



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 27.4.2007
COM(2007)240 final

**RAPORTUL COMISIEI CĂTRE CONSILIU, PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ**

**Raport anual privind gestiunea financiară a Fondurilor europene de dezvoltare (FED)
6-9 în 2006**

1.	Introducere	3
2.	Aspecte esențiale și evenimente semnificative în 2006, principalele provocări pentru 2007.....	3
3.	Situația financiară a FED 6-9, la sfârșitul anului 2006	4
4.	Aplicarea programelor ACP în timp util și în mod eficient: realizări în raport cu obiectivele propuse în 2006	4
4.1.	Creșterea calității, impactului și durabilității programelor	5
4.2.	Acordarea mai rapidă a ajutorului.....	8
4.3.	Coordonarea și armonizarea operațiunilor cu alți donatori.....	11
4.4.	Asigurarea unui mediu eficient din punct de vedere al controlului și al responsabilității	12
4.5.	Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane și îmbunătățirea procedurilor interne.....	12
5.	Urmărirea observațiilor Curții de Conturi Europene	14
5.1.	Raportul anual al Curții de Conturi (CC).....	14
5.2.	Rapoartele speciale ale Curții de Conturi.....	15
	Anexa 1: Evoluția angajamentelor FED necheltuite („RAL”), 2001 -2006 (MEUR)	16
	Anexa 2: Angajamente globale privind sprijinul bugetar general FED, 2002 -2006 (MEUR)	17
	Anexa 3: Angajamente globale noi ale FED consacrate SBG și PSPS, 2006 (MEUR)	18
	Anexa 4: Angajamente și plăți nete, 2006 (MEUR)	19
	Anexa 5: Contribuții FED la ONU și la Grupul Băncii Mondiale, 2005-2006 (MEUR)	19
	Anexa 6: Angajamente globale FED prin instrument de programare și finanțare, la sfârșitul anului 2006 (MEUR).....	20
	Anexa 7: Stabex – situația pe țări, la finalul anului 2006 (euro).....	21

1. INTRODUCERE

Acest raport răspunde cerințelor articolelor 96 și 102 din Regulamentul Financiar aplicabil celui de-al nouălea Fond European de Dezvoltare (FED). Acestea solicită Comisiei să prezinte un raport anual despre gestiunea financiară a FED. Comisia a prezentat un prim proiect al raportului pentru a fi revizuit de către Curtea de Conturi Europeană și de către Comisia pentru control bugetar din cadrul Parlamentului European. Această versiune finală include comentariile instituțiilor menționate mai sus.

2. ASPECTE ESENȚIALE ȘI EVENIMENTE SEMNIFICATIVE ÎN 2006, PRINCIPALELE PROVOCĂRI PENTRU 2007

- Obiectivele financiare pentru anul 2006 – Comisia și-a îndeplinit toate obiectivele, depășindu-și norma cu privire la contracte și plăți, acestea având cele mai ridicate cote înregistrate vreodată. De asemenea, a stabilizat fondurile aprobate dar necheltuite, cu reduceri semnificative în ceea ce privește angajamentele „vechi” și „inactive”. În plus, a închis cel de-al șaselea FED prin transferarea fondurilor rămase către cel de-al nouălea FED.
- Reexaminarea finală a celui de-al nouălea FED – aceasta a fost desfășurată în anul 2006, conducând la unele regularizări finale privind alocarea de fonduri între țări și regiuni, ceea ce impune completarea angajamentelor corespunzătoare ale restului de fonduri din cel de-al nouălea FED în 2007, ultimul an al celui de-al nouălea FED.
- Controale și proceduri interne – Comisia a adoptat măsuri suplimentare pentru a consolida controalele (a se vedea secțiunea 4.4 de mai jos), dar integrarea FED în Sistemul Comun de Informații Relex (CRIS) a fost amânată pentru 2008 pentru a da prioritate sistemului contabilității de angajamente (ABAC) al Comisiei.
- Resurse umane – rotația personalului, procentul ridicat de posturi vacante din cadrul unor delegații și deficitul de personal în comparație cu sumele gestionate încă sunt de natură a afecta unele priorități. În 2006, Comisia a continuat să lucreze în condițiile unor astfel de constrângeri severe, având drept priorități absolute buna gestionare financiară și calitatea.
- Cel de-al zecelea FED – un risc major în ceea ce privește sprijinul CE pentru statele ACP îl reprezintă ratificarea celui de-al zecelea FED de către statele membre UE, în timp util pentru a se începe angajarea fondurilor celui de-al zecelea FED din ianuarie 2008, când cel de-al nouălea FED nu va mai disponibil.
- Ajutor pentru comerț – Comisia a continuat să furnizeze un sprijin substanțial; a se vedea chenarul:

Ajutor pentru comerț: modul în care Comisia acționează pentru, promovarea creșterii economice și a locurilor de muncă în statele ACP

Pentru a se elibera pentru totdeauna de sărăcie, statele ACP trebuie să fie capabile să obțină un grad mai ridicat de dezvoltare economică și comercială. De aceea, cu începere din 2001, Comisia a furnizat:

peste 850 MEUR pentru a ajuta regiunile ACP să se integreze, să își consolideze comerțul și să joace un rol mai important pe piața internațională; acest ajutor include negocierea acordurilor de parteneriat economic (APE).

peste 35 MEUR pentru a permite statelor ACP să negocieze mai bine cu UE și în cadrul OMC;

o sumă suplimentară de 60 MEUR pentru a permite statelor ACP să elaboreze politici comerciale mai eficiente.

De asemenea, Comisia alocă peste 160 MEUR programelor menite să faciliteze înființarea și extinderea întreprinderilor în statele ACP.

3. SITUAȚIA FINANCIARĂ A FED 6-9, LA SFÂRȘITUL ANULUI 2006¹

Tabelul de mai jos prezintă situația financiară generală a FED 6-9, la sfârșitul anului 2006. O sumă de 3,16 miliarde Euro nu a fost angajată. Aceasta, împreună cu fondurile dezangajate, va fi angajată în totalitate înainte de sfârșitul anului 2007.

