



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 28.2.2007
COM(2007) 67 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Realizări politice în 2006

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Realizări politice în 2006

1. SPRE O EUROPĂ A REZULTATELOR – UN AN AL REALIZĂRILOR

În anul 2006, Comisia a trecut într-o nouă etapă în ceea ce privește realizarea obiectivelor pe care le-a stabilit la începutul mandatului. La 10 mai, Comisia a propus un program de acțiune ambițios stabilind a serie de măsuri concrete în beneficiul cetățenilor europeni: o **Europă a rezultatelor**. Programul se baza pe o **strategie dublă** demonstrând capacitatea de acțiune a Uniunii și îndreptându-se în același timp către soluționarea problemelor instituționale și constituționale.

În cadrul Consiliului European din iunie 2006, șefii de stat și de guvern din UE au convenit asupra continuării acestei strategii duble și au ajuns la un compromis privind continuarea **procesului de reformă instituțională**, incluzând o declarație politică ce urmează să fie adoptată la Berlin la 25 martie 2007 de către statele membre, Parlamentul European și Comisie, pentru a sărbători cea de-a 50-a aniversare a semnării Tratatelor de la Roma.

Cetățenii își doresc ca Uniunea să realizeze politici relevante pentru viața lor de zi cu zi. **Strategia de dezvoltare durabilă a UE și strategia de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă**, care au drept obiectiv asigurarea unui viitor prosper, echitabil și durabil din punct de vedere economic pentru Europa, sunt astfel în centrul priorităților Comisiei. În urma lansării Strategiei de la Lisabona revizuite în 2005, în 2006 s-a pus accentul pe aplicarea acesteia. Noul parteneriat între statele membre și Comisie a început să dea rezultate și să contribuie la îmbunătățirea rezultatelor economice în întreaga Europă.

Prima jumătate a anului a fost marcată de finalizarea, în luna mai, a negocierilor cu Parlamentul European și Consiliul privind **Cadrul financiar al Uniunii pentru perioada 2007-2013**. În urma acestui acord, Comisia a prezentat un pachet de peste 30 de propuneri revizuite care să facă posibilă începerea noii generații de programe de finanțare la 1 ianuarie 2007. În plus, în luna noiembrie, Consiliul și Parlamentul au ajuns la un acord privind o reformă a **gestionării bugetului UE** și o simplificare a accesului la finanțările UE. Noile norme vor contribui la realizarea programelor UE în cadrul financiar multianual 2007-2013.

În ceea ce privește **realizarea politicilor**, Comisia a pus accentul pe punerea în aplicare a programului său de lucru pentru anul 2006, prezentând, pe parcursul anului, 74 de propuneri prioritare ale programului de lucru și o propunere suplimentară la începutul anului 2007, ceea ce a condus la un nivel de punere în aplicare de aproape 90%. Acest lucru demonstrează că ciclul de planificare și programare strategică, axat pe un număr limitat de priorități, este de acum pe deplin integrat în activitățile Comisiei. Totuși, acest lucru nu a împiedicat Comisia să reacționeze la evoluția rapidă a situației politice, în contextul căreia acțiuni neplanificate la începutul anului au trebuit întreprinse rapid pentru a face față necesităților urgente, cum a fost cazul, spre exemplu, în timpul crizei din Liban.

În urma lansării în 2005 a **inițiativei europene privind transparența**, o carte verde din 2006 a generat o dezbatere publică de mare anvergură privind metodele de îmbunătățire a **deschiderii și accesibilității** instituțiilor UE. În același context, Comisia a creat un portal web care oferă acces unic la **informațiile privind beneficiarii** programelor pe care aceasta le gestionează în mod direct și a publicat link-uri către statele membre care oferă deja informații privind beneficiarii finali ai cheltuielilor agricole executate în cadrul gestiunii partajate. Comisia a continuat să își dezvolte **relațiile cu parlamentele naționale**, trimițându-le direct toate propunerile și documentele de consultare noi și invitându-le să își prezinte observațiile în vederea ameliorării procesului de elaborare a politicilor.

Comisia a decis să acorde **comunicării** un loc central printre responsabilitățile Uniunii Europene propunând, într-o carte albă, ca aceasta să devină o politică de sine stătătoare a UE, considerând-o un serviciu pentru cetățeni și un instrument al democrației. Consultarea publică referitoare la cartea albă s-a încheiat cu succes în septembrie 2006 și a fost completată de patru forumuri ale părților interesate organizate pe teme specifice.

În cadrul **Planului D pentru democrație, dialog și dezbatere**¹, lansat în octombrie 2005 și continuat în noiembrie 2006², Comisia a organizat numeroase întâlniri și activități în statele membre pentru a se angaja într-o veritabilă dezbatere cu cetățenii europeni și pentru a oferi mijloacele de a aduce preocupările cetățenilor în atenția factorilor de decizie europeni.

Politica **multilingvismului**, care garantează diversitatea culturală și lingvistică, precum și dreptul de a interacționa cu instituțiile UE în oricare dintre limbile oficiale ale Uniunii Europene, reprezintă un factor cheie al apropierii Uniunii de cetățeni. În 2006, Comisia a luat măsurile necesare pentru introducerea a **trei noi limbi oficiale** (bulgară, română și irlandeză) începând cu 1 ianuarie 2007.

2. PROSPERITATE

Strategia de la Lisabona pentru creștere și locuri de muncă

Anul 2006 a fost marcat de o serie de acțiuni legate de strategia pentru creștere și locuri de muncă. La începutul anului 2006, Comisia a invitat statele membre să „treacă la o viteză superioară”, iar Raportul anual de activitate al acestui an arată faptul că s-a înregistrat un progres real. Pe parcursul anului, eforturile depuse pentru transpunerea acțiunii politice în rezultate concrete, ameliorarea mediului de investiții pentru întreprinderi și crearea de locuri de muncă au fost **vizibil intensificate**. Este din ce în ce mai evident că reformele anterioare încep să producă beneficii cuantificabile și se confirmă faptul că aplicarea deplină a strategiei de la Lisabona oferă un potențial pentru câștiguri importante în materie de locuri de muncă și creștere.

¹ Contribuția Comisiei la perioada de reflecție și perioada următoare: Planul D pentru democrație, dialog și dezbatere - COM(2005) 494.

² Nota de informare a vicepreședintelui Wallström către Comisie - SEC(2006) 1553: Planul D – o dezbatere mai amplă și mai profundată asupra Europei.

Pentru anul 2006, Comisia a propus un set de angajamente ferme în vederea consolidării reformelor în **patru domenii de acțiune prioritare**: cunoaștere (educație, C&D, inovare); valorificarea potențialului întreprinderilor, în special pentru IMM-uri; crearea mai multor locuri de muncă, în special pentru tineri – în conformitate cu Pactul european pentru tineret – precum și pentru lucrătorii în vârstă; și energie. Aceste angajamente au fost aprobate de șefii de stat și de guvern cu ocazia Consiliului European din martie. Anul 2006 a cunoscut o evoluție notabilă a **angajamentelor naționale pentru aplicarea strategiei de la Lisabona**, în special în cele patru domenii definite ca prioritare de Consiliul European. Statele membre se implică din ce în ce mai mult în schimburi de experiențe și de idei interesante. Deși toate statele membre au realizat progrese, acestea se diferențiază profund în ceea ce privește profunzimea și ritmul reformelor.

Reformele la nivel european din cadrul **programului comunitar Lisabona** (CLP - *Community Lisbon Programme*) înregistrează progrese apreciabile. Până în prezent, Comisia a realizat peste 75% din totalul acțiunilor anunțate în cadrul CLP. **Politica de coeziune** și-a confirmat rolul de principal instrument financiar european utilizat pentru realizarea obiectivelor stabilite în materie de creștere și locuri de muncă. Prin intermediul cadrelor naționale strategice de referință negociate cu statele membre, se preconizează o valoare a investițiilor alocate creșterii și locurilor de muncă de până la 200 miliarde EUR în cadrul fondurilor structurale. Alte instrumente comunitare, precum politica de dezvoltare rurală, au fost, de asemenea, orientate de așa manieră încât să contribuie la strategia pentru creștere și locuri de muncă. În general, noul parteneriat pentru creștere și locuri de muncă s-a dovedit un motor eficient al reformei economice în Europa.

