

DECIZIA 2013/320/PESC A CONSILIULUI

din 24 iunie 2013

de sprijinire a activităților de securitate fizică și gestionare a stocurilor pentru reducerea riscului de comerț ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor (SALW) și muniția aferentă în Libia și în regiunea acesteia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană în special articolul 26 alineatul (2) și articolul 31 alineatul (1),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

- (1) După revolta populară din Libia din februarie 2011 și conflictul armat care a rezultat, Libia se confruntă cu un volum masiv de stocuri de arme și muniție convențională, inclusiv un mare număr de articole inutilizabile și periculoase. Răspândirea necontrolată a armelor de calibru mic și a armamentului ușor („SALW”) și a muniției aferente a alimentat insecuritatea în Libia, în țările vecine și în regiunea înconjurătoare, conducând la exacerbarea conflictului și subminând procesul de pace post-conflict, reprezentând astfel o amenințare serioasă la adresa păcii și securității.
- (2) În continuarea sprijinului acordat de Uniune poporului libian în timpul conflictului și după acesta, Uniunea se angajează să coopereze mai departe cu Libia într-o gamă largă de aspecte, inclusiv aspecte legate de securitate, și să sprijine procesul de tranziție la democrație, pace și securitate durabile.
- (3) La 15 și 16 decembrie 2005, Consiliul European a adoptat Strategia UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă. Strategia respectivă recunoaște că abundența de stocuri de SALW și muniția aferentă facilitează accesul civililor, al infractorilor, al teroriștilor și al luptătorilor la aceste arme în egală măsură, și subliniază necesitatea trecerii la acțiuni preventive de combatere a furnizării ilegale și a cererii de arme convenționale. De asemenea, strategia evidențiază Africa drept continentul cel mai afectat de impactul conflictelor interne agravate de influxul destabilizator de SALW.
- (4) La 23 mai 2012, Libia, Sudan, Republica Centrafricană, Ciad și Republica Democratică Congo au semnat Declarația de la Khartoum privind controlul armelor de calibru mic și al armamentului ușor pe teritoriul țărilor vecine Sudanului de Vest. În Declarația de la Khartoum, Libia și celelalte țări semnatare s-au angajat, între altele, la consolidarea capacităților și a instituțiilor naționale pentru elaborarea și punerea în aplicare a strategiilor de control, a planurilor naționale de acțiune și a intervențiilor în ceea ce privește SALW, inclusiv a securității fizice și a gestionării stocurilor („PSSM”) de SALW și de muniție aferentă deținute de stat, în conformitate cu standardele internaționale.
- (5) Declarația de la Khartoum cheamă organizațiile regionale și internaționale să asigure sprijin tehnic și financiar în coordonare cu comunitatea internațională pentru punerea în aplicare a rezultatelor conferinței de la Khartoum de la 22 și 23 mai 2012 și a tuturor activităților și inițiativelor subsecvente pentru abordarea subiectului SALW în fiecare țară.
- (6) La 18 iunie 2004, Libia a ratificat Protocolul împotriva fabricării ilicite și a traficului ilicit cu arme de foc, cu piese, elemente și muniție pentru acestea, anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității organizate transnaționale.
- (7) Agenția germană pentru cooperare internațională, Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH („GIZ”), se află în procesul de elaborare a unui proiect privind controlul armelor convenționale în Libia. La 2 mai 2012, GIZ și Centrul libian de acțiune împotriva minelor, ca parte a Ministerului Apărării, au convenit asupra unui plan de program privind acțiuni împotriva minelor și controlul armelor convenționale. Programul privind controlul armelor convenționale în Libia („programul”) în ansamblul său este alcătuit din două module specifice și este cofinanțat de Uniune și de Ministerul Federal al Afacerilor Externe din Germania.
- (8) Este necesar să se asigure, în cea mai mare măsură posibil, asumarea de către Libia a punerii în aplicare a activităților de PSSM, în conformitate cu principiile de bază ale asumării naționale și ale responsabilizării efective a partenerilor locali. În consecință, programul încearcă să implice părți interesate libiene relevante, inclusiv, după caz, Ministerul de Interne, Ministerul Apărării, Forțele Armate și alți actori relevanți, în activități de PSSM. GIZ va asigura sprijin operațional și consultanță tehnică partenerilor-cheie ai programului.
- (9) Programul recunoaște dinamica actuală din Libia și necesitatea implicării încă de la început a tuturor părților interesate și a partenerilor naționali potențiali. De asemenea, acesta va construi parteneriate cu organizațiile neguvernamentale internaționale specializate în acțiuni împotriva minelor și aspecte legate de PSSM, care și-au demonstrat deja capacitățile operaționale în Libia. Programul pune accent, în plus, pe stimularea cooperării regionale cu țările vecine. Uniunea consideră că asistența financiară acordată GIZ ar contribui la reducerea riscurilor legate de răspândirea ilicită potențială de arme convenționale și de muniție în și din Libia și regiunea înconjurătoare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

(1) Uniunea urmărește promovarea păcii și a securității în Libia și în regiunea înconjurătoare prin sprijinirea de măsuri menite să asigure eficiența securității fizice și a gestionării stocurilor de armament din arsenalurile libiene de către autoritățile statale libiene pentru reducerea riscurilor la adresa păcii și a securității de pe urma răspândirii ilicite și a acumulării excesive de SALW și de muniție aferentă, inclusiv promovarea unui multilateralism efectiv la nivel regional în acest context.