Tabelul 1: Situația financiară a FED 6-9, la sfârșitul anului 2006 (MEUR)							
Fonduri alocate Statelor ACP (prin intermediul FED) ²			Fonduri angajate	Fonduri cheltuite	Fonduri/angajamente nealocate		
6-8	9	Total, 6-9			Fonduri neangajate	Angajamente necheltuite (RAL)	Total fonduri rămase necheltuite
A	b	c (a+b)	D	E	f (c-d)	G (d-e)	h (f+g)
29 044	15 565	44 609	41 446	31 165	3 163	10 281	13 444

4. APLICAREA PROGRAMELOR ACP ÎN TIMP UTIL ȘI ÎN MOD EFICIENT: REALIZĂRI ÎN RAPORT CU OBIECTIVELE PROPUSE ÎN 2006

Prezenta secțiune evidențiază măsura în care Comisia și-a îndeplinit fiecare din obiectivele propuse privind FED în anul 2006. Aceasta trece în revistă și cuprinde raportări privind:

- obiectivele din secțiunea ACP a planului anual de gestiune al EuropeAid, și
- indicatorii de performanță centrali aplicabili, aprobați de conducerea EuropeAid.

Cifrele utilizate pentru obiectivele de performanță ale EuropeAid și raportarea OCDE-CAD exclud dezangajările și ordinele de recuperare, astfel încât acestea sunt cifre brute și nu nete. De asemenea, cifrele utilizate în această secțiune și în anexă sunt cifre brute, dacă nu este menționat contrariul.

¹ La punctele trei și patru, cifrele privind angajamentele și plățile reflectă o corecție pe care Comisia a realizat-o în 2004 la cifrele privind plățile Stabex realizate între 2002 și 2004.

² În cuprinsul acestui raport, cifrele: - includ capitalul de risc și subvențiile pentru dobânda aferentă acordate de Banca Europeană de Investiții (BEI) în cadrul FED 6-9, deoarece Comisia deține responsabilitatea contabilă pentru aceste fonduri; - exclud facilitatea de investiții a BEI, finanțată din cel de-al nouălea FED, pentru că BEI deține responsabilitatea contabilă pentru această facilitate.

4.1. Creșterea calității, impactului și durabilității programelor

- Revizuirea tuturor programelor în fazele de identificare și formulare

Grupurile de asigurare a calității (GAC) ale EuropeAid evaluează operațiunile înainte ca acestea să fie puse în aplicare (ex-ante). Sfera de cuprindere a GAC a cunoscut o creștere substanțială în anul 2006:

Stadiul ciclului de proiect	Indicator		2005	2006	% modificare, de la an la an
	Identificare	Fișe de identificare revizuite	Număr	84	156
Valoare (MEUR)			1270	2276	+79%
Formulare	Propuneri de finanțare revizuite	Număr	127	181	+43%
		Valoare (MEUR)	3185	3094	-3%

EuropeAid măsoară impactul GAC prin utilizarea unui indicator al calității. Acesta reprezintă proporția punctajelor pozitive și negative (A/B și C/D) acordate în faza de identificare și apoi în faza de formulare. Obiectivul EuropeAid este de a se asigura că proporția punctajelor pozitive crește și cea a punctajelor negative scade.

Tabelul de mai jos ilustrează faptul că evaluările realizate de GAC au contribuit la îmbunătățirea calității propunerilor de proiect, atât în 2006, cât și de la an la an:

- în 2006, în faza de formulare, comparativ cu faza anterioară de identificare;
- de la an la an, în ambele stadii.

Categoría punctajului	2005		2006	
	Identificare	Formulare	Identificare	Formulare
Punctaje pozitive (A/B)	88	93	90	95
Punctaje negative (C/D)	12	7	10	5

După faza de formulare, Comisia continuă să îmbunătățească propunerile, prin îndeplinirea recomandărilor GAC înainte de începerea fazei de punere în aplicare.

- *Continuarea acordării sprijinului bugetar și sectorial, acolo unde este necesar*

Raportul pe 2005 a arătat că sprijinul bugetar general (SBG) și sprijinul acordat politicilor la nivel sectorial (SPS) au atins un punct culminant în acel an. Angajamentele globale s-au ridicat la 1 120 milioane euro.

În 2006, cele mai multe programe de sprijin bugetar ale celui de-al nouălea FED erau deja în curs de derulare. Astfel, noile angajamente au fost cu precădere utilizate pentru a rezolva programele restante sau pentru a continua finanțarea pentru programele în desfășurare, ceea ce explică scăderea lor de la an la an. Comisia a aprobat SBG în 8 țări, totalizând 198 milioane euro, și SPS în 16 țări, totalizând 421 milioane euro.

Totuși, sprijinul bugetar a rămas la un nivel semnificativ: plățile efectuate în 2006 s-au ridicat la 431 milioane euro (a se vedea tabelul de mai jos). În plus, Comisia continuă să discute politici menite să îmbunătățească sprijinul bugetar, atât cu țările beneficiare cât și în cadrul forurilor comune ale donatorilor, cum ar fi inițiativa comună privind gestiunea finanțelor publice a OCDE-CAD.

<i>Categoria programului</i>	<i>Angajamente</i>			<i>Plăți</i>		
	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% modificare</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>% modificare</i>
Sprijin bugetar general	705	198	-72%	500	431	-14%
Programe de sprijin al politicilor la nivel sectorial	416	421	1%	162	207	28%
Total	1 120	620	-45%	662	638	-4%

În plus, în 2006, Comisia:

- a condus aproape jumătate din evaluările privind cheltuielile publice și responsabilitatea financiară (PEFA) desfășurate în 24 de țări ACP;
 - a revizuit ghidul metodologic privind sprijinul bugetar – acesta prevede criterii mai clare pentru a se identifica dacă o țară a respectat criteriile de eligibilitate înainte ca fondurile să fie alocate;
 - a pregătit un cadru pentru a furniza sprijin tehnic instituțiilor superioare de control din acele țări care beneficiază de sprijinul bugetar.
- A participat în mod activ la reexaminările finale și la programarea ulterioară celui de-al nouălea FED

Reexaminarea finală a celui de-al nouălea FED a condus la ajustări finale ale alocărilor de fonduri între țări, regiuni și sectoare. EuropeAid împreună cu delegațiile, trebuie acum să se asigure că toate fondurile aferente celui de-al nouălea FED sunt angajate până la sfârșitul anului 2007. În același timp, a început o planificare prealabilă pentru lansarea celui de-al zecelea FED.

