

DECIZIA CONSILIULUI

din 10 decembrie 2013

de stabilire a faptului că Polonia nu a luat măsuri eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013

(2013/758/UE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (8),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre evită deficitele publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere susținută și durabilă, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.
- (3) La 7 iulie 2009, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE), că în Polonia există un deficit excesiv și a emis o recomandare pentru corectarea acestuia până cel târziu în 2012, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din TCE și cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului ⁽¹⁾. Pentru a aduce deficitul public la nivelul de 3 % din PIB sau sub acest nivel într-un mod credibil și durabil, autorităților poloneze li s-a recomandat să pună în aplicare în 2009 măsurile de stimulare fiscală planificate, să asigure o ajustare bugetară structurală anuală medie de cel puțin 1¼ % puncte procentuale din PIB începând din 2010 și să prevadă măsuri detaliate pentru aducerea deficitului sub valoarea de referință până în 2012, precum și să introducă reforme care să vizeze limitarea cheltuielilor curente primare în anii următori. Consiliul a stabilit termenul-limită de 7 ianuarie 2010 pentru întreprinderea unor acțiuni eficace.
- (4) La 3 februarie 2010, Comisia a ajuns la concluzia că, pe baza previziunilor din toamna anului 2009 ale Comisiei, Polonia a luat măsurile necesare în conformitate cu recomandarea Consiliului din 7 iulie 2009 pentru a-și aduce deficitul public în limita valorii de referință prevăzute de tratat și a considerat că, prin urmare, nu sunt necesare măsuri suplimentare în cadrul procedurii de deficit excesiv. Totuși, pe baza previziunilor sale din toamna

anului 2011, Comisia a considerat că Polonia nu înregistra progrese conform așteptărilor și a solicitat măsuri suplimentare, pe care Polonia le-a adoptat și le-a anunțat public până la 10 ianuarie 2012. Astfel, la 11 ianuarie 2012, Comisia a confirmat că autoritățile poloneze au luat măsuri eficace în direcția corectării durabile și la timp a deficitului excesiv și că, la momentul respectiv, nu erau necesare măsuri suplimentare în cadrul procedurii de deficit excesiv pentru Polonia.

- (5) La 21 iunie 2013, Consiliul a ajuns la concluzia că Polonia a luat măsuri eficace, însă s-au produs evenimente economice negative cu implicații majore asupra finanțelor publice, și a emis recomandări revizuite ⁽²⁾. Astfel, Polonia a îndeplinit condițiile de prelungire a termenului-limită pentru corectarea deficitului public excesiv, în conformitate cu dispozițiile articolului 3 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Consiliul a recomandat Poloniei să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2014. Polonia ar trebui să atingă o țintă de deficit public de 3,6 % din PIB în 2013 și de 3,0 % din PIB în 2014, ceea ce corespunde unei îmbunătățiri anuale a soldului bugetar structural cu cel puțin 0,8 % din PIB și 1,3 % din PIB în 2013 și, respectiv, în 2014, pe baza previziunilor actualizate din primăvara anului 2013 ale Comisiei. A recomandat Poloniei să pună în aplicare riguros măsurile deja adoptate și să le completeze cu măsuri suplimentare suficiente pentru a fi în măsură să corecteze deficitul excesiv până în 2014. În plus a recomandat Poloniei să utilizeze toate veniturile excepționale în vederea reducerii deficitului. Consiliul a stabilit data de 1 octombrie 2013 ca termen-limită până la care Polonia trebuie să ia măsuri eficace și, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, să prezinte un raport detaliat privind strategia de consolidare pe care o are în vedere pentru atingerea țintelor.
- (6) La 2 octombrie 2013, Polonia a prezentat un raport privind măsurile eficace. Scenariul macroeconomic pe care se bazează raportul este similar celui utilizat pentru Programul de convergență 2013. După ce a înregistrat o creștere medie a PIB-ului real de 4 % pe an în perioada 2001-2011, ritmul activității economice a încetinit în 2012, ajungând la 1,9 %. În scenariul macroeconomic pe care se bazează raportul privind măsurile eficace se estimează că, în 2013, creșterea PIB-ului real se va reduce în continuare la 1,5 %, înainte de a se relansa în 2014 și 2015, când PIB-ul real se va majora cu 2,5 % și, respectiv, cu 3,8 %. Conform previziunilor din toamna anului 2013 ale Comisiei, PIB-ul real va

⁽¹⁾ Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, p. 6).

⁽²⁾ Recomandare a Consiliului din 21 iunie 2013 cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv în Polonia.

crește cu 1,3 % în 2013, iar creșterea se va accelera, ajungând la 2,5 % în 2014 și 2,9 % în 2015. Spre deosebire de autoritățile poloneze, Comisia este mai puțin optimistă privind creșterea cererii interne pe parcursul perioadei analizate, în special în ceea ce privește consumul privat și investițiile private.

- (7) Autoritățile poloneze preconizează un deficit public de 4,8 % din PIB în 2013, în creștere de la 3,9 % din PIB în 2012. Acest deficit este mai mare decât cel de 3,5 % din PIB prevăzut în actualizarea din 2013 a programului de convergență, fiind cauzat de o scădere semnificativă a veniturilor, în valoare de 1,2 % din PIB, și de un derapaj al cheltuielilor, în valoare de 0,1 % din PIB. Prin urmare, Ministerul finanțelor din Polonia estimează un excedent de 4,5 % din PIB în 2014, rezultat din reforma planificată a sistemului de pensii, a cărei consecință este, în special, un transfer punctual de active în valoare de 8,5 % din PIB. Se estimează că, în 2015, soldul bugetului general va reveni la un deficit de 3 % din PIB.
- (8) Pentru 2013 și 2014, previziunile Comisiei sunt similare cu cele ale autorităților poloneze. Și acestea estimează un deficit de 4,8 % din PIB în 2013. Deteriorarea în comparație cu cele 3,9 % din PIB prevăzute în scenariul de referință al procedurii de deficit excesiv este cauzată, în principal, de scăderea veniturilor. În 2014, se estimează că soldul bugetului general va fi excedentar (+ 4,6 % din PIB), ca o consecință a reformei planificate a sistemului de pensii. Pentru 2015, Comisia este mai puțin optimistă decât autoritățile poloneze și estimează un deficit public de 3,3 % din PIB. Diferența de 0,3 puncte procentuale din PIB este cauzată, în principal, de veniturile actuale mai scăzute, bazate pe o estimare mai scăzută a creșterii PIB-ului nominal, precum și de cheltuielile publice mai mari pentru consumul intermediar. Țintele de deficit sunt expuse riscurilor legate de punerea în aplicare.
- (9) Atât autoritățile poloneze, cât și Comisia estimează că datoria publică brută va rămâne sub pragul de 60 % pe parcursul întregii perioade analizate. Conform previziunilor din toamna anului 2013 ale Comisiei, se preconizează că ponderea datoriei în PIB va scădea de la 55,6 % în 2012 la 51 % în 2014, aceasta fiind în principal o consecință a transferului anunțat al activelor fondurilor de pensii de 8,5 % din PIB, înainte de a crește până la 52,5 % în 2015.
- (10) Întrucât, conform previziunilor din toamna anului 2013 ale serviciilor Comisiei, se preconizează că în 2013

deficitul public va ajunge la 4,8 % din PIB, Polonia nu va respecta ținta de deficit de 3,6 % din PIB recomandat de Consiliu. De asemenea, efortul ajustării structurale anuale în 2013 (0,3 % din PIB) se situează cu mult sub efortul fiscal anual recomandat (0,8 % din PIB). Analiza dinspre bază spre vârf a noilor măsuri discreționare, completată de o evaluare a evoluției cheltuielilor, corectată pentru depășirea și subutilizarea cheltuielilor care nu se află sub controlul autorităților publice, arată un efort fiscal global de 0,2 % din PIB. Acest procent nu respectă nivelul de 0,4 % din PIB al măsurilor suplimentare solicitate care stau la baza efortului fiscal prevăzut în recomandarea Consiliului și confirmă faptul că Polonia nu a depus în 2013 efortul fiscal recomandat de Consiliu.

- (11) În 2014, Comisia estimează un excedent al bugetului general de 4,6 % din PIB. Astfel, ținta de deficit va fi respectată numai datorită transferului punctual de active ale fondurilor de pensii. Efortul ajustării structurale anuale preconizat este de 1,4 % din PIB în 2014, depășind efortul fiscal anual recomandat de 1,3 % din PIB.
- (12) În general, Polonia nu a respectat țintele fiscale recomandate pentru 2013, însă se estimează că țintele specificate pentru 2014 în recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013 vor fi îndeplinite. Cu toate acestea, conform previziunilor pentru 2015 ale Comisiei, corectarea deficitului excesiv în 2014 nu va avea un caracter durabil, întrucât se estimează că deficitul va ajunge la 3,3 % din PIB,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Polonia nu a luat măsuri eficace în 2013 ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iulie 2013.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles, 10 decembrie 2013.

Pentru Consiliu

Președintele

R. ŠADŽIUS