(2) Activitățile care urmează a fi susținute de Uniune au următoarele obiective specifice:

- sprijinirea instituțiilor statale libiene în vederea elaborării unei strategii naționale și a unor proceduri standard de operare pentru PSSM;
- sprijinirea instituțiilor statale libiene în instituirea unui cadru de formare în aspecte legate de PSSM;
- sprijinirea reabilitării și a gestionării securității zonelor de depozitare a muniției în conformitate cu standardele naționale;
- asigurarea de unități de depozitare temporară a armelor convenționale și a stocurilor de muniție;
- sprijinirea relocării zonelor de depozitare a muniției situate în zone populate;
- realizarea unui studiu de fezabilitate privind opțiuni de reducere a stocurilor disponibile de muniție prin reciclare;
- stimularea cooperării regionale cu țările vecine în aspecte legate de PSSM;
- stabilirea unui sistem rezilient de gestionare a riscurilor pentru a asigura realizarea programului într-un mediu de punere în aplicare în schimbare rapidă.

(3) Pentru realizarea obiectivului menționat la alineatul (1), Uniunea vizează sprijinirea instituțiilor statale libiene la reabilitarea instalațiilor nesigure de depozitare a muniției, care au fost avariate în decursul conflictului și asigurarea unei securități fizice și a unei gestionări eficiente a stocurilor din arsenale. Proiectul este pus în aplicare urmând principiul asumării naționale având drept obiectiv sustenabilitatea pe termen lung. În consecință, toate activitățile se coordonează cu instituțiile statale libiene corespunzătoare și cu alte părți interesate relevante. În plus, proiectul urmează abordarea de „a nu face rău” în contextul sensibilității conflictului.

În anexă se prevede o descriere detaliată a proiectului.

Articolul 2

(1) Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru politica externă și de securitate comună („ÎR”) este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.

(2) Punerea în aplicare din punct de vedere tehnic a proiectului menționat la articolul 1 alineatul (3) se încredințează Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH („GIZ”).

(3) GIZ își îndeplinește sarcinile sub responsabilitatea ÎR. În acest sens, ÎR încheie acordurile necesare cu GIZ.

Articolul 3

(1) Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a proiectului menționat la articolul 1 este de 5 000 000 EUR. Bugetul total estimat pentru ansamblul proiectului este de 6 600 000 EUR, sumă ce va fi oferită prin cofinanțare împreună cu Ministerul Federal al Afacerilor Externe din Germania.

(2) Cheltuielile finanțate din suma prevăzută la alineatul (1) sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului Uniunii.

(3) Comisia supraveghează gestionarea corespunzătoare a cheltuielilor menționate la alineatul (1). În acest sens, aceasta încheie acordul necesar cu GIZ. Acordul respectiv stipulează că GIZ trebuie să asigure vizibilitatea contribuției Uniunii în raport cu mărimea acestei contribuții.

(4) Comisia depune eforturile necesare pentru a încheia acordul menționat la alineatul (3) cât mai curând posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Comisia informează Consiliul cu privire la eventualele dificultăți survenite în decursul respectivului proces și cu privire la data încheierii acordului.

Articolul 4

(1) ÎR raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii pe baza unor rapoarte periodice pregătite de către GIZ. Aceste rapoarte stau la baza evaluării efectuate de Consiliu.

(2) Comisia raportează cu privire la aspectele financiare ale proiectului menționat la articolul 1.

Articolul 5

(1) Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Prezenta decizie se reexaminează și se revizuește ținând cont de situația politică din Libia nu mai târziu de 24 de luni de la data încheierii acordului menționat la articolul 3 alineatul (3).

(2) Prezenta decizie expiră după 60 de luni de la data încheierii acordului menționat la articolul 3 alineatul (3), cu excepția unei decizii contrare ca rezultat al revizuirii efectuate în conformitate cu alineatul (2). Totuși, aceasta expiră după șase luni de la data intrării sale în vigoare în situația în care acordul respectiv nu a fost încheiat în acel interval.

Adoptată la Luxemburg, 24 iunie 2013.

Pentru Consiliu
Președintele
C. ASHTON

ANEXĂ

Programul privind controlul armelor convenționale în Libia**1. CONTEXT ȘI JUSTIFICARE****1.1 Context**

În cursul revoluției libiene din 2011, regimul Gaddafi a pierdut controlul asupra unor părți substanțiale ale arsenalului acestuia de arme convenționale. Drept rezultat, depozitele de arme au fost accesibile luptătorilor opoziției, atât civili, cât și militari. De la încheierea luptelor, nu s-a reinstaurat pe deplin controlul central asupra arsenalului de arme, iar proliferarea armelor și traficul de arme afectează conflictele din regiunile învecinate. În plus, armele convenționale au pătruns în casele civililor, conducând la o vastă deținere privată de arme convenționale în cadrul societății libiene. Mai mult, resturi explozive de război contaminate zonele adiacente zonelor de depozitare a armelor și a munițiilor, terenuri agricole și spații publice.