Inovarea

Răspunzând unui apel lansat cu ocazia Consiliului European de primăvară din 2006, Comisia a prezentat o **strategie amplă privind inovarea** care imprimă direcția către o etapă mai operațională a politicii europene de inovare. Acest program a fost sprijinit de liderii europeni în cadrul summitului informal de la Lahti (Finlanda), din 20 octombrie 2006.

Un eveniment major al acestui an a fost reprezentat de adoptarea de către Consiliu și Parlament a **celui de al șaptelea program-cadru de cercetare și dezvoltare tehnologică (PC7)**, precum și de adoptarea de către Consiliu a celui de-al șaptelea program-cadru Euratom pentru activități de cercetare și perfecționare profesională în domeniul nuclear. PC7 va mări cheltuielile pentru C&D cu 41% (la prețurile actuale) în perioada 2007 – 2013. **Consiliul European pentru Cercetare**, recent înființat, va canaliza fondurile la nivel UE către cea mai avansată cercetare de avangardă. În 2007, se așteaptă ca UE să adopte, în premieră, o nouă metodă de finanțare a activităților cheie de cercetare tehnologică prin lansarea primelor **Inițiative tehnologice comune (ITC)** - parteneriate pe termen lung între sectorul public și privat care urmăresc promovarea poziției europene în domenii tehnologice strategice.

Pentru a sprijini inovarea, noul **Program pentru competitivitate și inovare (PCI)** își propune să realizeze o creștere cu 60% a instrumentelor financiare care stimulează antreprenoriatul și inovarea. Comunicarea privind „**Finanțarea creșterii IMM-urilor**” a identificat și alte acțiuni menite să îmbunătățească accesul la finanțare, care ar putea conduce la o triplare a investițiilor inițiale cu capital de risc ale UE până în 2013. De asemenea, Comisia a prezentat idei privind modul în care **stimulentele fiscale** ar putea fi folosite de statele membre ca un instrument politic important pentru a stimula cercetarea în cadrul întreprinderilor.

În 2006, s-a pregătit terenul pentru înființarea **Institutului European pentru Tehnologie (IET)**, care va reprezenta un nou pol de excelență în domeniile de inovare, cercetare și învățământ superior în Europa. În urma unor consultări ample cu statele membre și cu părțile interesate, o propunere formală a fost prezentată la sfârșitul anului 2006.

Un alt eveniment important a fost reprezentat de încheierea negocierilor privind **ITER** (reactorul termonuclear experimental internațional) care au culminat cu semnarea de către cele șapte părți³ a Acordului ITER, în luna noiembrie. Proiectul ITER, care își propune să demonstreze potențialul fuziunii ca sursă de energie, va fi cea mai amplă colaborare științifică de acest tip la nivel mondial și va implica țări reprezentând peste jumătate din populații lumii.

Sistemul global de navigație prin satelit **Galileo** a primit primele semnale de test din spațiu în ianuarie 2006. În vederea valorificării la maxim a potențialului sistemului Galileo, o carte verde a lansat o dezbatere privind metodele prin care sectorul public poate crea un cadru adecvat pentru dezvoltarea aplicațiilor de navigare prin satelit.

Piața unică

În cadrul unei ample **revizuri ale pieței unice**, Comisia a lansat, în aprilie, o consultare privind viitorul politicii pieței unice. Consultarea respectivă a arătat că cetățenii, întreprinderile și guvernele din UE sunt de părere că piața unică joacă un rol esențial în reacția Europei la provocările cu care se confruntă în prezent, dar consideră, de asemenea, că aceasta poate fi îmbunătățită și că necesită o viziune clară pentru a putea face față noilor provocări. Consultarea se va baza pe idei despre cum se poate îmbunătăți funcționarea politicii pieței unice, care va fi prezentată în 2007.

Unul dintre cele mai importante evenimente ale anului 2006 a fost adoptarea **directivei privind serviciile**. Directiva privind serviciile reprezintă un instrument cheie pentru dezvoltarea întregului potențial al sectorului de servicii din Europa și contribuie la realizarea unei veritabile piețe interne în domeniul serviciilor. Libertatea de stabilire și libertatea de a presta servicii transfrontaliere vor fi facilitate, iar drepturile consumatorilor în calitate de utilizatori de servicii vor fi consolidate prin introducerea unei clauze generale de nediscriminare și a drepturilor la informare.

O alta etapă importantă a constat în acordul dintre Consiliu și Parlamentul European privind Regulamentul **REACH** (Înregistrarea, Evaluarea, Autorizarea și Restricționarea Substanțelor Chimice), care va intra în vigoare în iunie 2007. Regulamentul REACH implică o reformă completă în domeniile de producție, comercializare, import și utilizare a substanțelor chimice. Acesta va ameliora sănătatea și mediul, protejând în același timp inovarea și competitivitatea.

Noua propunere de directivă privind deschiderea completă a pieței de **servicii poștale** până în 2009 va reprezenta o altă etapă în deblocarea întregului potențial al unui sector important al economiei UE. Această propunere va avea un efect direct asupra dezvoltării concurenței, a opțiunilor consumatorilor și a ocupării durabile a forței de muncă, menținând totodată un serviciu universal de înaltă calitate.

³ China, Uniunea Europeană, India, Japonia, Rusia, Coreea de Sud și Statele Unite.

În sectorul financiar, a fost prezentată o propunere legislativă importantă care stabilește criterii clare pe baza cărora autoritățile de control din statele membre evaluează **fuziunile și achizițiile** propuse între instituțiile financiare. O **carte albă privind fondurile de investiții** a stabilit posibile îmbunătățiri atât în beneficiul investitorilor, cât și al întreprinderilor, punând accentul pe rentabilitate și difuzarea informațiilor. O comunicare privind **garantarea depozitelor** oferă o serie de măsuri de autoreglementare destinate băncilor în vederea protejării consumatorilor în eventualitatea în care banca este insolubilă. De asemenea, Comisia a sprijinit o inițiativă de autoreglementare din partea sectorului de valori mobiliare privind elaborarea unui cod de conduită care va permite operațiuni transfrontaliere de **compensare și regularizare** eficiente.

S-au întreprins primele măsuri în vederea creării unei piețe deschise și echitabile de **achiziții în domeniul apărării** prin adoptarea unor orientări care să clarifice acordarea de contracte în acest domeniu conform normelor UE. În plus, a fost prezentată o propunere de modificare a directivei privind **căile de atac** în vederea consolidării eficienței mecanismelor căilor de atac de care dispun operatorii economici lezați în cadrul procedurilor de achiziții publice. Acest lucru ar trebui să stimuleze în mai mare măsură întreprinderile în ceea ce privește participarea acestora la licitații pentru contracte transfrontaliere.

Numărul din ce în ce mai mare al acțiunilor în justiție întreprinse de contribuabili în ultimii ani a demonstrat faptul că obstacolele de natură fiscală din calea circulației și a investițiilor transfrontaliere sunt în continuare frecvente. Prin urmare, Comisia a propus o abordare coordonată la nivel UE a **sistemelor naționale de impozitare directă**. Au fost inițiate consultări cu toate părțile interesate privind metodele de a intensifica lupta împotriva **fraudei fiscale** și a fost prezentată o nouă generație de programe vamale și fiscale menite să amelioreze cooperarea între sistemele naționale și să le simplifice funcționarea. În ceea ce privește **fiscalitatea indirectă**, Comisia a propus eliminarea impozitului indirect pe mobilizarea de capital pentru a sprijini dezvoltarea întreprinderilor din UE.

Comisia a continuat să aplice în mod ferm și consecvent normele comunitare în materie de **carteluri, practici comerciale restrictive, fuziuni și ajutoare de stat**. Pentru combaterea cartelurilor și a abuzului de poziție dominantă, Comisia a impus amenzi în valoare de peste 2 miliarde EUR. **Orientările revizuite pentru stabilirea amenzilor** aplicate în cazul încălcării legislației antitrust și **comunicarea revizuită privind politica de clemență** vor consolida eficiența acțiunii Comisiei și vor oferi orientări mai clare pentru întreprinderi. Adoptarea recentă a orientărilor privind **ajutoarele de stat** în domeniile C&D și inovării, capitalului de risc și ajutoarelor *de minimis* reprezintă un progres important în vederea realizării unui cadru pentru ajutoare „mai puține și mai bine alocate” Au fost adoptate, de asemenea, noi norme privind ajutoarele de stat în sectorul agricol la sfârșitul anului 2006.

