



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 16.01.2007  
COM(2007)5 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU  
ȘI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN**

**PRIVIND OBIECTIVELE PREVĂZUTE LA ARTICOLUL 7 ALINEATUL (2)  
LITERA (b) DIN DIRECTIVA 2000/53/CE  
PRIVIND VEHICULELE SCOASE DIN UZ**

{SEC(2007)14}  
{SEC(2007)15}

## **1. INTRODUCERE**

Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz (Directiva VSU) stabilește următoarele obiective pentru reutilizarea, reciclarea și recuperarea vehiculelor scoase din uz:

- reutilizare și recuperare în proporție de 85%, reutilizare și reciclare în proporție de 80% până la data de 1 ianuarie 2006 („obiectivele pentru 2006”),
- reutilizare și recuperare în proporție de 95%, reutilizare și reciclare în proporție de 85% până la 1 ianuarie 2015 („obiectivele pentru 2015”).

Directiva menționată anterior prevede că Parlamentul European și Consiliul vor reanaliza obiectivele pentru 2015 pe baza unui raport al Comisiei. În raportul său, Comisia va ține seama de evoluția compoziției materialelor care intră în alcătuirea vehiculelor și de orice alte aspecte pertinente pentru mediu privind vehiculele.

Ca urmare a mandatului menționat anterior, Comisia a întocmit prezentul raport. La elaborarea prezentului raport, unul dintre elementele esențiale l-a constituit evaluarea impactului de mediu, economic și social al obiectivelor și opțiunilor alternative. Rezumatul raportului de evaluare a impactului, care evidențiază implicațiile unei posibile modificări a obiectivelor stabilite în directivă, este inclus în anexa la prezenta comunicare.

## **2. PROCESUL DE EVALUARE**

Evaluarea impactului a inclus o analiză a informațiilor disponibile, obținute prin efectuarea unui studiu privind costurile și beneficiile Directivei VSU, realizat pentru Comisie de către un consultant extern, prin consultarea formală și informală desfășurată în cadrul unui grup de lucru în care au fost reprezentate mai multe persoane interesate, prin mijloace de consultare electronică pe marginea rezultatelor finale ale studiului menționat anterior, prin întâlniri cu experți ai statelor membre și prin dezvoltarea de scenarii la nivel intern privind impactul economic și de mediu al fiecărei opțiuni.

Evaluarea a fost complicată de faptul că Directiva VSU se află într-un stadiu incipient de punere în aplicare de către statele membre, iar informațiile referitoare la nivelul de reciclare și de recuperare atins în prezent de către statele membre este limitat. Primele rapoarte privind obiectivele trebuie înaintate de către statele membre în 2008 și vor cuprinde informații pentru anul 2006.

Cu toate acestea, informațiile de care dispune Comisia au permis o evaluare corectă a situației prezente și a tendințelor viitoare privind recuperarea și reciclarea vehiculelor, precum și a necesității de modificare a obiectivelor stabilite de Directiva VSU pentru 2015<sup>1</sup>.

### 3. REZULTATELE EVALUĂRII

Evaluarea efectuată arată că obiectivele stabilite de Directiva VSU generează beneficii substanțiale atât de mediu, cât și economice și că revocarea sau reducerea acestor obiective ar micșora beneficiile în cauză. Amploarea beneficiilor generate este strâns legată de eco-inovare, fără de care difuzarea tehnologiei existente va duce la beneficii economice și de mediu reduse, pe când însoțită de eco-inovare va genera beneficii semnificativ mai mari.

Aceste beneficii provin din creșterea proporției de materiale (în special anumite materiale plastice) reciclate și recuperate, precum și din reducerea numărului de vehicule scoase din uz eliminate în depozitele de deșeuri.

#### *Impactul ecologic al obiectivelor*

Indiferent de obiective, va fi în continuare reciclat un procent mare de metale datorită valorii crescute a acestora. Cu toate acestea, stabilirea unor obiective mai ambițioase de reciclare va face posibilă creșterea proporției de reciclare a acelor metale care sunt eliminate în prezent în depozitele de deșeuri din cauza selectării precare a reziduurilor rezultate în urma mărunțirii.