Potrivit instituțiilor guvernamentale libiene, există o nevoie urgentă pentru un control central, sporit al armelor convenționale și muniției pe întreg teritoriul Libiei. Pentru a furniza acest control în mod eficace, instituțiile guvernamentale libiene au identificat o necesitate privind transferul de cunoștințe, echipamentele și capacitățile tehnice. În plus, organizațiile societății civile libiene care desfășoară activități în acest domeniu nu dispun de mijloace financiare și trebuie să își îmbunătățească capacitățile tehnice. Ca reacție la aceste provocări, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH („GIZ”) și conducerea Centrului libian de acțiune împotriva minelor („LMAC”), sub auspiciile Ministerului libian al Apărării, au ajuns la un acord privind un program de sprijin în domeniul controlului armelor convenționale, inclusiv al securității fizice și a gestionării stocurilor („PSSM”).

Pe baza unei propuneri de proiect înaintate de GIZ, în octombrie 2012 Ministerul Federal al Afacerilor Externe din Germania („FFO”), a însărcinat GIZ să pună în aplicare Programul privind controlul armelor convenționale în Libia („programul”). Durata proiectului este de 5 ani (60 de luni), împărțită în 4 etape. Bugetul total estimat pentru proiect este de 6 600 000 EUR, sumă oferită prin cofinanțare de către doi donatori, FFO și Uniunea. Contribuția FFO este de 1 600 000 EUR, iar contribuția Uniunii este de maxim 5 000 000 EUR. Răspunderea pentru gestionarea punerii în aplicare revine GIZ.

Punerea în aplicare a activităților a început la 1 noiembrie 2012 și se va încheia la 31 octombrie 2017. FFO va acoperi costurile aferente modulului de dezvoltare a capacităților, precum și eventualele costuri aferente modulului PSSM considerate ca fiind neeligibile de Uniune.

Sprijinul pentru partenerii libieni va fi acordat sub forma transferului de cunoștințe de către experți pe termen lung și pe termen scurt care vor organiza și vor realiza formări specializate, sub forma furnizării de materiale și de echipamente și sub forma unor contribuții financiare pentru punerea în aplicare a măsurilor prin intermediul instituțiilor guvernamentale și al agențiilor specializate, inclusiv a unor granturi.

Modalitățile de cooperare dintre GIZ și FFO sunt detaliate într-un acord-cadru semnat de GIZ și de FFO în 2005.

Modalitățile de cooperare dintre GIZ și Comisie vor fi detaliate în cadrul acordului semnat de GIZ și de Comisie.

1.2 Justificarea sprijinului acordat în cadrul PESC, vizibilitate și durabilitate

Răspândirea necontrolată a armelor convenționale și a muniției aferente în Libia în urma evenimentelor din februarie 2011 și ulterior a alimentat insecuritatea în Libia, în țările vecine și în regiune, conducând la exacerbarea conflictului și subminând procesul de pace post-conflict, reprezentând astfel o amenințare serioasă la adresa păcii și securității. De asemenea, Strategia UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă evidențiază Africa drept continentul cel mai afectat de impactul conflictelor interne agravate de influxul destabilizator de arme de calibrul mic și de armament ușor („SALW”). Sprijinul acordat de Uniune programului urmărește să răspundă acestor amenințări. De asemenea, acesta asigură faptul că politica sa de securitate și de dezvoltare sunt coerente. În urma sprijinului acordat de Uniune poporului libian în timpul și după conflict, în special sprijinul acordat prin intermediul componentei pe termen scurt a Instrumentului de Stabilitate către Consiliul danez pentru refugiați, DanishChurchAid și Grupul consultativ în materie de mine pentru eliminarea UXO și sporirea conștientizării riscurilor reprezentate de SALW și de resturile explozive de război în rândul populației civile, Uniunea se angajează să coopereze în continuare cu Libia cu privire la o gamă amplă de aspecte, inclusiv aspecte în materie de securitate.

Pentru a exploata la maximum mijloacele de care dispune Uniunea, în interiorul Uniunii și în cadrul relațiilor bilaterale ale Uniunii, Uniunea va sprijini programul prin intermediul cofinanțării comune, pentru a-și oferi sprijinul efectiv prin partajarea capacităților și a sistemelor tehnice și de gestionare, precum și pentru a încuraja utilizarea monitorizării, a evaluării și a procedurilor contabile comune.

Fiind una dintre organizațiile principale în domeniul serviciilor de cooperare internațională pentru dezvoltare durabilă, GIZ are experiență îndelungată în ceea ce privește asigurarea propriei vizibilități, împreună cu cea a partenerilor săi. În acest scop, GIZ dispune de propriul departament de comunicare instituțională, având la dispoziție instrumente specializate de comunicare externă. Astfel, vizibilitatea Uniunii va fi asigurată printr-o strategie de marcă (branding) și publicitate adecvate, evidențiind rolul Uniunii, asigurând transparența acțiunilor

Uniunii și sensibilizarea publicului larg sau specific cu privire la motivele programului, precum și cu privire la sprijinul acordat de Uniune pentru program și rezultatele acestui sprijin. Publicitatea poate lua forma unor publicații și rapoarte, evenimente, fotografii, documente video etc. Materialele produse în cadrul proiectului vor afișa în mod clar steagul Uniunii, în conformitate cu orientările Uniunii privind folosirea și reproducerea corespunzătoare a steagului.