„**Inițiativa i2010**”, care promovează tehnologiile societății informaționale pentru a contribui la realizarea obiectivelor de la Lisabona, este pe deplin pusă în aplicare. În vederea sporirii eficienței serviciilor publice, a fost prezentat un plan de acțiune pentru modernizarea **sistemelor administrative** din statele membre cu ajutorul tehnologiilor informaționale până în 2010. Au fost lansate consultări pentru revizuirea cadrului de reglementare în domeniul **comunicațiilor electronice**. În **sectorul telecomunicațiilor**, inițiativa Comisiei pentru reducerea **taxelor de roaming** excesive pentru comunicațiile mobile a beneficiat de un sprijin larg, într-un domeniu care oferă beneficii directe cetățenilor.

Educația și învățarea pe toată durata vieții

S-a finalizat ultima etapă a procesului legislativ de adoptare a „**Programului de învățare pe toată durata vieții**” 2007-2013. Pentru prima dată, un singur program cuprinde posibilitățile de învățare din copilărie până la bătrânețe. **Actualele programe de învățare pe toată durata vieții** au fost în continuare aplicate cu succes, cu 280 000 de burse acordate în 2006.

În urma solicitării formulate în cadrul Consiliului European informal organizat la Hampton Court în octombrie 2005, Comisia și-a prezentat opiniile privind metodele de **modernizare a universităților europene**, pentru ca acestea să ofere principalul imbold în materie de inovare. De asemenea, Comisia a elaborat o recomandare privind stabilirea **Cadrului european al calificărilor pentru învățarea pe toată durata vieții (EQF)** pentru a sprijini statele membre, angajatorii și persoanele în compararea calificărilor eliberate de diversele sisteme de educație și formare profesională din UE. Comisia a subliniat, de asemenea, aspectele cheie pentru combinarea cu succes a **eficienței și echității** în sistemele de educație și formare profesională, precum și contribuția esențială a **învățământului pentru adulți** la ocuparea forței de muncă, mobilitate și incluziune socială. S-a ajuns, de asemenea, la un acord referitor la propunerea de recomandare privind **competențele cheie pentru învățarea pe toată durata vieții**, stabilind un instrument de referință la nivel european pentru competențele de bază care trebuie dobândite prin învățarea pe toată durata vieții, precum și referitor la recomandarea de instituire a unei **Carte europene a calității pentru mobilitate**.

Energie și transport

În anul 2006, s-au realizat progrese considerabile în elaborarea unei **politici energetice europene** integrate, ca răspuns la solicitarea formulată de șefii de stat și de guvern în cadrul reuniunii informale organizate la Hampton Court în octombrie 2005. Pe baza cărții verzi prezentate de Comisie în luna martie, Consiliul European de primăvară a publicat o listă de măsuri necesare pentru a asigura Uniunii Europene o aprovizionare cu energie sigură, competitivă și durabilă. Drept urmare, Comisia a prezentat, împreună cu Secretarul general al Consiliului, un document intitulat „O politică externă care să apere interesele energetice ale Europei”. Comisia a prezentat, de asemenea, un **Plan de acțiune privind eficiența energetică**, reprezentând prima etapă importantă dintr-un pachet de măsuri care vizează promovarea durabilității, securității și competitivității pentru energia europeană. Numeroasele acțiuni întreprinse în 2006 au pregătit terenul pentru **revizuirea strategică** a politicii energetice europene, prezentată la începutul anului 2007.

În **domeniul transportului**, Comisia și-a revizuit cartea albă din 2001 privind transportul și a propus instrumente suplimentare pentru promovarea mobilității durabile. Una dintre aceste noi priorități se referă la **logistica** lanțului de transport al mărfurilor, care a făcut obiectul unui comunicări prezentate drept primul pas în elaborarea unui plan de acțiune. Comisia a prezentat, de asemenea, o serie de măsuri care să contribuie la **revitalizarea sectorului feroviar**.

Începând cu 1 ianuarie 2007, toate **serviciile de transport feroviar de marfă** au fost deschise concurenței. Această nouă etapă din procesul de revitalizare a industriei feroviare ar trebui să constituie un moment de răscruce pentru transportul feroviar.

Extinderea zonei euro

La data de 1 ianuarie 2007, **Slovenia** a devenit primul stat membru din cea de-a cincea extindere a Uniunii care a intrat în zona euro. **Raportul de convergență din 2006** a arătat că celelalte state UE care beneficiază de o „derogare” realizează progrese în materie de convergență, deși fiecare într-un ritm diferit. Concluziile unui raport specific elaborat de Comisie la cererea Lituaniei au arătat că această țară ar trebui să își mențină statutul actual. Această evaluare a fost aprobată de Consiliu.

3. SOLIDARITATE

Solidaritate socială

În luna octombrie, Comisia a adoptat o comunicare stabilind cinci domenii în care acțiuni concrete sunt necesare pentru a sprijini statele membre în vederea adaptării acestora la **schimbările demografice** din contextul național al fiecăruia. Printre celelalte evoluții semnificative se numără prezentarea unei comunicări **privind serviciile sociale de interes general** care clarifică dispozițiile comunitare existente în acest domeniu, precum și propunerea, urmată de crearea, unui **Fond european pentru adaptare la globalizare** care permite Comunității să vină în sprijinul lucrătorilor afectați de efectele secundare ale globalizării.

Anul 2006 a fost **Anul european al mobilității lucrătorilor**, context în care s-au organizat 2 000 de evenimente în întreaga Europă pentru a sensibiliza cetățenii cu privire la drepturile acestora de a lucra într-un alt stat membru. În ceea ce privește **dreptul muncii**, Consiliul a aprobat propunerile Comisiei pentru promovarea **locurilor de muncă decente**, atât în interiorul Uniunii, cât și la nivel mondial. Comisia a consultat partenerii sociali cu privire la metode mai eficiente pentru a **concilia viața de familie și viața profesională**, precum și referitor la **includerea activă a persoanelor care se află cel mai departe de piața muncii**. Partenerii sociali au fost consultați, de asemenea, cu privire la necesitatea de a încorpora **Convenția OIM privind standardele de muncă în domeniul maritim** în legislația europeană. Ca răspuns la solicitarea formulată în cadrul Consiliului European de primăvară din 2006, o carte verde a lansat o dezbateră privind modul în care dreptul muncii la nivel european și național poate contribui la flexibilizarea pieței muncii, asigurând, în același timp, o securitate maximă a lucrătorilor (abordarea „**flexicuritate**”). Rezultatele acestui proces de consultări vor fi integrate în inițiativele privind flexicuritatea pe care Comisia le va prezenta în 2007.

Se continuă pregătirile pentru **Anul european al dialogului intercultural (2008)**, inclusiv prin finalizarea procesului legislativ de adoptare a deciziei privind desemnarea anului. De asemenea, s-a finalizat procesul legislativ privind **noile programe din domeniile culturii, tineretului și cetățeniei active**.

Drepturi fundamentale și justiție civilă

În domeniul drepturilor fundamentale, un eveniment important a fost reprezentat de încheierea, în luna decembrie, a acordului politic cu privire la regulamentul de instituire a **Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene**. Instituirea, în 2007, a acestei agenții va reprezenta un moment crucial pentru capacitatea Uniunii Europene de a promova și asigura respectarea drepturilor fundamentale în UE. O altă acțiune importantă a constat în prezentarea unei inițiative de promovare și protejare a **drepturilor copilului** în cadrul politicilor interne și externe ale Uniunii Europene.

