectării explozivilor.

#### **8.4. Instituirea de programe de certificare, verificare și testare pentru sistemele de detectare a explozivilor în UE**

Ar trebui instituite, la nivel european, programe de certificare, verificare și testare a soluțiilor pentru detectarea explozivilor. Astfel de programe ar prezenta avantaje importante din punctul de vedere al costurilor deoarece ar fi evitată duplicarea activităților de la un stat membru la altul și, implicit, irosirea resurselor publice și private. Mai mult, astfel de sisteme ar permite acelor state membre care nu dispun de capacități proprii de certificare să obțină acces la informațiile pertinente privind certificarea. Crearea programelor de certificare, verificare și testare ar reduce dependența autorităților publice față de informațiile furnizate de către fabricanții de echipamente de detectare și le-ar permite să-și bazeze deciziile pe rezultate obiective. În sfârșit, astfel de sisteme ar fi benefice pentru sectorul privat deoarece le-ar permite fabricanților să-și comercializeze produsele într-un mod mai eficace. Ar putea fi avută în vedere standardizarea procedurilor de certificare, verificare și testare pentru a asigura același nivel de calitate pentru toate entitățile participante.

În ceea ce privește certificarea, este necesar un sistem prin care o soluție de detectare să poată fi evaluată pentru a vedea dacă îndeplinește anumite standarde acceptate. Această procedură de certificare ar fi realizată de către laboratoare / organizații acreditate din statele membre și ar fi acceptată de către toate statele membre.

De asemenea, ar trebui să fie realizat un program de control la nivel european pentru a evalua, în mod global, performanța unei anumite soluții de detectare. Un astfel de sistem ar asigura un cadru pentru schimbul de informații privind rezultatele controlului între autoritățile publice și instituțiile competente ale statelor membre. Aceste informații privind performanța soluțiilor de detectare, colectate cu ocazia controalelor independente, ar fi utile pentru autoritățile publice și pentru celelalte părți interesate deoarece ar facilita luarea de decizii în cadrul procedurilor de achiziții publice.

În sfârșit, ar trebui instituit un program, la nivel UE, de testare a soluțiilor de detectare, prin care să poată fi evaluată performanța numeroaselor tehnologii noi de detectare cu ajutorul unor scenarii identice sau foarte asemănătoare. Un astfel de sistem ar facilita comparația între diferitele tehnologii oferite de diverși furnizori de echipamente. Scopul programului de testare ar fi de a identifica echipamentele și tehnologiile promițătoare și de a contribui la intrarea lor pe piață.

## **8.5. Utilizarea mai eficientă a tehnologiilor de detectare în locuri specifice**

Tehnologiile de detectare în locuri specifice trebuie utilizate într-un mod mai eficient. În mod prioritar, ar trebui examinată cu mai multă atenție situația din aeroporturi și alte infrastructuri publice și de transport care ar putea, eventual, fi considerate ca fiind infrastructuri critice. Au fost deja înregistrate progrese importante în domeniul detectării explozivilor în locuri specifice, inclusiv stabilirea de reguli UE privind performanța și utilizarea echipamentelor de detectare în aeroporturi. Această activitate ar trebui sprijinită, evaluată și îmbunătățită în mod continuu, precum și actualizată, atunci când este necesar. Ar trebui avută în vedere și necesitatea de a minimiza impactul noilor tehnologii de detectare asupra călătorilor, menținând, în același timp, un nivel corespunzător de securitate. O activitate similară ar putea fi avută în vedere pentru alte domenii de interes, inclusiv alte moduri de transport, pe baza unor scenarii pertinente și a evaluării amenințării.

## **9. PREGĂTIRE ȘI REACȚIE**

În eventualitatea în care prevenirea și detectarea la timp ar eșua, trebuie să existe sisteme de reacție adecvate și eficiente. În mod evident, autoritățile competente din fiecare stat membru afectat ar trebui să-și asume responsabilitatea pentru capacitatea de reacție. Cu toate acestea, implicarea UE în anumite domenii ar fi benefică, în special prin schimbul de informații și de bune practici referitoare la măsurile de pregătire și reacție, precum și de informații necesare pentru a aduce făptuitorii în fața instanței.

