

I

(Acte legislative)

REGULAMENTE

**REGULAMENTUL (UE) NR. 1310/2011 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
din 13 decembrie 2011****de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește asistența
rambursabilă, ingineria financiară și anumite dispoziții legate de declarația de cheltuieli**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
în special articolul 177,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele
naționale,având în vedere avizul Comitetului Economic și Social
European ⁽¹⁾,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară ⁽²⁾,

întrucât:

- (1) Statele membre au avut experiențe pozitive în ceea ce privește sistemele de asistență rambursabilă la nivel de operațiuni în perioada de programare 2000-2006 și, prin urmare, au continuat să utilizeze astfel de sisteme sau au început să implementeze sisteme de asistență rambursabilă în actuala perioadă de programare, 2007-2013. Unele state membre au inclus și descrierile respectivelor sisteme în documentele lor referitoare la programare, care au fost aprobate de Comisie.
- (2) Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții

generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune ⁽³⁾ stabilește instrumentele de inginerie financiară, împreună cu domeniile lor de aplicare și sfera lor de cuprindere. Cu toate acestea, sistemele de asistență rambursabilă puse în aplicare de către statele membre sub forma ajutoarelor rambursabile și a liniilor de credit gestionate de autoritățile de gestionare prin intermediul organismelor intermediare nu sunt vizate în mod corespunzător nici de dispozițiile privind instrumentele de inginerie financiară, nici de alte dispoziții din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006. Prin urmare, este necesar, în conformitate cu articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1081/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul Social European ⁽⁴⁾, care dispune deja că asistența poate lua forma unor ajutoare rambursabile, să se modifice Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 astfel încât să fie specificat faptul că fondurile structurale pot cofinanța asistența rambursabilă. Respectiva modificare ar trebui să privească ajutoarele rambursabile și liniile de credit gestionate de autoritățile de gestionare prin intermediul unor organisme intermediare care sunt instituții financiare.

- (3) Dat fiind faptul că resursele financiare utilizate în cadrul asistenței rambursabile sunt rambursate total sau parțial de către beneficiari, este necesar să se introducă dispoziții corespunzătoare în vederea reutilizării asistenței rambursabile rambursate pentru același scop sau în conformitate cu obiectivele programului operațional în cauză astfel încât să se asigure că fondurile care sunt rambursate sunt investite în mod corespunzător, iar sprijinul acordat de Uniune este utilizat cât mai eficient posibil.
- (4) Este necesar să se clarifice faptul că dispozițiile referitoare la proiectele majore, la proiectele generatoare de venituri și la durabilitatea operațiunilor nu ar trebui să fie aplicabile, în principiu, instrumentelor de inginerie financiară, întrucât respectivele dispoziții sunt destinate altor tipuri de operațiuni.

⁽¹⁾ Opinia din 27 octombrie 2011 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial).

⁽²⁾ Poziția Parlamentului European din 1 decembrie 2011 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului din 12 decembrie 2011.

⁽³⁾ JO L 210, 31.7.2006, p. 25.

⁽⁴⁾ JO L 210, 31.7.2006, p. 12.

- (5) Este necesară sporirea transparenței procesului de punere în aplicare și asigurarea unei monitorizări adecvate, de către statele membre și de către Comisie, a punerii în aplicare a instrumentelor de inginerie financiară, între altele, pentru a permite statelor membre să furnizeze Comisiei informații adecvate cu privire la tipul de instrumente instituite și la acțiunile relevante întreprinse efectiv prin intermediul unor astfel de instrumente. Este, așadar, necesar să se introducă o dispoziție privind raportarea cu privire la instrumentele de inginerie financiară. O astfel de raportare ar permite, de asemenea, Comisiei să evalueze mai bine performanța în ansamblu a instrumentelor de inginerie financiară și să furnizeze un rezumat al progreselor înregistrate la nivelul Uniunii și al statelor membre;
- (6) Pentru a asigura conformitatea cu articolul 61 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽¹⁾, declarația de cheltuieli care urmează să fie transmisă Comisiei ar trebui să conțină toate informațiile necesare Comisiei pentru a întocmi o situație contabilă transparentă care oferă o imagine reală a activelor Uniunii și a execuției bugetare. În acest sens, ar trebui atașat un document la fiecare declarație de cheltuieli, care să conțină informații privind cuantumul cheltuielilor totale plătite pentru constituirea sau contribuția la instrumente de inginerie financiară și privind avansurile plătite beneficiarilor în contextul ajutorului de stat. Formatul documentelor atașate este definit într-o anexă la Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 pentru a asigura securitatea și coerența juridică. Totuși, punerea în aplicare practică a procesului de colectare a datelor necesare pentru documentul atașat ar trebui să aibă loc la nivel național și, în măsura permisă de cadrul juridic aplicabil, ar trebui să nu conducă la modificarea sistemelor computerizate naționale.
- (7) Modificările legate de formele de asistență rambursabilă și reutilizarea acesteia, precum și cele legate de excluderea aplicării dispozițiilor referitoare la marile proiecte, proiectele generatoare de venituri și durabilitatea operațiunilor în cazul operațiunilor care intră sub incidența articolului 44 (instrumente de inginerie financiară), urmăresc să asigure o mai mare securitate și claritate juridică în contextul aplicării unei practici existente în aceste domenii, cu efect de la începutul perioadei de eligibilitate prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1083/2006. Modificările respective ar trebui, prin urmare, să aibă efect retroactiv de la începutul perioadei de programare actuale 2007-2013.
- (8) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 se modifică după cum urmează:

⁽¹⁾ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

1. La articolul 2, se adaugă următoarele puncte:

- „(8) «ajutor rambursabil»: o contribuție financiară directă prin intermediul unei donații care poate fi rambursată în totalitate sau parțial, fără dobândă;
- (9) «linie de credit»: un instrument financiar care permite beneficiarului să efectueze retrageri din contribuția financiară, care poate fi rambursabilă în totalitate sau parțial, în legătură cu cheltuielile plătite de beneficiar și justificate prin facturi achitate sau documente contabile cu valoare probatorie echivalentă.”