Comisia a abordat problema inegalității între femei și bărbați în Europa prin prezentarea unei noi foi de parcurs privind **egalitatea între femei și bărbați** pentru perioada 2006-2010 și prin înființarea **Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Bărbați și Femei**. Pentru a consolida cetățenia europeană, Comisia a propus facilitarea exercitării **drepturilor electorale** ale cetățenilor UE în alegerile europene, în statul de reședință al acestora. O carte verde privind **protecția diplomatică și consulară** a cetățenilor europeni în țările terțe a propus direcții de acțiune pentru informarea cetățenilor într-un mod mai eficient, examinând sfera de aplicare a protecției de care aceștia ar trebui să beneficieze și perfecționând structurile și resursele necesare.

În ceea ce privește justiția civilă, Comisia a prezentat opțiuni referitoare la mijloacele de îmbunătățire a **executării deciziilor judiciare în domeniul monetar** în Europa. O propunere de regulament pentru introducerea de norme referitoare la legislația aplicabilă în materie de **regim matrimonial** ar trebui să amelioreze situația pentru un număr din ce în ce mai mare de cupluri internaționale care divorțează în UE. În aceeași ordine de idei, o carte verde privind reglementarea conflictelor de drept în materie de regim matrimonial a inițiat un proces de reflecție asupra posibilelor acțiuni comunitare în acest domeniu. În sfârșit, o carte verde privind rolul societății civile în eforturile întreprinse la nivel comunitar pentru **combaterea drogurilor** a explorat posibilitățile de a implica în mai mare măsură persoanele afectate în mod direct de problema drogurilor în procesul politic.

Migrație

De la adoptarea Abordării globale a migrației de către Consiliul European din decembrie 2005, s-au întreprins **primele acțiuni concrete** în vederea realizării unei veritabile politici europene privind migrația. Principalele realizări ale Abordării globale includ: lansarea mai multor operațiuni maritime comune în Marea Mediterană și în Oceanul Atlantic, contribuția UE la discuțiile din cadrul ONU în materie de migrație și dezvoltare, stabilirea unui program de lucru cu țările africane, o cooperare consolidată cu țările mediteraneene și africane precum și alocarea rapidă a unui sprijin comunitar pentru a consolida în mai mare măsură capacitățile de gestionare a migrației în Senegal și Mauritania cu scopul de a contribui la îmbunătățirea controlului migrației pe rute maritime.

Comisia a abordat problema **imigrării ilegale** propunând o serie de acțiuni practice pentru a răspunde presiunii migratorii de la frontierele externe ale UE. Având în vedere aflulul de imigranți clandestini la frontiera de sud a Uniunii, Comisia a propus un model integrat pentru îmbunătățirea capacității UE de a-și gestiona **frontierele externe maritime**. Comisia a propus, de asemenea, metode de a intensifica **dialogul și cooperarea cu Africa privind problemele de migrație**.

Coeziune europeană

Negocierile privind **pachetul de reglementări în materie de politică de coeziune pentru perioada 2007-2013** au fost finalizate în luna iunie. Orientările strategice ale Comunității, aprobate de statele membre în octombrie, au stabilit prioritățile investițiilor ulterioare, în special în materie de cercetare, inovare, economia cunoașterii și capital uman. Alături de alocarea resurselor comunitare în funcție de statul membru și de obiectivul prioritar, aceste orientări asigură cadrul pentru negocierile privind aproximativ 450 de programe operaționale care urmează să fie prezentate de statele membre și de regiuni.

Protecția mediului, schimbările climatice și gestionarea durabilă a resurselor

În iunie, Consiliul European și-a reafirmat angajamentul ferm de a urmări o dezvoltare durabilă prin aprobarea noii **Strategii de dezvoltare durabilă a UE** pentru o Europă extinsă. Prin adoptarea în 2006 a **strategiilor tematice privind mediul urban, protecția solurilor și pesticidele**, Comisia dispune de acum înainte de șapte „strategii tematice” (privind aerul, solurile, deșeurile, resursele naturale, pesticidele, mediul și mediul marin) care constituie elementele principale ale celui de-al șaselea program de acțiune pentru mediu. O strategie comunitară privind încurajarea producției durabile de **biocarburanți** fabricați din produse agricole a fost de asemenea prezentată, alături de un plan comunitar privind stoparea diminuării **biodiversității** în UE până în 2010.

În 2006, **schimbările climatice** au figurat în mod constat ca priorități pe agenda politică. Pe parcursul anului, **schema UE de comercializare a certificatelor de emisii** și-a demonstrat viabilitatea în fața perturbărilor pieței. O comunicare a stabilit agenda pentru extinderea acestui sistem la noi sectoare și gaze. A fost prezentată, de asemenea, legislație privind includerea emisiilor de gaze cu efect de seră provenind din **aviația civilă** în schema UE de comercializare a certificatelor de emisii. O sarcină majoră în 2006 a constat în verificarea și aprobarea **planurilor naționale de alocare** a certificatelor de emisii ale statelor membre pentru a doua perioadă a schemei de comercializare a certificatelor de emisii (2008-2012).

Pe plan internațional, Comisia a jucat un rol principal în cadrul celei de-a douăsprezecea conferințe a părților la Convenția privind schimbările climatice, precum și în cadrul întâlnirii părților semnatare ale **Protocolului de la Kyoto** (Nairobi, noiembrie 2006). S-au realizat progrese în mai multe domenii, inclusiv în ceea ce privește Fondul special pentru schimbări climatice, și s-a stabilit drumul de urmat pentru a ajunge la un acord privind necesitatea angajamentelor de reducere a emisiilor după 2012.

O carte verde privind **viitoarea politică maritimă** pentru Uniune a lansat unul dintre cele mai ample procese de consultare din istoria UE. Acest proces are drept obiectiv consultarea cetățenilor cu privire la modul în care aceștia doresc să gestioneze mările și oceanele, încercând în același timp să stabilească un echilibru durabil care să țină cont de dimensiunile economice, sociale și ecologice.

În ceea ce privește **politica comună în domeniul pescuitului**, Consiliul a adoptat primul cadru complex privind conservarea resurselor halieutice din Marea Mediterană, precum și propunerea Comisiei de a întări controlul și respectarea reglementărilor cu ajutorul tehnologiei moderne. Comisia a asigurat, de asemenea, reînnoirea unor acorduri de parteneriat importante în domeniul pescuitului cu țări terțe precum Groenlanda și Mauritania.

În domeniul **politicii agricole comune (PAC)**, Comisia a propus reformarea organizării comune a **pieței vitivinicole** pentru a spori concurența în acest sector. În decembrie, miniștrii agriculturii din UE au ajuns la un acord privind o reformă complexă a sistemului de ajutor destinat producătorilor de **banane**. Procesul de reforme a fost continuat cu pregătirea unei propuneri privind o politică orientată în mai mare măsură spre piață pentru sectorul **fructelor și legumelor**, propunere care a fost prezentată la începutul anului 2007. În februarie 2006, Consiliul a luat o decizie privind **orientările strategice ale Comunității pentru politica de dezvoltare rurală** în perioada 2007-2013, urmărind să realizeze obiectivele de dezvoltare durabilă stabilite la Göteborg și să contribuie la strategia de la Lisabona revizuită pentru creștere și locuri de muncă. Alături de normele de aplicare, aceste orientări oferă cadrul pentru negocierile privind **96 de programe de dezvoltare rurală prevăzute**. Pentru a **simplifica PAC** în beneficiul agricultorilor, administrațiilor și întreprinderilor, Comisia a propus stabilirea unei singure organizări comune a pieței (OCP) pentru toate produsele agricole, care să înlocuiască cele 21 de OCP existente.

4. SECURITATE ȘI LIBERTATE

Justiție și Afaceri Interne

Pentru a dezvolta în continuare spațiul de libertate, securitate și justiție, Comisia a prezentat o comunicare în care sunt explorate posibilele metode de **îmbunătățire a funcționării** politicilor UE pe baza tratatelor existente. O comunicare a propus crearea unui sistem complex pentru o **evaluare obiectivă și imparțială** a măsurilor întreprinse de UE. Pentru prima dată, a fost evaluată aplicarea la nivel național a **planului de acțiune de la Haga** și a fost publicat primul raport privind aplicarea acestui plan. Consiliul European din decembrie a aprobat evaluarea intermediară a politicilor UE și a invitat statele membre să exploreze în continuare posibilitățile de îmbunătățire a procesului decizional.