În plus, Comisia a căutat să se asigure că aceasta include indicatori concreți de performanță încă de la inițierea procesului de programare a celui de-al zecelea FED. A făcut aceasta prin referirea precisă la astfel de indicatori în cadrul:

- (1) orientărilor de programare – acestea se referă, de asemenea, și la:
 - necesitatea de a consolida capacitatea țărilor partenere de a colecta datele statistice; și
 - sprijin online pentru a ajuta delegațiile CE să identifice cei mai relevanți indicatori în cazul lor;
- (2) regulamentul de punere în aplicare (aflat, în prezent, în curs de negociere) – aceasta reiterează necesitatea de a se alinia la indicatorii PSRS (Programul Strategic de Reducere a Sărăciei) ai țărilor partenere;
- (3) documentelor de strategie – acestea includ:
 - indicatori de performanță specifici la nivel sectorial
 - angajamentele statelor ACP de a îmbunătăți guvernarea.

Acești indicatori determină valoarea tranșelor stimulente, iar reexaminările la mijlocul și la sfârșitul perioadei vor evalua progresul înregistrat.

– *Monitorizarea*

Controlorii externi independenți evaluează toate proiectele finanțate prin FED care au valori mai mari de 1 milion euro. Ei acordă punctaje proiectelor pe baza a cinci criterii: relevanță, eficiență, randament, impact și durabilitate.

La sfârșitul anului 2006, controlorii evaluaseră peste 1 000 de astfel de proiecte. În 2006, aceștia au constatat că, în medie, programele ACP revizuite evoluau conform așteptărilor sau peste așteptări (adică: obțineau un punctaj de 2,5 sau mai mare). Constatările preliminare sugerează o creștere a punctajelor începând cu 2003.

În plus, Comisia a solicitat controlorilor să identifice:

- tendințele în ceea ce privește punctajele începând cu 2003 pe subregiunea ACP și pe sector, cum ar fi infrastructura;
- motivele pentru care punctajele proiectelor din domeniul comerțului au cunoscut un declin de la an la an în perioada 2005-2006.

Comisia ține cont de aceste constatări în conceperea programelor viitoare.

– *Evaluarea*

În 2006, Comisia a încheiat 13 evaluări privind ajutorul CE acordat statelor ACP. Ea va ține cont de aceste recomandări în procesul de programare și în conceperea programelor viitoare.

Tabelul 5: Evaluări în 2006 ale ajutorului acordat de CE statelor și regiunilor ACP				
<i>Categoria de strategie</i>	<i>Țara / regiunea</i>	<i>Categoria de strategie</i>	<i>Țări / regiuni</i>	<i>Sector</i>
Regională	Africa Centrală	Sectorială	State ACP	Micro-finanțare
Națională	Insulele Comore		State ACP și non-ACP	Dezvoltarea capacității de comerț
	Mali		Coordonare donator-țară parteneră	
	Mauritius		Apă și canalizare	
	Rwanda		Buna guvernare	

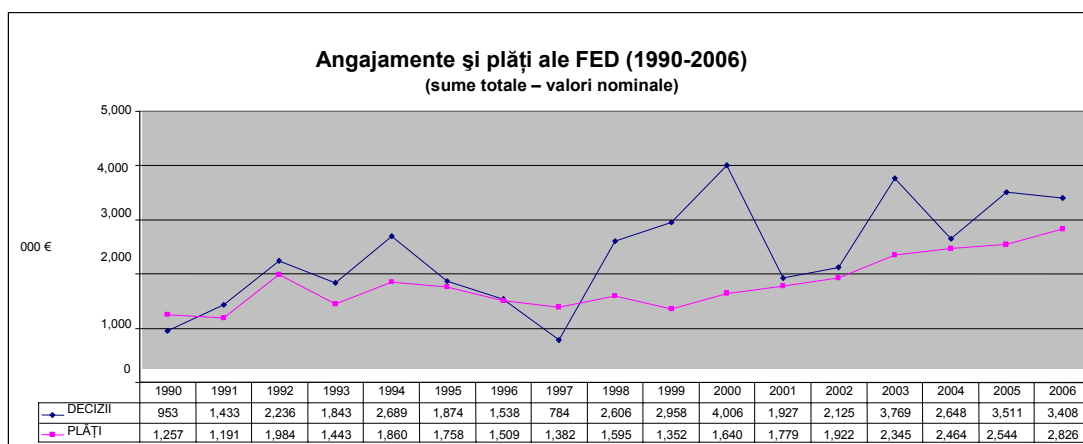
		Insulele Seychelles			Sprijin bugetar general
Tabelul 6: Principalele recomandări ale evaluărilor realizate în anul 2006					
Strategie regională - Africa Centrală:		Consolidarea legăturilor cu grupările regionale vecine (de exemplu: CEDEAO)			
		Îmbunătățirea calității studiilor de fezabilitate			
		Angajarea unui număr mai mare de personal în delegații			
La nivel de țară:		Utilizarea sprijinului la nivel sectorial pentru sectoarele cheie identificate în cadrul programelor naționale indicative (PIN)			
		Luarea în calcul a întârzierilor predictibile în emiterea de instrucțiuni și începerea lucrărilor			
		Investiții mai multe în dezvoltarea unei strategii bazate pe parteneriat			
Sectorial – numai ACP	Comerț:	O coordonare mai strânsă a ajutorului cu statele membre ale UE			
		Consolidarea procesului privind cadrul integrat			
	Micro-finanțare:	Favorizarea țărilor unde guvernarea la nivel local este slabă			
		Asigurarea coerenței programelor cu prioritățile la nivel național/local			
Sectorial – ACP și non- ACP	Sprijin bugetar:	Utilizarea în principal pentru consolidarea GFP (Gestionarea Finanțelor Publice) și combaterea corupției			
		Acordarea de sprijin complet bugetului cât mai curând posibil			
	Guvernare:	Includerea reformei administrative și a GFP în cadrul PSRS/DST/DSR			
		Utilizarea proiectelor pentru sprijinirea societății civile, sprijinul bugetar pentru GFP			

4.2. Acordarea mai rapidă a ajutorului

În 2006, angajamentele globale pentru programele noi și-au atins obiectivul propus. Angajamentele individuale, și anume contractele pentru programele aprobate, și plățile aferente s-au încheiat înainte de termenul propus, ceea ce a făcut posibilă stabilirea de noi recorduri privind FED.

