

## DECIZIA CONSILIULUI

din 18 februarie 2008

privind principiile, prioritățile și condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Bosnia și Herțegovina și de abrogare a Deciziei 2006/55/CE

(2008/211/CE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

- (4) În documentul Comisiei cu privire la strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2006-2007 se arată că parteneriatele urmau să fie actualizate la sfârșitul anului 2007.

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

- (5) La 17 iulie 2006, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 1085/2006<sup>(3)</sup> de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA), care reînnoiește cadrul pentru asistență financiară în favoarea țărilor aflate în procesul de preaderare.

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 privind stabilirea de parteneriate europene în cadrul procesului de stabilizare și de asociere<sup>(1)</sup>, astfel cum a fost modificat, în special articolul 2,

având în vedere propunerea Comisiei,

- (6) Prin urmare, este oportun să se adopte un parteneriat european revizuit care să actualizeze actualul parteneriat pentru a identifica prioritățile reînnoite pentru care sunt necesare acțiuni suplimentare, pe baza constatărilor din raportul din 2007 privind progresele realizate de Bosnia și Herțegovina în pregătirea pentru integrarea ulterioară în Uniunea Europeană.

întrucât:

- (1) Consiliul European de la Salonic din 19 și 20 iunie 2003 a aprobat introducerea parteneriatelor europene ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest.

- (7) Pentru a se pregăti pentru integrarea ulterioară în Uniunea Europeană, autoritățile competente din Bosnia și Herțegovina ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă un calendar și măsuri specifice pentru atingerea priorităților acestui parteneriat european.

- (2) Regulamentul (CE) nr. 533/2004 prevede că trebuie stabilite de către Consiliu principiile, prioritățile și condițiile care urmează a fi incluse în parteneriate, precum și orice adaptări ulterioare. De asemenea, se prevede că monitorizarea parteneriatelor europene va fi asigurată prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare și de asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate.

- (8) Prin urmare, Decizia 2006/55/CE ar trebui abrogată,

DECIDE:

- (3) La 30 ianuarie 2006, Consiliul a adoptat cel de-al doilea Parteneriat european cu Bosnia și Herțegovina<sup>(2)</sup>.

*Articolul 1*

<sup>(1)</sup> JO L 86, 24.3.2004, p. 1. Regulament modificat prin Regulamentul (CE) nr. 269/2006 (JO L 47, 17.2.2006, p. 7).

<sup>(2)</sup> Decizia 2006/55/CE a Consiliului din 30 ianuarie 2006 privind principiile, prioritățile și condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Bosnia și Herțegovina și de abrogare a Deciziei 2004/515/CE (JO L 35, 7.2.2006, p. 19).

Principiile, prioritățile și condițiile înscrise în Parteneriatul european cu Bosnia și Herțegovina sunt prezentate în anexă.

<sup>(3)</sup> JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

*Articolul 2*

Punerea în aplicare a parteneriatului european se analizează prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare și de asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate prezentate de către Comisie.

*Articolul 3*

Decizia 2006/55/CE se abrogă.

*Articolul 4*

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 18 februarie 2008.

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

D. RUPEL

## ANEXĂ

**BOSNIA ȘI HERȚEGOVINA – PARTENERIAT EUROPEAN 2007****1. INTRODUCERE**

Consiliul European a aprobat introducerea parteneriatelor europene ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest. Parteneriatul revizuit propus actualizează cel de-al doilea parteneriat, pe baza concluziilor din Raportul Comisiei din 2007 privind progresele realizate de Bosnia și Herțegovina. Sunt reiterate domeniile de acțiune prioritare și sunt identificate noi priorități. Prioritățile noi sunt adaptate la nevoile specifice ale țării și la stadiul de pregătire al acesteia și vor fi actualizate, dacă este cazul. Bosnia și Herțegovina este invitată să elaboreze un plan care să conțină un calendar și măsuri specifice în vederea realizării priorităților parteneriatului european. Parteneriatul prevede, de asemenea, orientări privind asistența financiară acordată țării.

**2. PRINCIPII**

Procesul de stabilizare și de asociere rămâne cadrul în care se înscrie parcursul european al țărilor din Balcanii de Vest până la aderarea viitoare a acestora. Prioritățile identificate pentru Bosnia și Herțegovina se referă la capacitatea acestei țări de a îndeplini criteriile definite de Consiliul European de la Copenhaga din 1993 și condițiile instituite prin procesul de stabilizare și de asociere, în special condițiile definite de Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997 și din 21 și 22 iunie 1999, declarația finală a reuniunii la nivel înalt de la Zagreb din 24 noiembrie 2000 și Agenda de la Salonic.

**3. PRIORITĂȚI**

Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat european au fost selectate pe baza faptului că se poate preconiza, în mod realist, că Bosnia și Herțegovina este în măsură să le realizeze sau să înregistreze progrese substanțiale în domeniile în cauză în anii imediat următori. Se face o distincție între prioritățile pe termen scurt, care se așteaptă a fi realizate în termen de un an până la doi ani, și prioritățile pe termen mediu, care se preconizează a fi realizate în termen de trei până la patru ani. Prioritățile privesc atât legislația, cât și punerea în aplicare a acesteia.