Prioritățile cheie ale componentei pregătire și reacție ar include:

- îmbunătățirea schimbului de informații și de bune practici între statele membre;
- elaborarea de evaluări ale amenințării;
- elaborarea de măsuri specifice de pregătire și reacție în cazul amenințărilor teroriste cu explozivi.

### **9.1. Îmbunătățirea schimbului de informații și de bune practici între autoritățile competente ale statelor membre**

Ar trebui creată o rețea europeană de eliminare a dispozitivelor explozive (rețeaua EOD) pentru a îmbunătăți schimbul de informații și încrederea reciprocă. Aceasta ar contribui la difuzarea bunelor practici, la organizarea de sesiuni de formare comune și la ținerea la curent a tuturor părților interesate cu evoluțiile recente.

Manipularea unor cantități mari de produse chimice găsite la locul anchetei poate reprezenta o problemă pentru statele membre mai puțin experimentate. Îmbunătățirea schimbului de informații ar fi benefică pentru experții în eliminarea dispozitivelor explozive din aceste țări, deoarece unii dintre ei nu dispun de dotarea specială pentru a manipula cantități mari de explozivi neexplodați în vederea securizării acestora și luării de probe pentru examinarea și identificarea în laborator.

### **9.2. Elaborarea de evaluări ale amenințării**

Statele membre ar trebui să acorde atenție necesității de a efectua o evaluare specializată a amenințării privind explozivii. Diferite evaluări ale amenințării sunt realizate în mod periodic

privind aspecte specifice referitoare la terorism. Ar fi necesar să se analizeze în profunzime dacă este nevoie de o evaluare specifică a amenințării privind explozivii.

### **9.3. Elaborarea de măsuri specifice de pregătire și reacție în cazul amenințărilor teroriste cu explozivi**

Telefoanele mobile pot fi folosite de către teroriști pentru a detona un dispozitiv exploziv. În consecință, statele membre ar trebui să se asigure că autoritățile de aplicare a legii au posibilitatea de a cere operatorilor să întrerupă funcționarea serviciilor de telefonie mobilă în zonele relevante.

## **10. MONITORIZARE**

Monitorizarea ar trebui să reprezinte o componentă cheie a evaluării progreselor realizate în vederea aplicării Planului de acțiune UE privind îmbunătățirea securității explozivilor. Fiecare stat membru ar trebui să furnizeze Comisiei, în fiecare an, informații privind progresele înregistrate în aplicarea planului de acțiune. Bazându-se pe rapoartele statelor membre, Comisia va evalua, în mod periodic, progresele obținute în aplicarea planului de acțiune, vizând să identifice măsurile suplimentare necesare și să selecteze noile priorități.

Acțiuni de evaluare reciprocă ar trebui să fie organizate pentru a evalua punerea în aplicare a planului de acțiune și a îmbunătăți schimbul de bune practici.

## **11. FINANȚARE**

Securitatea explozivilor reprezintă o prioritate pentru Comisie și va putea fi finanțată din fonduri UE. Oportunități de finanțare specifice pentru activități referitoare la securitatea explozivilor vor fi disponibile în cadrul programului „Prevenirea și combaterea criminalității” și al celui de-al șaptelea Program-cadru de cercetare (PC7).

