

## DECIZII

### DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2017/2350 A CONSILIULUI

din 9 august 2016

#### **privind impunerea unei amenzi Portugaliei pentru nerespectarea obligației de a lua măsuri eficace în scopul remedierii unui deficit excesiv**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro <sup>(1)</sup>, în special articolul 6,

întrucât:

- (1) Prin decizia adoptată la 12 iulie 2016, în temeiul articolului 126 alineatul (8) din tratat, Consiliul a stabilit că nu au fost întreprinse acțiuni eficace de către Portugalia în vederea corectării deficitului excesiv ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013 în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din tratat.
- (2) Ca urmare a deciziei Consiliului din 12 iulie 2016, conform căreia Portugalia nu a întreprins acțiuni eficace în vederea corectării deficitului excesiv, Comisia ar trebui să recomande Consiliului să impună o amendă.
- (3) Cuantumul amenzii care trebuie impusă Portugaliei ar trebui să se ridice, în principiu, la cel mult 0,2 % din PIB-ul anului precedent, însă valoarea amenzii poate fi redusă sau anulată în virtutea unor circumstanțe economice excepționale sau pe baza unei cereri motivate din partea statului membru în cauză.
- (4) PIB-ul Portugaliei în 2015 a fost de 179,37 miliarde EUR, iar 0,2 % din PIB-ul respectiv înseamnă 358 738 200 EUR.
- (5) În conformitate cu articolul 2 punctul 3 din Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, „circumstanțe economice excepționale” înseamnă circumstanțe în care un deficit public excesiv care depășește valoarea de referință este considerat excepțional în sensul articolului 126 alineatul (2) litera (a) a doua liniuță din tratat și în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului <sup>(2)</sup>. În conformitate cu regulamentul respectiv, un astfel de exces este excepțional în cazul în care este consecința (i) unui eveniment neobișnuit, imposibil de controlat de către statul membru și care are o influență majoră asupra poziției financiare a administrației centrale sau (ii) a unei recesiuni economice grave, reflectate printr-o rată anuală negativă de creștere a PIB-ului, în termeni de volum, sau printr-o pierdere acumulată de producție pe parcursul unei perioade prelungite de creștere anuală nesemnificativă a PIB-ului, în termeni de volum, în raport cu potențialul acestuia.
- (6) O evaluare a aplicării condițiilor menționate mai sus în cazul Portugaliei conduce la următoarele concluzii:
  - Deși creșterea anuală a PIB-ului Portugaliei în 2011 și 2012 s-a contractat mai rapid decât era preconizat, economia a înregistrat o ușoară redresare începând cu primăvara anului 2013. De asemenea, șomajul a crescut semnificativ până în 2013, dar a revenit la o traiectorie descendentă în 2014, întrucât economia portugheză a început, în cele din urmă, să se redreseze. PIB-ul a crescut cu mult peste creșterea PIB-ului potențial începând din 2014 și se preconizează că această tendință se va menține și în 2016. Conform previziunilor din primăvara anului 2016 ale serviciilor Comisiei, se estimează că PIB-ul va continua să crească cu o rată de 1,5 % în 2016, preconizându-se o rată a creșterii de 1,7 % în 2017. În consecință, nu a existat o recesiune economică gravă în perioada specificată în Recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013 (și anume, 2013-2015).
  - În plus, în perioada 2013-2015, nu a avut loc niciun eveniment neobișnuit, aflat în afara controlului guvernului, care să fi avut un impact major asupra finanțelor publice.
- (7) Prin urmare, nu există circumstanțe economice excepționale care ar justifica o reducere a cuantumului amenzii.

<sup>(1)</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 1.

<sup>(2)</sup> Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, p. 6).

- (8) La 18 iulie 2016, Portugalia a transmis Comisiei o cerere motivată, solicitându-i acesteia să recomande Consiliului să stabilească cuantumul amenzii la zero. În susținerea cererii sale, Portugalia a prezentat următoarele argumente:

Portugalia reamintește efortul important de consolidare fiscală și reformele structurale puse în aplicare în timpul recentului program de ajustare economică. De asemenea, reafirmă angajamentul ferm de corectare a deficitului excesiv în 2016, inclusiv angajamentul de a adopta măsuri, atunci când este necesar, pentru corectarea abaterilor bugetare, precum și de a pune în aplicare o ajustare bugetară în 2017, în conformitate cu recomandările fiscale specifice fiecărei țări care au fost adoptate de Consiliu la 12 iulie 2016. Portugalia consideră că impunerea sancțiunilor ar fi în detrimentul realizării obiectivelor bugetare de corectare a deficitului excesiv în acest an. Aceasta subliniază, de asemenea, angajamentele în materie de politici economice, în special în ceea ce privește stabilizarea sistemului financiar și măsurile prezentate în programul național de reformă pentru 2016. În fine, în actualul context european și internațional, Portugalia consideră neadecvată orice sancțiune, în special având în vedere nivelul ridicat al incertitudinilor ca urmare a rezultatului referendumului din Regatul Unit privind apartenența sa la Uniune.

