

Aviz al Comitetului Economic și Social European privind „25 de acte care trebuie urgent adaptate la Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei, modificată prin Decizia 2006/512/CE a Consiliului din 17 iulie 2006”

COM(2006) 901, 902, 903, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926 final

(2007/C 161/14)

Între 18 ianuarie și 8 februarie 2007, Consiliul, în conformitate cu articolele 37, 44, 47, 55, 95, 152, 175 și 262 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, a hotărât să consulte Comitetul Economic și Social European cu privire la propunerea sus-menționată.

La 14 ianuarie 2007, Biroul Comitetului Economic și Social European a însărcinat Secțiunea pentru piața unică, producție și consum cu pregătirea lucrărilor Comitetului pe această temă.

Având în vedere caracterul urgent al lucrărilor, Comitetul Economic și Social European a hotărât, în cadrul celei de-a 434-a sesiuni plenare din 14 și 15 martie 2007 (ședința din 14 martie), să-l numească pe dl RETUREAU raportor general și a adoptat prezentul aviz cu 96 voturi pentru, 1 vot împotrivă și 3 abțineri.

1. Rezumatul avizului Comitetului:

1.1 Comitetul salută introducerea procedurii de reglementare cu control în sistemul comitologiei, care permite Consiliului și Parlamentului să controleze și eventual să modifice regulamentele de aplicare adoptate de Comisie, atunci când actul legislativ îi recunoaște dreptul de exercitare a competențelor de executare în anumite domenii, fără a o autoriza să efectueze modificări de fond; în principiu, este vorba doar despre adaptări și evoluții necesare bunei aplicări a actului respectiv, în conformitate cu articolul 251 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.

1.2 Comitetul constată că modificarea în regim de urgență a anumitor acte, propusă de Comisie⁽¹⁾, corespunde Deciziei 2006/512/CE și declarației comune privind lista de acte care trebuie adaptate cât mai curând, precum și eliminarea limitelor de timp privind exercitarea competențelor de executare ale Comisiei.

2. Propunerile Comisiei:

2.1 Decizia 2006/512/CE a Consiliului din 17 iulie 2006⁽²⁾ a modificat Decizia Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (1999/468/CE)⁽³⁾, în special prin adăugarea unui articol 5a privind instituirea unei noi proceduri de reglementare cu control.

2.2 Procedurile de comitologie care asigură monitorizarea fiecărui act legislativ implică astfel o opțiune suplimentară care va întări controlul Parlamentului asupra exercitării competențelor de executare conferite Comisiei de către act, fiind vorba despre acte care fac obiectul acestei noi opțiuni și care țin de codecizie sau de procedura Lamfallussy în materie financiară.

2.3 Printr-o declarație comună⁽⁴⁾, Comisia, Consiliul și Parlamentul au adoptat o listă de acte care trebuie urgent adaptate la decizia modificată, în vederea introducerii procedurii de reglementare cu control care va înlocui procedura inițială. Această declarație comună mai prevede, în afara aplicării principiilor de bună legislație, că durata competențelor de executare conferite Comisiei nu ar trebui să fie limitată.

2.4 Comisia propune acum modificarea retroactivă a 26 de acte legislative considerate prioritare⁽⁵⁾, în vederea introducerii noii proceduri, și, după caz, a eliminării eventualelor limite de timp privind competențele de executare.

2.5 În trei cazuri, actele adoptate în codecizie care figurează în listă nu doar modifică acte de bază existente, ci, pur și simplu, fac trimitere la dispozițiile privind comitologia care trebuie aliniate în aceste acte. În consecință, în aceste trei cazuri, Comisia a propus adaptarea acestora din urmă. În special:

2.5.1 Pentru alinierea Directivei 2005/1/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 martie 2005, Comisia propune adaptarea următoarelor acte:

— Directiva 91/675/CEE Consiliului din 19 decembrie 1991 de instituire a unui comitet european de asigurări și pensii ocupaționale;

— Directiva 92/49/CEE a Consiliului din 18 iunie 1992 de coordonare a actelor cu putere de lege și actelor administrative privind asigurarea generală directă și de modificare a Directivelor 73/239/CEE și 88/357/CEE (a treia directivă privind „asigurarea generală”);

⁽⁴⁾ JO C 255, 21.10.2006, p. 11.

⁽⁵⁾ Este vorba despre documentele COM(2006)901 — 926, introduse prin Comunicarea COM(2006)900 final. Cu toate acestea, se va avea în vedere că CESE nu este consultat cu privire la documentul COM(2006) 904 final.

⁽¹⁾ COM(2006) 901 la 926.

⁽²⁾ JO L 200, 22.7.2006, p. 11.

⁽³⁾ JO L 184, 17.7.1999, p. 23.

— Directiva 2002/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 noiembrie 2002 privind asigurarea de viață;

— Directiva 2005/68/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 noiembrie 2005 privind reasigurarea și de modificare a Directivelor 73/239/CEE și 92/49/CEE ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/78/CE și 2002/83/CE.

2.5.2 Pentru alinierea Directivei 2003/41/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 iunie 2003 privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, Comisia propune adaptarea următorului act:

— Directiva 2002/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului menționată anterior.