În contextul gestionării frontierelor, Comisia a propus crearea **echipelor de intervenție rapidă la frontieră** care oferă asistență statelor membre confruntate cu dificultăți extreme de gestionare a frontierelor externe. Un pas important în sporirea coerenței politicii comune în domeniul vizelor a constat în prezentarea unei propuneri pentru un **Cod comun al vizelor**. Pentru a sprijini extinderea spațiului Schengen, Consiliul și Parlamentul au ajuns la un acord politic privind măsurile care pregătesc cadrul legislativ pentru **Sistemul de Informații Schengen din a doua generație (SIS II)**. A fost luată o inițiativă pentru consolidarea **cooperării polițienești în Europa** prin propunerea de integrare a **Oficiului European de Poliție (EUROPOL)** în cadrul UE, pentru a spori controlul democratic.

În domeniul **cooperării judiciare în materie penală**, Comisia a abordat problemele grave legate de lipsa recunoașterii reciproce a detenției preventive între statele membre propunând o decizie europeană de control judiciar în cadrul procedurilor prezentențiale între statele membre ale Uniunii Europene.

În decembrie, s-a realizat o etapă importantă în sporirea **pregătirii UE pentru a face față atacurilor teroriste** prin propunerea unui program european de **protecție a infrastructurii critice**. Într-un document strategic privind **securitatea rețelelor și a informațiilor**, Comisia s-a pronunțat în favoarea unei campanii de sensibilizare care urmărește să încurajeze întreprinderile, persoanele și organele administrative din Europa să întreprindă măsurile necesare pentru a-și proteja datele și echipamentele.

În materie de **securitate aeriană**, UE a luat măsuri în vederea combaterii noilor amenințări legate de substanțele explozive lichide, restricționând lichidele pe care pasagerii au dreptul să le aducă la bordul aeronavelor. Comisia a contribuit, de asemenea, la încheierea cu succes a unui noi acord cu SUA privind **informațiile despre identitatea pasagerilor (PNR)**, în urma hotărârii Curții Europene de Justiție din mai 2006 de anulare a deciziilor pe care se baza acordul anterior. În sfârșit, Comisia a adoptat dispozițiile de aplicare a **amendamentului privind securitatea** adăugat la codul vamal comunitar, care urmăresc sporirea securității lanțului de aprovizionare a UE, facilitând în același timp comerțul internațional.

Sănătate și securitate

S-a ajuns la un acord politic privind **Programul de sănătate al UE 2007-2013**, care stabilește cadrul pentru finanțarea de către Comisie a unor proiecte referitoare la sănătate în cursul acestei perioade. Pentru a sprijini cooperarea între sistemele de sănătate ale statelor membre și pentru a asigura certitudinea juridică în conformitate cu legislația comunitară, Comisia a lansat o consultare privind **asistența medicală transfrontalieră**. **Portalul de sănătate al UE**, care a fost lansat recent, va oferi cetățenilor europeni un acces ușor la informații complete privind aspectele referitoare la sănătate.

În domeniul **siguranței alimentare**, Comisia a abordat problema **formării funcționarilor** responsabili cu efectuarea de controale și a propus noi norme armonizate pentru introducerea pe piață a **produselor de uz fitosanitar**. Au fost întreprinse măsuri rapide în momentul în care s-a descoperit că **orezul cu bob lung** importat din Statele Unite era contaminat cu orez modificat genetic neautorizat. În plus, Comisia a elaborat o strategie care sprijină statele membre în reducerea **efectelor nocive ale consumului de alcool**. S-a realizat un nou progres în sporirea **siguranței aeriene în Europa** prin elaborarea unei liste a companiilor aeriene considerate nesigure, cărora li s-a interzis din această cauză să survoleze spațiul european. În domeniul **politicii de protecție a consumatorului**, negocierile privind un nou program de acțiune comunitară (2007-2013) s-au încheiat aproape în timp record.

În 2006, s-au realizat eforturi considerabile pentru a reduce la maxim impactul și riscurile generate de **pesta aviara** în UE. Comisia a trimis echipe în statele membre pentru a le asista în revizuirea și coordonarea planurilor de pregătire naționale în eventualitatea unei pandemii de virus gripal uman. **Mecanismul comunitare de protecție civilă** a răspuns la aproape 20 de situații de urgență în 2006. **Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene** a acordat asistență financiară în 9 situații de dezastre naturale în 2006 (199,24 milioane EUR).

5. EUROPA CA PARTENER MONDIAL

Extindere

2006 a fost un an crucial pentru extindere. Aderarea **Bulgariei și României** la 1 ianuarie 2007 a completat cel de-al cincilea val de extindere. La 9 noiembrie, Comisia a propus o strategie pentru un **nou consens privind extinderea** care conținea un raport special privind capacitatea de integrare a Uniunii. Această strategie a fost aprobată de Consiliul European din decembrie.

În ceea ce privește cele **trei țări candidate** – Croația, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei și Turcia – Comisia a continuat să monitorizeze progresele realizate de acestea în vederea îndeplinirii criteriilor de aderare. Au fost continuate, în paralel, negocierile de aderare cu Croația și Turcia. Având în vedere că Turcia nu și-a respectat obligațiile de aplicare deplină și nediscriminatorie a Protocolului de la Ankara, Comisia a elaborat o recomandare privind continuarea negocierilor de aderare. Consiliul din decembrie a urmat în mare măsură această recomandare, convenind ca statele membre să nu decidă asupra deschiderii capitolelor în domeniile politice vizate de restricțiile impuse Turciei și nici asupra închiderii temporare a unor capitole până când Comisia nu va fi verificat dacă Turcia și-a îndeplinit angajamentele.

Pe parcursul anului 2006, Comisia a luat măsuri în vederea punerii în aplicare a Procesului de Stabilizare și Asociere (PSA) în **Balkanii Occidentali**. În urma referendumului și a recunoașterii independenței **Republicii Muntenegru**, Consiliul a adoptat propunerea Comisiei privind un nou mandat de negociere a Acordului de Stabilizare și Asociere (ASA) cu această țară, iar negocierile au fost încheiate din punct de vedere tehnic în decembrie. Printre celelalte realizări importante se numără semnarea acordului ASA cu **Albania** și încheierea din punct de vedere tehnic a negocierilor privind acordul ASA cu **Bosnia și Herțegovina**. Negocierile privind un acord ASA cu **Serbia** au fost suspendate de către Comisie în luna mai, pe motivul deteriorării cooperării Belgradului cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie. În **Kosovo**, Comisia a colaborat strâns cu cele două echipe de pregătire ale UE care au fost desfășurate în vederea pregătirii prezenței internaționale ulterioare și a viitoarei misiuni în sprijinul statului de drept organizate în cadrul Politicii Europene de Securitate și Apărare, de îndată ce se va ajunge la un acord privind statutul provinciei.

În 2006, Comisia a dat prioritate **comunicării** pe tema extinderii în cadrul parteneriatelor strategice, asociind celelalte instituții UE, administrațiile locale și regionale, mass-media și ONG-urile. În plus, Comisia și-a continuat **dialogul cu societatea civilă** urmărind sporirea înțelegerii reciproce și răspunzând îngrijorărilor cetățenilor cu privire la extindere.

Vecinătatea europeană

În 2006, s-au înregistrat progrese considerabile în aplicarea **Politicii Europene de Vecinătate (PEV)**⁴. Au fost adoptate trei **planuri de acțiune suplimentare** (referitoare la Armenia, Azerbaidjan și Georgia) și s-a ajuns la un acord privind alte două planuri (Egipt și Liban) care urmează să fie adoptate la începutul anului 2007. Astfel, partenerii cu care UE a stabilit angajamente reciproce concrete în cadrul PEV vor fi în număr de doisprezece. În plus, au fost prezentate Consiliului directive de negociere pentru un acord consolidat cu **Ucraina**, care să înlocuiască actualul Acord de parteneriat și cooperare. În domeniul mediului, a fost adoptată, în luna septembrie, o **strategie** pe termen lung **privind curățarea și protejarea Mării Mediterane**.