Dată fiind necesitatea de a stabili priorități, este important să se precizeze că Bosnia și Herțegovina va trebui să îndeplinească și alte sarcini care ar putea deveni prioritare în cadrul unui viitor parteneriat, avându-se în vedere, de asemenea, progresele ulterioare înregistrate de Bosnia și Herțegovina.

În cadrul priorităților pe termen scurt, prioritățile esențiale au fost identificate și grupate în partea de început a listei. Ordinea în care sunt enumerate aceste priorități esențiale nu implică o ierarhie a importanței acestora.

**3.1. PRIORITĂȚI PE TERMEN SCURT****Priorități esențiale**

- Adoptarea legislației privind reforma forțelor de poliție la nivelul statului și al entităților, în conformitate cu cele trei principii ale UE, și inițierea punerii în aplicare a acesteia.
- Cooperarea deplină cu Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie (TPII), inclusiv prin asumarea unui rol proactiv în acțiunea de arestare a tuturor persoanelor puse sub acuzare de TPII și aflate în libertate.
- Adoptarea legislației cerute în materie de radiodifuziune publică la nivelul Federației Bosnia și Herțegovina. Punerea în aplicare a reformei privind radiodifuziunea publică.
- Punerea în aplicare a strategiei 2006 privind reforma administrației publice și garantarea că ministerele și instituțiile de la nivelul statului beneficiază de finanțare corespunzătoare, sunt operaționale și echipate în mod adecvat, în special în ceea ce privește sediul și personalul.
- Întărirea capacității administrative pentru a pregăti punerea în aplicare a angajamentelor asumate prin Acordul de stabilizare și de asociere (ASA) și prin Acordul interimar (AI).
- Continuarea eforturilor care au ca obiectiv reconcilierea cetățenilor din țările din regiune și consolidarea eforturilor pentru a găsi soluții definitive la problemele bilaterale nerezolvate, în special în ceea ce privește frontierele.
- Realizarea de progrese considerabile în vederea creării unui spațiu economic unic în Bosnia și Herțegovina favorabil liberei circulații a bunurilor, a capitalului, a serviciilor și a persoanelor.

- Reducerea rigidităților structurale care denaturează funcționarea pieței muncii, în special fiscalitatea în domeniul muncii, nivelul transferurilor sociale și mecanismele de stabilire a salariilor, pentru a contribui la creșterea ratei de participare și de ocupare a forței de muncă.
- Luarea de măsuri pentru ca structurile instituționale să devină mai operaționale și mai viabile și garantarea unei mai bune respectări a drepturilor omului și a libertăților fundamentale, inclusiv prin aprobarea și adoptarea de modificări la Constituția Bosniei și Herțegovinei, după caz.

### **Criterii politice**

#### ***Democrația și statul de drept***

##### *Constituție/Guvernanță*

- Adoptarea de măsuri suplimentare în vederea alocării unor resurse tehnice și umane suficiente Adunării Parlamentare din Bosnia și Herțegovina.
- Asigurarea unei coordonări structurate și instituționalizate între stat și entități prin instituirea unor mecanisme funcționale pentru coordonarea politică, legislativă și tehnică între stat și entități.
- Adoptarea unor măsuri adecvate în urma rapoartelor elaborate de instituțiile superioare de audit din Bosnia și Herțegovina și adoptarea de măsuri împotriva persoanelor care se fac vinovate de nereguli.

##### *Parlament/Alegeri*

- Modificarea legislației electorale privind membrii Președinției din Bosnia și Herțegovina și delegații Camerei Popoarelor pentru a asigura respectarea deplină a Convenției europene a drepturilor omului și a angajamentelor care rezultă din aderarea la Consiliul Europei.

##### *Administrația publică*

- Punerea la dispoziția Biroului de coordonare a administrației publice a resurselor umane și materiale necesare pentru desfășurarea activității.
- Continuarea procesului de îmbunătățire a procedurilor de recrutare, fundamentate pe criterii obiective și de merit, care să asigure transparența și numirea promptă a funcționarilor publici cu calificarea necesară.
- Armonizarea legilor care reglementează funcția publică pentru a contribui la crearea unei funcții publice responsabile, eficiente și bazate pe criterii profesionale de dezvoltare a carierei.
- Finalizarea procesului de fuzionare a funcțiilor de ombudsman de la nivel național și de la nivelul entităților și asigurarea faptului că biroul național dispune de resursele necesare pentru a funcționa în mod adecvat.

##### *Sistemul judiciar*

- Sporirea independenței și a responsabilizării sistemului judiciar, precum și ameliorarea eficienței acestuia, inclusiv prin reducerea numărului de cazuri nesoluționate.
- Adoptarea și inițierea procesului de punere în aplicare a unei strategii de dezvoltare a sectorului judiciar.
- Asigurarea unei formări profesionale corespunzătoare pentru personalul din sistemul judiciar, în special în ceea ce privește legislația în materie de drepturile omului și aspectele legate de aplicarea Acordului de stabilizare și de asociere.

##### *Politica anticorupție*

- Adoptarea și punerea în aplicare a unui plan de acțiune detaliat pentru combaterea corupției, pe baza strategiei naționale anticorupție.
- Punerea în aplicare a recomandărilor Grupului de state împotriva corupției (GRECO) și a obligațiilor care derivă din convențiile internaționale în materie de corupție.
- Urmărirea energică a cazurilor de corupție și adoptarea unei politici de toleranță zero față de actele de corupție.
- Asigurarea punerii în aplicare eficiente a legislației privind conflictele de interese.

***Drepturile omului și protecția minorităților***

- Eliminarea din Constituția Republicii Srpska a dispozițiilor privind pedeapsa cu moartea.
- Ameliorarea modului de punere în aplicare a convențiilor internaționale ratificate de Bosnia și Herțegovina, inclusiv a cerințelor de raportare.
- Sporirea accesului la justiție.
- Consolidarea protecției drepturilor femeilor și ale copilului.
- Obținerea unui acord cu privire la o reformă completă a sistemului penitenciar și construirea unei închisori de stat.
- Îmbunătățirea continuă a cadrului legal care reglementează statutul minorităților astfel încât să răspundă pe deplin cerințelor Convenției-cadru a Consiliului Europei privind minoritățile naționale și garantarea aplicării acestuia pe întreg teritoriul Bosniei și Herțegovinei.
- Asigurarea bunei funcționări a Consiliului Minorităților Naționale din Bosnia și Herțegovina și a organismelor corespunzătoare la nivelul entităților.
- Elaborarea și punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune sectoriale aferente strategiei naționale pentru situația romilor în cadrul strategiei globale de reducere a sărăciei și de promovare a incluziunii sociale.
- Continuarea procesului de dezinstituționalizare, de dezvoltare a serviciilor de proximitate și a ajutorului pentru persoanele dependente, inclusiv în domeniul sănătății mintale.

***Aspecte regionale și obligații internaționale***

- Contribuirea la consolidarea cooperării regionale, a reconcilierii și a relațiilor de bună vecinătate, inclusiv prin promovarea procesului de tranziție de la pactul de stabilitate la un cadru de cooperare cu o dimensiune preponderent regională și punerea în aplicare efectivă a Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA).
- Întărirea cooperării cu țările învecinate, privind, în special, cooperarea transfrontalieră, combaterea criminalității organizate, a traficului și a contrabandei, cooperarea judiciară și gestionarea frontierelor.
- Contribuirea la soluționarea problemelor nerezolvate privind frontierele cu țările limitrofe.
- Asigurarea finanțării corespunzătoare și a funcționării depline a fondului pentru repatrierea refugiaților; contribuirea la punerea în aplicare integrală a Declarației de la Sarajevo; finalizarea procesului de repatriere a refugiaților și obținerea de progrese semnificative în ceea ce privește integrarea economică și socială a acestora.

***Criterii economice***

- Întărirea stabilității macroeconomice prin asigurarea unei poziții fiscale viabile și prin folosirea instrumentelor de politică prudentială pentru a menține stabilitatea financiară în contextul evoluțiilor rapide în intermedierea financiară.
- Accelerarea procesului de privatizare, cu obiectivul de a transfera 5 până la 10 % din capitalul deținut de stat către sectorul privat, Federația vizând nivelul superior.
- Elaborarea de mecanisme de supraveghere fiscală bazate pe norme fiscale și cooperare instituțională care promovează disciplina fiscală în cadrul entităților și între entități și instituțiile statului; garantarea unui mediu adecvat pentru cooperarea instituțională în cadrul unui Consiliu Fiscal Național care funcționează corect.
- Finalizarea reconcilierii creanțelor interne în funcție de capacitatea bugetară de rambursare și reducerea durabilă a datoriei publice.
- Ameliorarea guvernancei corporative prin realizarea de progrese importante prin restructurarea și lichidarea întreprinderilor cu capital de stat care înregistrează pierderi.

- Asigurarea bunei funcționări a instanțelor comerciale și, în special, consolidarea capacității instanțelor de a trata cu mai mare eficiență procedurile de faliment/lichidare a societăților comerciale.
- Sporirea securității juridice pentru operatorii economici locali și pentru cei străini și îmbunătățirea mediului de afaceri.

## Standarde europene

### *Piața internă*

#### *Libera circulație a mărfurilor*

- Îmbunătățirea și punerea în aplicare a cadrului legal pentru standardizare, metrologie, acreditare și certificare a produselor pentru a-l alinia la standardele și la cele mai bune practici ale UE; armonizarea continuă a reglementărilor tehnice cu cele ale acquis-ului; consolidarea capacității instituțiilor și a infrastructurii calității și instituirea unui temei juridic pentru procedurile de evaluare a conformității.
- Asigurarea evoluției continue în adoptarea standardelor europene (SE).
- Instituirea unui mecanism intern de consultare și notificare a noilor reglementări tehnice înainte de adoptarea măsurilor cu impact asupra comerțului.
- Asigurarea deplinei operativități a agenției de supraveghere a pieței și continuarea adoptării de măsuri pentru instituirea unei structuri de supraveghere a pieței care să răspundă la cerințele acquis-ului cu privire la libera circulație a mărfurilor.
- Adoptarea legii naționale cu privire la produsele farmaceutice și la dispozitivele medicale și instituirea Agenției Farmaceutice de Stat.

#### *Libera circulație a persoanelor, a serviciilor și dreptul de stabilire*

- Transferarea activității de supraveghere bancară la nivel național (inclusiv activitățile auxiliare de supraveghere) și asigurarea bunei funcționări a acestei autorități de supraveghere, în conformitate cu principiile de bază Basel pentru supravegherea eficientă a sectorului bancar.
- Adoptarea legislației naționale privind obligațiile.
- Asigurarea faptului că agenția de asigurări din Bosnia și Herțegovina funcționează corespunzător și garantează astfel existența unei piețe interne unice de asigurări.
- Crearea unui cadru legislativ și de reglementare consecvent pentru piețele de capital pentru a asigura existența unui spațiu economic unic și crearea unei structuri instituționale adecvate pentru coordonarea politicilor și a legislației în materie de piețe de capital.

#### *Libera circulație a capitalurilor*

- Realizarea de progrese suplimentare în demersurile de eliminare a restricțiilor cu privire la ieșirile de capital.

#### *Vamă și fiscalitate*

- Continuarea procesului de aliniere la acquis a legislației și a procedurilor vamale și fiscale și asigurarea că nomenclatura tarifară a Bosniei și Herțegovinei este actualizată constant pe baza celei mai recente versiuni a Nomenclaturii Combinată.
- Asigurarea compatibilității cadrului legal pentru zonele libere cu standardele Uniunii Europene și garantarea supravegherii corespunzătoare a zonelor libere.
- Garantarea punerii în aplicare corecte a regulilor de origine, inclusiv cumulul diagonal.
- Punerea în aplicare a normelor privind valoarea în vamă în conformitate cu standardele și practicile internaționale.
- Eliminarea taxelor cu efect echivalent taxelor vamale (comisioane vamale pentru procesarea declarațiilor vamale).
- Îmbunătățirea continuă a capacității administrative de punere în aplicare a legislației vamale și a celei fiscale și de combatere a corupției, a criminalității transfrontaliere și a evaziunii fiscale.

- Convenirea asupra unui algoritm definitiv pentru alocarea veniturilor fiscale indirecte între stat, entități și districtul Brčko.
- Aderarea la principiile codului de conduită în domeniul impozitării societăților comerciale și asigurarea conformității noilor măsuri fiscale cu aceste principii.

#### *Concurență*

- Îmbunătățirea legislației antitrust existente în conformitate cu cerințele Acordului de stabilizare și de asociere și consolidarea capacității administrative a Consiliului Concurenței.
- Accelerarea preparativelor în domeniul ajutoarelor de stat, în special prin adoptarea legislației necesare, prin instituirea unei autorități publice pentru controlul ajutoarelor de stat, independentă din punct de vedere operațional, și prin asigurarea transparenței în cazul tuturor ajutoarelor acordate Bosniei și Herțegovinei.

#### *Achiziții publice*

- Asigurarea corecte funcționări a sistemului unic pentru achiziții publice și punerea în aplicare a legislației și a procedurilor privind achizițiile publice. Continuarea dezvoltării capacității administrative.

#### *Dreptul proprietății intelectuale*

- Efectuarea demersurilor necesare pentru ca Institutul pentru Proprietatea Intelectuală să devină deplin funcțional, astfel încât să își ducă la îndeplinire în mod eficient atribuțiile și să pună în aplicare și să asigure punerea în aplicare a actualului cadru legal.
- Pregătirea unui plan de acțiune pentru a construi capacitatea necesară punerii în aplicare și asigurării punerii în aplicare a legilor privind proprietatea intelectuală, cu accent special pe necesitatea de a furniza formare profesională de specialitate organelor de aplicare a legii, judecătorilor, procurorilor și lucrătorilor vamali.
- Îmbunătățirea cooperării între organele de aplicare a legii și între toate părțile interesate cu scopul de a consolida punerea în aplicare a legii și începerea organizării de campanii de sensibilizare a publicului.

#### *Ocuparea forței de muncă și politicile sociale*

- Dezvoltarea în continuare a cadrului de incluziune socială și a politicilor de protecție socială.
- Dezvoltarea mecanismelor pentru dialog social.
- Efectuarea de eforturi suplimentare pentru a ameliora situația persoanelor cu handicap.
- Dezvoltarea unor structuri administrative adecvate și a capacității în domeniul protecției consumatorilor și a sănătății.

#### *Educație și cercetare*

- Punerea în aplicare a legii naționale privind învățământul superior pentru a pregăti punerea în aplicare a principalelor componente ale Procesului de la Bologna și ale Convenției de la Lisabona privind recunoașterea calificărilor.
- Rezolvarea problemei fragmentării sistemului de învățământ și a suprapunerii de funcții între diferitele niveluri de organizare. Consolidarea dezvoltării politicilor și a planificării strategice pentru a îmbunătăți calitatea învățământului.
- Adoptarea de măsuri de prevenire a separării copiilor în școli pe criterii etnice.
- Semnarea și ratificarea Convenției UNESCO privind protecția și promovarea diversității de expresii culturale.
- Demararea elaborării unei politici integrate de cercetare.

#### *Aspecte legate de OMC*

- Continuarea reformelor necesare pentru a răspunde normelor și obligațiilor OMC și continuarea activității pentru a obține aderarea la OMC.

**Politici sectoriale***Industrie și IMM-uri*

- Crearea unui cadru legal și instituțional consecvent pentru IMM-uri pentru a pune în aplicare în mod corespunzător Carta IMM-urilor.
- Adoptarea strategiei privind IMM-urile propusă la nivel național și instituirea capacității minime necesare la nivel național pentru a asigura o politică privind IMM-urile consecventă și coordonată în întreaga țară, inclusiv o agenție națională pentru IMM-uri și un for de dialog și consultare cu IMM-urile.
- Elaborarea unei politici industriale globale.

*Agricultură și pescuit*

- Adoptarea legii privind agricultura, alimentele și dezvoltarea rurală și asigurarea unui cadru legal adecvat pentru punerea în aplicare armonizată a politicilor agricole, alimentare și de dezvoltare rurală. Elaborarea unei strategii agricole globale la nivelul statului.
- Consolidarea capacității administrative la nivelul statului în ceea ce privește agricultura, alimentele și dezvoltarea rurală pentru a coordona în mod eficient punerea în aplicare a politicilor de piață și de dezvoltare rurală în întreaga țară. Efectuarea acțiunilor necesare pentru instituirea unui minister al agriculturii, al alimentelor și al dezvoltării rurale la nivel național care să dispună de resurse suficiente pentru desfășurarea activității.
- Asigurarea adoptării legislației în conformitate cu standardele europene în sectorul siguranței alimentare, în sectorul veterinar și în cel fitosanitar și începerea procesului de punere în aplicare.
- Consolidarea capacității laboratoarelor și a capacității de control în sectorul siguranței alimentare, în sectorul veterinar și în cel fitosanitar, instituirea unor laboratoare de referință și elaborarea unor proceduri de prelevare a probelor în conformitate cu cerințele Uniunii Europene.
- Îmbunătățirea sistemului de identificare a bovinelor și de înregistrare a mișcărilor acestora și începerea acțiunii de identificare a porcinelor, a ovinelor și a caprinelor și înregistrarea mișcărilor acestora.

*Mediu înconjurător*

- Adoptarea unui act cu putere de lege privind mediul înconjurător la nivelul statului pentru a crea cadrul necesar pentru protecția armonizată a mediului înconjurător la nivel național.
- Intensificarea punerii în aplicare a legislației privind evaluarea impactului asupra mediului.
- Ratificarea și punerea în aplicare a convențiilor internaționale relevante, inclusiv Convențiile Aarhus și Espoo.
- Instituirea și asigurarea funcționării corespunzătoare a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.
- O mai bună consolidare a capacității administrative a instituțiilor din domeniul mediului, în special a celor naționale, și îmbunătățirea comunicării și a coordonării între aceste instituții.

*Energie*

- Îndeplinirea obligațiilor care derivă din Tratatul de instituire a Comunității Energiei, cu începere de la 1 iulie 2007, în special punerea în aplicare integrală a dispozițiilor acquis-ului cu privire la piața internă a gazului și a electricității și la schimburile transfrontaliere de energie electrică.
- Elaborarea și adoptarea unei strategii globale în domeniul energiei.

*Politica în domeniul transporturilor*

- Continuarea punerii în aplicare a cerințelor Memorandumului de înțelegere cu privire la dezvoltarea rețelei de transport regional de bază pentru Europa de Sud-Est, inclusiv Addendum-ul privind spațiul feroviar din Europa de Sud-Est, coordonarea și consolidarea la nivelul statului și al entităților a planificării infrastructurii de transport pentru a acorda prioritate, în mod consecvent, proiectelor de transport aferente rețelei de transport regional de bază pentru Europa de Sud-Est.
- Armonizarea legislației cu acquis-ul în domeniul transporturilor rutiere (norme tehnice și de securitate, norme sociale și acces pe piață).



- Punerea în aplicare integrală a legii naționale privind căile ferate. Pregătirea documentului de referință al rețelei feroviare pentru accesul liber la folosirea infrastructurii.
- Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul primei etape de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european, inclusiv punerea în aplicare a legislației relevante în materie de aviație.

#### *Societatea informațională și mass-media*

- Adoptarea actului cu putere de lege privind Agenția pentru Societatea Informațională și înființarea acestei agenții.
- Punerea în aplicare și asigurarea punerii în aplicare a regulamentelor privind telecomunicațiile/comunicațiile electronice, care au ca obiectiv o piață complet liberalizată și competitivă. Introducerea măsurilor necesare de garantare a concurenței pe piață.
- Menținerea poziției independente a Autorității de Reglementare în Comunicații. Întărirea capacității administrative a acesteia.

#### *Control financiar*

- Elaborarea și adoptarea unei strategii de control financiar intern în sectorul public.
- Adoptarea și punerea în aplicare a legislației privind auditul și controlul intern în sectorul public.

#### *Statistici*

- Punerea în aplicare a acordului dintre entități în sistemul statistic cu privire la îmbunătățirea activității Agenției Statistice Centrale din Bosnia și Herțegovina, precum și realizarea unei mai mari diversități și a unei mai mari calități a statisticilor, în special la nivel național.
- Ameliorarea colectării și a prelucrării datelor statistice în domeniul agricol în conformitate cu standardele și metodologia Uniunii Europene.
- Îmbunătățirea calității și a gradului de acoperire statistică privind situațiile financiare publice consolidate.
- Instituirea cadrului legislativ necesar pentru efectuarea recensământului populației. Stabilirea unei date-țintă pentru efectuarea recensământului și demararea pregătirilor pentru realizarea acestuia.

### **Justiție, libertate și securitate**

#### *Vize, control la frontiere, azil și migrație*

- Alocarea resurselor umane necesare serviciului migrație din cadrul Ministerului Securității, precum și alocarea de instalații, echipamente, personal și programe de formare profesională corespunzătoare pentru Departamentul afacerilor externe.
- Adoptarea unei strategii în materie de migrație la nivel național și a noii legi privind circulația și șederea străinilor.
- Punerea în aplicare a Acordului de readmisie CE-Bosnia și Herțegovina și negocierea acordurilor de readmisie cu țările de origine ale migranților aflați în tranzit.
- Asigurarea conformității centrelor de primire cu standardele internaționale și a autonomiei acestora în ceea ce privește finanțarea și gestionarea.
- Adoptarea și punerea în aplicare a strategiei naționale revizuite de gestionare integrată a frontierelor (GIF), pe baza orientărilor GIF pentru Balcanii de Vest, precum și a planului național de acțiune corespunzător.
- Îmbunătățirea în continuare a punctelor de trecere a frontierei.

#### *Spălarea banilor*

- Alocarea personalului necesar Unității de Informații Financiare (UIF).
- Îmbunătățirea în continuare a legislației de prevenire și combatere a spălării banilor, inclusiv punerea sa în aplicare și asigurarea aplicării acesteia.

*Droguri*

- Elaborarea unei politici naționale în materie de droguri, în conformitate cu standardele Uniunii Europene.
- Asigurarea funcționării depline a unui birou național de narcotice.

*Poliție*

- Continuarea consolidării Agenției de Stat pentru Investigații și Protecție, în special prin finalizarea recrutării personalului.

*Combaterea criminalității organizate și a terorismului*

- Pregătirea și punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune prevăzute prin strategia națională de combatere a criminalității organizate.
- Actualizarea și punerea în aplicare a planului național de acțiune pentru combaterea traficului de persoane.
- Ratificarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de persoane.
- Întărirea luptei împotriva criminalității organizate și a cooperării internaționale cu agențiile de punere în aplicare a legii.
- Adoptarea de măsuri suplimentare pentru a proteja victimele traficului de persoane și pentru a asigura aplicarea corespunzătoare a legislației privind protecția martorilor.
- Consolidarea capacității Agenției de Stat pentru Investigații și Protecție în domeniul luptei împotriva terorismului și intensificarea cooperării internaționale în acest domeniu, inclusiv prin punerea în aplicare corespunzătoare a convențiilor internaționale.

*Protecția datelor cu caracter personal*

- Instituirea unei autorități de supraveghere independente (agenție pentru protecția datelor) investite cu competențe suficiente și care să dispună de resursele financiare și umane adecvate.

**3.2. PRIORITĂȚI PE TERMEN MEDIU****Criterii politice*****Democrație și statul de drept****Constituție/Guvernanță*

- Continuarea procesului de aprobare și de adoptare a modificărilor la Constituția Bosniei și Herțegovinei care va contribui la crearea de structuri instituționale mai operative și mai viabile din punct de vedere fiscal, la o mai bună respectare a drepturilor omului și a drepturilor fundamentale și la susținerea procesului de integrare europeană.
- Asigurarea progresului continuu în ceea ce privește asumarea întregii responsabilități la nivel național pentru formularea politicilor și luarea deciziilor.

*Administrația publică*

- Punerea în aplicare a reformei administrației publice și asigurarea viabilității acesteia. Creșterea capacității de armonizare legislativă progresivă și punerea în aplicare a acquis-ului.

*Sistemul judiciar*

- Punerea în aplicare a strategiei pentru dezvoltarea sectorului judiciar, consolidarea unui sistem judiciar independent, fiabil și eficient care garantează statul de drept și accesul egal al cetățenilor la justiție; asigurarea dotării instanțelor cu echipamentul tehnic și mijloacele financiare necesare pentru a îndeplini actul de justiție în mod eficient și corect.

**Drepturile omului și protecția minorităților**

- Asigurarea compatibilității depline a legislației naționale cu Convenția europeană a drepturilor omului.
- Asigurarea protecției minorităților în conformitate cu standardele internaționale și cu cele ale Uniunii Europene; aplicarea integrală a strategiei naționale pentru situația romilor și a planurilor sectoriale de acțiune aferente; elaborarea datelor care pot servi ca fundament pentru cultivarea dezvoltării ulterioare a strategiilor de incluziune socială, a planurilor de acțiune și a evaluării acestora.

**Aspecte regionale și obligații internaționale**

- Promovarea în continuare a dialogului regional, a stabilității, a relațiilor de bună vecinătate și a cooperării.
- Alinierea prevederilor acordului încheiat cu SUA cu privire la condițiile de predare a persoanelor către Tribunalul Penal Internațional la principiile de bază ale UE, adoptate cu ocazia Consiliului European din septembrie 2002.

**Criterii economice**

- Ameliorarea calității finanțelor publice prin reducerea ponderii cheltuielii publice în PIB, prin restructurarea cheltuielilor înspre categoriile care favorizează creșterea și prin întărirea capacităților de planificare a politicii economice.
- Finalizarea procesului de privatizare și lichidarea întreprinderilor de stat care înregistrează pierderi și care nu pot fi vândute.
- Creșterea participării în economia formală prin reducerea cotelor la contribuțiile de asigurări sociale și prin efectuarea reformei sistemului de pensii și facilitarea mobilității forței de muncă în cadrul țării.
- Instituirea cadrului pentru separarea industriilor de rețea pentru a deschide piața electricității, a gazului și a telecomunicațiilor pentru noi furnizori în vederea creșterii concurenței și a alocării eficiente a resurselor.
- Continuarea reformelor în domeniul înregistrării proprietății, al punerii în aplicare a contractelor, al procedurilor de faliment, al fiscalității și licențelor comerciale, în scopul îmbunătățirii mediului de afaceri și al promovării spiritului antreprenorial. Eliminarea regulamentelor care se suprapun, din cauza existenței mai multor niveluri de guvernare și evitarea dublei impunerii a societăților comerciale de către diferitele entități.

**Standarde europene****Piața internă***Libera circulație a mărfurilor*

- Continuarea instituirii unui sistem de infrastructură a calității, cu alinierea la *acquis* a legislației în domeniul standardelor, al certificării, al metrologiei, al acreditării și al evaluării conformității, precum și transpunerea directivelor privind abordarea nouă, abordarea globală și vechea abordare.
- Realizarea de progrese suplimentare în adoptarea standardelor europene și intensificarea eforturilor pentru a deveni membru deplin al Comitetului European de Standardizare, al Comitetului European de Standardizare Electrotehnică și al Institutului European de Standardizare în Domeniul Telecomunicațiilor.
- Instituirea unui sistem de supraveghere a pieței care să respecte standardele europene.

*Vamă și fiscalitate*

- Asigurarea armonizării continue a legislației din domeniul vamal și fiscal cu *acquis*-ul și continuarea creșterii capacității administrative de aplicare a acestei legislații și de combatere a corupției, a criminalității transfrontaliere și a evaziunii fiscale.
- Îmbunătățirea transparenței și a schimbului de informații în cadrul regiunii și cu Uniunea Europeană pentru a facilita punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a evaziunii sau a evaziunii fiscale.

*Concurență*

- Punerea în aplicare a legislației privind ajutoarele de stat și asigurarea funcționării eficiente a autorității de monitorizare a ajutoarelor de stat.
- Elaborarea unui inventar complet al ajutoarelor de stat.

*Achiziții publice*

- Asigurarea compatibilității cadrului juridic pentru achizițiile publice cu acquis-ul și a aplicării adecvate a procedurilor de achiziții publice.

*Ocuparea forței de muncă și politicile sociale*

- În domeniul sănătății mintale, dezvoltarea serviciilor de proximitate ca alternativă la instituționalizare, luând în considerare alocarea de resurse financiare suficiente pentru îngrijirea sănătății mintale.

*Educație și cercetare*

- Luarea de măsuri pentru a îmbunătăți sistemul de învățământ, inclusiv învățământul primar, și pentru a crea un sistem modern de educație și formare profesională.
- Promovarea cooperării regionale în domeniul învățământului superior.

*Statistici*

- Elaborarea unor statistici economice fiabile și construirea capacității instituționale pentru a elabora și publica date statistice de bază armonizate cu standardele europene, în special în domeniul conturilor naționale, agricultură, statistici macroeconomice și în mediul de afaceri, statistici sociale, inclusiv statistici privind învățământul, forța de muncă și sănătatea.
- Efectuarea recensământului populației.

**Politici sectoriale***Industrie și IMM-uri*

- Asigurarea punerii în aplicare a Cartei IMM-urilor.
- Asigurarea punerii în aplicare a politicii industriale.

*Agricultură și pescuit*

- Punerea în aplicare pe întregul teritoriu al țării a strategiei agricole globale la nivelul statului.
- Continuarea procesului de consolidare, la nivel național, a capacității de coordonare și de armonizare a politicii agricole, alimentare și de dezvoltare rurală, întărirea mecanismelor de punere în aplicare și continuarea apropierei față de acquis.
- Continuarea adoptării legislației conforme în sectorul siguranței alimentare, veterinar și fitosanitar și dezvoltarea unui sistem de control efectiv.
- Evaluarea conformității unităților agroalimentare cu cerințele UE și pregătirea și inițierea unui program pentru modernizarea acelor unități.

*Mediul înconjurător*

- Continuarea activității de transpunere progresivă a acquis-ului, în special în ceea ce privește gestionarea deșeurilor, calitatea apei, calitatea aerului, protecția naturii, precum și prevenirea și controlul integrat al poluării.
- Punerea în aplicare a planurilor strategice, inclusiv a strategiilor de investiții, și creșterea investițiilor în infrastructura de mediu, cu accent în special pe colectarea și tratarea apelor uzate, pe furnizarea de apă potabilă și gestionarea deșeurilor solide.
- Asigurarea integrării cerințelor de protecție a mediului înconjurător în definirea și punerea în aplicare a altor politici sectoriale.

*Politica în domeniul transporturilor*

- Crearea condițiilor care favorizează concurența în sectorul feroviar, în special instituirea unor instituții de reglementare și de siguranță în domeniul feroviar.
- Asigurarea alinierii continue a legislației cu acquis-ul în domeniul transporturilor, în special în ceea ce privește normele tehnice și de securitate (inclusiv punerea în aplicare a tahografului digital), normele sociale și liberalizarea pieței.
- Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul celei de a doua faze de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european.

*Energie*

- Accelerarea reformei serviciilor publice din domeniul energiei, în special în sectorul energetic și cel al gazului, punerea în aplicare a planurilor de acțiune adoptate de entități pentru restructurarea sectorului energetic și, concomitent, dezvoltarea și punerea în aplicare a planurilor privind reforma sectorului cărbunelui, numirea unui operator pentru rețeaua de transport și a operatorilor din sistemul de distribuție în sectorul gazului și dezvoltarea pieței interne a gazului.
- Asigurarea unui sistem consolidat de reglementare a sectorului electricității și a gazului, care să poată include și alte sectoare energetice, în conformitate cu Tratatul de instituire a Comunității Energetice, și asigurarea rezolvării, în paralel, a problemelor legate de clienții din categoriile sociale vulnerabile.

*Societatea informațională și mass-media*

- Aplicarea integrală a legislației privind serviciul public de radiodifuziune și finalizarea reformei structurale a sectorului de radiodifuziune publică.
- Alinierea legislației la cadrul de reglementare al Uniunii Europene pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice și asigurarea punerii în aplicare a acestora.
- Alinierea legislației la Convenția europeană privind televiziunea transfrontalieră și la Directiva „Televiziune fără frontiere”.

*Control financiar*

- Punerea în aplicare a documentului de strategie și a planului de acțiune pentru controlul financiar intern în sectorul public.
- Consolidarea capacității operaționale și funcționale, precum și a independenței financiare a instituțiilor superioare de audit.
- Elaborarea procedurilor și dezvoltarea capacității administrative pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale Uniunii Europene.

***Justiție, libertate și securitate****Vize, control la frontiere, azil și migrație*

- Punerea în aplicare a politicilor în materie de vize, azil și migrație în conformitate cu standardele UE.
- Îmbunătățirea în continuare a gestionării frontierelor, cu accent deosebit pe infrastructura de frontieră și supravegherea frontierei verzi.

*Spălarea banilor*

- Asigurarea unei îmbunătățiri continue a bilanțului acțiunilor de combatere a spălării banilor.

*Droguri*

- Asigurarea faptului că organismele de aplicare a legii dispun de mijloacele adecvate pentru combaterea traficului cu droguri. Realizarea unei cooperări satisfăcătoare între agenții și la nivel internațional, care să aibă ca efect rezultate mai bune în acest domeniu.

*Poliție*

- Punerea în aplicare integrală a reformei forțelor de poliție.

*Combaterea criminalității organizate și a terorismului*

- Obținerea unor rezultate semnificative în lupta împotriva criminalității organizate, a tuturor tipurilor de trafic și a terorismului, precum și garantarea urmării penale adecvate.

*Protecția datelor cu caracter personal*

- Punerea în aplicare a legislației naționale cu privire la protecția datelor în conformitate cu acquis-ul și asigurarea controlului eficace și asigurarea respectării acesteia.

**4. PROGRAMARE**

Asistența comunitară de care beneficiază țările din Balcanii de Vest în temeiul procesului de stabilizare și de asociere se va acorda în cadrul instrumentelor financiare existente, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 (IPA), iar pentru programele adoptate înainte de 2007, Regulamentul (CE) nr. 2666/2000 al Consiliului (Regulamentul CARDS) <sup>(1)</sup>. Acordurile de finanțare constituie temeiul juridic pentru punerea în aplicare a programelor concrete. În consecință, prezenta decizie nu va avea implicații financiare. Bosnia și Herțegovina poate avea acces la finanțare prin programele multinaționale și orizontale.

**5. CONDIȚIONARE**

Asistența în favoarea țărilor din Balcanii de Vest este condiționată de progresul realizat cu privire la respectarea criteriilor de la Copenhaga și la îndeplinirea priorităților specifice ale prezentului parteneriat european. Nerespectarea acestor condiții ar putea avea drept consecință adoptarea de către Consiliu a măsurilor corespunzătoare în temeiul articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 sau, în cazul programelor anterioare anului 2007, în temeiul articolului 5 din Regulamentul (CE) nr. 2666/2000. De asemenea, asistența face obiectul condițiilor definite de către Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997, în special în ceea ce privește angajamentul beneficiarilor de a efectua reforme democratice, economice și instituționale. În programele anuale individuale sunt incluse și condițiile specifice. Deciziile de finanțare vor fi urmate de un acord de finanțare semnat cu Bosnia și Herțegovina.

**6. MONITORIZARE**

Punerea în aplicare a parteneriatului european va fi examinată prin mecanismele stabilite în cadrul procesului de stabilizare și de asociere, în special rapoartele anuale prezentate de către Comisie.

---

<sup>(1)</sup> JO L 306, 7.12.2000, p. 1. Regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2112/2005 (JO L 344, 27.12.2005, p. 23).