2.5.3 Pentru alinierea Directivei 2001/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 ianuarie 2002, Comisia propune adaptarea următorului act:

— Directiva 85/611/CEE de coordonare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind anumite organisme de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM).

2.6 Lista completă a actelor care trebuie adaptate cu prioritate este indicată în continuare:

(1) Directiva 2006/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 iunie 2006 privind rata de adecvare a capitalului întreprinderilor de investiții și al instituțiilor de credit;

(2) Directiva 2006/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 iunie 2006 privind inițierea și exercitarea activității instituțiilor de credit;

(3) Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului;

(4) Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen);

(5) Directiva 2005/68/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 noiembrie 2005 privind reasigurarea și de modificare a Directivelor 73/239/CEE și 92/49/CEE ale Consiliului, precum și a Directivelor 98/78/CE și 2002/83/CE;

(6) Directiva 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2005 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor și finanțării terorismului;

(7) Directiva 2005/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2005 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor consumatoare de energie și de modificare a Directivei 92/42/CEE a Consiliului și a Direc-

tivelor 96/57/CE și 2000/55/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului;

(8) Regulamentul (CE) nr. 396/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 februarie 2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide din sau de pe produse alimentare și hrana de origine vegetală și animală pentru animale și de modificare a Directivei 91/414/CEE;

(9) Directiva 2004/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și de modificare a Directivei 2001/34/CE;

(10) Directiva 2004/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind piețele instrumentelor financiare, de modificare a Directivelor 85/611/CEE și 93/6/CEE ale Consiliului și a Directivei 2000/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivei 93/22/CEE a Consiliului;

(11) Directiva 2003/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 noiembrie 2003 privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau pentru admiterea valorilor mobiliare la tranzacționare și de modificare a Directivei 2001/34/CE;

(12) Regulamentul (CE) nr. 1829/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 septembrie 2003 privind produsele alimentare și furajele modificate genetic;

(13) Directiva 2003/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind utilizările abuzive ale informațiilor confidențiale și manipulările pieței (abuzul de piață);

(14) Directiva 2002/96/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 ianuarie privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE);

(15) Directiva 2002/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 ianuarie 2003 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;

(16) Directiva 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2002 privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a întreprinderilor de investiții care aparțin unui conglomerat financiar și de modificare a Directivelor 73/239/CEE, 79/267/CEE, 92/49/CEE, 92/96/CEE, 93/6/CEE și 93/22/CEE ale Consiliului și a Directivelor 98/78/CE și 2000/12/CE ale Parlamentului European și Consiliului;

(17) Directiva 2002/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 noiembrie 2002 privind asigurarea de viață;

- (18) Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 iulie 2002 privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate;
- (19) Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la medicamentele de uz uman;
- (20) Directiva 2001/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 martie 2001 privind diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic și de abrogare a Directivei 90/220/CEE a Consiliului;
- (21) Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei;
- (22) Directiva 2000/53/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 septembrie 2000 privind vehiculele scoase din uz;
- (23) Directiva 98/8/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 1998 privind introducerea pe piață a produselor biocide;
- (24) Directiva 92/49/CEE a Consiliului din 18 iunie 1992 de coordonare a actelor cu putere de lege și actelor administrative privind asigurarea generală directă și de modificare a Directivelor 73/239/CEE și 88/357/CEE (a treia directivă privind „asigurarea generală”);
- (25) Directiva 91/675/CEE a Consiliului din 19 decembrie 1991 de instituire a unui comitet de asigurări;
- (26) Directiva 85/611/CEE a Consiliului din 20 decembrie 1985 de coordonare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind anumite organisme de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM).

Bruxelles, 14 martie 2007.

3. Observații generale

3.1 Comitetul a considerat întotdeauna că procedurile de comitologie care implică doar reprezentanți ai Comisiei și ai guvernelor statelor membre și care, în funcție de natura comitetului instituit, sunt destinate gestionării, consultării sau reglementării ca rezultat al monitorizării și aplicării actelor legislative ar trebui să fie mai transparente și mai inteligibile pentru persoanele rezidente pe teritoriul european, în special pentru cele la care se referă aceste acte.

3.2 Comitetul salută așadar decizia de introducere a unei noi proceduri de reglementare cu control pentru actele care țin de codecizie, deoarece Parlamentul, nefiind direct implicat în comitete, era necesar ca un sistem de control al competențelor de executare ale Comisiei să permită să se verifice ca acestea să nu fi fost încălcate în regulamentele de aplicare adoptate autonom de către Comisie.

3.3 Eliminarea limitelor de timp privind competențele de executare incluse în anumite acte decurge în mod logic din întărirea controlului Parlamentului și Consiliului și din dreptul acestora de a modifica regulamentele de aplicare adoptate de Comisie pentru orice act care ține de codecizie și de procedura Lamfalussy.

3.4 Declarația comună din 21/10/2006 solicita Comisiei să prezinte de urgență propuneri în conformitate cu Decizia din 17/7/2006, iar Comitetul constată că această solicitare a fost respectată de către Comisie.

3.5 Comitetul constată, de asemenea, că actele modificate corespund priorităților stabilite prin decizia respectivă.

Președintele

Comitetului Economic și Social European

Dimitris DIMITRIADIS