Tabelul 7: Principalii indicatori de performanță ai FED, 2002-2006 (MEUR)						
	2002	2003	2004	2005	2006	
					Obiectiv	Situație
Angajamente globale	2 125	3 769	2 648	3 511	3 400	3 408
Angajamente individuale	2 436	3 062	3 038	3 057	3 250	3 654
Plăți	1 922	2 345	2 464	2 544	2 750	2 826

Începând cu 1990, atât angajamentele globale cât și plățile au cunoscut un ritm constant de creștere, reflectând un ritm mai rapid de punere în aplicare:



- *Menținerea unor RAL stabile, accentul fiind pus pe contracte și pe angajamentele vechi și inactive*

4.2.1.1. Menținerea unor RAL generale stabile

Angajamentele necheltuite (sau „RAL”, echivalentul pentru *reste à liquider*) trebuie alocate în conformitate cu regulile bunei gestiuni financiare. Comisia monitorizează cu atenție procesul privind RAL generale. Așa cum s-a explicat în raportul din 2005, RAL au crescut de două ori în 2003 și 2005, deoarece Comisia a aprobat niveluri ridicate pentru noile angajamente, în ambii ani menționați anterior.

În 2006, obiectivul Comisiei a fost acela de a stabiliza RAL generale la nivelul anului 2005: 10 300 milioane euro. În pofida unui nivel ridicat de noi angajamente în anii 2005 și 2006, RAL au fost menținute stabile, datorită nivelurilor record de plăți înregistrate în 2006.

4.2.1.2. Prioritatea acordată punerii în aplicare a angajamentelor „vechi” și „inactive”

Punerea în aplicare în timp util are o importanță crucială în ceea ce privește realizarea obiectivelor programelor. Aceasta poate fi dificilă în țările ACP, deoarece instituțiile guvernamentale sunt adesea insuficient consolidate. Totuși, eforturile recente ale Comisiei de a îmbunătăți conceperea și planificarea proiectelor, de a actualiza procedurile și de a consolida delegațiile dau în prezent rezultate.

De exemplu, timpul necesar pentru punerea în aplicare a proiectelor – măsurat ca raport între RAL și nivelul plăților anuale – a scăzut cu peste 30% în intervalul 2000 – 2006.

Tabelul 8: Număr mediu de ani necesar punerii în aplicare a proiectelor (raport între RAL și nivelul plăților anuale)

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
5,5	4,8	4,4	4,1	4,0	4,1	3,6

De asemenea, Comisia a continuat să acorde o atenție specială RAL vechi și inactive:

Tabelul 9: Evoluția RAL vechi și inactive, 2005-2006

Indicator		Sold (MEUR)			Observații
Denumire	Definiție	1.1.06	31.12.06		
			Obiectiv	Situație	
RAL vechi	fonduri angajate > 5 ani în urmă, încă necheltuite	1 618	867	822	Redus aproape la jumătate în 2006
RAL inactive	fonduri angajate dar care nu au fost contractate sau cheltuite pe o perioadă > 2 ani	346	350	276	Inclusiv alocări pentru programul HIPC (Țară săracă cu nivel ridicat de îndatorare)

În plus, Comisia și-a continuat strategia de dezangajare a tuturor fondurilor nealocate în timp util, pentru a le reangaja către sfârșitul anului 2007. Comisia este decisă să își îndeplinească obiectivul de dezangajare, stabilit pentru sfârșitul lunii martie 2007:

Tabelul 10: Dezangajări ale FED, 1.1.2006 - 1.3.2007				
Indicator	Definiție	Sumă (MEUR)		
		2005	2006	
			Obiectiv (până la 31.3.07)	Situație (până la 1.3.07)
Dezangajări	fonduri anterior angajate dar necheltuite, în prezent eliberate pentru noi programe	476	923	871

Anexa 1 prezintă o defalcare detaliată a evoluției fondurilor necheltuite începând cu 2002.

În plus, Comisia:

- a recuperat 64 milioane euro din plăți în avans și care nu au mai fost ulterior utilizate
- a lansat un plan de acțiune pentru a monitoriza ordinele de recuperare și prefinanțarea.
- Anexa 2 indică sumele totale pentru:
- dezangajări și ordine de recuperare, și
- angajamente și plăți brute și nete.

4.2.1.3. Distribuirea uniformă a angajamentelor de-a lungul anului (pentru evitarea „supraîncărcării” la sfârșit de an)

În 2005 și în 2006, Comisia a acționat în direcția unei distribuiri și mai uniforme a noilor angajamente de-a lungul anului în comparație cu cea din trecut. În consecință, în 2006 gradul de supraîncărcare la sfârșit de an a FED a scăzut din nou, 58% din angajamente fiind finalizate până la sfârșitul lunii septembrie – cu puțin sub obiectivul de 60%.

4.2.1.4. Stabex³

O parte din RAL cuprinde angajamente Stabex care nu au condus încă la plăți. Comisia a stabilit termene stricte pentru gestionarea fondurilor Stabex:

Tabelul 11: Stabex – termene limită stabilite de Comisie	
<i>Acțiune</i>	<i>Termen limită (sfârșitul anului)</i>
Încheierea etapei de aprobare a fondurilor alocate dar necheltuite	2007
Încheierea contractării	2008
Încheierea plăților	2010

Fondurile Stabex sunt puse în aplicare prin intermediul cadrelor de obligații reciproce (COR). În 2006, Comisia a aprobat un număr de 17 COR, totalizând 500 milioane euro și a transferat 190 milioane euro către conturi operate cu dublă semnătură (a se vedea mai jos)

În cadrul conturilor FED din 2006, Comisia a inclus un tabel detaliat Stabex, care indică soldurile la sfârșit de an pentru fiecare țară beneficiară.⁴

³ Stabex a fost instrumentul financiar creat prin Convenția Lomé (articolele 186-212) menit să compenseze instabilitatea legată de câștigurile statelor ACP din operațiuni de export. Acordul de la Cotonou a înlocuit Stabex cu un nou instrument, Flex.

