

DECIZIA CONSILIULUI

din 21 iunie 2013

de notificare a Belgiei să ia măsurile de reducere a deficitului considerate necesare pentru remediarea situației de deficit excesiv

(2013/370/UE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (9),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor propice stabilității prețurilor și unei creșteri susținute și durabile, care să contribuie la crearea de locuri de muncă.
- (3) La 2 decembrie 2009, Consiliul a decis⁽¹⁾, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din TFUE, că în Belgia există un deficit excesiv. La 2 decembrie 2009 și, de asemenea, pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul a adoptat o recomandare („recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009”) de corectare a deficitului excesiv până în 2012, în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din TFUE și cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv⁽²⁾. Pentru a reduce deficitul public sub nivelul de 3 % din PIB într-un mod credibil și sustenabil, autorităților belgiene li s-a recomandat: (a) să pună în aplicare în 2010 măsurile de reducere a deficitului prevăzute în proiectul de buget pe 2010 și să intensifice efortul bugetar prevăzut, în 2011 și 2012, (b) să garanteze un efort bugetar anual mediu de ¾ % din PIB în perioada 2010-2012, care ar trebui să contribuie totodată la reșezarea datoriei publice brute pe o traiectorie descendentă care se apropie de valoarea de referință într-un ritm satisfăcător, prin asigurarea unui nivel adecvat al excedentului primar, (c) să precizeze măsurile necesare pentru corectarea deficitului excesiv până în 2012, dacă condițiile ciclice permit acest lucru, și să accelereze reducerea deficitului în cazul în care condițiile economice sau bugetare se dovedesc mai bune decât se estima la momentul emiterii recomandărilor din cadrul procedurii de deficit excesiv și (d) să consolideze mecanismele de monitorizare, pentru a asigura respectarea țintelor bugetare. În recomandările

sale, Consiliul a stabilit termenul de 2 iunie 2010 pentru întreprinderea unor acțiuni eficiente în conformitate cu dispozițiile articolului 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97.

- (4) În conformitate cu dispozițiile articolului 126 alineatul (8) din TFUE, Consiliul a decis la 21 iunie 2013 că Belgia nu a luat măsuri eficiente în urma recomandării Consiliului din 2 decembrie 2009 în perioada stabilită în recomandarea respectivă.
- (5) În conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, dacă datele reale care rezultă din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 indică faptul că un deficit excesiv nu a fost corectat de către un stat membru participant în termenele specificate într-o recomandare emisă în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, Consiliul adoptă de îndată o decizie în temeiul articolului 126 alineatul (9) din TFUE, prin care notifică statul membru să ia, într-un termen stabilit, măsuri în vederea unei reduceri a deficitului pe care Consiliul o consideră necesară pentru remediarea situației.
- (6) Potrivit previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, creșterea PIB real va fi nulă în 2013, iar contracția cererii interne începută în 2012 va continua. În timp ce consumul gospodăriilor ar urma să stagneze, investițiile vor scădea, din cauza lipsei de încredere la nivelul întregii economii, a declinului sectorului construcțiilor, a înăsprii condițiilor de creditare și a capacității excedentare ridicate din industrie. Se preconizează că atât consumul privat, cât și investițiile își vor relua ritmul doar începând cu 2014, când cererea internă ar urma să devină principalul motor al unei rate de creștere a PIB real de 1,2 %. În contextul acestei cereri interne mai solide, creșterea importurilor ar trebui să ajungă la nivelul creșterii exporturilor. Acest lucru ar limita câștigurile suplimentare din exporturile nete în 2014, spre deosebire de 2013, când se estimează că o creștere pozitivă a cererii externe nete va împiedica contracția PIB.
- (7) Potrivit previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, deficitul public va scădea până la 2,9 % din PIB în 2013. Bugetul inițial pentru 2013 viza un deficit nominal de 2,15 % din PIB. Cu toate acestea, de la întocmirea bugetului, proiecțiile de creștere oficiale aflate la baza bugetului (+ 0,7 %, în concordanță cu previziunile serviciilor Comisiei din toamna anului 2012) au fost revizuite substanțial în sens descrescător, la 0,2 % în programul de stabilitate pentru 2012 - 2016 și la 0,0 % în previziunile din primăvară. Prin urmare, guvernul a renunțat la ținta de deficit nominal și a înlocuit-o cu un angajament de îmbunătățire a