Procesul de reflecție pe tema **următoarelor etape ale PEV** a fost continuat printr-o comunicare ambițioasă care prezintă noi propuneri pentru consolidarea și dezvoltarea PEV. În noiembrie, a fost adoptat un nou **instrument financiar specific**, Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI). Acest instrument va îmbunătăți în mod semnificativ calitatea asistenței noastre și va oferi mai multe fonduri în sprijinul reformelor partenerilor noștri.

Restul lumii

În iunie, Comisia a prezentat Consiliului European un document de analiză intitulat „Europa în lume” care identifică propuneri practice pentru a spori **coerența, eficiența și vizibilitatea** acțiunii externe a UE și pentru a consolida **legătura dintre politicile interne și externe**, în special în domenii precum securitatea, schimbările climatice, migrația, prevenirea terorismului, precum și politica economică și financiară.

Exploatarea potențialului de dezvoltare a relațiilor cu **China** va reprezenta una dintre cele mai mari provocări pentru politica externă a UE în următorii ani. În cadrul summitului UE-China organizat la Helsinki la 9 septembrie 2006 s-a decis deschiderea negocierilor privind un Acord de parteneriat și cooperare nou și cuprinzător. Pe baza rezultatelor summitului respectiv, Comisia a propus, în octombrie, o nouă agendă ambițioasă privind **relațiile UE-China**. În iulie, Comisia a trimis Consiliului proiecte de directive privind negocierea unui nou acord-cadru referitor la **relațiile UE-Rusia**. În urma celui de-al patrulea summit UE - America Latină și Caraibe (Viena, mai 2006), Comisia a propus deschiderea negocierilor pentru acorduri de asociere cu **America Centrală și Comunitatea Andină**.

2006 a fost un an de progrese în ceea ce privește provocările comerciale importante, inclusiv prin prezentarea de către Comisia a unei noi strategii **„O Europă competitivă în contextul globalizării”** care a prezentat modul în care combinarea acțiunilor interne și externe poate spori creșterea și locurile de muncă în Europa. Comisia a făcut eforturi considerabile pentru a continua negocierile comerciale multilaterale din cadrul **Agendei Doha pentru Dezvoltare**, dar negocierile au ajuns, din păcate, la un impas la mijlocul anului 2006.

⁴ Politica Uniunii Europene față de vecinii acesteia: Algeria, Armenia, Azerbaidjan, Belarus, Egipt, Georgia, Israel, Iordan, Liban, Libia, Moldova, Maroc, Autoritatea Palestiniană, Siria, Tunisia și Ucraina.

În cadrul politicii comerciale pentru o Europă competitivă, Comisia a lansat un proces de reflecție privind aplicarea **instrumentelor UE de apărare comercială** într-o economie mondială în schimbare. De asemenea, Comisia a solicitat mandate de negociere pentru o nouă generație de acorduri comerciale bilaterale cu parteneri cheie: **India, Coreea de Sud și țările ASEAN**. Aceste noi acorduri vor aborda probleme care nu pot fi deocamdată discutate la nivel multilateral și vor pregăti terenul pentru următorul nivel de liberalizare multilaterală.

Comisia a prezentat, în premieră, o nouă viziune pentru **regiunile din Caraibe și Pacific**. Pentru Caraibe, principalul obiectiv constă în stimularea integrării regionale pentru a aborda particularitățile economice și de mediu ale zonei. În ceea ce privește zona Pacificului, obiectivul cheie este acela de a lărgi dialogul politic și de a asigura gestionarea durabilă a resurselor naturale.

Anul 2006 a reprezentat primul an de aplicare a **Strategiei UE pentru Africa**. În acest context, Comisia a propus un **parteneriat** ambițios și inovativ **între UE și Africa privind infrastructura** (transportul, energia, apa și decontaminarea, TIC) Comisia a prezentat, de asemenea, o comunicare privind un **parteneriat strategic între UE și Africa de Sud**, țară care joacă rolul de lider pe continentului african și est un mediator activ în politicile africane, precum și o **strategie UE de pace, securitate și dezvoltare în Cornul Africii**.

Reducerea sărăciei, dezvoltarea durabilă și pacea sunt obiective care nu pot fi îndeplinite decât dacă se realizează progrese considerabile în materie de **guvernare democratică**. Comisia a propus o **abordare comună a UE** pentru a încuraja țările în curs de dezvoltare să își intensifice eforturile în vederea realizării de reforme, abordare bazată în special pe stimulente substanțiale oferite guvernelor care elaborează planuri de guvernare credibile și ambițioase. **Fondul Global pentru Energii Regenerabile și Eficiență Energetică** (FGEREE), recent propus, este un fond cu capital de risc de 100 milioane EUR destinat aprovizionării țărilor în curs de dezvoltare cu energie nepoluantă și sigură, ajutând în același timp aceste țări să își depășească lipsa de capital de risc în acest context.

Comisia a jucat în continuare un rol important în **confruntarea cu crize internaționale** sau cu evenimente politice neprevăzute, atât prin contribuția acesteia la operațiunile din cadrul politicii externe și de securitate comune, cât și prin acțiunile de răspuns întreprinse cu ajutorul instrumentelor comunitare precum asistența umanitară, observarea alegerilor sau mecanismul de reacție rapidă. Printre exemplele care ilustrează acest lucru se numără crearea unor canale care permit acordarea ajutorului umanitar direct populațiilor palestinienilor prin intermediul mecanismului internațional temporar sau reacțiile rapide la conflictul dintre Israel și Liban sau la criza din Timor Leste, printr-o combinație de măsuri politice, umanitare și de asistență întreprinse în timp util.

În domeniul **ajutorului umanitar**, anul 2006 s-a dovedit plin de provocări, în special din cauza conflictului din Liban și a înrăutățirii situației umanitare în Darfur-Sudan și în teritoriile palestinienilor. În timp ce s-a ocupat de consecințele dezastrelor naturale, Comisia a continuat să ofere ajutor victimelor conflictelor, acordând o atenție deosebită „crizelor uitate” – precum cele din Algeria (refugiații Sahraoui), India/Pakistan (Kashmir), Myanmar/Tailanda, Nepal sau Rusia (Cecenia). Africa rămâne de departe continentul cel mai afectat de aceste conflicte locale și/sau regionale, în urma cărora majoritatea victimelor sunt civili. Numărul și gravitatea crizelor umanitare din 2006 au condus la o majorare semnificativă a bugetului alocat ajutorului umanitar, care a crescut de la 496 la 671 milioane EUR.

6. O MAI BUNĂ LEGIFERARE ȘI ACTIVITĂȚI ÎN CURS

Comisia a prezentat, în noiembrie, o **revizuire strategică** a inițiativei pentru o mai bună legiferare, care evaluează progresele realizate până în prezent și formulează mai multe propuneri. Sistemul de evaluare a impactului inițiativelor majore a fost consolidat în vederea asigurării calității prin înființarea unui **Comitet de evaluare a impactului** independent, sub autoritatea directă a președintelui. Peste 40 de inițiative noi au fost adăugate la **programul continuu de simplificare** din perioada 2006-2009, iar inițiativele de simplificare au fost integrate în programul legislativ și de lucru al Comisiei. **Consultarea** părților interesate a fost extinsă și aprofundată, cu ajutorul celor 129 de consultări organizate prin Internet.

Comisia a desfășurat aproximativ **67 de evaluări ale impactului** în 2006 și a o evaluare externă a propriului său sistem de evaluare a impactului. De asemenea, Comisia a prezentat o propunere de reducere, cu ajutorul statelor membre, a **poverii administrative** suportate de întreprinderi, cu 25% până în 2012 și a integrat, în cadrul orientărilor privind evaluarea impactului, Modelul UE de Cost Standard destinat evaluării costurilor administrative. Pentru a oferi un exemplu practic al modului în care Comisia intenționează să își realizeze angajamentele, aceasta a prezentat o abordare strategică privind continuarea **reducerii poverii administrative suportate de întreprinderi**. Această abordare a fost dezvoltată în cadrul propunerii unui program statistic comunitar pentru perioada 2008-2012.

În paralel cu procesul de modernizare și raționalizare a legislației UE, în 2006 s-au investit eforturi considerabile **în gestionarea politicilor existente**. În special, anul 2006 a fost ultimul an de angajamente asumate în cadrul **generației precedente de programe financiare comunitare** în conformitate cu perspectivele financiare 2000-2006. În 2006, Comisia și-a consolidat **sistemul de monitorizare a execuției bugetare** pentru a asigura previziuni fiabile și a îmbunătăți execuția bugetară. În ceea ce privește **ajutorul extern**, s-a atins un nivel record al angajamentelor bugetare asumate în cadrul Fondului European de Dezvoltare și al bugetului comunitar, cumulând 7,6 miliarde EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 57% din anul 2001.

Monitorizarea **aplicării legislației comunitare** a rămas o prioritate a Comisiei. Aceasta a sprijinit în continuare statele membre în eforturile acestora de a ajunge la un deficit de transpunere global sub 1,5%, astfel cum a fost definit de Consiliul European. În 2006, numărul total al noilor proceduri privind încălcarea dreptului comunitar a cunoscut o ușoară scădere în raport cu anul 2005. În ceea ce privește **punerea în aplicare a legislației**, Comisia a încheiat cu succes negocierile privind cadrul legislativ pentru competențele de execuție atribuite Comisiei („**Decizia privind comitologia**”) și a asigurat continuarea acestui cadru, inclusiv prin adoptarea a 26 de propuneri prioritare privind alinierea la noile norme.

Au fost continuate eforturile de modernizare, eficientizare și orientare a administrației spre un spirit de serviciu, în special prin stabilirea unui cadru pentru **gestionarea continuității operațiunilor** în interiorul Comisiei, care are drept obiectiv pregătirea instituțiilor pentru potențialele perturbări majore ale activităților acestora generate, spre exemplu, de atacuri teroriste, de o pandemie mondială sau de amenințări la fel de distrugătoare vizând personalul, clădirile sau sistemele informatice. În plus, au fost efectuate două exerciții care să testeze **procedurile** Comisiei **de gestionare a crizelor** din punct de vedere al adecvării acestora, inclusiv un exercițiu comun Consiliu/Comisie. Comisia a continuat să asigure reprezentarea adecvată a **noilor state membre** în cadrul personalului de care dispune, realizându-și obiectivele de recrutare din 2004-2006, și a întreprins măsurile pregătitoare pentru recrutarea **funcționarilor bulgari și români** începând cu 2007. În sfârșit, progresele realizate în domeniile **administrației electronice** și comunicării cu administrațiile naționale, mediul de afaceri și cetățenii au oferit rezultate concrete în materie de îmbunătățire a eficienței și eficacității generale în administrație.

**Annex – 2006 Work Programme initiatives adopted by the Commission –
by strategic objective**

Prosperity

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/003	Communication from the Commission – i2010 e-Government Action Plan: Accelerating e-Government in Europe for the Benefit of All	25/04/2006	COM(2006)173; SEC(2006)511
2006/SG/008	Green Paper – European Transparency Initiative	03/05/2006	COM(2006)194
2006/MARKT/002	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC with regard to improving the effectiveness of review procedures concerning the award of public contracts	04/05/2006	COM(2006)195; SEC(2006)557 2006/0066 (COD)
2006/ECFIN/097	Report from the Commission – Convergence Report 2006 on Slovenia (prepared in accordance with Article 122(2) of the Treaty at the request of Slovenia)	16/05/2006	COM(2006)224; SEC(2006)615
2006/ECFIN/020	Proposal for a Council Decision in accordance with Article 122(2) of the Treaty on the adoption by Slovenia of the single currency on 1 January 2007	16/05/2006	COM(2006)225 2006/0077 (CNS)
2006/TAXUD/001	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing an action programme for customs in the Community (Customs 2013)	17/05/2006	COM(2006)201; SEC(2006)570 2006/0075 (COD)
2006/TAXUD/002	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Community programme to improve the operation of taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	17/05/2006	COM(2006)202; SEC(2006)566 2006/0076 (COD)
2006/TAXUD/003	Communication from the Commission concerning the need to develop a co-ordinated strategy to improve the fight against fiscal fraud	31/05/2006	COM(2006)254; SEC(2006)659
2005/TREN/011	Communication from the Commission – Keep Europe moving : Sustainable mobility for our continent (Mid-term review of the European Commission’s 2001 Transport White Paper)	22/06/2006	COM(2006)314; SEC(2006)785
2006/ECFIN/021	Conversion rates between the euro and the currencies of the Member States adopting the euro	28/06/2006	COM(2006)320
2006/TREN/010	Communication from the Commission - Freight Transport Logistics in Europe – the key to sustainable mobility	28/06/2006	COM(2006)336; SEC(2006)818; SEC(2006)820

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/001	Communication from the Commission on the Review of the EU Regulatory Framework for electronic communications networks and services	29/06/2006	COM(2006)334; SEC(2006)816 and 817
2006/ENTR/007	Communication from the Commission - Implementing the Community Lisbon Programme: Financing SME Growth – Adding European Value	29/06/2006	COM(2006)349; SEC(2006)841, 842 and 856
2006/INFSO/029	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on roaming on public mobile networks within the Community and amending Directive 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services	12/07/2006	COM(2006)382; SEC(2006)925 and 926
2006/EAC/006	Proposal for a Recommendation of the European Parliament and of the Council on the establishment of the European Qualifications Framework for lifelong learning	05/09/2006	COM(2006)479; SEC(2006)1093,1094
2006/MARKT/007	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 92/49/EEC and Directives 2002/83/EC, 2004/39/EC, 2005/68/EC and 2006/48/EC as regards procedural rules and evaluation criteria for the prudential assessment of acquisitions and increase of shareholdings in the financial sector	12/09/2006	COM(2006)507
2006/SG+/030	Communication from the Commission – Putting knowledge into practice: A broad-based innovation strategy for the EU	13/09/2006	COM(2006)502
2006/EAC+/004	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Institute of Technology	18/10/2006	COM(2006)604; SEC(2006)1313; SEC(2006)1314
2006/MARKT/006	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services	18/10/2006	COM(2006)594; SEC(2006)1301; SEC(2006)1291, 1292
2006/SG+/016	Commission Working Document - First progress report on the strategy for the simplification of the regulatory environment	14/11/2006	COM(2006)690
2006/SG+/029	Communication from the Commission – A strategic review of Better Regulation in the European Union	14/11/2006	COM(2006)689
2006/MARKT/004	White Paper on Enhancing the Single Market Framework for Investment Funds	15/11/2006	COM(2006)686; SEC(2006)1451-1452
2006/ECFIN/019	Report from the Commission – Convergence Report December 2006	05/12/2006	COM(2006)762; SEC(2006)1570
2006/MARKT+/012	Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty in the field of defence procurement	07/12/2006	COM(2006)779; SEC(2006)1554-5
2006/TREN/025	Green paper on Satellite Navigation Applications	08/12/2006	COM(2006)769

Solidarity

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/AGRI+/019	Communication from the Commission - An EU Strategy for Bio-fuels	08/02/2006	COM(2006)34; SEC(2006)142
2006/EMPL/001	Communication from the Commission – A Roadmap for equality between women and men	01/03/2006	COM(2006)92; SEC(2006)275
2006/TREN/054	Green Paper - A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy	08/03/2006	COM(2006)105; SEC(2006)317
2005/ENV/011	Communication from the Commission – Halting the loss of biodiversity by 2010 – and beyond : Sustaining ecosystem services for human well-being	22/05/2006	COM(2006)216; SEC(2006)621; SEC(2006)607
2006/FISH/001	Communication from the Commission – Towards a future Maritime Policy for the Union: A European Vision for the Oceans and Seas	07/06/2006	COM(2006)275
2006/AGRI/003	Communication from the Commission – Towards a sustainable European wine sector	22/06/2006	COM(2006)319; SEC(2006)770; SEC(2006)780
2006/JLS/007	Green Paper on the role of Civil Society in Drugs Policy in the European Union	26/06/2006	COM(2006)316
2006/JLS/009	Communication from the Commission - Towards an EU Strategy on the Rights of the Child	04/07/2006	COM(2006)367; SEC(2006)888 and 889
2004/ENV/003	Communication from the Commission – A Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	12/07/2006	COM(2006)372 and 373; SEC(2006)894 and 895; SEC(2006)914
2005/REGIO+/013	Proposal for a Council Decision on Community strategic guidelines on cohesion	12/07/2006	COM(2006)386; SEC(2006)929
2003/SANCO/61	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the placing of plant protection products on the market	12/07/2006	COM(2006)388; SEC(2006)930 and 931
2005/JLS/187	Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 2201/2003 as regards jurisdiction and introducing rules concerning applicable law in matrimonial matters	17/07/2006	COM(2006)399; SEC(2006)949 and 950
2005/JLS/188	Green Paper on conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the questions of jurisdiction and mutual recognition	17/07/2006	COM(2006)400; SEC(2006)952
2006/JLS/005	Communication from the Commission on policy priorities in the fight against illegal immigration of third-country nationals	19/07/2006	COM(2006)402; SEC(2006)964 and 965; SEC(2006) 1010
2005/AGRI/003	Proposal for a Council Regulation amending Regulations (EEC) No 404/93, (EC) No 1782/2003 and (EC) No 247/2006 as regards the banana sector	20/09/2006	COM(2006)489; SEC(2006)1106, 1107

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/EMPL/004	Commission Communication – The demographic future of Europe – from challenge to opportunity	12/10/2006	COM(2006)571
2006/REGIO/006	Proposal for a Council Regulation concerning Community financial contributions to the International Fund for Ireland (2007-2010)	12/10/2006	COM(2006)564; SEC(2006)1227
2006/TREN/032	Communication from the Commission – Action Plan for Energy Efficiency: Realising the Potential	19/10/2006	COM(2006)545; SEC(2006)1173 to 1175
2006/JLS/006	Green paper on improving the efficiency of the enforcement of judgments in the European Union – The attachment of Bank Accounts	24/10/2006	COM(2006)618; SEC(2006)1341
2006/EMPL/003	Green paper - Modernising labour law to meet the challenges of the 21st century	22/11/2006	COM(2006)708
2006/JLS/008	Communication from the Commission – European elections 2004 Commission report on the participation of European Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral arrangements (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC, Euratom)	12/12/2006	COM(2006)790; COM(2006)791; SEC(2006)1645-47
2006/ENV/017	Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC so as to include aviation activities in the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community	20/12/2006	COM(2006)818; SEC(2006)1684; SEC(2006)1685
2006/AGRI/002	Proposal for a Council Regulation laying down specific rules as regards the fruit and vegetable sector and amending certain Regulations	24/01/2007	COM(2007)17; SEC(2007)74 and 75

Security and freedom

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/INFSO/002	Communication from the Commission – A strategy for a Secure Information Society – “Dialogue, partnership and empowerment”	31/05/2006	COM(2006)251; SEC(2006)656
2006/TREN/007	Communication from the Commission under Article 138(2) of the EC Treaty on the strengthening of maritime labour standards	15/06/2006	COM(2006)287
2006/JLS/017	Communication from the Commission - Evaluation of EU Policies on Freedom, Security and Justice	28/06/2006	COM(2006)332; SEC(2006)815
2006/JLS/016	Communication from the Commission - Report on the implementation of the Hague programme for 2005	28/06/2006	COM(2006)333; SEC(2006)813 and 814
2006/JLS/002	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on Visas	19/07/2006	COM(2006)403; SEC(2006)957 and 958
2006/JLS/003	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a mechanism for the creation of Rapid Border Intervention Teams and amending Council Regulation (EC) No 2007/2004 as regards that mechanism	19/07/2006	COM(2006)401; SEC(2006)954 and 955; SEC(2006) 953
2005/SANCO/024	Communication from the Commission – Better training for safer food	20/09/2006	COM(2006)519; SEC(2006)1163, 1164
2005/SANCO/032	Communication from the Commission – An EU strategy to support Member States in reducing alcohol related harm	24/10/2006	COM(2006)625; SEC(2006)1358; SEC(2006)1360; SEC(2006)1411
2006/JLS/045	Proposal for a Directive of the Council on the identification and designation of European Critical Infrastructure and the assessment of the need to improve their protection	12/12/2006	COM(2006)787; SEC(2006)1654; SEC(2006)1648
2006/TREN/005	Communication from the Commission – "Facilitating the movement of locomotives across the European Union" Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the interoperability of the Community rail system Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2004/49/EC on safety on the Community's railways Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 881/2004 establishing a European Railway Agency	13/12/2006	COM(2006)782-5; SEC(2006)1640-2

Europe as a world partner

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/DEV/004	Communication from the Commission – An EU-Caribbean Partnership for growth, stability and development	02/03/2006	COM(2006)86; SEC(2006)268
2006/ELARG/001	Communication from the Commission – Monitoring report on the state of preparedness for EU membership of Bulgaria and Romania	16/05/2006	COM(2006)214; SEC(2006)595; SEC(2006)596; SEC(2006)598
2006/DEV/002	Communication from the Commission – EU relations with the Pacific islands : a strategy for a strengthened partnership	29/05/2006	COM(2006)248; SEC(2006)642
2006/ELARG/028	Recommendation from the Commission to the Council to amend the Negotiating Directives for a Stabilisation and Association Agreement with Serbia and Montenegro in order to continue negotiations with the Republic of Serbia Recommendation from the Commission to the Council to authorise the Commission to negotiate with the Republic of Montenegro a Stabilisation and Association Agreement	06/07/2006	SEC(2006)885 and 886
2006/DEV/006	Communication from the Commission – Interconnecting Africa: the EU-Africa Partnership on Infrastructure	12/07/2006	COM(2006)376; SEC(2006)896; SEC(2006)983
2006/DEV/005	Communication from the Commission – Governance in the European Consensus on Development: Towards a harmonised approach within the European Union	30/08/2006	COM(2006)421; SEC(2006)1020; SEC(2006)1021 and 1022
2006/RELEX+/019 2006/TRADE+/003	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations with Ukraine for a new Enhanced Agreement	13/09/2006	SEC(2006)1105; SEC(2006)1110; SEC(2006)1156
2006/ELARG/027	Communication from the Commission – Monitoring report on the state of preparedness for EU membership of Bulgaria and Romania	26/09/2006	COM(2006)549
2006/TRADE/001	Communication from the Commission – Global Europe competing in the World - A Contribution to the EU's Growth and Jobs Strategy	04/10/2006	COM(2006)567; SEC(2006)1228-1230
2006/ENV/015	Communication from the Commission – Mobilising public and private finance towards global access to climate-friendly, affordable and secure energy services: The Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund	06/10/2006	COM(2006)583; SEC(2006)1224 and 1225
2005/RELEX+/040	Communication from the Commission – EU–China: Closer partners, growing responsibilities	24/10/2006	COM(2006)631; COM(2006)632

Reference	Title	Adoption date	COM/SEC References
2006/ELARG/002	Communication from the Commission – Enlargement Strategy and Main Challenges 2006–2007 (including annexed special report on the EU's capacity to integrate new members)	08/11/2006	COM(2006)649; SEC(2006)1383-1390
2006/RELEX/007	Communication from the Commission on strengthening the European Neighbourhood Policy Communication from the Commission on the general approach to enable ENP partner countries to participate in Community agencies and Community programmes	29/11/2006	COM(2006)724; COM(2006)726; SEC(2006)1504-1512; SEC(2006)1536
2006/RELEX/022	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations for the conclusion of an Association Agreement between the European Community and its Member States and the Central American Republics of Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Panama	06/12/2006	SEC(2006)1625; SEC(2006)1596-8; SEC(2006)1613-5; SEC(2006)1558-1566
2006/RELEX/023	Recommendation from the Commission to the Council authorising the Commission to open negotiations for the conclusion of an Association Agreement between the European Community and its Member States and the Andean Community and its Member Countries	06/12/2006	SEC(2006)1625; SEC(2006)1596-8; SEC(2006)1613-5; SEC(2006)1558-1566
2006/TRADE/021	Communication from the Commission – Global Europe: Europe's trade defence instruments in a changing global economy A Green Paper for public consultation	06/12/2006	COM(2006)763