Totuși, în prezentul raport, cifrele Stabex ilustrate în Anexa 7 se bazează atât pe:

1. fondurile Stabex raportate în conturile FED, cât și pe
2. situațiile exercițiului financiar 2006 ale țărilor beneficiare, așa numitele conturi cu „dublă semnătură” (din proprietatea statului ACP beneficiar în cauză), către care Comisia a transferat deja unele fonduri Stabex.

În 2007, Comisia va audita situațiile acestor conturi și astfel va certifica situația Stabex la sfârșitul anului 2006.

4.3. Coordonarea și armonizarea operațiunilor cu alți donatori

– Concentrarea sectorială a FED

Comisia urmărește cheltuirea FED pe sectoare cu impact ridicat privind gradul de sărăcie, unde Comisia poate realiza cea mai mare valoare adăugată:

Sector	Angajamente		Plăți	
	MEUR	% din total	MEUR	% din total
Educație, sănătate, apă, sisteme primare de canalizare	1161	34%	836	29%
Transport, comunicații, energie	933	27%	663	23%
Agricultură, piscicultură, comerț, industrie, turism	368	11%	194	7%
Mediu, alte aspecte convergente	324	10%	91	3%
Srijinul bugetar și al balanței de plăți ⁶	219	6%	635	22%
Reducerea datoriei	0	0%	80	3%
Altele, inclusiv sprijin pentru reconstrucție	248	7%	163	6%
Costuri administrative	154	5%	193	7%
Total	3 408	100%	2826	100%

– Finanțare prin intermediul organizațiilor internaționale

În 2006, Comisia a continuat să lucreze îndeaproape cu agențiile ONU și cu grupul Băncii Mondiale. Sumele contractate în perioada 2005-2006 au rămas relativ stabile de la an la an și au reprezentat aproximativ 11% din totalul contractat în cursul celor doi ani.

În 2006, Comisia a contractat:

- 95 milioane euro cu Banca Mondială, din care 62 milioane euro au fost direcționați către Fondul global de luptă împotriva SIDA, tuberculozei și malariei;
- 225 milioane euro cu agențiile ONU.

Anexa 3 indică angajamentele, contractele, plățile și fondurile rămase de plătit la sfârșitul anului.

⁴ A se vedea documentul de referință SEC/2007/448.

⁵ Anexa 2 indică cifrele nete ale FED.

⁶ Această definiție a sectorului OCDE-CAD include anumite categorii din domeniul securității alimentare, precum și operațiunile Stabex.

De asemenea, Comisia a continuat să lucreze cu actori neguvernamentali și cu societatea civilă, așa cum este prevăzut la articolul 4 din Acordul de la Cotonou.

4.4. Asigurarea unui mediu eficient din punct de vedere al controlului și al responsabilității

– *Monitorizarea îndeaproape a tranzacțiilor, utilizând eșantionarea*

În 2006, EuropeAid a răspuns recomandărilor Curții prin:

- revizuirea propriei metodologii de control ex post;
- reducerea ponderii plăților supuse controlului ex post de la trei la unu la sută;
- lărgirea domeniului de aplicare a controalelor ex post și completa justificare a acestora.

	Număr de tranzacții	% din totalul tranzacțiilor
Totalul tranzacțiilor	21 654	100%
Tranzacții pentru care au fost prevăzute controale	215	1,0%
- controale finalizate (tranzacții ianuarie-iunie 2006)	95	0,4%
- controale de efectuat până la sfârșitul lunii aprilie 2007 (tranzacții iulie-decembrie 2006)	120	0,6%

În plus, Comisia:

- a realizat controale ex post ale tranzacțiilor continuate de către ordonatorul de credite, în pofida rezervelor exprimate de responsabilul cu verificarea financiară;
- a revizuit tranzacțiile și controalele interne *in situ*, în cinci delegații ACP identificate prin intermediul unei analize a riscului.

– Urmărirea în proporție de 100% a principalelor recomandări SAI (Serviciul de Audit Intern)

Categorie	Recomandare	Evoluție la sfârșitul anului 2006
Vize electronice ca și dovezi ale delegării funcțiilor AOS	Examinarea funcționalității OLAS privind vizele electronice	Trecerea de la OLAS la CRIS/ABAC a fost întârziată până la sfârșitul lui 2007. De aceea, nu s-a mai realizat niciun progres începând cu martie 2006.
Dovezi ale vizelor în cadrul circuitelor financiare ale FED	Adaptarea vizelor electronice OLAS pentru a se conforma cu noile circuite	Un nou facturier OLAS, lansat la 1.1.2007, acoperă circuitele vizei responsabililor cu inițierea și verificarea.

4.5. Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane și îmbunătățirea procedurilor interne

– *Punerea în aplicare a unei politici active în domeniul resurselor umane*

Rotația personalului, procentul ridicat de posturi vacante din cadrul unor delegații și deficitul de personal în comparație cu sumele gestionate încă sunt de natură a afecta unele priorități. În 2006, Comisia a continuat să lucreze în condițiile unor astfel de constrângeri severe, făcând din buna gestionare financiară și calitate prioritățile sale absolute.

Tabelul 15: Procentajul de posturi vacante la nivelul EuropeAid: la sediul direcției ACP și în delegațiile ACP, 2005-2006			
Locația	Categorie de personal	Procentaj de posturi vacante la sfârșitul anului	
		2005	2006
Delegații ACP	Funcționari	5%	7%
	Alt personal	9%	9%
Sediu (Direcția ACP)	Funcționari	2%	0%
	Alt personal	1%	1%

– *Armonizarea și simplificarea practicilor și procedurilor de gestiune*

Comisia a prezentat Consiliului o formă revizuită a Regulamentului financiar aplicabil celui de-al nouălea FED. Aceasta ușurează procedurile de lucru cu statele membre UE și reflectă o revizuire similară a Regulamentului financiar general. Consiliul a adoptat regulamentul financiar revizuit al FED, în martie 2007. Comisia intenționează să introducă simplificări suplimentare în procedurile celui de-al zecelea FED.