⁽¹⁾ Toate documentele referitoare la procedura de deficit excesiv pentru Belgia pot fi consultate la adresa: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/belgium_en.htm

⁽²⁾ JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

- soldului structural cu 1 % din PIB. În martie 2013, guvernul a luat măsuri suplimentare reprezentând 0,2 % din PIB, în plus față de măsurile reprezentând aproximativ 0,75 % din PIB incluse în bugetul inițial pentru anul 2013, care au fost luate în considerare în previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013. Aceste previziuni estimează o îmbunătățire structurală de $\frac{3}{4}$ % din PIB în 2013, inclusiv o contribuție de $\frac{1}{4}$ puncte procentuale a reducerii cheltuielilor cu dobânzile.
- (8) În ipoteza menținerii politicilor actuale, previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013 estimează că deficitul va crește din nou peste valoarea de referință în 2014, la 3,1 % din PIB, în ciuda unei creșteri preconizate care depășește potențialul. Această nouă majorare a deficitului se datorează tendinței de creștere în mod autonom a transferurilor sociale și faptului că bugetul 2013 a inclus și venituri *one-off* și temporare de aproximativ 0,4 % din PIB, cum ar fi o amnistie fiscală, vânzarea de licențe de telecomunicații și un dividend excepțional de mare al Băncii Naționale a Belgiei.
- (9) Datoria publică a crescut de la 84 % din PIB în 2007 la aproape 100 % din PIB în 2012. Dinamica deficitului și a PIB reprezintă aproximativ 6,5 puncte procentuale din această creștere, în timp ce aproximativ 9 puncte procentuale sunt reprezentate de factori exogeni, în principal operațiuni de salvare din sectorul financiar sub forma injecțiilor de capital. Conform previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, datoria va depăși 102 % din PIB în 2014. Guvernul intenționează să vândă active financiare pentru a menține datoria sub 100 % din PIB în 2013. În acest context, guvernul a anunțat recent vânzarea Royal Park Investment (entitatea cu scop special creată în contextul operațiunii de salvare a băncii Fortis), care ar reduce nivelul datoriei cu 0,2 % din PIB.
- (10) Raportul din 2012 al Comisiei Europene privind sustenabilitatea finanțelor publice arată că Belgia nu pare să se confrunte cu un risc bugetar pe termen scurt. Cu toate acestea, pe termen mediu și lung, riscurile la adresa sustenabilității sunt ridicate. Impactul bugetar pe termen lung al îmbătrânirii populației în Belgia este cu mult peste media UE, în principal din cauza creșterii rapide a cheltuielilor cu pensiile ca pondere în PIB în deceniile următoare. Deși reforma pensiilor din decembrie 2011 a reprezentat un important pas înainte, se pare că sunt necesare măsuri suplimentare pentru restabilirea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice.
- (11) În prezent se preconizează că măsurile luate în bugetul inițial pentru anul 2013 și în cadrul controlului bugetar din martie 2013 vor reduce deficitul bugetar sub 3 % din PIB în 2013. Cu toate acestea, conform previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, marja de siguranță împotriva depășirii valorii de referință din tratat este foarte mică. Mai mult, corectarea nu este încă sustenabilă.
- (12) În contextul unor incertitudini puternice în ceea ce privește evoluțiile economice și bugetare, ținta bugetară recomandată pentru ultimul an al perioadei de corectare ar trebui să fie stabilită la un nivel net inferior valorii de referință, pentru a garanta o corectare eficientă și durabilă a deficitului în termenul prevăzut.
- (13) Prin urmare, o nouă reducere a deficitului în 2013, la 2,7 % din PIB, este justificată și corespunde unei îmbunătățiri structurale de 1 % din PIB în 2013. În acest scop, se consideră că sunt necesare măsuri suplimentare cu un impact estimat de $\frac{1}{4}$ % din PIB, având în vedere și efectele secundare negative posibile.
- (14) Belgia s-a angajat în cadrul programului său de stabilitate pentru 2012-2016 să atingă un buget echilibrat în termeni structurali în 2015, înainte de a-și atinge obiectivul bugetar pe termen mediu, și anume un excedent de 0,75 % din PIB în termeni structurali, în 2016. După transmiterea programului de stabilitate pentru 2012-2016, printr-o scrisoare adresată Comisiei la 28 mai 2013, autoritățile belgiene s-au angajat să vizeze un efort bugetar mai ridicat, de $\frac{3}{4}$ % din PIB, în 2014. Ținând cont și de nivelul ridicat al datoriei, acest efort este corespunzător și va respecta valoarea de referință pentru reducerea datoriei. După 2016, Belgia ar trebui să facă progrese suficiente în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu, inclusiv să respecte valoarea de referință în materie de cheltuieli, și în direcția respectării valorii de referință pentru reducerea datoriei.
- (15) În plus, Belgia ar trebui să consolideze sustenabilitatea pe termen lung a sistemelor de pensii și de asigurări sociale. În acest sens, sunt necesare eforturi suplimentare pentru reducerea decalajului dintre vârsta efectivă și vârsta legală de pensionare, iar luarea unor măsuri de corelare a vârstei legale de pensionare cu evoluția speranței de viață ar permite garantarea sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii.
- (16) Totodată, Belgia ar trebui să adopte mecanisme de coordonare explicite pentru a se asigura că țintele bugetare sunt obligatorii la nivel federal și subfederal într-o perspectivă de planificare pe termen mediu, inclusiv prin adoptarea promptă a unei reguli privind echilibrul/excedentul bugetar care să fie conformă cu cerințele Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare.
- (17) În fine, pentru a asigura succesul strategiei de consolidare fiscală, va fi important, de asemenea, ca aceasta să fie sprijinită de reforme structurale ample, conform recomandărilor Consiliului adresate Belgiei în contextul Semestrului european și în special conform celor legate de procedura privind dezechilibrele macroeconomice,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) Belgia trebuie să pună capăt situației actuale de deficit excesiv cel târziu în 2013.