2. În titlul III capitolul II, se introduce următoarea secțiune:

„SECȚIUNEA 3A

Asistență rambursabilă

Articolul 43a

Forme de asistență rambursabilă

(1) Ca parte a unui program operațional, fondurile structurale pot cofinanța asistența rambursabilă sub formă de:

- (a) ajutoare rambursabile; sau
- (b) linii de credit gestionate de autoritatea de gestionare prin intermediul unor organisme intermediare care sunt instituții financiare.

(2) Declarația de cheltuieli privind asistența rambursabilă se transmite în conformitate cu articolul 78 alineatele (1)-(5).

Articolul 43b

Reutilizarea asistenței rambursabile

Asistența rambursabilă rambursată organismului care a furnizat asistența respectivă sau unei alte autorități competente din statul membru se reutilizează în același scop sau în conformitate cu obiectivele programului operațional relevant. Statele membre asigură înregistrarea adecvată a asistenței rambursabile rambursate în sistemul de contabilitate al organismului sau autorității corespunzătoare.”

3. Se introduce următorul articol:

„Articolul 44a

Neaplicarea anumitor dispoziții

Articolele 39, 55 și 57 nu se aplică operațiunilor care intră sub incidența articolului 44.”

4. Articolul 67 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (2) primul paragraf, se adaugă următoarea literă:

„(j) progresele înregistrate în ceea ce privește finanțarea și punerea în aplicare a instrumentelor de inginerie financiară definite la articolul 44, și anume:

(i) o descriere a instrumentului de inginerie financiară și a măsurilor de punere în aplicare;

(ii) identificarea entităților care pun în aplicare instrumentul de inginerie financiară, inclusiv cele care acționează prin intermediul fondurilor de participare;

(iii) cuantumul asistenței acordate din fondurile structurale și cofinanțarea națională plătite în contul instrumentului de inginerie financiară;

(iv) cuantumul asistenței acordate din fondurile structurale și cofinanțarea națională plătite din instrumentul de inginerie financiară.”;

(b) la articolul 67, se adaugă următorul alineat:

„(5) Până la data de 1 octombrie a fiecărui an, Comisia furnizează un rezumat al datelor privind progresele înregistrate în ceea ce privește finanțarea și punerea în aplicare a instrumentelor de inginerie financiară, transmise de autoritățile de gestionare în conformitate cu articolul 67 alineatul (2) litera (j).”

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg, 13 decembrie 2011.

Pentru Parlamentul European
Președintele
J. BUZEK

Pentru Consiliu
Președintele
M. SZPUNAR

5. Se introduce următorul articol:

„Articolul 78a

Cerința de a furniza informații suplimentare în declarația de cheltuieli cu privire la instrumentele de inginerie financiară și avansurile plătite beneficiarilor în contextul ajutoajelor de stat

Un document atașat la fiecare declarație de cheltuieli care se transmite Comisiei, redactat în conformitate cu formatul din anexa V, indică următoarele informații în legătură cu cheltuielile totale incluse în declarația de cheltuieli:

(a) în ceea ce privește instrumentele de inginerie financiară definite la articolul 44 și instituite la articolul 78 alineatul (6), cheltuielile totale plătite pentru constituirea unor astfel de fonduri sau fonduri de participare sau pentru contribuții la acestea, precum și contribuția publică corespunzătoare;

(b) în ceea ce privește avansurile plătite în contextul ajutorului de stat în temeiul articolului 78 alineatul (2), cheltuielile totale plătite sub formă de avans către beneficiari de către organismul care acordă ajutoarele și contribuția publică corespunzătoare.”

6. Textul prevăzut în anexa la prezentul regulament se adaugă cu titlul de Anexa V la Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 punctele 1, 2 și 3 se aplică retroactiv de la 1 ianuarie 2007.

ANEXĂ

„ANEXA V

Document atașat declarației de cheltuieli menționate la articolul 78a

Referința programului operațional (nr. codului CCI):

Denumirea programului operațional:

Data închiderii provizorii a conturilor:

Data de depunere la Comisie:

Instrumente de inginerie financiară [articolul 78 alineatul (6)] (cuantumul total):

Axa prioritară	Baza de calcul a contribuției comunitare (publică sau totală)	2007-2015	
		Suma totală a cheltuielilor eligibile declarate în conformitate cu articolul 78 alineatul (6)	Contribuția publică corespunzătoare
Axa prioritară 1			
Axa prioritară 2			
Axa prioritară 3			
Total			

Avansurile plătite în contextul ajutorului de stat [articolul 78 alineatul (2)] (cuantumul total):

Axa prioritară	Baza de calcul a contribuției comunitare (publică sau totală)	2007-2015	
		Suma totală a cheltuielilor eligibile declarate în conformitate cu articolul 78 alineatul (2)	Contribuția publică corespunzătoare
Axa prioritară 1			
Axa prioritară 2			
Axa prioritară 3			
Total			

NB: În cazul în care un program operațional implică mai multe obiective sau mai multe fonduri, axa prioritară indică obiectivul sau obiectivele și fondul sau fondurile în cauză.”