Pentru a îndeplini obiectivele pentru 2015, va fi necesară reciclarea și recuperarea materialelor plastice din reziduurile rezultate în urma mărunțirii. Efectele asupra mediului ale reciclării și recuperării a diferite materiale plastice din reziduuri rezultate în urma mărunțirii reprezintă, de asemenea, un factor cheie al impactului asupra mediului al obiectivelor de reciclare și recuperare.

Pe baza unei ipoteze conform căreia obiectivele existente pentru 2015 duc la progrese tehnologice care permit o mai bună separare a materialelor plastice din reziduurile rezultate în urma mărunțirii<sup>2</sup>, atingerea acestor obiective poate genera o serie de beneficii pentru mediu, inclusiv o reducere estimată de 280 000 – 980 000 de tone de echivalent CO<sub>2</sub> pe an, scăderea oxidării fotochimice, acidificării aerului, poluării și eutrofizării apei, precum și reducerea cantității de deșeuri generate. Beneficiile reale pentru mediu vor depinde, cu toate acestea, de dezvoltarea tehnologiei, stimulată de îndeplinirea obiectivelor.

Per ansamblu, impactul asupra mediului a oricărui grup de obiective mai modeste va fi mai puțin favorabil decât cel generat de obiectivele stabilite în prezent pentru 2015. Directiva

---

<sup>1</sup> Masa medie a vehiculelor reglementate de Directiva VSU este în continuă creștere, iar datele privind masa efectivă a vehiculelor scoase din uz diferă. La întocmirea prezentului raport s-a luat în calcul pentru 2015 o masă medie a unui vehicul scos din uz de 1 025 kg. Cu toate acestea, luându-se în considerație toți constructorii de vehicule, mediile ponderate ale masei vehiculelor scoase din uz arată că până în 2019 masa acestora va fi mai mare, de aproximativ 1 280 kg. Dacă s-a utiliza această masă mai mare, ar exista un impact asupra aceluiași domenii, însă acesta ar fi mai puternic. Diferența care rezultă în urma luării în considerație a unor mase diferite este descrisă în Evaluarea impactului și în anexele la aceasta.

<sup>2</sup> S-a utilizat un exemplu de amortizor PP/EPDM, deoarece este probabil ca polipropilena să fie polimerul cel mai des reciclat, iar impactul său asupra mediului este reprezentativ pe scară largă pentru impactul majorității celorlalți polimeri ce pot fi supuși reciclării.

VSU a antrenat dezvoltarea tehnologică în domeniul tratării vehiculelor scoase din uz, însă noile tehnici nu au fost încă difuzate pe întreaga piață europeană a reciclării. Continuarea dezvoltării tehnologiilor de tratare pentru reciclarea anumitor tipuri de materiale plastice va duce la beneficii pentru mediu substanțiale, ca urmare a reciclării materialelor plastice respective. Este necesar să se acorde în continuare sprijin dezvoltării tehnologice, pentru a elimina deficiențele pieței și, în acest context, schimbarea instrumentelor sau reducerea obiectivelor Directivei VSU riscă să încetinească sau chiar să stopeze această dezvoltare și poate pune în pericol fiabilitatea planificării.

### ***Impactul economic al obiectivelor***

Impactul economic posibil al diferitelor obiective va depinde de stadiul dezvoltării tehnologice în 2015. Pentru obiectivele actuale, valoarea adăugată netă rezultată în urma tratării unui vehicul scos din uz va fi în cel mai bun caz de 120 - 90 euro, iar valoarea totală maximă a procesului de tratare a VSU pentru numărul estimat de vehicule scoase din uz în 2015 va fi de aproximativ 1,6 miliarde de euro anual. Chiar și fără dezvoltare tehnologică vor exista beneficii economice de 55 – 80 euro pentru fiecare vehicul scos din uz.