Proiectul are drept scop realizarea durabilității măsurilor preconizate prin structura sa specială și prin abordarea pe mai multe niveluri. Este conceput ca un proiect pe termen mediu, cu o durată de cinci ani, pentru a reduce decalajul dintre operațiile pe termen scurt pentru situații de urgență și proiectele pe termen lung pentru favorizarea dezvoltării durabile. De la început, partenerii libieni vor fi implicați în elaborarea proiectului, asigurând în cea mai mare măsură posibilă asumarea națională și, prin intermediul unei etape de predare de șase luni la final, aceștia vor fi pregătiți să preia responsabilitatea în întregime după cinci ani. Mai mult, GIZ va desfășura activități la niveluri diferite, colaborând cu instituții de stat, cu organizații neguvernamentale și cu societatea civilă, precum și cu donatori internaționali. Pentru a asigura continuarea activităților proiectului într-o țară instabilă precum Libia, proiectul este dotat cu o componentă de gestionare a riscurilor. Durabilitatea măsurilor dincolo de durata proiectului este promovată în mod special prin integrarea în proiect a elementelor referitoare la dezvoltarea capacităților umane, dezvoltarea instituțională și crearea de rețele la nivel regional. Aceasta înseamnă că respectivele capacități vor fi sporite pentru a asigura faptul că instituțiile de stat libiene pot desfășura inițiativele conexe necesare, după cum va fi cazul în viitor.

2. **OBIECTIVE**

2.1 **Obiectivul general**

Programul are drept obiectiv sprijinirea instituțiilor de stat libiene, astfel încât acestea să exercite un control național efectiv asupra armelor convenționale și muniției aferente, să reducă la minimum riscul proliferării ilicite a armelor convenționale și muniției aferente și să gestioneze consecințele în materie de securitate ale conflictului armat libian. În special, proiectul urmărește să consolideze instituțiile de stat și organizațiile neguvernamentale libiene în domeniul controlului armelor convenționale și al muniției. Proiectul va încerca să încurajeze, de asemenea, cooperarea regională.

2.2 **Obiective specifice**

- (i) sprijinirea instituțiilor de stat libiene însărcinate cu supravegherea și coordonarea în domeniul controlului armelor convenționale și al acțiunii împotriva minelor (LMAC) pentru îndeplinirea atribuțiilor lor;
- (ii) consolidarea organizațiilor neguvernamentale libiene care desfășoară activități în domeniul controlului armelor și al acțiunii împotriva minelor în ceea ce privește atribuțiile acestora de promovare, de sensibilizare, precum și atribuțiile tehnice;
- (iii) sprijinirea instituțiilor statului libian însărcinate cu coordonarea și supravegherea în domeniul PSSM în dezvoltarea, coordonarea și punerea în aplicare a măsurilor legate de PSSM;
- (iv) sprijinirea în mod direct a implementării activităților legate de gestionarea stocurilor, inclusiv relocarea depozitelor în afara zonelor populate, reabilitarea depozitelor de muniție la standarde naționale și furnizarea și instalarea de unități de depozitare temporară a munițiilor;
- (v) stimularea cooperării regionale, a schimbului de cunoștințe și a învățării reciproce în ceea ce privește PSSM, precum și proliferarea și acumularea ilicită de arme convenționale.

3. **MODULELE PROIECTULUI ȘI REZULTATELE PRECONIZATE**

Proiectul este alcătuit din două module specifice:

3.1 Dezvoltarea capacităților (finanțat de FFO) și

3.2 PSSM (finanțat de Uniune)

3.1 **Dezvoltarea capacităților (finanțat de FFO)**

Acest modul are drept obiectiv consolidarea capacităților instituțiilor de stat libiene însărcinate cu supravegherea și coordonarea în domeniul controlului armelor convenționale și al acțiunii împotriva minelor, precum și ale organizațiilor neguvernamentale libiene implicate în controlul armelor și în acțiunea împotriva minelor. Acesta include promovarea dezvoltării organizatorice, îmbunătățirea gestiunii financiare și a controlului calității, precum și dezvoltarea competențelor tehnice.

În conformitate cu obiectivele generale ale programului, acest model utilizează principiul asumării naționale și urmărește consolidarea instituțiilor și capacităților libiene, în vederea obținerii durabilității pe termen lung. Dezvoltarea capacităților se va axa pe două aspecte. Atenția principală va fi acordată autorității naționale în materie de acțiune împotriva minelor, LMAC, parte integrantă a Ministerului Apărării. Cel de al doilea aspect căruia i se va acorda atenție va fi reprezentat de organizațiile societății civile libiene implicate în activitățile de eliminare și de sensibilizare.

