

Avizul Comitetului Regiunilor privind Pachetul Extindere 2006 — Țări candidate

(2007/C 197/03)

COMITETUL REGIUNILOR

- reamintește faptul că extinderea a fost un succes pentru Uniunea Europeană și pentru Europa în ansamblu și subliniază importanța unei perspective regionale și locale asupra procesului de extindere pentru asigurarea stabilității interne, democrația la nivel de bază fiind o parte esențială a acesteia;
- subliniază importanța îndeplinirii continue a criteriilor politice de la Copenhaga cu luarea în considerare a necesității stimulării libertății de expresie, libertății religioase, drepturilor femeilor, drepturilor minorităților și drepturilor sindicatelor și a necesității dezvoltării cadrului instituțional pentru apărarea drepturilor omului;
- subliniază că monitorizarea politică a procesului de extindere la nivel național, regional și local este o provocare majoră dată fiind relevanța acestei chestiuni pentru viitorul Uniunii Europene. De aceasta a decis să creeze un grup de lucru în Croația și Turcia, ceea ce înseamnă și stimularea dialogului cu toți actorii implicați pentru a-și defini pozițiile politice;
- salută progresele înregistrate în ceea ce privește criteriile politice și economice în Croația și *acquis*-ul, precum și punerea în aplicare a Acordului de stabilizare și asociere și salută îndeplinirea continuă a criteriilor politice de la Copenhaga de către autoritățile croate;
- salută reformele substanțiale întreprinse de Turcia, dar își exprimă îngrijorarea cu privire la încetinirea ritmului reformelor și reamintește faptul că înființarea unui comitet consultativ comun cu Turcia rămâne obiectivul său politic;
- salută progresul continuu al reformelor și faptul că Fosta Republică Iugoslavă Macedonia este pe calea cea bună pentru îndeplinirea criteriilor politice de la Copenhaga, dar remarcă ritmul mai lent al reformelor în 2006.

I. Recomandări politice

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu — Strategia de extindere și principalele provocări în 2006-2007 inclusiv raportul special anexat cu privire la capacitatea UE de integrare a noi membri

COM(2006) 649 final

COMITETUL REGIUNILOR

Recomandări generale

1. reamintește că, de la început, extinderile succesive au reprezentat o parte fundamentală a proiectului de construcție europeană;

2. recunoaște rolul important al procesului de extindere pentru dezvoltarea democratică și stabilă a țărilor în procesul de aderare, pentru stabilitatea regiunii europene și pentru securitatea Uniunii Europene;

3. reamintește faptul că extinderea a fost un succes pentru Uniunea Europeană și pentru Europa în ansamblu. Aceasta a ajutat la depășirea divizării Europei și a contribuit la pacea și stabilitatea pe continent;

4. subliniază importanța unei perspective regionale și locale asupra procesului de extindere și recunoaște rolul important al politicilor regionale și locale pentru asigurarea stabilității interne, democrația la nivel de bază fiind o parte esențială a acesteia;

5. subliniază faptul că fiecare stat care dorește să obțină statutul de membru al Uniunii Europene trebuie să fie evaluat pe baza meritelor proprii în funcție de rezultatele obținute în alinierea cu criteriile riguroase de aderare;

6. subliniază că buna guvernare europeană, bazată pe principiile subsidiarității și al proporționalității, poate fi obținută prin descentralizare fără impunerea unui șablon uniform;

7. evidențiază faptul că un transfer echilibrat al puterilor și al resurselor financiare către autoritățile descentralizate este esențial pentru exercitarea unei democrații locale și regionale eficiente;

8. solicită eforturi de cooperare și schimburi de experiență și de bune practici obținute în cadrul politicii de preaderare pusă în aplicare cu contribuția autorităților locale și regionale ale statelor membre și țărilor candidate.