– *Dezvoltarea suplimentară a sistemelor de informație și îmbunătățirea sistemelor de contabilitate*

FED nu a fost încă integrat în programul CRIS. În plus, introducerea sistemului ABAC-FED a fost amânată până în 2008.

5. URMĂRIREA OBSERVAȚILOR CURȚII DE CONTURI EUROPENE

5.1. Raportul anual al Curții de Conturi (CC)

Tabelul 16: Urmărirea recomandărilor CC (Tabelul 3, Raportul Anual al CC privind FED, 2006)		
<i>Aspect</i>	<i>Acțiune necesară</i>	<i>Acțiuni desfășurate până la sfârșitul anului 2006</i>
1. Avansuri recuperări, datorii incerte	Îmbunătățirea monitorizării avansurilor în curs	În 2006, Comisia a lansat un plan de acțiune pentru monitorizarea ordinelor de recuperare și a prefinanțării la nivel central.
2. Fonduri Stabex	Obținerea unor cifre mai fiabile privind fondurile din bănci.	Comisia pregătește un inventar actualizat al tuturor fondurilor din Europa și statele ACP.
	Obținerea de rapoarte privind utilizarea fondurilor.	Comisia a primit 38 din 39 de rapoarte care trebuiau predate în 2006.
3. Gestionarea riscului	Identificarea riscurilor specifice statelor ACP	Direcția ACP a EuropeAid a redactat registre de risc specific țărilor ACP, pentru 2006 și 2007.
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru auditurile realizate de structurile de audit intern	În 2006, AIDCO a pregătit un plan de audit continuu, pentru perioada 2007-2009, axat pe risc și l-a transmis către SAI și către Curte.
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru auditurile externe (sediul, delegații)	Planul de audit anual pe 2007 al direcției ACP a EuropeAid cuprinde toate auditurile externe în delegații și la sediu. Unitatea de finanțare și contractare a direcției (C5) a emis orientările pentru analiza riscului și instrucțiunile elaborate de unitatea de metodologie pentru audit a EuropeAid. (G2).
	Îmbunătățirea analizei riscului pentru controalele <i>ex post</i>	Unitatea de metodologie pentru audit a EuropeAid (G2) a desfășurat o analiză a riscului pentru întreaga DG privind dimensiunea eșantionului și categoriile de tranzacții de verificat.
4. Controale ex post	Îmbunătățirea documentației	Pentru exercițiul financiar 2006, EuropeAid a pregătit documentația completă și a asigurat o activitate sistematică de urmărire.
5. Audit	Îmbunătățirea auditului CRIS	În răspunsul său legat de rapoartele de gestiune privind ajutorul extern pentru 2006, sediul a amintit delegațiilor de nota dispozitivă a Directorului general, care accentuează importanța auditului CRIS.
	Utilizarea auditului CRIS pentru mai buna supraveghere a auditurilor externe	

5.2. Rapoartele speciale ale Curții de Conturi

 Tabelul 17: Sprijinul bugetar FED – aspecte privind finanțele publice (nr. 2/2005 descărcare FED 2004, alineatul (55))				
<i>Nr.</i>	<i>Domeniu</i>	<i>Recomandare</i>	<i>Acțiuni desfășurate în 2006</i>	
55	Ghid metodologic	Actualizare și finalizare, inclusiv rapoarte de monitorizare	Comisia a actualizat propriul ghid metodologic: - definiții mai clare - beneficii și riscuri potențiale - criterii de eligibilitate mai clare - etape practice pentru pregătirea și punerea în aplicare a programelor - orientări privind utilizarea instrumentului de evaluare PEFA Delegațiile trebuie să raporteze anual asupra situației privind gestiunea finanțelor publice. De asemenea, Comisia a revizuit: - formatul fișelor de identificare - listele de verificare utilizate pentru evaluarea fișelor și a propunerilor de finanțare.	
	Eligibilitate	Prevederea unor dovezi mai clare privind eligibilitatea țărilor	Dovada conformității cu criteriile de eligibilitate este: - evaluată în etapele de identificare și formulare; - solicitată înainte ca fondurile să fie alocate.	
	Indicatori	Utilizarea unor indicatori de performanță privind finanțele publice stimulente	Utilizarea unui nou instrument de gestionare a performanțelor privind gestiunea finanțelor publice	- Comisia și alți donatori au finalizat în 2005 programul privind cheltuielile publice și responsabilitatea financiară (PEFA). - Comisia utilizează PEFA pentru a înlocui instrumentele actuale și ghidează aproape jumătate din totalul evaluărilor PEFA realizate în 2006. - De asemenea, CE continuă să utilizeze asociația în participațiune privind gestiunea finanțelor publice a OCDE-CAD.
		Coordonare		Mai multă cooperare la nivel local
	Instituțiile statelor ACP	Consolidarea relațiilor cu parlamentele și cu instituțiile superioare de audit	Comisia: - elaborează o notă vizând promovarea sprijinului tehnic acordat instituțiilor superioare de audit - poartă discuții privind cooperarea cu organizații internaționale, cum ar fi INTOSAI.	