(2) Belgia trebuie să reducă deficitul la 2,7 % din PIB în 2013. Această îmbunătățire nominală corespunde unei îmbunătățiri a soldului structural de 1 % din PIB în 2013, pe baza previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013.

(3) Belgia trebuie să adopte și să pună în aplicare integral toate măsurile de consolidare incluse în bugetul pentru 2013, precum și măsuri suplimentare de natură structurală pentru realizarea efortului structural recomandat pentru 2013.

(4) Belgia trebuie să fie pregătită să adopte măsuri suplimentare, în cazul în care riscurile la adresa planurilor bugetare se materializează. Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii.

Articolul 2

(1) Belgia trebuie să transmită Comisiei, până la 21 septembrie 2013, un raport în care să expună măsurile luate pentru a se conforma prezentei decizii. Comisia va analiza acest raport pentru a evalua progresele înregistrate în direcția corectării deficitului excesiv.

(2) Belgia trebuie să transmită Comisiei rapoarte trimestriale în care analizează progresele înregistrate în ceea ce privește conformarea cu prezenta decizie.

(3) Belgia trebuie să prezinte un raport până la data de 31 decembrie 2013 cu privire la punerea în aplicare planificată a primei recomandări emise în cadrul Semestrului european referitoare la adoptarea unor mecanisme de coordonare explicite pentru a se asigura că țintele bugetare sunt obligatorii la nivel federal și subfederal într-o perspectivă de planificare pe termen mediu.

(4) Belgia trebuie să prezinte măsuri structurale pentru 2014 care să asigure o corectare sustenabilă a deficitului excesiv și progrese corespunzătoare în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Regatului Belgiei.

Adoptată la Luxemburg, 21 iunie 2013.

Pentru Consiliu

Președintele

M. NOONAN