Rezultatul 1: Vor fi identificate și precizate necesitățile privind formarea și echipamentul LMAC, autoritatea națională libiană numită de Ministerul Afacerilor Externe din Libia ca responsabilă cu supravegherea și coordonarea în domeniul controlului armelor convenționale și al acțiunii împotriva minelor. LMAC va elabora strategii, printre altele, pentru consolidarea capacității instituționale în domeniul dezvoltării organizatorice, al gestiunii financiare și al controlului calității.

Activitatea 1: Elaborarea și analizarea unei evaluări a necesităților în ceea ce privește capacitățile instituționale;

Activitatea 2: Elaborarea unui plan de afaceri și a unui sistem de control al calității;

Activitatea 3: Instituirea unui program-cadru pentru educația și formarea celor care fac parte din personalul facilităților de depozitare a armelor și a muniției;

Activitatea 4: Sprijinirea instalării unor birouri de coordonare ale instituției partenere (LMAC).

Rezultat:

- realizarea și documentarea unei evaluări a necesităților în ceea ce privește dezvoltarea capacităților instituționale ale LMAC până la sfârșitul celei de a optsprezece luni a proiectului;
- dezvoltarea de către instituția în cauză (LMAC) a unui plan de afaceri și a unui proces de control al calității până la sfârșitul celei de a treizece luni a proiectului;
- dotarea adecvată a instituției în cauză (LMAC) până la sfârșitul celei de a treizece luni a proiectului;
- elaborarea cadrului de formare în colaborare cu instituția parteneră (LMAC).

Alte rezultate ale acestor activități vor fi precizate până la sfârșitul celei de a șasea luni a proiectului în colaborare cu LMAC. Având în vedere recenta numire a instituției partenere de către Ministerul Afacerilor Externe din Libia, indicatorii relevanți vor fi precizați în cel mai scurt timp.

Rezultatul 2: Vor fi identificate și exprimate nevoile privind formarea și echipamentul pentru organizațiile neguvernamentale libiene în domeniul controlului armelor convenționale și al acțiunii împotriva minelor. Vor fi consolidate capacitățile acestor organizații neguvernamentale, în special în ceea ce privește competențele de gestionare, de gestiune financiară și tehnice.

Activitatea 1: Formare privind gestionarea și gestiunea financiară;

Activitatea 2: Măsurile de formare tehnică în domeniul acțiunii împotriva minelor.

Rezultat:

- realizarea a trei formări pe an în domeniul gestionării pentru organizații neguvernamentale, în 2013, 2014 și 2015.

3.2 PSSM (finanțat de Uniune)

Activitatea 1: Elaborarea unei strategii naționale și a unor proceduri standard de operare pentru PSSM;

Activitatea 2: Instituirea unui cadru de formare în aspecte referitoare la PSSM;

Activitatea 3: Reabilitarea și gestionarea securității zonelor de depozitare a muniției;

Activitatea 4: Furnizarea de unități de depozitare temporară;

Activitatea 5: Relocarea zonelor de depozitare a muniției;

Activitatea 6: Opțiuni de reciclare pentru stocuri de muniții;

Activitatea 7: Cooperarea regională în aspecte legate de PSSM;

Activitatea 8: Instituirea unui sistem rezilient de gestionare a riscurilor.

3.2.1 Elaborarea unei strategii naționale și a unor proceduri standard de operare pentru PSSM

Obiective:

Această activitate va îmbunătăți coordonarea între instituțiile libiene implicate în gestionarea stocurilor de armament și va avea drept rezultat o mai mare calitate a punerii în aplicare a procedurilor de gestionare a stocurilor menționate, sporind, prin aceasta, nivelul de securitate și siguranță a stocurilor de arme convenționale și muniție. Instituțiile de stat libiene însărcinate cu coordonarea și supravegherea în domeniul PSSM vor avea posibilitatea de a dezvolta, de a coordona și de a pune în aplicare măsuri legate de PSSM.

Descriere:

- Cercetarea și revizuirea strategiilor naționale existente și a procedurilor standard de operare (PSO-uri) în domenii legate de PSSM și generarea de lecții învățate pentru elaborarea unei noi strategii naționale și a unor PSO-uri revizuite;
- Diseminarea și discutarea lecțiilor învățate și a liniilor generale ale unei strategii naționale în cadrul unui proces participativ de consultare cu toate părțile interesate relevante, inclusiv, de exemplu, Ministerul de Interne, Ministerul Apărării, Ministerul de Externe, Forțele Armate Libiene, Garda Națională și ONG-uri naționale;
- Furnizarea de sprijin organizațional și expertiză tehnică autorității libiene responsabile pentru redactarea strategiei naționale și elaborarea PSO-urilor;
- Sprijinirea unei instituții naționale răspunzătoare pentru facilitarea unei revizuii a strategiei și a procesului de găsire a consensului cu părțile interesate relevante pentru finalizarea strategiei naționale și a PSO-urilor în ceea ce privește PSSM.

Rezultat:

- elaborarea unei strategii naționale care acoperă PSSM;
- Elaborarea de PSO-uri pentru PSSM.