Anexa 1: Evoluția angajamentelor FED necheltuite („RAL”), 2001 -2006 (MEUR)

Categoria de angajamente necheltuite (sau „RAL”)		Măsura		Anul										
				2002		2003		2004		2005		2006		
Statut	Cunoscut sub numele de			1	31	1	31	1	31	1	31	1	31	
				ian.	dec.	ian.	dec.	ian.	dec.	ian.	dec.	ian.	Dec.	
												Obiectiv	Situație	
Cu o vechime ≥5 ani	„RAL vechi”	Angajate înainte de	‘95	520	429	429	323	323	253	253	141	141	45	37
		Angajate în	‘95	245	183	183	118	118	72	72	49	49	25	22
			‘96	319	210	210	145	145	91	91	54	54	25	21
			‘97	-		194	156	156	128	128	112	112	90	86
			‘98	-				427	286	286	181	181	75	78
			‘99							692	488	488	295	287
			2000	-								593	220	290
		Total	MEUR	1 084	822	1 016	743	1 170	829	1 521	1 025	1 618	867	822
Modificarea totalului de-a lungul anului	MEUR		-262		-273		-341		-496				-796	
	%		-24%		-27%		-29%		-33%				-49%	
Inactiv pentru o perioadă ≥ 2 ani	„RAL inactive”	Total	MEUR	389	449	449	261	255	513	459	487	346	350	276
cu o vechime ≥ 5 ani și/sau inactiv pentru o perioadă ≥ 2 ani	„RAL vechi și/sau inactive”	Total	MEUR	1 473	1 271	1 465	1 004	1 425	1 342	1 980	1 512	1 964	1 125	1097
		Modificarea totalului de-a lungul anului	MEUR		-202		-461		-83		-468			-867
		%		-14%		-31%		-6%		-24%				-44%
Total, toate categoriile	„RAL totale”	Toți anii	MEUR		8 728		9 842		9 779		10 324		10 281	

Anexa 2: Angajamente globale privind sprijinul bugetar general FED, 2002 -2006 (MEUR)

<i>Țara</i>	2002	2003	2004	2005	2006
Benin		55,0			18,4
Burkina Faso	125,0			151,5	
Burundi	22,6		43,6	7,82	
Camerun					
Republica Capul Verde			5,8	12,5	
Republica Africa Centrală	4,4				4,0
Republica Ciad		50,0			
Coasta de Fildeș	40,0				
Republica Democrată Congo	5,5	106,0			
Republica Congo				30,45	
Djibouti					
Republica Dominicană					38,0
Etiopia	44,1		95,0		
Gabon					
Gambia					
Ghana		5,0	62,0		
Guineea					
Guineea Bissau				6,0	
Guyana			23,3		
Haiti					10,2
Jamaica	30,0		25,0		
Kenya			125,0		
Lesotho					
Madagascar	70,0		35,0	55,0	
Malawi				41,5	34,0
Mali		132,9			21,1
Mauritania					
Mozambic	168,0	16,4		95	
Niger	20,0	90,0		70,0	
Papua Noua Guinee					
Rwanda		55,1		36,0	
São Tomé & Príncipe					
Senegal			53,0		
Sierra Leone				50,0	
Tanzania		114,0		57,0	
Insulele Turks & Caicos					10,6
Uganda				92,0	
Vanuatu			1,7		
Zambia		117,0			62,0
Totaluri anuale	529,6	741,4	469,4	704,8	198,3
% din angajamentele globale ale FED	25%	20%	18%	20%	6%

Anexa 3: Angajamente globale noi ale FED consacrate SBG și PSPS, 2006 (MEUR)

Categorie de program	Categorie de finanțare	Țară destinatară	Sector	Sumă			
				Obiectiv	Rezultat		
Sprijin bugetar general (SBG)		Benin	Sprijin bugetar		18		
		Republica Africa Centrală			4		
		Republica Dominicană			38		
		Haiti			10		
		Malawi			34		
		Mali			20		
		Mali			1,1		
		Insulele Turks & Caicos			11		
		Zambia			62		
		Sub-total, sprijin bugetar la nivel macroeconomic				262	198
Programe de sprijin acordat politicilor la nivel sectorial (PSPS)	Sprijin bugetar sectorial (SBS)	Anguilla			8		
		Angola	Apă		7		
		Burkina Faso			2		
		Republica Dominicană	Educație		48		
		Etiopia	Infrastructură		155		
		Insulele Falklands	Comerț		3		
		Grenada	Comerț		7		
		Guineea -Bissau			6		
		Mauritius	Apă		10		
		Montserrat			11		
		Mozambic			35		
		St Pierre & Miquelon			13		
		St Helena			16		
		Tanzania	Educație		44		
		Trinidad & Tobago	Educație		27		
		Zambia	Infrastructură		20		
		Zambia	Sănătate		10		
		Sub-total, SBS				616	421
			Finanțarea proiectelor standard	Benin	Infrastructură		40
	Djibouti					11	
Etiopia	Infrastructură				60		
Gabon	Infrastructură				14		
Ghana					10		
Ghana	Infrastructură				5		
Lesotho	Sănătate				12		
Liberia	Educație				12		
Malawi	Infrastructură				8		
Madagascar	Infrastructură				13		
Madagascar	Infrastructură				23		
Niger	Justiție				6		
Niger					6		
Niger					12		

	Rwanda	Infrastructură		35
	Sub-total, proiecte standard		335	266
	Sub-total, PSPS		951	687
Total			1213	885

Anexa 4: Angajamente și plăți nete, 2006 (MEUR)

Angajamente globale	Angajamente globale noi (brut)	3 408
	Dezangajări	-689
	Angajamente globale nete	2 719
Angajamente individuale	Contracte noi (brut)	3 654
	Contracte dezangajate/anulate	-581
	Angajamente individuale nete	3 073
Plăți	Plăți noi (brut)	2 826
	Recuperări și corecții primite ⁷	-64
	Plăți nete	2 762

Anexa 5: Contribuții FED la ONU și la Grupul Băncii Mondiale, 2005-2006 (MEUR)

Destinatar		2005		2006		
		Angajamente noi	Angajamente noi	Contractat	Plătit	Rămas de plătit
Agențiile Organizăției Națiunilor Unite	FAO	6,4	13,1	2,1	0,8	1,3
	OIM	5,5				
	CNUCD		2,9	2,9	1,2	1,7
	PNUD	87,8	110,6	108,8	80,5	28,3
	Reprezentanțe ale PNUD			2,4	1,4	1,0
	UNESCO	0,3	0,1			
	UNFPA		19,6	19,6	10,1	9,5
	UNICEF	42,4	39,2	40,3	14,8	25,4
	UNUDI	1,2				
	ONU Geneva			0,2	0,1	0,0
	ONU Viena	24,7				
	UNOPS	2,7	0,1			
	PAM	34,7	13,8	22,0	19,7	2,3
	OMS	6,5	24,8	24,8	3,4	21,5
Sub-total	212,2	224,2	223,0	132,0	91,0	
Grupul Băncii Mondiale	149,0	94,5	94,0	75,9	18,1	
Total	361,2	318,7	317,0	207,9	109,1	

⁷ Raportul financiar de punere în aplicare a FED indică recuperările și corecțiile primite.