Croația

9. salută progresele înregistrate în ceea ce privește criteriile politice și economice și *acquis*-ul, precum și punerea în aplicare a Acordului de stabilizare și asociere și salută îndeplinirea continuă a criteriilor politice de la Copenhaga;

10. subliniază că monitorizarea politică a procesului de extindere la nivel național, regional și local este o provocare majoră, dată fiind relevanța acestei chestiuni pentru viitorul Uniunii Europene. De aceasta a decis să creeze un grup de lucru în Croația, ceea ce înseamnă și stimularea dialogului cu toți actorii implicați pentru a-și defini pozițiile politice;

11. arată că prin intermediul acestui grup de lucru, intenționează să stimuleze dialogul permanent cu reprezentanții politici din Croația. În plus, acesta va încuraja și sprijini organizarea campaniilor de informare și comunicare privind procesul de extindere în orașele și regiunile din Uniunea Europeană și Croația;

12. insistă că o metodă de dezvoltare a prosperității și stabilității în Croația și în regiunea Balcanilor Occidentali este cooperarea transfrontalieră activă între autoritățile locale și regionale;

13. salută faptul că se întocmește o strategie pentru reforma administrației publice și atrage atenția asupra necesității de rezolvare a problemelor de capacitate în administrațiile locale și regionale;

14. consideră important faptul că guvernul a început să pună în aplicare strategii pentru reforma justiției și lupta împotriva corupției și salută faptul că Croația a avansat cu privire la minorități și la întoarcerea refugiaților, dar subliniază necesitatea continuării eforturilor de reformă în toate aceste domenii și recomandă accelerarea progreselor în special pentru ultimele două probleme;

15. subliniază importanța bunei guvernări democratice și descentralizate pentru satisfacerea nevoilor cetățenilor și indică rolul semnificativ al autorităților locale și regionale în realizarea politicilor de reformă;

16. salută continuarea cooperării depline a Croației cu TPI și subliniază nevoia pentru continuarea progreselor în judecarea proceselor pentru crime de război, inclusiv cu privire la protecția martorilor;

17. recomandă să se facă progrese în rezolvarea problemelor în materia achizițiilor publice pentru a se asigura disponibilitatea procedurilor transparente la toate nivelurile administrației;

18. salută evoluțiile recente în politica regională și coordonarea instrumentelor structurale, dar atrage atenția asupra necesității unei capacități administrative mai mari pentru punerea în aplicare a finanțării comunitare.

Turcia

19. salută reformele substanțiale întreprinse de Turcia, dar își exprimă îngrijorarea cu privire la încetinirea ritmului reformelor;

20. subliniază că monitorizarea politică a procesului de extindere la nivel național, regional și local este o provocare majoră dată fiind relevanța acestei chestiuni pentru viitorul Uniunii Europene. De aceasta a decis să creeze un grup de lucru în Turcia, ceea ce înseamnă și stimularea dialogului cu toți actorii implicați pentru a-și defini pozițiile politice;

21. reamintește faptul că înființarea unui comitet consultativ comun cu Turcia rămâne obiectivul său politic;

22. arată că, prin intermediul acestui grup de lucru, intenționează să stimuleze dialogul permanent cu reprezentanții politici din Turcia. În plus, acesta va încuraja și sprijini organizarea campaniilor de informare și comunicare privind procesul de extindere în orașele și regiunile din Uniunea Europeană și Turcia;

23. subliniază importanța îndeplinirii continue a criteriilor politice de la Copenhaga cu luarea în considerare a necesității stimulării libertății de expresie, libertății religioase, drepturilor femeilor, drepturilor minorităților și drepturilor sindicatelor și a necesității dezvoltării cadrului instituțional pentru apărarea drepturilor omului;

24. atrage atenția asupra importanței democrației la nivel de bază și asupra rolului important pe care trebuie să-l joace autoritățile locale și regionale în aplicarea acestor politici;

25. subliniază importanța administrațiilor locale și rolul-cheie al consiliilor municipale;

26. salută progresele recente în numirea unui ombudsman pentru disputele în administrația publică;

27. subliniază faptul că îmbunătățirea cadrului juridic care reglementează achizițiile publice este esențială pentru asigurarea unei guvernări locale transparente și responsabile care să asigure serviciile vitale pentru cetățeni;

28. salută adoptarea legii privind înființarea agențiilor de dezvoltare regională și sugerează ca transparența și responsabilitatea în managementul agențiilor să fie îmbunătățite.