3.2.2 *Instituirea unui cadru de formare în aspecte referitoare la PSSM*

Obiective:

Activitatea va avea drept rezultat îmbunătățirea formării pentru cei care fac parte din personalul facilităților de depozitare a armelor și a muniției și, astfel, va contribui la îmbunătățirea securității la aceste facilități.

Descriere:

- Revizuirea evaluărilor privind necesitățile de formare existente în domenii legate de PSSM și generarea de lecții învățate pentru elaborarea unui nou cadru de formare;
- Realizarea unui studiu al entităților partenere și al instituțiilor de formare existente și planificate pentru cursurile de formare în ceea ce privește PSSM;
- Facilitarea procesului de consultare a părților interesate cu scopul de a genera o viziune globală și obiective-cheie pentru un viitor cadru național de formare în PSSM;
- Facilitarea procesului de redactare a unui cadru de formare de către o echipă de experți care să includă experți libieni și internaționali. Cadru de formare ar trebui să includă definirea grupului-țintă, o strategie de contactare și selectare a grupului-țintă, redactarea unei programe de formare, definirea metodelor de formare, un cadru temporal, un concept pentru personal, calculul costurilor, precum și redactarea unui sistem de documentare și evaluare.

Rezultat:

- organizarea de ateliere pentru procesul de consultare a părților interesate și a procesului de redactare;
- elaborarea cadrului de formare.

3.2.3 *Reabilitarea și gestionarea securității zonelor de depozitare a muniției*

Obiective:

Reducerea semnificativă a riscului de furt, de jaf și de acces neautorizat la depozite de arme convenționale și muniție.

Descriere:

- Revizuirea descrierilor existente ale zonelor de depozitare a muniției (ZDM-uri), precum și a rapoartelor comunitare privind depozite nesecurizate de arme și muniții în zone populate și redactarea unui raport în care să se prezinte în detaliu rezultatele revizuirii;
- Facilitarea procesului de atribuire de către instituțiile libiene relevante a priorităților pentru selectarea ZDM-urilor care urmează a fi reabilitate ca proiect-pilot;
- Comandarea unui studiu de fezabilitate tehnică și contractarea unor echipe de proiectare în construcții pentru propunerea de opțiuni de reabilitare eficiente din punct de vedere al costurilor;
- Facilitarea găsirii consensului în ceea ce privește ZDM-urile care trebuie reabilitate. În procesul de adoptare a deciziilor se vor include următoarele criterii de selecție: priorități de selecție la nivel național, amenințări legate de securitate la adresa populației locale, asigurarea accesului de către actorii de securitate respectivi (consilii militare etc.), constrângeri operaționale și financiare și preferințe comunitare;

- Facilitarea externalizării unui studiu tehnic și a elaborării unor termeni de referință (TR) și facilitarea procedurii de contractare pentru proiectele de reabilitare respective;
- Facilitarea monitorizării comune și a evaluării calității;
- Facilitarea elaborării unui concept de siguranță și securitate pentru ZDM-uri pilot;
- Furnizarea de echipament de securitate pentru ZDM-uri pilot;
- Asigurarea de formare pentru personalul potențial al facilităților de depozitare.

Rezultat:

- Reabilitarea unui număr fix de facilități de depozitare a muniției (numărul va fi stabilit la sfârșitul etapei 1).

3.2.4 Furnizarea de unități de depozitare temporară

Obiective:

Această activitate va avea ca rezultat un control mai bun al arsenalurilor de arme convenționale libiene selectate, scăzând riscul de furt și îmbunătățind protecția civililor împotriva exploziilor necontrolate.

Descriere:

- Contractarea unui studiu al amplasamentelor potențiale pentru unități de depozitare temporară și a unui studiu de fezabilitate privind opțiuni eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru implementarea de unități de depozitare temporară. Rezultatele studiului vor fi detaliate într-un raport privind locurile în care să se amplaseze unități de depozitare temporară și specificațiile tehnice ale acestora;
- Facilitarea găsirii consensului în ceea ce privește locurile în care să se construiască unități de depozitare temporară. În procesul de adoptare a deciziilor se vor include următoarele criterii de selecție: priorități naționale, amenințări legate de securitate la adresa populației locale, asigurarea accesului de către actorii de securitate respectivi (consilii militare etc.), constrângeri operaționale și financiare și preferințe comunitare;
- Facilitarea externalizării unui studiu tehnic și a elaborării unor TR și facilitarea procedurii de contractare pentru proiectele de construcție respective;
- Facilitarea monitorizării comune și a evaluării calității;
- Facilitarea elaborării unui concept de siguranță și securitate pentru fiecare unitate de depozitare temporară;
- Furnizarea de echipament de securitate pentru unități de depozitare temporară selectate;
- Asigurarea de formare pentru personalul potențial al unităților de depozitare.

Rezultat:

- Stabilirea unui număr fix de facilități de depozitare temporară a muniției (numărul va fi stabilit la sfârșitul etapei 1).

3.2.5. Relocarea zonelor de depozitare a muniției

Obiective:

Implementarea acestei activități va avea drept rezultat îmbunătățirea situației securității în zonele de depozitare și în zonele învecinate populate.