Anexa 6: Angajamente globale FED prin instrument de programare și finanțare, la sfârșitul anului 2006 (MEUR)

FED							Ajutor neprogramabil					Total
		Sprijin nebugetar (proiecte)	Sprijin bugetar			Sub-totalul ajutorului programabil	Contribuții financiare		Sprijinirea exportului		Sub-totalul ajutorului neprogramabil	
			General	Sectorial	Sub-totalul sprijinului bugetar				Stabex, Flex	Sysmin		
6	MEUR	5 158,06	60,73	-	60,73	5 218,79	540,71	-	1 451,12	128,10	2 119,93	7 338,72
	% din total	70%	1%		1%	71%	7%		20%	2%	29%	100%
7	MEUR	6 003,90	1 626,21	-	1 626,21	7 630,11	839,01	40,00	1 702,69	443,11	3 024,81	10 654,92
	% din total	56%	15%		15%	72%	8%	0%	16%	4%	28%	100%
8	MEUR	5 992,27	1 778,55	253,61	2 032,16	8 024,43	1 134,27	1 060,00	717,35	114,24	3 025,86	11 050,29
	% din total	54%	16%	2%	18%	73%	10%	10%	6%	1%	27%	100%
9	MEUR	8 721,10	1 974,56	956,68	2 931,24	11 652,34	-	630,00	119,64	-	749,64	12 401,98
	% din total	70%	16%	8%	24%	94%		5%	1%		6%	100%
Toate, 6-9	MEUR	25 875,33	5 440,05	1 210,29	6 650,34	32 525,67	2 513,99	1 730,00	3 990,81	685,45	8 920,24	41 445,91
	% din total	62%	13%	3%	16%	78%	6%	4%	10%	2%	22%	100%

Anexa 7: Stabex – situația pe țări, la finalul anului 2006 (euro)

Țara beneficiară	Angajamente globale	Angajamente individuale	Rămas de...		
			...contractat (RAC) ⁸	...plătit (RAP)	...lichidat (RAL)
	(1)	(2)	(3)=(1) - (2)	(4) = (5) - (3)	(5)
Benin	2 281 022	2 274 819	6 203	210 867	217 070
Burkina Faso	9 126 422	9 101 820	24 602	757 332	781 934
Burundi	75 401 955	36 929 953	38 472 002	-8 009 429	30 462 573
Camerun	308 716 655	308 574 512	142 143	19 396 040	19 538 183
Republica Capul Verde	2 365 206	1 937 563	427 643	809 913	1 237 556
Republica Africa Centrală	18 774 155	16 137 220	2 636 935	1 136 767	3 773 702
Republica Ciad	14 032 940	12 948 972	1 083 968	514 161	1 598 129
Insulele Comore	8 057 525	7 957 741	99 784	1 753 994	1 853 778
Coasta de Fildeș	366 657 647	364 907 313	1 750 334	46 146 487	47 896 821
Dominica	41 818 410	42 084 082	-265 672	268 921	3 249
Guineea Ecuatorială	2 471 789	1 435 472	1 036 317	157 233	1 193 550
Etiopia	239 688 822	238 825 667	863 155	67 087	930 242
Gambia	5 306 334	3 720 104	1 586 230	200 396	1 786 626
Ghana	59 796 247	59 796 247	0	4 615 374	4 615 374
Grenada	8 756 549	7 436 088	1 320 461	1 905 307	3 225 768
Guineea -Bissau	1 775 942	762 844	1 013 098	-18 326	994 772
Haiti	38 430 119	38 430 119	0	0	0
Jamaica	10 150 868	9 489 254	661 614	135 551	797 165
Kenya	195 083 412	198 235 985	-3 152 573	63 860 715	60 708 142
Kiribati	908 379	908 379	0	271 853	271 853
Lesotho ⁹	6 333 600	6 333 600	0	312 928	312 928
Madagascar	91 191 845	90 744 189	447 656	18 353 465	18 801 121
Malawi	23 173 151	22 552 308	620 843	3 835 856	4 456 699
Mauritania	38 936 337	11 513 882	27 422 455	0	27 422 455
Mozambic	4 488 494	0	4 488 494	0	4 488 494
Papua Noua Guinee	85 402 166	95 158 547	-9 756 381	10 721 389	965 008
Rwanda	66 621 918	22 996 883	43 625 035	-28 637 197	14 987 838
Samoa	13 654 244	6 555 971	7 098 273	-7 078 081	20 192
Senegal	77 737 318	51 245 000	26 492 318	26 791 515	53 283 833
S. Leone	15 267 927	15 267 927	0	4 378 326	4 378 326
Insulele Solomon	91 990 577	126 856 928	-34 866 351	53 733 059	18 866 708
Santa Lucia	79 815 963	60 788 987	19 026 976	1 424 808	20 451 784
St. Vincent	76 199 758	72 123 084	4 076 674	10 026 867	14 103 541
Sudan	201 054 264	201 054 264	0	176 801 045	176 801 045
Tanzania	104 137 377	102 929 859	1 207 518	16 269 276	17 476 794

⁸ În ceea ce privește Dominica, cifra este negativă deoarece noile COR au modificat vechile COR financiare, ceea ce a condus la o supra-alocare de fonduri. Pentru alte țări, cifrele negative provin din dezangajări.

⁹ În prezent se desfășoară un audit al fondurilor la finalul anului 2006, de aceea cifrele prezentate aici sunt pentru finalul anului 2005.

Togo	34 027 821	44 165 571	-10 137 750	26 810 251	16 672 501
Uganda	218 440 992	218 440 991	1	41 530 336	41 530 337
Vanuatu	5 032 066	3 959 176	1 072 890	-995 990	76 900
Zimbabwe	60 372 275	31 720 308	28 651 967	-7 768 681	20 883 286
Total	2 703 478 491	2 546 301 629	157 176 862	480 689 415	637 866 277