Programele de cercetare privind detectarea și identificarea explozivilor sunt susținute în cadrul temei 10 din PC7 care se referă la cercetarea în domeniul securității. Mai mult, este prevăzut ca tema 10 să finanțeze un proiect de demonstrație privind explozivii și substanțele chimice, biologice, radiologice și nucleare. În paralel, a fost creat un Forum european pentru cercetare și inovare în domeniul securității (ESRIF)<sup>5</sup>, care va dezvolta o agendă comună de cercetare în domeniul securității, la care vor participa toate părțile interesate din Europa, atât din sectorul ofertei, precum și al cererii. Această agendă ar trebui să conțină o foaie de parcurs a cercetării bazată pe nevoile viitoare ale utilizatorilor finali din sectorul public și privat și pe tehnologii de vârf în domeniul securității. Comisia se va asigura că vor fi stabilite legăturile necesare între activitățile privind îmbunătățirea securității explozivilor și grupurile de lucru ESRIF corespunzătoare.

La 12 februarie 2007, Consiliul Uniunii Europene a adoptat programul specific intitulat „Prevenirea și combaterea criminalității” pentru perioada 2007-2013, cu un buget de aproximativ 745 milioane €.

---

<sup>5</sup> Crearea ESRIF a fost anunțată în Comunicarea Comisiei privind dialogul public-privat în cercetarea și inovarea în domeniul securității în Europa [COM(2007)511 final] din 11.9.2007.

Acest program asigură sprijin financiar pentru activitățile prevăzute la Titlul VI din Tratatul privind Uniunea Europeană referitor la toate tipurile de infracțiuni (în special, terorism, trafic de ființe umane și infracțiuni împotriva copiilor, trafic de droguri, trafic de arme, corupție și fraudă). Unul dintre domeniile specifice la care se referă acest program este securitatea explozivilor.

Se vor disponibiliza fonduri pentru prioritățile specifice identificate de Comisie în fiecare an.

## **12. CONCLUZIE**

Combaterea folosirii dispozitivelor explozive de către teroriști va continua să reprezinte o prioritate a Comisiei în domeniul securității. Planul de acțiune privind îmbunătățirea securității explozivilor va avea o contribuție substanțială la îndeplinirea acestui obiectiv.

Toate măsurile identificate în planul de acțiune vor fi întreprinse în anii următori. Mai multe dintre aceste măsuri vor trebui realizate în mod prioritar, inclusiv constituirea:

- rețelei europene de eliminare a dispozitivelor explozive;
- sistemului de avertizare rapidă privind explozivii;
- sistemului european de date privind bombe;
- comitetului permanent de experți în domeniul precursorilor;
- grupului de lucru în domeniul detectării.

Crearea rețelei europene de eliminare a dispozitivelor explozive, a sistemului de avertizare rapidă privind explozivii și a sistemului european de date privind bombe va fi realizată cu sprijinul financiar al UE în încercarea de a îmbunătăți, cât mai rapid posibil, schimbul de informații între statele membre privind explozivii.

Înființarea unui comitet permanent de experți în domeniul precursorilor și a unui grup de lucru în domeniul detectării trebuie realizată, de asemenea, în mod prioritar, astfel încât experții competenți în materie să poată începe discuțiile privind măsurile precise care trebuie luate în legătură cu precursorii de explozivi și cu sistemele de detectare.

În paralel cu punerea în aplicare a planului de acțiune, Comisia va disponibiliza fonduri pentru activitățile din domeniul explozivilor.



## ANEXĂ 1 – Action Plan on Enhancing the Security of Explosives

### Horizontal measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve the exchange of timely information and best practices</i>				
1.1.1	<p><b>Establish an Early Warning System concerning explosives</b></p> <p>Such a system would be used in order to exchange information concerning:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Immediate threats;</li> <li>• Theft of explosives (any kind);</li> <li>• Theft of detonators;</li> <li>• Theft of precursors; (to be discussed)</li> <li>• Suspicious transactions;</li> <li>• Discovery of new modi operandi</li> </ul> <p>The system should be available in particular to Member States public security authorities (national contact points), Europol and all operational EOD units.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 39 and 40
1.1.2	<p><b>Create a European Bomb Data System</b></p> <p>The system should provide a common EU instrument enabling authorised governmental bodies at EU and Member States level to have 24/7 access to relevant information on incidents involving explosive devices.</p> <p>At least all operational EOD units in the Member States should have access to the database. Other competent authorities in the Member States should also be given access in line with national law.</p> <p>Competent units or bodies of the Member States should be strongly obliged to provide all necessary information for inclusion in the database.</p>	Europol/MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 35, 36, 37