Descriere:

- Contractarea unui studiu al amplasamentelor de pe teritoriul Libiei care trebuie relocate;
- Contractarea unui studiu de fezabilitate și a unui raport asociat privind opțiuni eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru transport/relocare și privind opțiuni pentru amplasamente în care ZDM-urile pot fi relocate;
- Facilitarea găsirii consensului în ceea ce privește selectarea ZDM-urilor care trebuie relocate. În procesul de adoptare a deciziilor se vor include următoarele criterii de selecție: priorități naționale, amenințări legate de securitate la adresa populației locale, asigurarea accesului de către actorii de securitate respectivi (consilii militare etc.), constrângeri operaționale și financiare și preferințe comunitare;
- Facilitarea externalizării unui studiu tehnic și a elaborării unor termeni de referință (TR) și facilitarea procedurii de contractare pentru proiectele de relocare/transport respective;
- Facilitarea monitorizării comune și a evaluării calității;

Rezultat:

- Relocarea unui număr fix de facilități de depozitare a muniției (numărul va fi stabilit la sfârșitul etapei 1).

3.2.6 Opțiuni de reciclare pentru stocuri de muniție

Obiectiv:

Realizarea unui studiu de fezabilitate privind opțiuni de reducere a stocurilor disponibile de muniție prin reciclare, creând astfel un stimul pentru distrugerea armelor convenționale.

Descriere:

- Redactarea TR împreună cu autoritățile libiene corespunzătoare;
- Facilitarea unui proces de licitație și de selecție la nivel internațional;
- Contractarea studiului de fezabilitate;
- Facilitarea controlului comun de calitate a studiului de fezabilitate;
- Diseminarea rezultatelor studiului către părțile interesate libiene corespunzătoare;
- Facilitarea traducerii și a tipăririi studiului.

Rezultat:

- Raportul studiului de fezabilitate privind opțiuni de reducere a stocurilor disponibile de muniție prin reciclare;
- Atelier de diseminare.

3.2.7 Cooperarea regională în aspecte legate de PSSM

Obiectiv:

Activitatea va îmbunătăți interacțiunea și coordonarea regională și va extinde, astfel, experiența și capacitățile instituțiilor de stat și ale organizațiilor neguvernamentale relevante implicate în controlul armelor convenționale, precum și în gestionarea stocurilor din regiune.

Descriere:

- Sprijinirea organizării a până la două conferințe regionale de două zile ca forumuri pentru dialog regional, informare, schimb de cunoștințe și învățare reciprocă într-o abordare pe trei căi: i) participanți de nivel înalt din instituții de stat; ii) executanți tehnici în domeniul gestionării stocurilor de armament; și iii) organizații neguvernamentale care participă la organizarea unui număr de prezentări și ateliere;
- Facilitarea procesului de adoptare a deciziilor în domeniile care constituie subiectele prezentărilor și ale atelierelor;
- Facilitarea identificării participanților potențiali, precum și a vorbitorilor cu asistență din partea Uniunii, a partenerilor din Libia și din țările vecine;
- Facilitarea elaborării de TR și a procedurii de contractare a unei firme pentru gestionare de conferințe, comunicare cu publicul și documentare.

Rezultat:

- Conferințe de până la două zile într-un cadru temporal de doi ani și jumătate cu până la 45 de participanți.

3.2.8 Instituirea unui sistem rezilient de gestionare a riscurilor

Obiectiv:

Stimularea implementării cu succes și cu atenție acordată surselor potențiale de conflict a activităților proiectului într-un mediu cu riscuri complicate, care include o securitate publică fragilă, multiple grupuri înarmate și o situație instabilă, cu amenințări la adresa securității.

Descriere:

- Elaborarea de orientări de proiect pentru programarea cu atenție acordată surselor potențiale de conflict în conformitate cu abordarea de „a nu face rău” care se referă la implementarea activităților proiectului într-un mod care reduce la minimum efectele negative nedorite;
- Realizarea unei analize a riscurilor și a amenințărilor și elaborarea unui concept de securitate care să includă proceduri standard de operare pentru program, astfel încât să ridice la nivel maxim securitatea personalului și a activelor proiectului;
- Monitorizare constantă la fața locului a riscului și a amenințărilor și servicii de consultanță de risc la fața locului pentru personalul și operațiunile proiectului;

- Echipament de securitate pentru protejarea personalului și a activelor proiectului;
- Elaborarea unui instrument flexibil de gestionare a proiectului pentru asigurarea punerii în aplicare a proiectului în cazul unui mediu în care nivelul de securitate este în scădere, în mod specific a unor capacități de gestionare de la distanță.

Rezultat:

- Instituirea conceptului de securitate pentru proiect;
- Dezvoltarea de orientări pentru programarea cu atenție acordată surselor potențiale de conflict;
- Consultant privind gestionarea riscului la fața locului.