- (9) O evaluare a argumentelor menționate mai sus conduce la următoarele considerații.
- (10) Cu toate că Portugalia nu a luat măsuri eficiente pentru a reduce deficitul excesiv în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013, ajustarea fiscală globală din 2010-2014 a fost, într-adevăr, substanțială. Reducerea cu peste 5 % din PIB a deficitului global net al măsurilor cu caracter excepțional a fost determinată de îmbunătățirea soldului structural cu peste 6 %. Cu toate acestea, tendința de redresare a stagnat după încheierea programului economic, astfel cum se precizează în Decizia Consiliului din 12 iulie 2016. Ajustarea fiscală a fost însoțită de un set cuprinzător de reforme structurale în cadrul programului de ajustare care a fost încheiat cu succes în iunie 2014, pregătind terenul pentru o redresare economică mai solidă. Rămân de abordat provocări importante, deoarece nivelurile încă ridicate ale datoriei publice și private sunt o povară pentru economie, iar rata încă ridicată a șomajului reprezintă un obstacol în calea ajustării economice.
- (11) Angajamentul asumat de autoritățile portugheze de a corecta deficitul excesiv în 2016 și de a respecta recomandarea fiscală specifică țării în 2017 reprezintă un semnal important privind intenția guvernului de a respecta cerințele Pactului de stabilitate și creștere. Pentru anul 2016, guvernul își reiterează angajamentul asumat în cadrul reuniunii Eurogrupului din 11 februarie 2016 de a adopta, atunci este necesar, măsuri fiscale pentru a corecta orice eventuale abateri potențiale de la obiectivele de execuție bugetară. De asemenea, guvernul s-a angajat în favoarea menținerii înghețării anumitor credite, în valoare de 0,2 % din PIB, astfel cum se precizează în Programul de stabilitate. Anexa la cererea motivată din 18 iulie 2016 oferă informații suplimentare cu privire la modul în care aceste credite pot fi folosite, consolidând astfel credibilitatea angajamentului de a nu le cheltui atât timp cât înghețarea lor este necesară. În primul rând, aceste informații indică faptul că alocarea creditelor a fost efectuată în favoarea instituțiilor publice a căror finanțare a cunoscut deja o creștere față de 2015; prin urmare, este posibil ca instituțiile să nu solicite, până la urmă, o finanțare suplimentară. În al doilea rând, pentru a avea acces la aceste credite, orice serviciu public trebuie să prezinte autorizații de cheltuieli care necesită aprobarea explicită a Ministerului Finanțelor. În sfârșit, creditele respective reprezintă, de asemenea, un supliment față de creditele deja înscrise în buget și față de rezervele care fac, de asemenea, obiectul aprobării.
- (12) În ceea ce privește corectarea durabilă a deficitului excesiv și, în special, a bugetului pentru exercițiul financiar 2017, cererea motivată din 18 iulie 2016 se referă în principal la viitorul proiect de plan bugetar care urmează să fie prezentat în octombrie 2016 și se angajează să respecte recomandările fiscale specifice țării, care necesită o ajustare structurală de cel puțin 0,6 % din PIB. Aceasta reprezintă o îmbunătățire față de ajustarea structurală de numai 0,35 % din PIB prezentată în programul de stabilitate pentru 2017; de asemenea, măsurile de ajustare specifice urmează încă să fie definite.
- (13) În ceea ce privește pretinsul efect negativ al sancțiunilor asupra corectării deficitului excesiv în 2016, amenda este limitată, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, la cel mult 0,2 % din PIB, adică la o valoare suficient de mică pentru a fi compatibilă cu corectarea deficitului excesiv. În plus, orice eventuală amendă nu ar afecta variația soldului structural.
- (14) Angajamentul de a continua reformele structurale în domenii esențiale de politică economică și de a lua măsuri pentru stabilizarea sistemului bancar este binevenit, întrucât aceste eforturi preconizate fac parte, de asemenea, din recomandările specifice relevante adresate Portugaliei. În ceea ce privește alte reforme structurale planificate pentru anul 2016 și pentru următorii ani, precum cele destinate să îmbunătățească mediul de afaceri sau să abordeze subcapitalizarea companiilor, măsurile precizate nu se abat în mod semnificativ de la cele deja prezentate în programul național de reformă pentru 2016. Cu toate că, în principiu, aceste reforme sunt riguroase, ele sunt expuse riscurilor legate de punerea în aplicare. În cele din urmă, anexa la cererea motivată din 18 iulie 2016 se referă în mod explicit la necesitatea de a defini un program de reducere a creditelor neperformante.

- (15) În ceea ce privește caracterul adecvat al deciziei în contextul european și internațional actual, Consiliul este pe deplin conștient de creșterea incertitudinilor în situația actuală, în special având în vedere rezultatul referendumului din Regatul Unit privind apartenența sa la Uniune.
- (16) Având în vedere cererea motivată a Portugaliei din 18 iulie 2016 și ținând seama de punctele menționate anterior, în special de ajustarea fiscală efectuată în cadrul programului de ajustare economică, care a fost însoțită de un set cuprinzător de reforme structurale; de angajamentele (i) de a adopta, atunci când este necesar, măsuri fiscale pentru a corecta orice eventuale abateri de execuție bugetară în 2016; (ii) de a implementa o ajustare structurală suplimentară de 0,25 % din PIB în 2017 în raport cu ajustarea de 0,35 % din PIB stabilită în programul de stabilitate din aprilie 2016; și (iii) de a implementa reforme structurale în domenii esențiale, având în vedere provocările existente, inclusiv măsuri pentru stabilizarea sistemului bancar, motivele prezentate de Portugalia sunt considerate a fi justificate pentru o anulare a amenzii de 0,2 % din PIB,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Se anulează amenda de 0,2 % din PIB care urma să fie impusă Portugaliei pentru nerespectarea obligației de a lua măsuri eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Republicii Portugheze.

Adoptată la Bruxelles, 9 august 2016.

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*  
M. LAJČÁK

---