1.1.3	<b>Regularly (every two years) organise an event on the security of explosives covering all relevant issues.</b>  Such an event/conference should involving officials from both the public and private sectors.	Commission	Ongoing every two years	Task Force Recommendation No. 50
1.1.4	<b>Engage in dialogue and exchange of best practices with external partners</b>  The raising of security standards outside of the EU, in particular in ENP countries, should be encouraged.	MS/Commission	Ongoing	
<b>Priority 2: Step-up explosives-related research</b>				
1.2.1	<b>Improve the aggregation and spread of research results both at EU level as well as at national level across the EU Member States</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 49
1.2.2	<b>Perform further research on improvised explosive devices and their properties</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.3	<b>Perform further research on the detection of explosives and precursors including through the use of additives.</b>  Enhancing both detectability and traceability should be considered.	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.4	<b>Perform further research on mobile explosives testing kits</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
1.2.5	<b>Perform further research to find inhibitors which could be added to precursors to explosives to prevent them being used to manufacture explosive devices</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 48
1.2.6	<b>Perform further research concerning the detection of Improvised Explosive Devices at airports.</b>  Special focus should be given to research on the detection of liquid explosives.	MS/Commission	Ongoing  Progress to be assessed annually	Task Force Recommendation No. 31

1.2.7	<b>Support further research in order to find technical solutions for Member State authorities to jam mobile phone signals in threatened areas</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 45
-------	---	---------------	---------	----------------------------------

## Prevention measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Improve staff awareness concerning precursors</i>				
2.1.1	<b>Public authorities to provide security information to the entire precursor supply chain, from manufacturers to the retailers, first responders (police, fire-departments, bomb-squads) and educational establishments to focus attention on products of concern.</b>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 1
2.1.2	<b>Campaigns should be conducted to raise staff-awareness of the threat all along the supply chain amongst manufacturers, formulators, distributors and retailers of precursors.</b>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 3
<i>Priority 2: Improve the regulation of explosives precursors available on the market</i>				
2.2.1	<p><b>The establishment of a system to consider measures and prepare recommendations concerning the regulation of explosives precursors available on the market.</b></p> <p>Such a system should include the establishment of a Standing Committee of Experts tasked with identifying the risks associated with various precursors and recommending appropriate actions to the Commission. The Committee should consider and/or monitor the following issues:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Development of suitable additives and promotion of the use of these additives to precursors in order to prevent their use in explosives, when it is technically possible.</li> <li>• Restrictions on concentration concerning the sale of certain precursors to end-users.</li> <li>• A complete ban on concentrated strong acids to EU consumer markets (non-professional markets) when a substitute giving an equal use is technically possible: sulphuric, hydrochloric and nitric acids in particular.</li> </ul>	Commission/MS	Start by end of 2007  Ongoing	Task Force Recommendation No. 4

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Introduction of a voluntary market surveillance scheme for ammonium nitrate fertilizers and restricting the sale of high nitrogen fertilizers to the general public.</li> <li>• Limiting the availability of pure nitromethane to the general public. It should be available to industrial customers via a suitable customer qualification scheme.</li> <li>• Restrictions on access of the general public to unphlegmatized sodium chlorate (weed killer).</li> <li>• The feasibility and added value of introducing a complete ban on selling certain precursors to minors.</li> </ul> <p>The work of the Committee should take into account the detailed measures proposed in the Explosives Security Experts Task Force report.</p> <p>In order to avoid duplicating existing measures or adding unnecessarily to the burden faced by legitimate business, it is important that account is also taken of existing controls on similarly sensitive items. Trading in explosive materials, such as acetone, hydrochloric and sulphuric acid is already covered by the existing Community drug precursor legislation. This legislation offers effective controls and must be taken into consideration before new mechanisms are proposed. To be effective controls will have to apply to imports, exports, transit and intra-Community movements.</p>			
2.2.2	<p><b>Introduce a system for the recording of the identity of the buyer of precursors above certain quantities and/or concentrations. The records should be available to the law enforcement authorities on request or provided to the national contact point in case of suspicious transactions. All relevant data protection rules should apply.</b></p> <p>The relevant quantities and/or concentrations would be set based on the work of the Standing Committee of Experts.</p>	Commission/MS	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 7
2.2.3	<p><b>A European minimum standard and industrial guidance by way of an appropriate code should be defined concerning the security of storage of explosives precursors</b></p>	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 8

	It should not be in conflict with other Regulations.			
<b>Priority 3: Improve the control over transactions involving precursors</b>				
2.3.1	<p><b>Establish a system of reporting suspicious transactions</b></p> <p>Simple means should exist for anyone within the supply chain to alert the relevant national authority if they see a transaction or theft which they suspect to have been made with the intention of illegally fabricating explosives.</p> <p>A binding system could be considered concerning the notification to the relevant national authority of any transactions involving the products on the list which can be considered suspicious. A “code of conduct”, similar to the EC code for drug precursors, should be developed, for industry and retailers, identifying the behaviours which may give rise to suspicion.</p>	MS/Commission	<p>Start in 2008</p> <p>Assess the need to setup a concrete system by end 2008</p>	Task Force Recommendation No. 2, 5, 6
2.3.2	<p><b>Assessing the benefits of creating a scheme for each precursor handled by the retail sector, under which all packaging would be labelled with a code specifying that the purchase of the substance may be subject to registration</b></p> <p>The possibility of designing a European symbol to indicate that the product for retail sale is subject to registration could be considered.</p>	MS/Commission	2008	Task Force Recommendation No. 9
<b>Priority 4: Improve the control over explosives available on the market and pyrotechnic articles</b>				
2.4.1	<p><b>Ensure that each Member States has formal systems for authorising, regulating and licensing the manufacture, storage, sale, use and possession of explosives including by private persons.</b></p> <p>This shall apply to companies as well as to non-commercial activities.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 21
2.4.2	<p><b>Ensure the identification and tracing of explosives based on the system proposed in the draft Commission Directive on the identification and traceability of explosives for civil use (Traceability</b></p>	Commission/MS	End 2007	Task Force Recommendation No. 22

	<b>Directive).</b>			
2.4.3	<p><b>Harmonise EU requirements for the licensing and handling of large amounts of pyrotechnic articles</b></p> <p>The lack of any harmonised approach towards licensing schemes to handle large quantities of pyrotechnic articles means that it is possible to handle such materials without regulatory oversight as long storage and transport requirements are met. Such a security gap should be closed.</p>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 43
<b><i>Priority 5: Improve the security of explosives facilities</i></b>				
2.5.1	<p><b>Introduce effective Security Plans/Security Management Systems at all explosives facilities (manufacturing, storing, distributing and using)</b></p> <p>Ensure that the levels of necessary access prevention and detection provisions in fixed storage facilities should be proportional to the risk and should be subject to a standard classification.</p>	MS	<p>Launch debate in 2008</p> <p>Ongoing</p>	Task Force Recommendation No. 12 and 14
2.5.2	<p><b>Introduce an obligation for the relevant national authorities to keep explosives manufacturers and distributors informed as to the regional threat at all times</b></p> <p>Response plans should be developed tuned to the level of alert present.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 13
2.5.3	<p><b>Raw materials used in the manufacture of bulk explosives and finished product should be periodically accounted for and reconciled as approved by the National Authorities.</b></p> <p>This applies to all factories manufacturing bulk explosives. The relevant periods should not be long so that any losses, thefts and inconsistencies are recognized as quickly as possible.</p>	MS	2009	Task Force Recommendation No. 20
2.5.4	<p><b>Improve the security of Mobile Explosive Manufacturing Units (MEMUs). Amend the European Agreement on the International</b></p>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 15, 16, 17

	<p><b>carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009.</b></p> <p>The following specific actions should be undertaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The amount of explosives produced on MEMUs should be ascertained by two independent systems. At least one of these should be fitted on the truck.</li> <li>• Each MEMU should be fitted with process locks to prevent unauthorised use</li> <li>• Loaded MEMUs should be parked on a site which is guarded or monitored when they are not in use.</li> </ul>			
<b><i>Priority 6: Improve the security vetting of personnel</i></b>				
2.6.1	<p><b>All personnel employed in the manufacturing, storage, distribution and use of explosives, and who have access to explosives, should be vetted (external checks by relevant national authorities under applicable national regulations) and hold a formal authorisation to have access to explosives.</b></p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 11
<b><i>Priority 7: Improve the security of the transport of explosives</i></b>				
2.7.1	<p><b>All EX/II and EX/III vehicles carrying explosives should be equipped with certain security enhancement solutions. Amend the European Agreement on the International carriage of dangerous goods by road (ADR) by end of 2009.</b></p> <p>These security solutions include:</p> <p>1) be fitted with 24 hour, remote monitoring systems (e.g. GPS based systems), that are monitored by an appropriately resourced monitoring station. The Monitoring systems (including the Monitoring Station) must reliably enable where technically possible:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vehicle location to be identified</li> <li>• Alarm activation if vehicle is moved from specified location at certain times</li> <li>• Alarm activation if specified compartments are opened at certain times and/or at unauthorised locations.</li> </ul>	Commission/MS	2009	Task Force Recommendation No. 18



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A duress and/or a panic alarm facility.</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>2) be capable of immobilising the engine remotely if safe and applicable subject to the Vienna Convention</li> <li>3) be fitted with an anti theft system.</li> <li>4) have sufficiently secure compartments for explosives</li> <li>5) be fitted with a means of communication</li> </ol> <p>have a recognised marking affixed to the roof of the vehicle, to a specified size and description.</p>			
2.7.2	<p><b>Launch a debate on the need to review the classification of “desensitized explosives”</b></p> <p>This should be done with a view to making sure that future transport regulations (GHS-system) continue to cover such substances.</p>	Commission/MS	Immediately End 2007	Task Force Recommendation No. 19
<b><i>Priority 8: Reduce the supply and quality of information on how to illicitly manufacture explosives</i></b>				
2.8.1	<b>Limit the illicit spread of bomb-making information over the Internet</b>	MS/Commission	ongoing	Task Force Recommendation No. 41
2.8.2	<b>Harmonize criminal sanctions for distributing bomb-making experience over the Internet</b>	MS/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 41

## Detection measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<i>Priority 1: Establish a scenario-based approach to identifying work priorities in the detection field</i>				
3.1.1	<p><b>Setup a working group tasked with developing and discussing detection related scenarios, and then identifying detection technology requirements for the scenarios.</b></p> <p>The working group would be composed of Member State and Commission representatives.</p>	Commission/MS	As soon as possible	Task Force Recommendation No. 23
3.1.2	<p><b>Create a matrix of what is desired and of what is currently possible in terms of the detection of explosives for each of the scenarios created by the working group.</b></p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 24
<i>Priority 2: Developing minimum detection standards</i>				
3.2.1	<p><b>Develop minimum detection standards based on relevant scenarios and threat assessment</b></p> <p>These standards should be updated as technology evolves</p>	MS/Commission	Ongoing	Task Force Recommendation No. 25
<i>Priority 3: Improving the exchange of information</i>				
3.3.1	<p><b>Ensure that the security staff (in particular at airports) are provided on a continuous basis with up-to-date information on relevant parts of new terrorist modi operandi or other appropriate threat information.</b></p> <p>For airport security, this should complement the obligations for training security staff set out in §12.2 of the Annex to the EU Regulation 2320/2002 establishing common rules in the field of civil aviation security.</p>	MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 42

3.3.2	<b>Assess and improve where necessary the situation as regards the availability of training data and other information/feedback for manufacturers of detection solutions</b>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 30
3.3.3	<b>Create a database containing the specifications of explosives produced within the EU</b>  The database(s) would target specifications of explosives needed by the forensic community and by the experts on detection.	Commission/MS	End 2010	Task Force Recommendation No. 32
3.3.4	<b>Create a practitioner (end-user) focused handbook concerning detection</b>  The handbook would be classified at an appropriate level.	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 33
3.3.5	<b>Create a network of experts on the detection of explosives</b>	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 34
<b><i>Priority 4: Establish EU-wide certification, testing and trialling schemes for the detection of explosives</i></b>				
3.4.1	<b>Create a European wide certification scheme for explosives detection solutions</b>	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 26
3.4.2	<b>Create a European wide testing scheme for explosives detection solutions</b>  Under the scheme relevant authorities and institutes would be able to exchange test results.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 27
3.4.3	<b>Create a European wide trialling scheme for explosives detection solutions</b>  Such a system should be supported by an EU programme and should allow for conducting performance trials under realistic conditions in same or similar scenarios.	Commission/MS	End 2009	Task Force Recommendation No. 28
3.4.4	<b>Assess the need for the development of standardized procedures and</b>	Commission/MS	End 2008	Task Force Recommendation No. 29

	<b>processes concerning certification, testing and trialling processes</b>			
<i>Priority 5: Make better use of detection technologies in specific locations</i>				
3.5.1	<p><b>Improve the use of detection technologies at airports, other modes of transportation and other public facilities.</b></p> <p>Further developments in this field should be supported. The situation should be evaluated and assessed on a continuous basis, and updated as the need arises.</p>	Commission/MS	Ongoing	Task Force Recommendation No. 31

## Preparedness and response measures

No.	Measure/Action	Competent body	Deadline	Status/Observations
<b>Priority 1: Improve the exchange of information and best-practices among the relevant Member State authorities</b>				
4.1.1	<p><b>Establish a European Explosive Ordnance Disposal Network (EOD Network)</b></p> <p>The system should facilitate information sharing and trust building. It should contribute to the identification of best practice, the organisation of joint training exercises, and keeping EOD units up to date concerning the latest developments of relevance to the sector.</p> <p>The network should be made available to all EOD-Units (police, governmental and military) dealing with explosives with the MS.</p> <p>The use of EU funding to establish the network should be assessed.</p>	MS/Europol/Commission	End 2008	Task Force Recommendation No. 38
4.1.2	<p><b>Exchange information and assistance on dealing with big amounts of chemicals found at a scene under investigation</b></p> <p>Such exchange would assist EOD experts and could take place through the EOD network.</p>	MS	ongoing	Task Force Recommendation No. 47
<b>Priority 2: Develop threat assessments</b>				
4.2.1	<b>Consider developing specialised threat assessments on explosives</b>	MS/Europol/Council	ongoing	Task Force Report section 4.10
<b>Priority 3: Develop specific preparedness and response measures for terrorist threats using explosives</b>				
4.3.1	<p><b>Create the possibility for relevant law enforcement authorities to request providers to shut down mobile phone antennas in the case of a threat of a terrorist attack</b></p> <p>In a situation where there are reasons to believe that mobile phones will</p>	MS/(Commission)	Ongoing	Task Force Recommendation No. 44 and 46

	<p>be used as firing switches, the responsible law enforcement authorities should be able to request providers to shut down relevant antennas.</p> <p>Relevant experiences, skills and best practices should be exchanged among the Member States via the EOD-Units network in this area.</p>			
--	---	--	--	--