4. IMPLEMENTARE

4.1 Cadrul general

Pe baza unei propuneri de proiect înaintate de GIZ către FFO, GIZ a fost însărcinată în octombrie 2012 de FFO să implementeze modulul de dezvoltare a capacităților din cadrul Programului privind controlul armelor convenționale în Libia. Implementarea activităților a început la 1 noiembrie 2012 și se va încheia la 31 octombrie 2017. Contribuția Uniunii va extinde acest proiect prin sprijinirea unui modul suplimentar privind PSSM. Modulul privind PSSM va fi implementat în paralel cu modulul de dezvoltare a capacităților, activitățile demarând în 2013 și durând până în octombrie 2017.

GIZ va implementa două module privind dezvoltarea capacităților și privind PSSM prin asigurarea de experți pe termen lung și pe termen scurt, precum și în cooperare cu parteneri internaționali și naționali, parțial prin acorduri de subcontractare.

Principalul partener al GIZ pentru modulul de dezvoltare a capacităților este LMAC. Într-o notă verbală din 17 decembrie 2012 adresată ambasadei Germaniei la Tripoli, Ministerul Afacerilor Externe din Libia a confirmat că LMAC este instituția libiană însărcinată la nivel național cu supravegherea și coordonarea în domeniul controlului armelor convenționale și al acțiunii împotriva minelor și a salutat programul care va fi implementat de GIZ.

GIZ a fost selectată să fie agenția de punere în aplicare pentru acest proiect, având în vedere competența și experiența sa specifică la nivel mondial, precum și prezentarea sa pentru Grupul de lucru CODUN privind misiunea GIZ de evaluare a Libiei și recomandările sale și strategia de acțiune propusă, în mod special, asigurarea participării și a implicării tuturor părților interesate relevante, precum și accentul asupra impactului durabil.

4.2 Parteneri

Pentru ambele module, activitățile din cadrul programului în Libia vor fi implementate în colaborare cu parteneri internaționali. Există mai mulți parteneri cu care GIZ va coopera și cu care deja colaborează: Misiunea Organizației Națiunilor Unite în Libia (UNSMIL) sprijină agențiile libiene, între altele, prin asigurarea consultanței strategice și tehnice în domeniul securității și controlului armelor. UNSMIL a fost mandată în temeiul Rezoluției 2040 din 12 martie 2012 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite în domeniul acțiunii împotriva minelor, al gestionării muniției și al gestionării armelor. GIZ colaborează cu alți donatori în domeniul controlului armelor și al acțiunii împotriva minelor în Libia, în special cu Statele Unite ale Americii și cu Regatul Unit.

În timp ce responsabilitatea generală de gestionare a programului va fi în continuare a GIZ, programul va construi, de asemenea, parteneriate cu organizații neguvernamentale specializate în PSSM și în acțiuni împotriva minelor, pentru a asigura expertiză de specialitate suplimentară în cadrul celor două module și pentru a implementa activități de eliminare pe teren. Datorită abordării modulare a programului, programul va colabora cu mai multe organizații neguvernamentale, care vor fi selectate pe baza prezenței lor regionale, a punctelor forte și a punctelor slabe, precum și a experienței anterioare și a capacităților operaționale în Libia.

4.3 Gestionarea acțiunii

Elaborarea programului: O abordare modulară pe bază de platforme

Programul este conceput astfel încât pot fi adăugate sau eliminate module specifice, pe parcursul programului, pentru a se putea realiza adaptarea la mediile în schimbare, într-un mod flexibil și care acordă atenție surselor potențiale de conflict. Structura permite diferiților donatori să finanțeze parțial programul, iar contribuția fiecărui donator poate fi vizibilă. În cele din urmă, programul include un cadru care asigură capacitatea de gestionare fiabilă a riscurilor și de bună gestionare a proiectelor. Prin urmare, GIZ asigură o platformă de proiect care asigură gestionarea programului și implementează ambele module ale proiectului.

Strategia programului: patru etape în cinci ani

Programul este conceput pentru a reduce decalajul între operațiile pentru situații de urgență care sunt finalizate în Libia și strategiile și programele naționale de dezvoltare care urmează să fie lansate și implementate de guvernul libian în următorii ani.

Prin urmare, programul are ca orientare o strategie pe termen mediu pentru cinci ani care depășește durata ciclurilor standard de planificare pentru situații de urgență. Modulul de dezvoltare a capacităților va necesita în mod special timp și un parteneriat demn de încredere între program și partenerii naționali, pentru a produce rezultate tangibile și a asigura că, până la încheierea etapei 4, asumarea națională este corelată cu capacitățile naționale.

Abordarea în patru etape asigură faptul că modulele programului pot fi adaptate pe parcursul programului, fie datorită diferitelor nevoi ale partenerilor, fie schimbării realităților de finanțare. De asemenea, această abordare ar permite programului să includă module suplimentare în etapa 3, în cazul în care, până la momentul respectiv, condițiile sunt mai favorabile pentru aceste domenii ale implicării decât sunt în prezent.

Acordurile donatorilor:

Programul este un proiect cu mai mulți donatori cofinanțat de Uniune și de FFO

FFO monitorizează cu regularitate întregul proiect implementat de GIZ, inclusiv componenta de dezvoltare a capacităților și componenta privind PSSM prin intermediul procedurilor stabilite de FFO.

Durata și etapele programului:

