

## I

(Rezoluții, recomandări și avize)

## RECOMANDĂRI

## CONSILIU

## RECOMANDAREA CONSILIULUI

din 16 iunie 2017

**în vederea corectării abaterii vizibile constatate de la traiectoria de ajustare către atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu în România**

(2017/C 216/01)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice <sup>(1)</sup>, în special articolul 10 alineatul (2) al doilea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 121 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, statele membre promovează soliditatea pe termen mediu a finanțelor publice, prin coordonarea politicilor economice și prin supraveghere multilaterală, pentru a evita apariția unor deficite publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și creștere (PSC) are la bază obiectivul unor finanțe publice solide, ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere susținută și durabilă, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.
- (3) La 12 iulie 2016, Consiliul a recomandat României să limiteze abaterea de la obiectivul bugetar pe termen mediu în 2016 și să realizeze o ajustare bugetară anuală de 0,5 % din PIB în 2017, cu excepția cazului în care obiectivul bugetar pe termen mediu putea fi atins cu un efort fiscal mai mic <sup>(2)</sup>.
- (4) În 2016, pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017 și a datelor din 2016 privind execuția bugetară validate de Eurostat, soldul structural s-a degradat de la poziția de -0,6 % din PIB, și anume peste obiectivul bugetar pe termen mediu de -1 % din PIB, atingând -2,6 % din PIB, ceea ce indică o abatere vizibilă de la obiectivul bugetar pe termen mediu (și anume o abatere de 1,6 % din PIB). Creșterea cheltuielilor publice, mai puțin măsurile discreționare în materie de venituri și măsurile cu caracter excepțional, a depășit cu mult criteriul de referință privind cheltuielile, ceea ce denotă, de asemenea, o abatere vizibilă (și anume o abatere de -2,0 % din PIB). Diferența dintre indicatori se datorează, în principal, utilizării unor rate diferite de creștere potențială nominală anuală a PIB-ului la calcularea acestora. Lăsând diferența respectivă la o parte, ambii indicatori confirmă o abatere vizibilă de la cerințele componentei preventive a PSC în 2016.
- (5) La 22 mai 2017, în urma unei evaluări globale, Comisia a considerat că în România se constată existența unei abateri vizibile de la obiectivul bugetar pe termen mediu și a adresat României un avertisment în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din tratat și cu articolul 10 alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

<sup>(1)</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

<sup>(2)</sup> Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2016 privind Programul național de reformă al României pentru 2016 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2016 (JO C 299, 18.8.2016, p. 73).

- (6) În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) al doilea paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, în termen de o lună de la data adoptării avertismentului, Consiliul urmează să adreseze statului membru în cauză o recomandare de a adopta măsurile de politică necesare. Regulamentul (CE) nr. 1466/97 dispune că recomandarea va stabili un termen de maximum cinci luni pentru corectarea abaterii de către statul membru. Pe acea bază, este oportun să se prevadă termenul de 15 octombrie 2017 pentru corectarea abaterii de către România. Până la acest termen, România ar trebui să prezinte un raport referitor la măsurile luate pentru a da curs prezentei recomandări.
- (7) Potrivit estimărilor, în 2016 soldul structural al României s-a abătut cu 1,6 % din PIB de la obiectivul său bugetar pe termen mediu. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017 referitoare la deviația PIB, România se află într-o situație economică normală în 2017. Ponderea datoriei publice a României este sub pragul de 60 % din PIB. Efortul minim necesar de ajustare structurală prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 1466/97 și de matricea de ajustare, care ține cont de circumstanțele economice predominante și de eventualele probleme de sustenabilitate, este de 0,5 % din PIB. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2017 indică o nouă degradare a soldului structural, cu 1,3 % din PIB, în 2017. Prin urmare, o îmbunătățire structurală minimă de 0,5 % din PIB în 2017 se traduce prin adoptarea unor măsuri cu un randament total de 1,8 % din PIB față de scenariul de referință actual din previziunile Comisiei din primăvara anului 2017. Având în vedere mărimea notabilă a efortului de consolidare structurală necesar ce rezultă din ajustarea minimă prevăzută de PSC, este oportun să nu se impună vreo altă ajustare în plus față de cerința minimă de 0,5 % din PIB.
- (8) Îmbunătățirea necesară a soldului structural cu 0,5 % din PIB în 2017 este în concordanță cu o rată de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de maximum 3,3 % în 2017 <sup>(1)</sup>.
- (9) Previziunile Comisiei din primăvara anului 2017 estimează un deficit public de 3,5 % din PIB în 2017, procent care depășește valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Ajustarea structurală necesară pare a fi oportună și pentru a asigura faptul că România respectă pragul de 3 % din PIB fixat pentru deficitul public în 2017.
- (10) Este oportun ca prezenta recomandare să fie făcută publică.
- (11) În vederea atingerii obiectivelor bugetare recomandate, este esențial ca România să adopte și să pună în aplicare cu strictețe măsurile necesare și să monitorizeze îndeaproape evoluția cheltuielilor curente,

## RECOMANDĂ:

## CA ROMÂNIA:

1. să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 3,3 % în 2017, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,5 % din PIB, repunând astfel țara pe o traiectorie de ajustare adecvată în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu;
2. să utilizeze orice venit excepțional în vederea reducerii deficitului; măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general, într-o manieră favorabilă creșterii;
3. până la 15 octombrie 2017, să prezinte Consiliului un raport referitor la măsurile pe care le-a luat pentru a da curs prezentei recomandări.

Prezenta recomandare este adresată României.

Adoptată la Luxemburg, 16 iunie 2017.

Pentru Consiliu

Președintele

E. SCICLUNA

---

<sup>(1)</sup> Cheltuielile publice nete cuprind cheltuielile publice totale, mai puțin dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată de-a lungul unei perioade de 4 ani. Sunt luate în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Orice măsură cu caracter excepțional, fie pe partea de venituri, fie pe partea de cheltuieli, este compensată.