

DECIZIA COMISIEI

din 12 februarie 2007

de stabilire a principiilor și a criteriilor generale de selecție și finanțare a acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică

(Text cu relevanță pentru SEE)

(2007/103/CE)

COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE,

având în vedere Decizia nr. 1786/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 septembrie 2002 de adoptare a unui program de acțiune comunitară în domeniul sănătății publice (2003-2008) ⁽¹⁾, în special articolul 8 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Articolul 8 alineatul (1) din Decizia nr. 1786/2002/CE stabilește adoptarea de către Comisie a unui plan de lucru anual de punere în aplicare a Programului privind sănătatea publică, stabilind prioritățile și acțiunile care urmează să fie întreprinse, inclusiv alocarea resurselor, precum și adoptarea dispozițiilor, a criteriilor și a procedurilor legate de selecția și finanțarea acțiunilor programului.
- (2) Planul de lucru pentru anul 2007 a fost adoptat prin Decizia 2007/102/CE a Comisiei ⁽²⁾.
- (3) Articolul 115 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽³⁾ și articolul 167 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei din 23 decembrie 2002 de stabilire a normelor detaliate privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 ⁽⁴⁾ al Consiliului stabilesc specificarea în prealabil în cererea de oferte a criteriilor de eligibilitate, de selecție și de atribuire, în scopul de a evalua calitatea proiectelor prezentate în lumina obiectivelor și a priorităților stabilite în programul de lucru anual.

(4) „Principiile și criteriile generale de selecție și finanțare a acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică” specificate în anexa la prezenta decizie ar trebui să fie adoptate în consecință. Prin urmare, anexa II la Decizia C (2005)29 din 14 ianuarie 2005 de adoptare a planului de lucru pentru 2005 privind punerea în aplicare a Programului acțiunii comunitare în domeniul sănătății publice (2003-2008), inclusiv programul de lucru anual privind subvențiile și principiile și criteriile generale legate de selecția și finanțarea acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică se înlocuiește cu anexa la prezenta decizie.

(5) „Principiile și criteriile generale de selecție și finanțare a acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică”, astfel cum sunt definite în anexă, sunt conforme cu avizul Comitetului pentru Programul acțiunii comunitare în domeniul sănătății publice,

DECIDE:

Articol unic

„Principiile și criteriile generale de selecție și finanțare a acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică (2003-2008)”, astfel cum sunt definite în anexă, se adoptă în consecință.

Adoptată la Bruxelles, 12 februarie 2007.

Pentru Comisie

Markos KYPRIANOU

Membru al Comisiei

⁽¹⁾ JO L 271, 9.10.2002, p. 1. Decizie, astfel cum a fost modificată prin Decizia nr. 785/2004/CE (JO L 138, 30.4.2004, p. 7).

⁽²⁾ A se vedea pagina 27 din prezentul Jurnal Oficial.

⁽³⁾ JO L 248, 16.9.2002, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1995/2006 (JO L 390, 30.12.2006, p. 1).

⁽⁴⁾ JO L 357, 31.12.2002, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1248/2006 (JO L 227, 19.8.2006, p. 3).

ANEXĂ

PRINCIPIILE ȘI CRITERIILE GENERALE DE SELECȚIE ȘI FINANȚARE A ACȚIUNILOR ÎN CADRUL PROGRAMULUI PRIVIND SĂNĂTATEA PUBLICĂ

Prezentul document înlocuiește întru totul documentul anterior „Principiile și criteriile generale privind selecția și finanțarea acțiunilor în cadrul Programului privind sănătatea publică”, alăturat Deciziei C(2005)29. Acesta se aplică numai în cadrul cofinanțării acțiunilor individuale din cadrul Programului privind sănătatea publică prin acordarea de subvenții în urma unei proceduri de cerere de oferte. Acesta nu înlocuiește, sub nicio formă, normele legale aplicabile.

1. PRINCIPII GENERALE

1. Regulamentul financiar și normele sale de aplicare sunt documentele de referință privind punerea în aplicare a Programului privind sănătatea publică.

2. Subvențiile trebuie să respecte următoarele principii:

- norma privind cofinanțarea: este necesară o cofinanțare externă din surse, altele decât fondurile comunitare, fie din resursele proprii ale beneficiarului, fie din resursele financiare ale terților. Contribuțiile în natură din partea unor terți pot fi considerate surse de cofinanțare, dacă acestea se dovedesc necesare sau adecvate (articolele 113 din Regulamentul financiar și articolul 172 din normele de aplicare);
- norma de nonprofit: subvenția poate să nu aibă scopul sau efectul de a produce un profit pentru beneficiar (articolele 109 alineatul (2) din Regulamentul financiar și articolul 165 din normele de aplicare);
- norma privind neretroactivitatea: cheltuielile eligibile pentru finanțare trebuie să fie efectuate după încheierea acordului. În cazuri excepționale, poate fi acceptabil să se țină cont de cheltuieli care au fost efectuate de la data prezentării aplicației pentru subvenții, dar nu anterior acestei date (articolul 112 din Regulamentul financiar);
- norma privind necumularea: se poate acorda numai o subvenție pentru o acțiune specifică întreprinsă de un beneficiar dat per exercițiu financiar (articolul 111 din Regulamentul financiar) ⁽¹⁾.

3. Propunerile privind acțiunile (proiectele) vor fi evaluate pe baza a trei categorii de criterii:

- criterii de excludere, în scopul de a evalua eligibilitatea candidatului – articolul 114 din Regulamentul financiar;
- criterii de selecție, în scopul de a evalua capacitatea financiară și operațională a candidatului în vederea finalizării acțiunii propuse – articolul 176 din normele de aplicare;
- criterii de atribuire, în scopul de a evalua calitatea proiectului, ținând seama de costurile acestuia.

Aceste trei categorii de criterii vor fi abordate succesiv pe parcursul procedurii de evaluare. Un proiect care nu îndeplinește cerințele unei categorii nu va fi luat în considerare în faza de evaluare următoare și va fi respins.

4. În ceea ce privește Programul privind sănătatea publică, se va acorda prioritate proiectelor care:

- dispun de un caracter inovator față de situația actuală și care nu sunt de natură repetitivă;
- aduc o valoare adăugată în domeniul sănătății publice la nivel european: proiectele sunt menite să aducă beneficii economiilor importante, să implice cât mai multe țări interesate de domeniul proiectului și să poată fi desfășurate în alte țări;
- contribuie (la) și sprijină dezvoltarea politicilor comunitare în domeniul sănătății publice;

⁽¹⁾ Acest lucru înseamnă că o acțiune specifică, prezentată de un candidat pentru acordarea de subvenții, poate fi adoptată de către Comisie în vederea cofinanțării numai o dată pe an, indiferent de perioada alocată acțiunii.

- acordă o atenție deosebită unei structuri de gestiune eficiente, unui proces de evaluare precis și unei descrieri precise a rezultatelor așteptate;
- cuprind un plan privind utilizarea și diseminarea rezultatelor la nivel european, destinat grupurilor țintă corespunzătoare.

2. CRITERII DE EXCLUDERE

1. Candidații vor fi excluși de la participarea la o procedură de atribuire legată de Programul privind sănătatea publică dacă aceștia:

- (a) se află în sau fac obiectul unei proceduri de faliment, de lichidare, de insolvabilitate sau de reorganizare, de încetare a activității sau se află în orice altă situație echivalentă ca urmare a unei proceduri de același tip prevăzute în legislațiile și reglementările naționale;
- (b) au făcut obiectul unei condamnări pronunțate printr-o hotărâre judecătorească definitivă pentru orice delict care le afectează moralitatea profesională;
- (c) au comis, în domeniul profesional, o eroare gravă constatată prin orice mijloc și care poate fi probată de către autoritățile de acordare a subvenției;
- (d) nu și-au îndeplinit obligațiile privind plata contribuțiilor la asigurările sociale sau obligațiile privind plata impozitelor conform dispozițiilor legale din statul în care sunt stabiliți sau din statul în care se află autoritatea de contractare, sau din statul în care trebuie să se execute contractul;
- (e) au făcut obiectul unei condamnări definitive pentru fraudă, corupție, participare la o organizație criminală sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Comunităților;
- (f) au încălcat grav clauzele contractului prin neîndeplinirea obligațiilor lor contractuale, aplicând în cadrul unei alte proceduri de achiziție publică sau de acordare de subvenții, finanțată de bugetul comunitar.

Document justificativ: candidații au obligația de a furniza o declarație pe onoare, semnată și datată corespunzător, prin care declară că nu se află în niciuna dintre situațiile menționate mai sus.

2. Orice proiect primit după termenul limită, orice proiect incomplet sau care nu îndeplinește cerințele formale stabilite de cererea de proiecte va fi exclus de la participarea la Programul privind sănătatea publică.

Fiecare aplicație trebuie să fie completă și să cuprindă cel puțin următoarele documente:

- date administrative privind partenerul principal și partenerii asociați;
- descrierea tehnică a proiectului;
- bugetul global al proiectului și nivelul de cofinanțare comunitară solicitat;
- document justificativ: bugetul global al proiectului și nivelul de cofinanțare comunitară solicitat.
- Document justificativ: conținutul aplicației.

3. Acțiunile care au fost deja lansate la data înregistrării aplicației pentru subvenții vor fi excluse de la participarea la Programul privind sănătatea publică.

Document justificativ: data de lansare prevăzută și durata acțiunii trebuie specificate în aplicația pentru subvenții.

3. CRITERII DE SELECȚIE

Numai proiectele care îndeplinesc cerințele criteriilor de excludere vor fi eligibile pentru evaluare. Trebuie îndeplinite toate criteriile de selecție de mai jos.

1. Statut juridic

Candidații trebuie să furnizeze documente care să justifice statutul juridic al entității.

Document justificativ: candidații trebuie să furnizeze articolele de asociere ale entității și certificatul de înregistrare oficial.

2. Solvabilitate financiară

Candidații trebuie să dispună de surse de finanțare stabile și suficiente în vederea menținerii activităților acestora pe perioada întreprinderii activității și să contribuie la cofinanțare.

Document justificativ: candidații trebuie să furnizeze contabilitatea bugetară privind beneficiile și pierderile înregistrate și bilanțurile contabile ale ultimelor două exerciții financiare complete.

Verificarea solvabilității financiare nu se aplică organismelor publice sau organizațiilor publice internaționale create prin acorduri interguvernamentale sau agenții specializate înființate de către acestea din urmă.

3. Capacitate operațională

Candidatul trebuie să dispună de resursele profesionale, capacitățile și calificările necesare în vederea finalizării acțiunii propuse.

Document justificativ: candidații trebuie să furnizeze cel mai recent raport de activitate anual care să cuprindă detalii operaționale, financiare și tehnice și curriculum vitae al tuturor cadrelor relevante ale tuturor entităților care participă la proiect.

4. Documente suplimentare care urmează să fie furnizate la solicitarea Comisiei

Dacă este cazul, candidații trebuie să furnizeze un raport de audit extern emis de o firmă de audit agreată, care să ateste contabilitatea bugetară a ultimului exercițiu financiar disponibil și să prezinte o evaluare a viabilității financiare a candidatului.

4. CRITERII DE ATRIBUIRE

Numai proiectele care îndeplinesc cerințele criteriilor de excludere și de selecție vor fi eligibile pentru o evaluare ulterioară pe baza criteriilor de atribuire de mai jos. Cererea de oferte va determina modul în care urmează să fie aplicate părțile criteriilor de atribuire menționate mai jos.

1. Relevanța politică și contextuală a proiectului

(a) Contribuția proiectului la Programul privind sănătatea publică și la planul de lucru anual al acestuia în termeni de atingere a obiectivelor și a priorităților stabilite.

(b) Relevanța strategică în termeni de contribuții prevăzute la cunoașterea actuală și implicațiile legate de sănătate.

(c) Valoare adăugată la nivel european în domeniul sănătății publice:

— impactul asupra grupurilor țintă, efect pe termen lung și efect de multiplicare potențial, cum ar fi activități replicabile, transferabile și durabile;

— contribuție (la), complementaritate, sinergie și compatibilitate cu politicile relevante ale UE.

(d) Pertinența amplitudinii geografice

Candidații trebuie să se asigure că amploarea geografică a proiectului corespunde obiectivelor stabilite, explicând rolul țărilor eligibile ca parteneri și relevanța resurselor proiectului sau a grupurilor țintă pe care le reprezintă.

Proiectele cu dimensiune națională sau regională (de exemplu, care implică numai o singură țară eligibilă sau o regiune a unei țări) vor fi respinse.

(e) Compatibilitatea proiectului cu contextul social, cultural și politic

Candidații trebuie să adapteze proiectul la situația țărilor sau a zonelor specifice implicate, garantând compatibilitatea acțiunilor prevăzute cu valorile culturale și opiniile grupurilor țintă.

2. Calitatea tehnică a proiectului

(a) Bază justificativă

Candidații trebuie să includă analiza problemelor întâlnite, precum și descrierea precisă a factorilor, impactul, eficiența și aplicabilitatea măsurilor propuse.

(b) Specificații privind conținutul

Candidații trebuie să descrie în mod clar obiectivele, grupurile țintă, precum și factorii geografici relevanți, metodele, efectele prevăzute și rezultatele.

(c) Natura inovatoare, complementaritatea tehnică și evitarea duplicării altor acțiuni existente la nivelul UE

Candidații trebuie să identifice în mod clar progresele urmărite de proiect în domeniul respectiv, de calitate state-of-the-art, și să garanteze că nu vor avea loc nici duplicări necorespunzătoare, nici suprapuneri, fie parțiale sau totale, între proiectele și activitățile întreprinse deja la nivel european și internațional.

(d) Strategie de evaluare

Candidații trebuie să explice în mod precis tipul și compatibilitatea metodelor propuse și ale indicatorilor aleși.

(e) Strategie de diseminare

Candidații trebuie să ilustreze în mod clar compatibilitatea strategiei prevăzute și a metodologiei propuse în vederea garantării transferabilității rezultatelor și durabilității procesului de diseminare.

3. Calitatea gestiunii – proiect și buget

(a) Planificarea și organizarea proiectului

Candidații trebuie să descrie activitățile care urmează să fie întreprinse, calendarul și jaloanele proiectului, termene de livrare, natura și distribuția sarcinilor, precum și analiza riscurilor.

(b) Capacitatea organizațională

Candidații trebuie să descrie structura modului de gestionare, capacitățile personalului, responsabilitățile, comunicarea internă, luarea deciziilor, monitorizarea și supervizarea.

(c) Calitatea parteneriatului

Candidații trebuie să descrie parteneriatele prevăzute în termeni de durată, sarcini și responsabilități, relațiile între parteneri diferiți, sinergia și complementaritatea diferiților parteneri din cadrul proiectului și structura rețelei.

(d) Strategie de comunicare

Candidații trebuie să descrie strategia de comunicare în termeni de planificare, grupuri țintă, compatibilitate a surselor informative utilizate, vizibilitate a cofinanțării comunitare.

(e) Buget general și detaliat

Candidații trebuie să garanteze că bugetul este relevant, adecvat, echilibrat și consistent, între parteneri și cu obiectivele specifice ale proiectului. Bugetul ar trebui să fie distribuit între parteneri la un nivel minim rezonabil, evitând fragmentarea excesivă.

(f) Gestiune financiară

Candidații trebuie să descrie circuitele financiare, responsabilitățile, procedurile de raportare și controalele efectuate.

Ponderile fiecărei părți a criteriilor sub formă de total se efectuează după cum urmează. Ponderile specifice privind criteriile individuale ale fiecărei părți vor fi stabilite în cererea de proiecte.

1. Relevanța politică și contextuală a proiectului	/30
2. Calitatea tehnică a proiectului	/40
3. Calitatea gestiunii – proiect și buget	/30

Scor total maxim /100

De asemenea, vor fi stabilite praguri pentru fiecare parte a criteriilor, în așa fel încât orice proiect care nu este conform notelor pragului va fi respins.

În urma evaluării, propunerile recomandate vor fi listate, clasate pe baza notelor totale atribuite. În funcție de disponibilitatea bugetului, proiectele cu notele cele mai bune vor câștiga contractul de cofinanțare. Celelalte proiecte recomandate pentru cofinanțare vor fi înscrise pe o listă de rezervă.