Reducerea cu 5% a obiectivului de reciclare de 85% va duce la o pierdere a beneficiilor economice aferente tratării vehiculelor scoase din uz de cel mult 1,1 miliarde de euro anual.

O reducere a obiectivului de recuperare existent de 95% va avea impact asupra costurilor economice numai în cazul în care în 2015 prețurile de eliminare a deșeurilor în depozite vor fi mai mici de 80-100 euro pe tonă. Cu excepția acestui caz, reducerea obiectivului de recuperare nu ar avea nici o influență asupra costurilor tratării.

Per ansamblu, obiectivele de tratare a vehiculelor scoase din uz de 85% pentru reciclare și de 95% pentru recuperare duc la beneficii economice nete semnificative în comparație cu obiective mai modeste. În plus, stabilirea unor obiective mai ambițioase poate duce la dezvoltarea și comercializarea tehnologiilor de tratare deja existente și a tehnologiilor noi, care vor spori eficiența utilizării resurselor prin facilitarea reciclării unor procente mai mari de materiale plastice și producerea de materiale secundare de calitate la prețuri mai mici decât materialele primare. Astfel, se vor reduce costurile economice ale UE în ceea ce privește energia (prin înlocuirea combustibililor cu materiale plastice, care sunt utilizate la generarea de energie), precum și în ceea ce privește tratarea materialelor plastice primare. Chiar dacă inovațiile ar fi reduse la număr, cele mai bune tehnologii disponibile în prezent vor fi mai profitabile decât practicile curente.

### ***Alte opțiuni respinse în stadiu inițial***

Unele dintre părțile interesate au propus și alte opțiuni, cum ar fi anularea obiectivului de reciclare sau înlocuirea obiectivelor cu o interdicție totală sau parțială a eliminării deșeurilor în depozite.

Aceste opțiuni nu au fost analizate în detaliu, deoarece evaluarea obiectivelor pentru 2015 stabilite în prezent în directivă a fost suficientă pentru a arăta că anularea obiectivelor sau introducerea unei interdicții de eliminare a deșeurilor în depozite ar reduce în mod semnificativ beneficiile economice și de mediu, mai ales din cauza pierderii avantajelor economice și de mediu datorate reciclării. În plus, aceste opțiuni pot depăși sarcina definită de directivă și ar duce la revizuirea fundamentală a acesteia. Acest proces ar pune în pericol progresele actuale înregistrate în ceea ce privește inovația în gestionarea deșeurilor.

#### **4. PROBLEMA PRINCIPALĂ**

Principala forță motoare a amplificării beneficiilor economice și de mediu ale reciclării și recuperării într-o mai mare proporție a vehiculelor scoase din uz este eco-inovarea.

Există dovezi că Directiva VSU a stimulat dezvoltarea tehnologică în ceea ce privește tratarea VSU, însă până în prezent noile tehnici de tratare a deșeurilor nu au fost comercializate suficient pe piața europeană a reciclării. Inovarea în ceea ce privește dezvoltarea tehnologică în domeniul tehnologiilor avansate de tratare a reziduurilor rezultate în urma mărunțirii este împiedicată de unele deficiențe ale pieței, unele dintre acestea fiind comune inovării industriale în general, altele fiind legate de eco-inovare, iar altele fiind specifice piețelor produselor reciclate din materiale plastice și din reziduuri rezultate în urma mărunțirii, amplificate de incertitudinea privind viitorul obiectivelor pentru vehiculele scoase din uz.

Menținerea obiectivelor stabilite în prezent de către directivă pentru anul 2015 ar putea remedia unele dintre aceste deficiențe și ar putea genera beneficii de mediu și economice destul de importante. Nivelul obiectivelor va determina ritmul progresului tehnologic în sectorul tratării vehiculelor scoase din uz. Cum obiectivul de reciclare de 85% ar crea anumite piețe pentru tehnologii avansate de reciclare a reziduurilor rezultate în urma mărunțirii și de reciclare a polimerilor, investițiile în cercetare și dezvoltarea de noi tehnologii ar crește substanțial. Pentru a îndeplini obiectivele până în 2015, sunt disponibili șapte ani pentru comercializare și continuarea cercetării și dezvoltării și doi ani pentru punerea în aplicare comercială a tehnologiilor. Este foarte probabil ca investițiile în cercetare și dezvoltare să ducă la continuarea dezvoltării comerciale a tehnologiilor de tratare existente sau la crearea de noi tehnologii de tratare. Chiar dacă nu se vor mai înregistra progrese în ceea ce privește dezvoltarea tehnologică, obiectivele de reciclare în proporție de 85% și de recuperare în proporție de 95% ar duce la difuzarea celor mai eficiente tehnologii care există în prezent.

Stimularea cercetării și dezvoltării în domeniul gestionării deșeurilor poate ajuta UE să devină liderul mondial pe o piață tehnologică care are un mare potențial și să își consolideze poziția de exportator de tehnologii. Resursele provenite din deșeurile de vehicule scoase din uz sporesc pe plan global și multe țări dezvoltă în prezent politici de reciclare a vehiculelor scoase din uz. În plus, aceleași tehnologii pot fi utilizate pentru a trata alte fluxuri de deșeurile, cum ar fi cele electronice. Tehnologiile pentru obținerea de produse la prețuri mai mici din aceste fluxuri de deșeurile, care pot înlocui materialele primare utilizate în prezent, au un potențial global vast.

#### **5. CONCLUZII**

Obiectivele stabilite de Directiva VSU pentru 2015 pot genera beneficii de mediu și economice substanțiale. Suprimarea sau reducerea acestor obiective ar duce la scăderea ambelor tipuri de beneficii.

Chiar dacă orice estimare pe o perioadă de 9 ani implică un anumit grad de incertitudine, Comisia a concluzionat că obiectivele privind reutilizarea/reciclarea în proporție de 85% și reutilizarea/recuperarea în proporție de 95% stabilite pentru 2015 sunt optime atât din perspectivă economică, cât și din perspectiva impactului asupra mediului.

Aceste obiective ar trebui să rămână stabile pentru a garanta siguranța investițiilor în tehnologii mai eficiente pentru tratarea deșeurilor. Prin urmare, Comisia nu va propune revizuirea obiectivelor.

Cu toate acestea, ar trebui să se ia în considerație principala concluzie, și anume că amplitudinea beneficiilor de mediu și economice generate va fi strâns legată de ritmul eco-inovării. Este important să se precizeze că înlăturarea incertitudinii privind menținerea obiectivelor stabilite de directivă pentru anul 2015 va reduce importanța imperfecțiunilor pieței și obstacolelor în calea eco-inovării constatate. Pentru a promova eco-inovarea în acest domeniu și pentru a continua promovarea și adoptarea tehnologiilor avansate, Comisia va lua următoarele măsuri:

- va cofinanța inițiativele de cercetare din cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională și Fondului de coeziune și va finanța cercetări integrate întreprinse în baza celui de-al șaptelea Program - cadru de cercetare;
- va dezvolta proiecte și inițiative în cadrul programului-cadru Competitivitate și inovare;
- va promova activ tehnologiile inovatoare de gestionare a deșeurilor și reciclarea materialelor plastice.

Comisia va întocmi în 2009 un nou raport privind punerea în aplicare a Directivei VSU în statele membre. Acest raport va evalua, printre altele, necesitatea de a aborda problema lipsei de armonizare în punerea în aplicare a directivei menționate anterior. Se vor evalua, în special, costurile punerii în aplicare și circulația bunurilor între statele membre și se va stabili dacă anumite dispoziții ale directivei intră sub incidența articolului 95 din tratat. Acest raport va evalua, de asemenea, progresul în domeniul eco-inovării și va ține seama de evoluțiile conexe, cum ar fi rezultatele revizuirii actuale a Directivei-cadru privind deșeurile și rezultatele proiectului CARS 21.