Fosta Republică Iugoslavă Macedonia

29. salută progresul continuu al reformelor și faptul că Fosta Republică Iugoslavă Macedonia este pe calea cea bună pentru

îndeplinirea criteriilor politice de la Copenhaga, dar remarcă ritmul mai încet al reformelor în 2006;

30. salută faptul că alegerile din iulie 2006 au fost organizate în conformitate cu standardele internaționale, dar subliniază faptul că sunt necesare eforturi semnificative pentru rezolvarea neregulilor rămase și pentru respectarea în întregime a acestor standarde la următoarele alegeri;

31. recomandă să se depună eforturi pentru întărirea luptei împotriva corupției în vederea asigurării transparenței și a responsabilității democratice la toate nivelurile și a aplicării reformelor în poliție și justiție;

32. subliniază importanța punerii integrale în aplicare a Acordului de la Ohrid;

33. subliniază importanța democrației la nivel de bază și indică rolul important pe care îl pot juca autoritățile locale și regionale în special pentru asigurarea aplicării corecte a legilor care reglementează protecția minorităților și care stimulează bunele relații interetnice;

34. salută punerea în aplicare a legii funcționarilor publici din 2000 și recente eforturi de descentralizare și încurajează autoritățile municipale să fie proactive și să se asigure că drepturile și competențele lor sunt respectate;

35. subliniază necesitatea asigurării independenței și profesionalismului administrației;

36. invită guvernul să depună eforturile considerabile necesare pentru alinierea legislației privind dezvoltarea regională cu *acquis*-ul comunitar și să își întărească capacitatea administrativă în acest domeniu pentru a asigura aplicarea eficientă a politicilor regionale;

37. salută lansarea negocierilor de facilitare a acordării vizelor și de readmitere cu toate țările din regiune în vederea încheierii negocierilor cât mai curând posibil. Încheierea acestor acorduri va promova contactele între persoane din țările UE și din Balcanii Occidentale și va spori oportunitățile de călătorie, în special pentru generația tânără;

38. solicită Comisiei Europene să ia măsurile necesare pentru asigurarea unui temei juridic care să permită înființarea unui Comitet consultativ comun între Comitetul Regiunilor și Fosta Republică Iugoslavă Macedonia.

Bruxelles, 6 iunie 2007.

Președintele
Comitetului Regiunilor
Michel DELEBARRE

II. Procedură

Titlu	Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu — Strategia de extindere și principalele provocări în 2006-2007 inclusiv raportul special anexat cu privire la capacitatea UE de integrare a noi membri
Referințe	COM(2006) 649 final
Temei juridic	Articolul 265 alineatul (1) din Tratatul de instituire a Comunității Europene
Baza de reglementare	
Data sesizării de către Comisie	8.11.2006
Data deciziei Biroului	25.4.2006
Comisia competentă	Comisia pentru relații externe și cooperare descentralizată (RELEX)
Raportor	Dl Antti Liikkanen (FI/PSE), membru al consiliului municipal Rovaniemi
Memorandum explicativ	7.12.2006
Examinare în comisie	25.1.2007
Data adoptării în comisie	29.3.2007
Rezultatul votului în comisie	Adoptat în unanimitate. Procedură simplificată conform art. 26 din RP
Data adoptării în sesiunea plenară	6 iunie 2007
Avizul precedent al Comitetului	<p>CdR 50/2006 fin ⁽¹⁾, Aviz privind Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Dialogul dintre societățile civile din Uniunea Europeană și cele din țările candidate” COM(2005) 290 final. Raportor: dl Isidoro Gottardo (IT/PPE), adoptat în adunarea plenară a CoR din 27.4.2006.</p> <p>CdR 499/2004 fin ⁽²⁾, Aviz privind propunerea de decizie a Consiliului privind principiile, prioritățile și condițiile stipulate în parteneriatul european cu Croația COM(2004) 275 final. Raportor: dl Isidoro Gottardo (IT/PPE), adoptat în adunarea plenară a CoR din 13.10.2005.</p> <p>CdR 495/2004 fin ⁽³⁾, Aviz privind recomandarea Comisiei Europene privind progresul realizat de Turcia pe calea aderării COM(2004) 656 final. Raportor: dna Helene Lund (DK/PES), adoptat în adunarea plenară a CoR din 6.7.2005</p>

⁽¹⁾ JO C 206, 29.8.2006, p. 23.

⁽²⁾ JO C 81, 4.4.2006, p. 42.

⁽³⁾ JO C 31, 7.2.2006, p. 11.