



Coletânea da Jurisprudência

CONCLUSÕES DO ADVOGADO-GERAL
PEDRO CRUZ VILLALÓN
apresentadas em 9 de janeiro de 2014¹

Processo C-435/12

**ACI Adam BV,
Alpha International BV,
AVC Nederland BV,
BAS Computers & Componenten BV,
Despec BV,
Dexxon Data Media and Storage BV,
Fuji Magnetics Nederland,
Imation Europe BV,
Maxell Benelux BV,
Philips Consumer Electronics BV,
Sony Benelux BV,
Verbatim GmbH
contra
Stichting de ThuisKopie
Stichting Onderhandelingen ThuisKopie vergoeding**

[pedido de decisão prejudicial apresentado pelo Hoge Raad der Nederlanden (Países Baixos)]

«Propriedade intelectual — Direitos de autor e direitos conexos — Diretiva 2001/29/CE — Harmonização de certos aspetos do direito de autor e dos direitos conexos na sociedade da informação — Direito exclusivo de reprodução — Artigo 5.º, n.º 2, alínea b) — Artigo 5.º, n.º 5 — Exceções e limitações — Exceção de cópia privada — Âmbito de aplicação — Reproduções realizadas a partir de uma fonte ilícita — Taxa por cópia privada — Diretiva 2004/48/CE — Respeito dos direitos de propriedade intelectual — Artigo 14.º — Custas — Âmbito de aplicação»

1. No presente processo, é submetida ao Tribunal de Justiça uma nova série de questões prejudiciais relativas principalmente à interpretação da Diretiva 2001/29/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 22 de maio de 2001, relativa à harmonização de certos aspetos do direito de autor e dos direitos conexos na sociedade da informação², e, em especial, do seu artigo 5.º, n.º 2, alínea b) que permite que os Estados-Membros prevejam uma exceção ao direito exclusivo de reprodução dos titulares de direitos de autor e de direitos conexos³, a título de cópia privada.

1 — Língua original: francês.

2 — JO L 167, p. 10. V., designadamente, acórdãos de 21 de outubro de 2010, Padawan (C-467/08, Colet., p. I-10055); de 16 de junho de 2011, Stichting de ThuisKopie (C-462/09, Colet., p. I-5331); de 9 de fevereiro de 2012, Luksan (C-277/10); de 26 de abril de 2012, DR e TV2 Danmark (C-510/10); e de 27 de junho de 2013, e VG Wort e o. (C-457/11 a C-460/11).

3 — A seguir «titulares de direitos».

2. A principal questão apresentada a título prejudicial pelo órgão jurisdicional de reenvio diz mais precisamente respeito à questão de saber se a exceção de cópia privada apenas é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas e, além disso, se a taxa por cópia privada só pode ser calculada e cobrada relativamente a reproduções realizadas a partir de fontes lícitas⁴.

3. Trata-se, portanto, de uma questão de interpretação da Diretiva 2001/29⁵ que é colocada por diversos órgãos jurisdicionais nacionais, que foi decidida, em certos Estados-Membros, quer pelo legislador nacional⁶ quer pelos órgãos jurisdicionais nacionais⁷, mas que ainda não obteve resposta da parte do Tribunal de Justiça⁸, que é uma questão controvertida na doutrina⁹ e que, por conseguinte, assume uma certa importância.

4. Esta importância é acrescida, pela circunstância de a exceção de cópia privada se apresentar, para algumas das partes no processo principal e para uma parte da doutrina, como um meio de compensar os prejuízos causados aos titulares de direitos pela difusão não autorizada de obras e de material protegido na Internet, pelo menos na falta de medidas técnicas suscetíveis de combater eficazmente a «pirataria».

4 — Deve salientar-se, a este propósito, que foram submetidas ao Tribunal de Justiça questões muito semelhantes em dois outros processos atualmente pendentes, a saber: a segunda questão prejudicial apresentada no processo UPC Telekabel Wien (C-314/12) e a primeira questão prejudicial (alínea f) apresentada no processo Copydan Båndkopi (C-463/12). No primeiro processo, em que proferi as minhas conclusões em 26 de novembro de 2013, entendi que não era necessário responder a essa questão para que o órgão jurisdicional de reenvio pudesse decidir o litígio no processo principal. A audiência no segundo processo está prevista para 16 de janeiro de 2014, devendo seguir-se a apresentação das minhas conclusões.

5 — Esta questão coloca-se igualmente fora da União Europeia. V., por exemplo, acórdão da Cour fédérale du Canada, 31 de março de 2004, BMG Canada inc v. Doe, 2004 FC 488, [2004] 3 FCR 241, que se pronunciou a favor da aplicação da exceção para uso privado às trocas de ficheiros na Internet e, em especial, ao descarregamento de obras nos sítios «peer-to-peer»; decisão que, no entanto, foi infirmada pelo acórdão da Cour fédérale d'appel du Canada, em 19 de maio de 2005, BMG Canada inc v. Doe, 2005 FCA 193, [2005] 4 RCF 81; §§ 50 a 52.

6 — Em certos Estados-Membros (Reino da Dinamarca, República Federal da Alemanha, Reino de Espanha, República Italiana, República Portuguesa, República da Finlândia e Reino da Suécia), com efeito, a lei de transposição da Diretiva 2001/29 exclui a aplicação da exceção de cópia privada às reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas. V. Westkamp, G. — *The Implementation of Directive 2001/29/EC in the Member States*, Parte II, fevereiro de 2007 (http://ec.europa.eu/internal_market/copyright/docs/studies/infosoc-study-annex_em.pdf); Commission Staff Working Document, Report to the Council, the European Parliament and the Economic and Social Committee on the Application of Directive 2001/29/EC on the harmonization of certain aspects of copyright and related rights in the information society, 30 de novembro de 2007, SEC (2007) 1556. Na Irlanda e no Reino Unido, a exceção de cópia privada não existe; sobre a situação no Reino Unido, v. Torremans, P. L. C. — «L'exception de copie privée au Royaume-Uni», in Lucas, A., e o. — *Les exceptions au droit d'auteur - États des lieux et perspectives dans l'Union européenne*, Dalloz, 2012, p. 95.

7 — No que respeita a França, v. em especial acórdão do Conseil d'État n.º 298779, de 11 de julho de 2008, Syndicat de l'industrie de matériels audiovisuels, ECLI:FR:CESSR:2008:298779.20080711; RIDA, julho de 2008, n.º 217, p. 279; sobre as consequências deste acórdão, v. Sirinelli, P. — *Chronique de jurisprudence*, RIDA, janeiro de 2013, n.º 235, p. 275; sobre a jurisprudência dos órgãos jurisdicionais civis, Thoumyre, L. — «Peer-to-peer: l'exception pour copie privée s'applique bien au téléchargement», *Revue Lamy Droit de l'immatériel*, julho-agosto 2005, p. 23.

8 — V., contudo, n.º 78 das conclusões da advogada-geral V. Trstenjak de 11 de maio de 2010 no processo em que foi proferido o acórdão Padawan, já referido.

9 — Para obter a visão global das posições e dos argumentos, v., designadamente, Colin, C. — «Étude de faisabilité de systèmes de licences pour les échanges pour les échanges d'œuvres sur Internet», *Rapport pour la SACD/SCAM — Belgique*, 16 de setembro de 2011, CRIDS (http://www.crids.eu/recherche/publications/textes/synthese-sacd-scam.pdf/at_download/file); e More, K. — *Les dérogations au droit d'auteur — L'exception de copie privée*, Presses universitaires de Rennes, 2009, p. 101.

I – Quadro jurídico

A – *Direito internacional*

5. Três convenções internacionais são pertinentes para os fins da resolução do litígio no processo principal. A primeira, que é também a principal, é a Convenção de Berna¹⁰ para a Proteção das Obras Literárias e Artísticas, de 9 de setembro de 1886, na versão alterada por último pelo Ato de Paris de 24 de julho de 1971, resultante da alteração de 28 de julho de 1979 (a seguir «Convenção de Berna»)¹¹.

6. As duas outras são, por um lado, o Acordo sobre os aspetos dos direitos de propriedade intelectual que dizem respeito ao comércio, constante do anexo 1 C do Acordo que institui a Organização Mundial do Comércio (OMC), assinado em Marraquexe e aprovado pela Decisão 94/800/CE, de 22 de dezembro de 1994, relativa à celebração, em nome da Comunidade Europeia e em relação às matérias da sua competência, dos acordos resultantes das negociações multilaterais do Uruguay Round (1986/1994)¹², e, por outro lado, o Tratado da Organização Mundial da Propriedade Intelectual sobre o direito de autor, adotado em Genebra, em 20 de dezembro de 1996, que foi aprovado pela Decisão 2000/278/CE do Conselho, de 16 de março de 2000, relativa à aprovação, em nome da Comunidade Europeia, do Tratado da OMPI sobre direito de autor e do Tratado da OMPI sobre prestações e fonogramas¹³, cujas disposições remetem para a Convenção de Berna¹⁴.

B – *Direito da União*

7. As questões prejudiciais do órgão jurisdicional de reenvio dizem respeito à interpretação, por um lado, das disposições do artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, e do seu artigo 5.º, n.º 5¹⁵ e, por outro, da Diretiva 2004/48/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 29 de abril de 2004, relativa ao respeito dos direitos de propriedade intelectual¹⁶, e em especial do seu artigo 14.º O texto das disposições pertinentes será citado, quando necessário, no decurso da exposição.

C – *Direito neerlandês*

8. O artigo 1.º da Lei sobre o direito de autor (a seguir «LDA») reconhece ao autor de uma obra literária, científica ou artística ou aos seus titulares o direito exclusivo de, nomeadamente, reproduzir essa obra, sob reserva das limitações previstas pela lei. A LDA contém, no caso vertente, disposições que preveem uma exceção de cópia privada e uma remuneração equitativa a título de contrapartida, a saber, a taxa por cópia privada.

10 — Designadamente, são pertinentes as disposições do seu artigo 9.º, n.ºs 1 e 2, que define o direito exclusivo de reprodução dos autores de obras literárias e artísticas protegidas e suas exceções.

11 — Em virtude do artigo 5.º, n.º 1, alínea b), do Protocolo n.º 28 relativo à propriedade intelectual — Acordo sobre o Espaço Económico Europeu, de 2 de maio de 1992 (JO 1994 L 1, p. 194, a seguir «Acordo EEE»), as Partes Contratantes providenciarão no sentido de assegurar a sua adesão, antes de 1 de janeiro de 1995, à Convenção de Berna. V. igualmente ponto 1 da Resolução do Conselho, de 14 de maio de 1992, relativa ao reforço da proteção dos direitos de autor e direitos conexos (JO C 138, p. 1). Quanto à declaração do Tribunal de Justiça de um incumprimento desta obrigação de adesão, v. acórdão do Tribunal de Justiça de 19 de março de 2002, Comissão/Irlanda (C-13/00, Colet., p. I-2943).

12 — JO L 336, p. 1, a seguir «ADPIC».

13 — JO L 89, p. 6, a seguir «TDA».

14 — O artigo 9.º, n.º 1, do ADPIC remete para a Convenção de Berna, e o seu artigo 13.º reproduz, em substância, os termos do artigo 9.º desta última. O artigo 1.º, n.º 4, do TDA remete igualmente para a Convenção de Berna e o seu artigo 10.º reproduz igualmente o essencial do artigo 9.º da Convenção de Berna. V., igualmente, em anexo ao referido TDA, as declarações comuns adotadas pela conferência diplomática em 20 de dezembro de 1996.

15 — Que devem ser lidas à luz, nomeadamente, dos considerandos 21, 22, 32, 38, 39, 44 e 52 da referida diretiva.

16 — JO L 157, p. 45; retificações no JO L 195, p. 16 e no JO 2007, L 204, p. 27.

9. O artigo 16.º-C, n.º 1, da LDA, que transpõe o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, dispõe o seguinte:

«Não é considerada como uma violação do direito de autor sobre uma obra literária, científica ou artística a reprodução total ou parcial da obra num suporte destinado à representação de uma obra, desde que a reprodução [...] não tenha fins comerciais diretos ou indiretos e que [se destine] exclusivamente à prática, ao estudo ou à utilização da pessoa singular que efetua a reprodução.»

10. O artigo 16.º-C, n.º 2, da LDA prevê:

«A reprodução, entendida na aceção [do artigo 16.º-C, n.º 1], implica o pagamento de uma remuneração equitativa em benefício do autor ou dos seus titulares. A obrigação de pagamento da remuneração incumbe ao produtor ou importador dos suportes referidos no n.º 1.»

11. Aliás, o artigo 1019.º-H do Código de Processo Civil neerlandês, que transpõe o artigo 14.º da Diretiva 2004/48/CE, dispõe:

«Se necessário, em derrogação do Livro Primeiro, título segundo, décima segunda secção, segundo parágrafo, e do artigo 843.º-A, n.º 1, a parte vencida é condenada no pagamento das custas judiciais, razoáveis e proporcionadas, e das outras despesas incorridas pela parte vencedora, exceto se, por uma questão de equidade, tal não for possível.»

II – Factos na origem do litígio no processo principal

12. As demandadas no processo principal são a Stichting de Thuiskopie, uma fundação encarregada da cobrança da taxa por cópia privada prevista no artigo 16.º-C, n.º 2, da LDA e da repartição do seu produto, e a Stichting Onderhandeligen Thuiskopie vergoeding¹⁷, uma fundação encarregada de fixar o montante da taxa por cópia privada.

13. As sociedades demandantes no processo principal são importadoras e/ou produtoras de suportes destinados à reprodução de obras na aceção do artigo 16.º-C, n.º 1, da LDA, que devem, a esse título, pagar a taxa por cópia privada.

14. Entendendo que a taxa por cópia privada se destina exclusivamente a compensar o prejuízo sofrido pelos titulares do direito devido a atos de reprodução que entram no âmbito de aplicação do artigo 16.º-C, n.º 1, da LDA, as referidas demandantes no processo principal intentaram uma ação judicial contra a Stichting de Thuiskopie e a SONT no Rechtbank te 's-Gravenhage, sustentando que o montante da taxa por cópia privada não deve ser calculado tendo em conta o dano resultante de cópias de obras realizadas a partir de uma fonte ilegal, em violação do direito de autor.

15. O Rechtbank te 's-Gravenhage julgou improcedente o pedido das demandantes no processo principal por sentença de 25 de junho de 2008¹⁸.

16. Por acórdão de 15 de novembro de 2010¹⁹, o Rechtbank te 's-Gravenhage confirmou essa decisão em sede de recurso, declarando que a remuneração equitativa prevista no artigo 16.º-C da LDA tinha por objeto compensar o prejuízo resultante, para os titulares de direitos, de atos de reprodução abrangidos pela referida disposição.

17 — A seguir «SONT».

18 — Processo 246698/HA ZA 05-2233, LJN BD5690.

19 — Processo 200.018.226/01, LJN BO3982.

17. Há que observar que resulta do despacho de reenvio que o *Gerechtshof te 's-Gravenhage* verificou que o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, e o artigo 16.º-C da LDA não faziam qualquer distinção consoante a fonte das reproduções. No entanto, resulta dos trabalhos preparatórios da LDA que o seu artigo 16.º-C deve ser interpretado no sentido de que autoriza a reprodução a partir de uma fonte ilícita desde que não existam medidas técnicas que permitam combater a cópia privada ilícita. Com efeito, considerou-se que um regime que não proíbe as reproduções a partir de fontes ilícitas, ao impor a cobrança da taxa por cópia privada sobre essas reproduções, garantiria uma proteção acrescida dos interesses dos titulares de direitos sem os prejudicar irrazoavelmente na aceção do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29.

18. As demandantes no processo principal recorreram desse acórdão do *Gerechtshof te 's-Gravenhage* para o *Hoge Raad der Nederlanden*. A *Stichting de Thuis kopie* interpôs um recurso subordinado igualmente no *Hoge Raad der Nederlanden*.

III – Questões prejudiciais e tramitação processual no Tribunal de Justiça

19. Nestas circunstâncias, o *Hoge Raad der Nederlanden* decidiu suspender a instância e apresentar ao Tribunal de Justiça as três questões prejudiciais seguintes.

- «1) O artigo 5.º, n.º 2, *initio* e alínea b), conjugado ou não com o artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva [2001/29], deve ser interpretado no sentido de que a limitação do direito de autor aí prevista se aplica às reproduções que satisfazem as exigências mencionadas nessa disposição, independentemente do facto de os exemplares da obra que foram reproduzidos se encontrarem à disposição da pessoa singular em questão de forma lícita, isto é, sem violação dos direitos de autor dos titulares, ou essa limitação apenas é válida para as reproduções de exemplares que a pessoa em questão teve à sua disposição sem violação do direito de autor?
- 2) a) No caso de a resposta à primeira questão corresponder ao segundo elemento da alternativa formulada acima, a aplicação da tripla condição prevista no artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva [2001/29] pode servir para alargar o âmbito de aplicação da limitação referida no artigo 5.º, n.º 2, ou a aplicação da tripla condição apenas pode levar a restringir o alcance dessa limitação?
- 2) b) No caso de a resposta à primeira questão corresponder ao segundo elemento da alternativa formulada acima, uma norma de direito nacional que visa impor uma remuneração equitativa para as reproduções realizadas por uma pessoa singular para uso privado e sem quaisquer fins comerciais diretos ou indiretos, independentemente do facto de a realização das reproduções ser lícita à luz do artigo 5.º, n.º 2, da Diretiva [2001/29] — disposição essa que não viola o direito dos titulares de proibir a reprodução nem o seu direito de indemnização — viola o artigo 5.º da [referida diretiva] ou alguma outra disposição do direito da União?

Para responder a esta questão é pertinente, à luz da tripla condição do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva [2001/29], que (ainda) não existam medidas tecnológicas contra a realização de cópias privadas ilícitas?

- 3) A Diretiva 2004/48 é aplicável num processo como o que está em causa no processo principal, no qual — após um Estado-Membro ter imposto, com base no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva [2001/29], a obrigação de repercutir a taxa equitativa prevista nessa disposição sobre os produtores e importadores de suportes adequados destinados à reprodução de obras, e determinado que essa compensação equitativa deve ser paga a uma organização designada pelo Estado-Membro, que é encarregada da cobrança e da repartição da compensação equitativa —

os devedores pedem ao órgão jurisdicional, tendo em consideração as circunstâncias especiais de um litígio que são pertinentes para a determinação da compensação equitativa, que proceda às declarações devidas à organização referida, que se defende contra esse pedido?»

20. As demandantes no processo principal, a Stichting de ThuisKopie, os Governos neerlandês, italiano, lituano e austríaco, bem como a Comissão Europeia, apresentaram observações escritas.

21. As demandantes no processo principal, a Stichting de ThuisKopie, e os Governos neerlandês e espanhol, bem como a Comissão, apresentaram igualmente observações orais na audiência que se realizou em 9 de outubro de 2013.

IV – Observações preliminares

22. A primeira e a segunda questões do órgão jurisdicional de reenvio, que estão estreitamente ligadas²⁰, contêm na realidade várias questões que suscitam algumas observações preliminares e devem ser reformuladas e reagrupadas.

23. Com a sua primeira questão, o Hoge Raad der Nederlanden apresenta ao Tribunal de Justiça uma questão de interpretação da Diretiva 2001/29. Pergunta, em substância, se a exceção de cópia privada prevista no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29 se aplica a todas as reproduções, independentemente da licitude da respetiva fonte (primeira alternativa), ou se, pelo contrário, a referida exceção apenas é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas em si mesmas (segunda alternativa). O Hoge Raad der Nederlanden questiona igualmente a incidência do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29 na interpretação do artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da referida diretiva.

24. O órgão jurisdicional de reenvio coloca em seguida, na sua segunda questão prejudicial, duas questões subsidiárias, para o caso de o Tribunal de Justiça interpretar o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29 no sentido de que se aplica apenas às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas (segunda alternativa).

25. Antes de mais [segunda questão, alínea a)], interroga-se se o artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, que define a «tripla condição», pode permitir alargar o alcance da exceção de cópia privada prevista no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), dessa diretiva, ou se apenas pode, pelo contrário, restringir a referida exceção.

26. Em seguida, questiona o Tribunal de Justiça, em substância [segunda questão, alínea b)], sobre a compatibilidade de uma disposição nacional que impõe uma remuneração equitativa pelas reproduções realizadas por uma pessoa singular para uso privado, e sem qualquer fim comercial direto ou indireto, independentemente do facto de a realização das reproduções ser lícita, com o direito da União, designadamente com a própria Diretiva 2001/29 ou com qualquer outra norma de direito.

27. Todavia, e pelas razões que passo a expor, a primeira questão e a segunda questão, alínea a), só podem ser analisadas em conjunto, dado que as próprias disposições do artigo 5.º, n.º 2, alínea b), e n.º 5 da Diretiva 2001/29 estão formal e indissolivelmente ligadas e só podem ser lidas e interpretadas em conjunto e de modo dinâmico.

20 — O próprio órgão jurisdicional de reenvio apresenta a resposta à segunda questão como sendo subsidiária e subordinada à resposta à primeira questão.

28. Começarei, portanto, por analisar a questão de saber se o artigo 5.º da Diretiva 2001/29 no seu conjunto pode ser interpretado no sentido de a taxa por cópia privada poder ser cobrada sobre as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas, isto é, a partir de fontes não produzidas, não difundidas ou não comunicadas ao público com o consentimento dos titulares do direito exclusivo de reprodução [primeira questão e segunda questão, alínea a)].

29. Como entendo que a resposta a esta questão deve ser negativa, analisarei, em seguida, muito rapidamente, a questão de saber se o artigo 5.º da Diretiva 2001/29 pode ser interpretado no sentido de que um Estado-Membro pode *no entanto*²¹ decidir cobrar a taxa por cópia privada sobre as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas. A resposta a esta segunda interrogação pode, com efeito, deduzir-se facilmente dos elementos da resposta à primeira questão.

30. Enfim, responderei muito sucintamente à terceira questão do órgão jurisdicional de reenvio, relativa à interpretação do artigo 14.º da Diretiva 2004/48.

V – Quanto à questão de saber se a taxa por cópia privada pode ser cobrada sobre as reproduções realizadas a partir de cópias ilícitas [primeira questão e segunda questão, alínea a)]

A – Resumo das observações

31. As demandantes no processo principal, e os Governos espanhol, italiano e lituano, bem como a Comissão, concordam em considerar que, à luz do texto, do espírito e da finalidade da Diretiva 2001/29, a exceção de cópia privada prevista no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), desta diretiva, não é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas.

32. Por um lado, o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), já referido, não prevê essa possibilidade e, na medida em que constitui uma exceção ao direito exclusivo de reprodução garantido no artigo 2.º da Diretiva 2001/29, deve ser objeto de interpretação estrita, em conjugação com o artigo 5.º, n.º 5, dessa diretiva.

33. Por outro lado, essa interpretação restritiva corresponde à finalidade da Diretiva 2001/29, sendo a solução contrária suscetível de quebrar o justo equilíbrio que deve ser mantido entre os diversos direitos e interesses em presença. A remuneração equitativa prevista nessa disposição pretende compensar apenas o prejuízo sofrido pelos titulares de direitos «em consequência da introdução» da exceção de cópia privada, e não o prejuízo resultante para estes últimos das reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas nem, *a fortiori*, o prejuízo resultante da difusão a montante de cópias ilícitas das suas obras.

34. Embora a Comissão reconheça, aliás, que esta interpretação restritiva pode, paradoxalmente, revelar-se desfavorável aos titulares de direitos em certas circunstâncias, entende que esse elemento não pode conduzir a que essa interpretação seja posta em causa.

35. Em contrapartida, as demandadas no processo principal e os Governos neerlandês e austríaco entendem, em substância, que a possibilidade de os Estados-Membros aplicarem a exceção de cópia privada às reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas não é excluída pelo texto nem pela economia da Diretiva 2001/29, visto que, pelo contrário, se inscreve na finalidade desta última e permite manter um justo equilíbrio entre os direitos e interesses dos titulares de direitos, por um lado, e os utilizadores das obras e material protegido, por outro.

21 — Sublinhado nosso.

36. Sustentam, a este respeito, que não existe nenhum meio técnico de combater a realização de cópias privadas efetuadas a partir de fontes ilícitas e que a cobrança da taxa por cópia privada sobre tais reproduções contribui para uma exploração normal das obras reproduzidas, na aceção do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, e constitui portanto o melhor meio de garantir a proteção dos interesses legítimos dos titulares de direitos, sem contrariar a tripla condição.

B – *Análise*

37. Tendo em consideração as posições muito claras adotadas pelas demandantes no processo principal, pelos Estados-Membros e pela Comissão sobre o principal problema suscitado pelas duas primeiras questões do órgão jurisdicional de reenvio, há que começar por recordar, antes de mais, em que consiste a exceção de cópia privada, e a compensação equitativa de que é acompanhada, estabelecida pelo artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29. Ora, a interpretação dessa disposição é indissociável da interpretação do artigo 5.º, n.º 5, da referida diretiva.

1. A exceção de cópia privada segundo a Diretiva 2001/29

38. A Diretiva 2001/29 impõe aos Estados-Membros, no seu artigo 2.º, a obrigação de prever, em favor dos titulares do direito de autor e dos direitos conexos que esse artigo designa, o direito exclusivo de autorização ou proibição de reproduções, diretas ou indiretas, temporárias ou permanentes, por quaisquer meios e sob qualquer forma, no todo ou em parte, do material protegido, a saber, as suas obras, os seus fonogramas, os seus filmes ou as fixações das suas radiodifusões.

39. No entanto, o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), dessa mesma diretiva concede aos Estados-Membros a faculdade de preverem uma exceção ao direito de reprodução exclusivo referido no artigo 2.º

40. No caso de ser aplicada por um Estado-Membro, a exceção de cópia privada autoriza²² as pessoas *singulares* que detêm obras ou material protegido por direito de autor e direitos conexos a realizar uma cópia respetiva para *uso privado* e para fins que *não sejam direta ou indiretamente comerciais*²³. A exceção de cópia privada deve permitir, tipicamente, que o adquirente de um CD de áudio faça uma reprodução que poderá, por exemplo, escutar por meio de um leitor de MP3.

41. A exceção de cópia privada afeta correlativamente o monopólio de reprodução dos titulares de direitos, causando-lhes um prejuízo que se considera permitido em contrapartida de uma compensação equitativa. Essa compensação é considerada como uma indemnização adequada dos titulares de direitos pelo prejuízo resultante da reprodução das suas obras e material protegido²⁴ mais do que uma remuneração.

42. Enfim, como «exceção indemnizada», a exceção de cópia privada impõe aos Estados-Membros a obrigação não apenas de instaurar a compensação equitativa devida aos titulares de direitos, mas ainda de a cobrar efetivamente²⁵ e certamente proceder à respetiva repartição entre os titulares de direitos.

22 — A Diretiva 2001/29 não emprega a expressão «direito» de cópia privada, recusando-se assim a entrar na polémica doutrinária relativa à natureza da exceção de cópia privada. V., designadamente, Sirinelli, P. — *La reconnaissance d'une garantie d'exception privée*, Revue Lamy Droit de l'immatériel, outubro de 2006, p. 21, v. também a exposição feita por More, K., *op. cit.*, pp. 85 e segs., que propõe pensar a exceção de cópia privada em termos de «interesse legítimo juridicamente protegido». Observa-se, a este respeito, que a Diretiva 2001/29 impõe, em certas circunstâncias, que os Estados-Membros que decidiram instaurar a exceção de cópia privada adotem dentro de um prazo razoável medidas que permitam às pessoas singulares beneficiar dessa exceção; v. considerando 52 e artigo 6.º, n.º 4, da Diretiva 2001/29.

23 — Sublinhado nosso.

24 — V. considerando 35 da Diretiva 2001/29, e acórdão Padawan, já referido (n.ºs 41 e 42).

25 — A obrigação de cobrança é uma obrigação de resultado; v. acórdão Stichting de ThuisKopie, já referido (n.º 34).

43. Esta compensação equitativa deve ser financiada pela pessoa singular que causa o prejuízo ao titular exclusivo do direito de reprodução ao realizar, sem solicitar a sua autorização prévia para esse efeito, a reprodução de uma obra ou de um objeto protegido para seu uso privado e para fins não comerciais²⁶. Todavia, por razões práticas, os Estados-Membros têm a faculdade de cobrar uma taxa por cópia privada a pessoas que, como as demandantes no processo principal, colocam à disposição das pessoas singulares devedoras os suportes que utilizam para fazer as suas reproduções. Contudo, o justo equilíbrio que deve ser encontrado entre os titulares de direitos e os utilizadores das obras e do material protegido implica, por um lado, que o encargo real dessa taxa possa ser repercutido nos referidos utilizadores²⁷ e, por outro, que apenas seja cobrada pelos suportes colocados à disposição destes últimos para seu uso privado²⁸.

44. Nesse sistema, no fundo, a compensação equitativa baseia-se na presunção de que os utilizadores de suportes de reprodução os utilizarão para fins de cópia privada de obras ou de material protegido.

2. Considerações preliminares sobre as disposições do artigo 5.º, n.º 2, alínea b), e n.º 5, da Diretiva 2001/29

45. Antes de dar uma resposta concreta às questões suscitadas no presente processo, há que analisar a relação que une o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), e o artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, dado que o órgão jurisdicional de reenvio pergunta explicitamente se as referidas disposições devem ser lidas conjuntamente.

46. O artigo 5.º, n.º 5, da referida diretiva²⁹ subordina a instauração das exceções previstas no seu artigo 5.º, n.ºs 1, 2, 3 e 4, entre as quais a exceção de cópia privada prevista no seu artigo 5.º, n.º 2, alínea b), à tripla condição de esta exceção só ser aplicável em certos casos especiais, de não entrar em conflito com uma exploração normal da obra e de não prejudicar irrazoavelmente os legítimos interesses do titular do direito de autor³⁰.

47. Estas três condições, que não se encontram definidas de outro modo na Diretiva 2001/29, correspondem, tal como resulta do considerando 44 da Diretiva 2001/29, às obrigações internacionais dos Estados-Membros e da União e, mais precisamente, às condições das limitações ao direito de autor previstas no artigo 9.º, n.º 2, da Convenção de Berna, a chamada «tripla condição»³¹ utilizada pelo órgão jurisdicional de reenvio no seu pedido de decisão prejudicial, reproduzidas no artigo 13.º do ADPIC e no artigo 10.º do TDA.

48. Ao contrário do que parece sugerir o órgão jurisdicional de reenvio na sua primeira questão prejudicial, não há alternativa à interpretação conjunta do disposto no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, e do artigo 5.º, n.º 5, dessa diretiva. A aplicação da exceção de cópia privada pelos legisladores nacionais deve, em qualquer hipótese, estar em conformidade com o previsto no referido artigo 5.º, n.º 2, alínea b), mas também e simultaneamente corresponder às exigências estabelecidas

26 — V. acórdão Padawan, já referido (n.ºs 43 e 44).

27 — *Ibidem* (n.ºs 46 a 49).

28 — *Ibidem* (n.ºs 51 a 59).

29 — V. igualmente o artigo 10.º, n.º 3, da Diretiva 92/100/CEE do Conselho, de 19 de novembro de 1992, relativa ao direito de aluguer, ao direito de comodato e a certos direitos conexos aos direitos de autor em matéria de propriedade intelectual (JO L 346, p. 61), na versão alterada pelo artigo 11.º, n.º 1, alínea b), da Diretiva 2001/29.

30 — V. acórdão Stichting de Thuis kopie, já referido (n.ºs 19 a 21).

31 — Já constavam das propostas da Comissão, v. Proposta de diretiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa à harmonização de certos aspetos do direito de autor e dos direitos conexos na Sociedade da Informação, de 10 de dezembro de 1997, COM(1997) 628 final (JO 1998 C 108, p. 6), bem como Proposta alterada de Diretiva do Parlamento Europeu e do Conselho, de 21 de maio de 1999, relativa à harmonização de certos aspetos do direito de autor e dos direitos conexos na Sociedade da Informação, [COM(1999) 250 final (JO 1999, C 180, p. 6)].

pelo artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, no respeito das obrigações internacionais³². O mesmo é válido quanto à aplicação da exceção de cópia privada pelos órgãos jurisdicionais nacionais. Contrariamente ao que sustenta o Governo neerlandês, o disposto no artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29 dirige-se apenas ao legislador nacional.

49. Aliás, e no que se refere à segunda questão, alínea a), apresentada pelo órgão jurisdicional de reenvio, as disposições do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29 não podem ser interpretadas no sentido de permitirem alargar o alcance da exceção de cópia privada prevista no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), daquela diretiva, mas, pelo contrário, contribuirão indissociavelmente, se for caso disso, para a delimitação do âmbito de aplicação e do alcance dessa diretiva.

50. No caso vertente, o enquadramento muito preciso das exceções e das limitações ao direito de reprodução previstas no artigo 5.º da Diretiva 2001/29 é considerado justamente, sob muitos aspetos, como a execução adequada da tripla condição³³.

51. Assim, a definição precisa das exceções e limitações ao direito de reprodução pelo artigo 5.º da Diretiva 2001/29, entre as quais a exceção de cópia privada, esforça-se por responder em qualquer hipótese ao primeiro termo da «tripla condição», relativo à limitação da sua aplicabilidade a casos especiais. Há que salientar, a este respeito, que a limitação pelo artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29 do direito de cópia privada apenas às pessoas singulares que atuam com fins privados e não comerciais, vem reforçar esta exigência.

52. Nessa mesma perspetiva, o considerando 38 da Diretiva 2001/29 afirma igualmente que deve dar-se aos Estados-Membros a faculdade de preverem uma exceção ou limitação ao direito de reprodução mediante uma equitativa compensação, para certos tipos de reproduções de material áudio, visual e audiovisual destinadas a utilização privada. Todavia, deverão ser tidas devidamente em conta as diferenças existentes entre a cópia digital privada e a cópia analógica privada e, em certos aspetos, deverá ser feita uma distinção entre elas, na medida em que a cópia digital privada virá provavelmente a ter uma maior divulgação e um maior impacto económico.

53. A exceção de cópia privada, que é certamente um dos «casos» da exceção ao direito exclusivo de reprodução previsto no artigo 2.º da Diretiva 2001/29, deve portanto ser configurada pelos Estados-Membros e aplicada pelos órgãos jurisdicionais nacionais tendo em conta as exigências decorrentes da restrição do seu âmbito de aplicação a casos especiais³⁴.

54. Do mesmo modo, e tal como o Tribunal de Justiça já teve ocasião de declarar, os Estados-Membros são obrigados, ao decidirem instaurar a exceção de cópia privada no seu direito nacional, a prever o pagamento de uma compensação equitativa em benefício dos titulares de direitos. A exceção de cópia privada só pode ser instaurada se for prevista e efetivamente cobrada uma compensação equitativa. A compensação exigida pelo artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29 insere-se na terceira vertente da «tripla condição», relativa à necessidade, referida no artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, de não prejudicar irrazoavelmente os legítimos interesses do titular do direito de autor³⁵.

32 — Esta ligação entre essas disposições resulta igualmente do artigo 6.º, n.º 4, segundo parágrafo, da Diretiva 2001/29 e do seu considerando 52.

33 — V., nesse sentido, More, K., *op. cit.*, pp. 48 e segs.; Senftleben, M., «Ni flexibilité ni sécurité juridique - Les exceptions au regard du triple test», in Lucas, A., e o. — *Les exceptions au droit d'auteur - États des lieux et perspectives dans l'Union européenne*, Dalloz, 2012, p. 63.

34 — V., nesse sentido, Gaubiac, Y. — «La copie privée est-elle un cas spécial», in *Droit et technique, Études à la mémoire de professeur Xavier Linant de Bellefonds*, Lexis Nexis, 2007, p. 181.

35 — V. acórdão Stichting de Thuiskopie, já referido (n.º 22).

55. Em contrapartida, há que observar que a Diretiva 2001/29 não contém nenhuma referência explícita à segunda condição referida no artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, segundo a qual a exceção ou a limitação ao direito exclusivo de reprodução não deve entrar em conflito com a *exploração normal*³⁶ das obras ou do material protegido. O presente processo possibilita, por isso, ao Tribunal de Justiça pronunciar-se a esse respeito³⁷, inspirando-se na medida do possível na prática internacional³⁸.

56. É à luz das considerações precedentes que há que dar uma resposta concreta à primeira questão do órgão jurisdicional de reenvio.

3. Quanto à limitação do âmbito de aplicação da exceção de cópia privada às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas

57. Há que partir da verificação de que o artigo 5.º da Diretiva 2001/29 não contém indicações expressas sobre se a exceção de cópia privada é aplicável a todas as reproduções, quer sejam realizadas a partir de fontes lícitas quer de fontes ilícitas, ou se, pelo contrário, apenas é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas. Aliás, e como o Tribunal de Justiça já salientou, nem o artigo 2.º da referida diretiva nem qualquer outra das suas disposições define o conceito de «reprodução»³⁹ constante do seu artigo 2.º, tal como não define os conceitos de «reprodução em parte»⁴⁰, de «remuneração»⁴¹, de «remuneração equitativa»⁴² ou de «compensação equitativa»⁴³ que constam do seu artigo 5.º, o conceito de «comunicação ao público» do seu artigo 3.º, n.º 1⁴⁴, ou ainda a expressão «pelos seus próprios meios» do seu artigo 5.º, n.º 2, alínea d)⁴⁵.

58. Uma vez que estas disposições não contêm, aliás, nenhuma remissão expressa para o direito dos Estados-Membros para determinar o seu sentido e alcance, decorre das exigências da aplicação uniforme do direito da União e do princípio da igualdade⁴⁶ que esse conceito deve ter, em toda a União, uma interpretação autónoma e uniforme⁴⁷, que deve ser procurada tendo em conta não apenas

36 — Sublinhado nosso.

37 — Sobre a controvérsia relativa à interpretação da «tripla condição», e nomeadamente à questão de saber se as referidas condições devem ou não ser cumulativas, questão essa que não é necessário analisar no quadro do presente processo, v. designadamente Ficsor, M. — «Le test des trois étapes: pourquoi on ne signe pas la Déclaration de Munich», in Lucas, A., e o. — *Les exceptions au droit d'auteur - États des lieux et perspectives dans l'Union européenne*, Dalloz, 2012, p. 55.

38 — Em especial, pode citar-se o Relatório do Grupo especial da OMC, de 15 de junho de 2000, Estados Unidos — Artigo 110.º 5) da LDA, WT/DS160/R. O relatório indica, nomeadamente (§ 6.181) que «se presume que as exceções ou limitações não entram em conflito com a exploração normal das obras se tiverem um alcance ou um nível que não faz concorrência às utilizações económicas que não beneficiam dessas exceções». O relatório cita nomeadamente as sugestões feitas por um grupo de estudos constituído para a preparação da Conferência de revisão da Convenção de Berna, realizada em Estocolmo em 1967, que afirmam que: «é evidente que, em princípio, há que reservar aos autores todas as formas de exploração de uma obra que possuem, ou que são suscetíveis de ter uma importância económica ou prática considerável. As exceções que possam restringir as possibilidades dos autores nesses diversos aspetos são inaceitáveis».

39 — V. acórdãos de 16 de julho de 2009, Infopaq International (C-5/08, Colet., p. I-6569, n.º 31), e de 4 de outubro de 2011, Football Association Premier League e o. (C-403/08 e C-429/08, Colet., p. I-9083, n.º 154).

40 — V. acórdão Infopaq International, já referido (n.ºs 27 a 29, e 31 e segs.).

41 — V. acórdão do Tribunal de Justiça de 30 de junho de 2011, VEWA (C-271/10, Colet., p. I-5815, n.º 25).

42 — V. acórdão de 6 de fevereiro de 2003, SENA (C-245/00, Colet., p. I-1251, n.º 24).

43 — V. acórdão Padawan, já referido (n.ºs 29 a 32).

44 — V. acórdãos de 7 de dezembro de 2006, SGAE (C-306/05, Colet., p. I-11519, n.ºs 31 e 33 e segs.); Football Association Premier League e o., já referido (n.º 184); e de 24 de novembro de 2011, Circul Globus București (C-283/10, Colet., p. I-12031, n.ºs 31 e 32).

45 — V. acórdão DR e TV2 Danmark, já referido (n.º 34).

46 — V. acórdãos de 18 de janeiro de 1984, Ekro (327/82, Recueil, p. 107, n.º 11); de 19 de setembro de 2000, Linster (C-287/98, Colet., p. I-6917, n.º 43); Infopaq International, já referido (n.º 27); VEWA, já referido (n.º 25); e DR e TV2 Danmark, já referido (n.º 33).

47 — O Tribunal de Justiça julgou, a este propósito, que estas exigências se impunham muito particularmente no que dizia respeito à Diretiva 2001/29, atendendo aos termos dos seus considerandos 6 e 21; v. acórdão Infopaq International, já referido (n.º 28). Esta interpretação uniforme constitui igualmente uma condição da aplicação coerente, pelos Estados-Membros, das exceções e das limitações à Diretiva 2001/29, referida no seu trigésimo segundo considerando, v. acórdão Padawan, já referido (n.º 35).

os termos das disposições que o empregam, mas igualmente o contexto em que estas se inserem e o objetivo prosseguido pela regulamentação de que fazem parte⁴⁸, ou mesmo pelo conjunto das disposições pertinentes do direito da União⁴⁹. A génese dessas disposições pode igualmente incluir elementos pertinentes para a sua interpretação⁵⁰.

59. Aliás, os atos de direito da União devem ser interpretados, na medida do possível, à luz do direito internacional⁵¹, em especial quando têm por objetivo justamente dar cumprimento a um acordo internacional celebrado pela Comunidade⁵².

60. O considerando 15 da Diretiva 2001/29 precisa, a este propósito, que esta visa dar execução às obrigações internacionais resultantes da adoção pela União do TDA⁵³, nomeadamente no que respeita aos meios de combate contra a pirataria no universo digital a nível mundial. Aliás, o Tribunal de Justiça julgou que, do ponto de vista do âmbito de aplicação da Diretiva 2001/29, a União se substituiu aos Estados-Membros para aplicar as disposições da Convenção de Berna⁵⁴.

61. No caso vertente, a Diretiva 2001/29 define o âmbito dos atos abrangidos pelo direito de reprodução⁵⁵ e contém uma enumeração exaustiva das exceções e das limitações ao referido direito⁵⁶. Indica, aliás, que deve dar-se aos Estados-Membros a faculdade de preverem uma exceção ou limitação ao direito de reprodução mediante uma compensação equitativa, para certos tipos de reproduções de material áudio, visual e audiovisual destinadas a utilização privada⁵⁷, precisando, como já salientei, que devem, por um lado, ser tidas devidamente em conta as diferenças existentes entre a cópia digital privada e a cópia analógica privada⁵⁸ e, por outro, a evolução tecnológica e económica, quando existam medidas adequadas de carácter tecnológico destinadas à proteção⁵⁹.

62. A referida diretiva dispõe, aliás, que a compensação equitativa referida no seu artigo 5.º, n.º 2, alínea b), tem por objeto indemnizar os titulares de direitos, «de modo adequado», *pela utilização* feita das suas obras ou outro material protegido a título e em aplicação da exceção de cópia privada⁶⁰. Além disso, a forma, as modalidades e o possível nível dessa compensação equitativa devem ser determinados tendo em conta as circunstâncias específicas a cada caso, que podem ser avaliadas com base no possível prejuízo para os titulares de direitos⁶¹.

48 — V., designadamente, acórdão de 17 de novembro de 1983, Merck (292/82, Recueil, p. 3781, n.º 12).

49 — V., nesse sentido, acórdãos de 6 de outubro de 1982, Cilfit e o. (283/81, Recueil, p. 3415, n.º 20), e de 3 de outubro de 2013, Inuit Tapiriit Kanatami e o./Parlamento Europeu e Conselho (C-583/11 P, n.º 50).

50 — V., nesse sentido, acórdãos de 27 de novembro de 2012, Pringle (C-370/12, n.º 135), e Inuit Tapiriit Kanatami e o./Parlamento Europeu e Conselho, já referido (n.º 50). V. igualmente acórdão Circul Globus București, já referido (n.ºs 34 e 35).

51 — V., designadamente, acórdãos Infopaq Internacional, já referido (n.º 32), e de 3 de julho de 2012, UsedSoft (C-128/11, n.º 42).

52 — V., designadamente, acórdãos de 14 de julho de 1998, Bettati (C-341/95, Colet., p. I-4355, n.º 20); de 17 de abril de 2008, Peek & Cloppenburg (C-456/06, Colet., p. I-2731, n.º 30); e SGAE, já referido (n.º 35).

53 — V. acórdão 12 de setembro de 2006, Laserdisken (C-479/04, Colet., p. I-8089, n.º 39).

54 — V. acórdão DR e TV2 Danmark, já referido.

55 — V. considerando 21 e artigo 2.º da Diretiva 2001/29.

56 — V. considerando 32 e artigo 5.º da Diretiva 2001/29.

57 — V. considerando 38 da Diretiva 2001/29.

58 — *Idem*.

59 — V. considerando 39 da Diretiva 2001/29.

60 — V. e considerandos 35 e 38 da Diretiva 2001/29. Sublinhado nosso.

61 — Foi por essa razão que o Tribunal de Justiça julgou que a compensação equitativa referida no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29 devia *necessariamente* ser calculada com base no critério do prejuízo causado aos autores das obras protegidas *na sequência da introdução da exceção de cópia privada*; v. acórdão Padawan, já referido (n.ºs 38 a 42) (sublinhado nosso).

63. Assim, pode deduzir-se do texto da Diretiva 2001/29 que essa compensação equitativa deve indemnizar de modo adequado a manutenção ou a introdução pelos Estados-Membros da exceção de cópia privada que cria o prejuízo causado aos titulares de direitos⁶². Em contrapartida, não há nenhuma indicação explícita que permita determinar se ela apenas é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes lícitas ou se também é aplicável a reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas.

64. Todavia, e ao contrário do que sustenta o Governo neerlandês, esta imprecisão não pode ser interpretada como a manifestação deliberada⁶³ do legislador da União de prever a cobrança da compensação equitativa sobre as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas. Tal interpretação não encontra qualquer fundamento na Diretiva 2001/29 e contraria, sobretudo, as disposições do seu artigo 5.º, n.º 5, e as exigências da tripla condição que este prescreve, em conformidade com as obrigações internacionais da União e dos Estados-Membros.

65. O Governo neerlandês invoca, para provar essa vontade deliberada do legislador da União, a redação do artigo 5.º, n.º 3, alínea d), da Diretiva 2001/29, que se refere à licitude das fontes das reproduções, do artigo 5.º, n.º 3, alínea e)⁶⁴ e do artigo 6.º, n.º 4, segundo parágrafo, da referida diretiva, que não lhe fazem referência, ou ainda a Diretiva 91/250/CEE do Conselho, de 14 de maio de 1991, relativa à proteção jurídica dos programas de computador⁶⁵.

66. O artigo 5.º, n.º 3, alínea d), da Diretiva 2001/29 permite que os Estados-Membros prevejam uma exceção ao direito de reprodução para citações feitas para fins de crítica ou análise, mas apenas desde que, entre outros, relacionadas com uma obra ou outro material já legalmente tornado acessível ao público.

67. O artigo 5.º, n.º 3, alínea e), da Diretiva 2001/29 prevê, em contrapartida, uma exceção ao direito exclusivo de reprodução no caso de utilização de uma obra ou de material protegido para efeitos de segurança pública ou para assegurar o bom desenrolar de processos administrativos, parlamentares ou judiciais, sem se referir à licitude da fonte.

68. O artigo 6.º, n.º 4, da Diretiva 2001/29 prevê, de uma maneira geral, a possibilidade de os Estados-Membros tomarem as medidas adequadas para assegurar que os beneficiários de exceções ou limitações previstas no artigo 5.º delas possam tirar partido, na falta de medidas voluntárias nesse sentido tomadas pelos titulares de direitos. Todavia, o segundo parágrafo desse n.º 4, que diz respeito apenas à exceção de cópia privada, distingue-se do primeiro parágrafo⁶⁶ porque não faz qualquer referência à licitude do acesso à obra ou ao material protegido.

69. Por último, a Diretiva 91/250 estabelece o princípio do direito exclusivo do autor do programa de computador de autorizar ou proibir a respetiva reprodução, prevendo uma exceção com fins de cópia de apoio apenas para o «adquirente legítimo»⁶⁷.

62 — Foi também, e exatamente, o que o Conseil d'État decidiu, em França, a propósito dos artigos L. 122-5 e L. 311 de Código da Propriedade Intelectual, que transpõem o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29: «a remuneração por cópia privada tem unicamente por objeto compensar os autores, artistas intérpretes e produtores, pela perda de rendimentos devida ao uso feito de modo lícito e sem a sua autorização de cópias de obras fixadas em fonogramas ou videogramas para fins estritamente privados»; v. Conseil d'État, 11 de julho de 2008, Syndicat de l'industrie de matériels audiovisuels, n.º 298779, ECLI:FR:CESSR:2008:298779.20080711; RIDA, de julho de 2008, n.º 217, p. 279; sobre as consequências deste acórdão, v. Sirinelli, P. — *Chronique de jurisprudence, op. cit.*, p. 275.

63 — De resto, tal intenção não resulta de modo nenhum dos trabalhos preparatórios da adoção da Diretiva 2001/29.

64 — O artigo 5.º, n.º 3, alínea e), da Diretiva 2001/29 prevê uma exceção ao direito exclusivo de reprodução no caso de utilização de uma obra ou de material protegido para efeitos de segurança pública ou para assegurar o bom desenrolar de processos administrativos, parlamentares ou judiciais, sem se referir à licitude da fonte.

65 — JO L 122, p. 42.

66 — Este parágrafo diz respeito às exceções previstas no artigo 5.º, n.º 2, alíneas a), c), d) e e), e no artigo 5.º, n.º 3, alíneas a), b) ou e), da Diretiva 2001/29.

67 — Observa-se que outros textos se referem igualmente ao «utilizador legítimo»; v. considerando 49 e 51, bem como artigo 6.º da Diretiva 96/9/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de março de 1996, relativa à proteção jurídica das bases de dados (JO L 77, p. 20)

70. Todavia, o âmbito de aplicação e o alcance da exceção de cópia privada não podem ser definidos por referência a disposições aplicáveis em contextos totalmente diferentes e que prosseguem finalidades próprias.

71. A este respeito, há que recordar que, em conformidade com uma jurisprudência reiterada, o artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, constituindo uma exceção⁶⁸ ao direito exclusivo de reprodução do titular de direitos garantida pelo artigo 2.º da referida diretiva, deve ser objeto de interpretação estrita. O âmbito de aplicação da exceção de cópia privada não pode, portanto, estender-se a situações não expressamente previstas pela Diretiva 2001/29⁶⁹.

72. Em qualquer caso, a interpretação defendida pelo Governo neerlandês contraria as disposições do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29, tal como são interpretadas à luz da Convenção de Berna, do TDA e do ADPIC, e contraria em especial a condição relativa à necessidade de não entrar em conflito com a exploração normal da obra ou do material protegido.

73. A este respeito, a Stichting de ThuisKopie e os Governos neerlandês e austríaco sustentam, em substância, que uma regulamentação que autoriza a cobrança da taxa por cópia privada sobre as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas constitui o único meio de reparar o prejuízo sofrido pelos titulares de direitos, na falta de medidas técnicas fiáveis que permitam impedir a publicação ou a difusão das referidas fontes ilícitas e à sua reprodução infinita, em especial no universo digital. Uma regulamentação desse tipo contribuiria mais para a exploração normal das obras e do material protegido que uma regulamentação que proíbe qualquer reprodução a partir de fontes ilícitas, e garantiria o equilíbrio dos direitos entre os titulares de direitos e os utilizadores das obras e do material protegido.

74. Ainda que se admita que uma regulamentação dessa natureza possa, em absoluto, constituir uma resposta legítima e adequada às violações do direito de autor e dos direitos conexos decorrente da difusão ilícita de cópias de obras ou de material protegido na Internet e da sua reprodução, todavia, é incontroverso que a exceção de cópia privada não foi instituída com esse objetivo e está excluído que o possa ser, sob pena de voltar a pôr em causa os próprios fundamentos em que se baseia, independentemente da existência ou não de medidas técnicas que permitam combater de forma eficaz a realização e a difusão de cópias ilícitas de obras ou de material protegido.

75. A este respeito, antes de mais, deve observar-se que a argumentação do Governo neerlandês radica na circunstância de que a lei neerlandesa tolera o descarregamento («*downloading*» ou descarregamento descendente) de obras ou de material protegido ilicitamente colocado à disposição na Internet, reprimindo apenas a colocação em linha («*uploading*» ou descarregamento ascendente) das referidas obras ou material protegido. Ao fazê-lo, o Reino dos Países Baixos favorece indireta mas necessariamente a difusão em massa de produtos resultante da exploração de obras e de material protegido que não pode em caso nenhum ser considerada normal, ou seja, a própria causa do fenómeno cujas consequências desfavoráveis para os titulares de direitos esse Estado-Membro pretende reparar. A banalização do descarregamento descendente de obras ou de material protegido difundidos ilicitamente na Internet (descarregamento ascendente) entra necessariamente em conflito com a exploração normal dos mesmos.

68 — V., designadamente, acórdão Infopaq International, já referido (n.º 55 e jurisprudência citada).

69 — V., relativamente às exceções ao direito de reprodução previstas pela Diretiva 2001/29, acórdão Luksan, já referido (n.º 101). V. igualmente, noutros domínios, acórdãos de 26 de setembro de 2013, HK Danmark (C-476/11, n.ºs 46 e 47), e Dansk Jurist- og Økonomforbund (C-546/11, n.ºs 41 e 42).

76. Aliás, é duvidoso que a cobrança da taxa por cópia privada, na sua conceção atual, possa compensar adequadamente, de qualquer maneira, a perda de rendimentos decorrente para os titulares de direitos da difusão em massa das suas obras e do seu material protegido na Internet em violação dos seus direitos exclusivos de reprodução, de comunicação ao público⁷⁰ ou de distribuição⁷¹.

77. Salvo em caso de redefinição profunda da própria razão de ser da exceção de cópia privada e das principais modalidades de determinação da compensação equitativa que a deve acompanhar, com todas as consequências que isso implica, o produto da taxa por cópia privada não é suscetível de compensar a perda de rendimentos que geraria a exploração normal das suas obras na Internet. Provavelmente haveria que prever, em especial, um aumento considerável do montante da taxa que qualquer utilizador de suporte deveria pagar, mesmo que nunca realizasse reproduções a partir de fontes ilícitas, correndo o risco de destruir o equilíbrio dos direitos entre titulares de direitos e utilizadores de obras e de material protegido.

78. A ideia avançada pelo Governo neerlandês, segundo a qual a cobrança da taxa por cópia privada sobre as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas, aliás, respeita mais o direito à proteção da vida privada dos utilizadores de obras e de material protegido que a execução de medidas de controlo da utilização das suas obras na esfera privada dos referidos utilizadores⁷², garantindo assim um melhor equilíbrio dos direitos, não pode conduzir a uma inversão dessa interpretação do artigo 5.º da Diretiva 2001/29. A este respeito, observaremos simplesmente que a exclusão da aplicabilidade da exceção de cópia privada às reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas não está necessariamente ligada à eventual violação do direito ao respeito da vida privada dos utilizadores⁷³.

79. Por conseguinte, proponho responder à primeira questão e à alínea a) da segunda questão do órgão jurisdicional de reenvio declarando que o artigo 5.º da Diretiva 2001/29 deve ser interpretado no sentido de que a exceção de cópia privada que prevê só se aplica às reproduções de obras ou de material protegido a título do direito de autor e dos direitos conexos realizadas a partir de fontes lícitas.

VI – Quanto à questão de saber se um Estado-Membro pode decidir cobrar a taxa por cópia privada sobre as reproduções realizadas a partir de cópias ilícitas [segunda questão, alínea b)]

80. No quadro da sua segunda questão, alínea b), o órgão jurisdicional de reenvio pergunta, em substância, se é compatível com o direito da União a adoção por um Estado-Membro de uma disposição nacional que impõe a cobrança de uma compensação equitativa por cópia privada, independentemente do facto de a realização das reproduções ser lícita.

81. Decorre da exposição precedente que essa possibilidade não pode ser admitida.

70 — V. artigo 3.º da Diretiva 2001/29.

71 — V. artigo 4.º da mesma diretiva.

72 — A exceção de cópia privada pode ser apresentada precisamente como tendo sido instaurada para subtrair ao monopólio do titular de direitos as inevitáveis cópias realizadas pelos utilizadores sem entrar em conflito com a vida privada: v. Gaubiac, Y., *op. cit.*, bem como More, K., *op. cit.*, pp. 79 e segs.

73 — O Tribunal de Justiça, de resto, já julgou que a Diretiva 2001/29, designadamente, não impõe aos Estados-Membros que prevejam a obrigação de transmitir dados pessoais para garantir a efetiva proteção dos direitos de autor no âmbito de uma ação cível; v. acórdão de 29 de janeiro de 2008, Promusicae (C-275/06, Colet., p. I-271).

82. Por um lado, e independentemente da questão de saber se a Diretiva 2001/29 realizou uma harmonização exaustiva da exceção de cópia privada⁷⁴, essa possibilidade entraria fortemente em conflito com um dos objetivos prosseguidos pela Diretiva 2001/29, relativo à aplicação coerente das limitações e das exceções exaustivas ao direito exclusivo de reprodução que prevê⁷⁵. O Tribunal de Justiça já declarou, a este respeito, que é contrária a esse objetivo uma interpretação segundo a qual os Estados-Membros são livres de precisar de forma incoerente e não harmonizada os parâmetros da compensação equitativa⁷⁶. Ora, essa medida equivaleria, como observa a Comissão, a criar uma remuneração *sui generis* para as reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas.

83. Por outro lado, e sobretudo, reconhecer essa possibilidade contraria duplamente as exigências do artigo 5.º, n.º 5, da Diretiva 2001/29. Em primeiro lugar, alarga o âmbito de aplicação da exceção de cópia privada muito para além do caso especial definido por essa diretiva, violando a primeira condição prevista nessa disposição. Em segundo lugar, legitima indiretamente a situação de conflito com a exploração normal das obras e material protegido, em total desrespeito pela segunda condição prevista nessa disposição, destruindo assim o justo equilíbrio que esta última estabelece entre o direito exclusivo de reprodução reconhecido aos titulares de direitos e os beneficiários da exceção de cópia privada.

84. Por conseguinte, proponho que o Tribunal de Justiça responda à segunda questão, alínea b), do órgão jurisdicional de reenvio declarando que, no contexto da exceção de cópia privada que os Estados-Membros estão autorizados a prever em virtude do artigo 5.º da Diretiva 2001/29, um Estado-Membro não pode cobrar a taxa que deve acompanhá-la, a não ser sobre as reproduções de obras ou de material protegido a título do direito de autor e dos direitos conexos realizadas a partir de fontes lícitas.

VII – Quanto à questão de saber se a Diretiva 2004/48 é aplicável no processo principal (terceira questão)

85. Com a sua terceira questão, o órgão jurisdicional de reenvio interroga o Tribunal de Justiça, em substância, sobre a questão de saber se a Diretiva 2004/48 e, em especial o seu artigo 14.º⁷⁷, são aplicáveis no processo principal.

86. Na sua decisão de reenvio, o referido órgão jurisdicional expõe que, no quadro do seu recurso subordinado, a Stichting de Thuiskopie pediu uma compensação pela totalidade das despesas com fundamento no artigo 1019.º-H do Código de Processo Civil, que por sua vez se baseia nas disposições do artigo 14.º da Diretiva 2004/48. Embora as reivindicações da Stichting de Thuiskopie não pareçam resultar de violações de direitos de propriedade intelectual na aceção do artigo 2.º, n.º 1, aquele continua a prosseguir prossegue uma forma de defesa dos referidos direitos, ao sustentar a ideia de que o artigo 5.º da Diretiva 2001/29 é aplicável às reproduções realizadas a partir de fontes ilícitas.

87. À exceção da Stichting de Thuiskopie, todas as partes apresentaram observações que concluem pela inaplicabilidade da Diretiva 2004/48 no processo principal.

74 — V., a esse respeito, as opiniões divergentes dos advogados-gerais V. Trstenjak (n.ºs 102 a 106 das conclusões de 11 de maio de 2010 no processo em que foi proferido o acórdão Padawan, já referido), e N. Jääskinen (n.º 44 das conclusões de 10 de março de 2011 no processo em que foi proferido o acórdão Stichting de Thuiskopie, já referido).

75 — V. considerando 32 da Diretiva 2001/29.

76 — V. acórdão Padawan, já referido (n.º 36).

77 — Este artigo, intitulado «Custas» dispõe que: «[os] Estados-Membros devem assegurar que as custas judiciais e outras despesas, razoáveis e proporcionadas, da parte vencedora no processo, sejam geralmente custeados pela parte vencida, exceto se, por uma questão de equidade, tal não for possível».

88. A este respeito, recorde-se que, embora, atento o seu objeto⁷⁸ e o seu âmbito de aplicação⁷⁹, o objetivo geral da Diretiva 2004/48 seja aproximar as legislações dos Estados-Membros, a fim de assegurar um nível de proteção elevado, equivalente e homogéneo da propriedade intelectual⁸⁰, aquela não visa, contudo, reger todos os aspetos ligados aos direitos de propriedade intelectual, mas apenas os que são inerentes, por um lado, ao respeito desses direitos e, por outro, às infrações a estes últimos, impondo a existência de meios jurídicos eficazes destinados a impedir, a cessar ou a obviar a qualquer infração ao direito de propriedade intelectual existente⁸¹.

89. Nesta ótica, o artigo 14.º da Diretiva 2004/48 visa reforçar o nível de proteção da propriedade intelectual, evitando que uma parte lesada seja dissuadida de intentar um processo judicial para salvaguardar os seus direitos⁸², o que implica que o responsável pela violação dos direitos de propriedade intelectual deve, em geral, suportar integralmente as consequências financeiras da sua conduta⁸³.

90. No caso em apreço, embora o litígio no processo principal diga respeito, é certo, de uma maneira geral, à defesa dos interesses dos titulares de direitos de autor e de direitos conexos, na medida em que se refere à extensão do âmbito de aplicação da exceção de cópia privada prevista no artigo 5.º, n.º 2, alínea b), da Diretiva 2001/29, a contestação que se encontra na sua origem é totalmente alheia ao âmbito de aplicação da Diretiva 2004/48. Com efeito, a ação que está na origem deste litígio não foi intentada pelos titulares de direitos⁸⁴, a fim de assegurar a defesa dos referidos direitos⁸⁵, mas sim por operadores económicos chamados a pagar a taxa estabelecida por um Estado-Membro a título de compensação equitativa pela exceção de cópia privada que esse Estado-Membro instituiu.

91. Por conseguinte, proponho que o Tribunal de Justiça responda à terceira questão prejudicial apresentada pelo órgão jurisdicional de reenvio declarando que o artigo 14.º da Diretiva 2004/48 deve ser interpretado no sentido de que não é aplicável a um litígio que, como o do processo principal, não diz respeito à defesa dos referidos direitos, enquanto tal, pelos respetivos titulares.

VIII – Conclusão

92. À luz da exposição precedente, proponho que o Tribunal de Justiça responda às questões prejudiciais apresentadas pelo Hoge Raad der Nederlanden nos seguintes termos:

- 1) O artigo 5.º da Diretiva 2001/29/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 22 de maio de 2001, relativa à harmonização de certos aspetos do direito de autor e dos direitos conexos na sociedade da informação, deve ser interpretado no sentido de que a exceção de cópia privada que prevê só se aplica às reproduções de obras ou de material protegido a título do direito de autor e dos direitos conexos realizadas a partir de fontes lícitas.

78 — O artigo 1.º da Diretiva 2004/48 precisa que esta «estabelece as medidas, procedimentos e recursos necessários para assegurar o respeito pelos direitos de propriedade intelectual».

79 — O artigo 2.º, n.º 1, da Diretiva 2004/48 precisa que esta se aplica «a qualquer violação dos direitos de propriedade intelectual», prevista na legislação da União e/ou na de um Estado-Membro.

80 — V. acórdão de 18 de outubro de 2011, *Realchemie Nederland* (C-406/09, Colet., p. I-9773, n.º 47).

81 — Acórdão de 15 de novembro de 2012, *Bericap Záródástechnikai* (C-180/11, n.º 75).

82 — V. acórdão *Realchemie Nederland*, já referido (n.º 48).

83 — *Ibidem* (n.º 49).

84 — V. acórdão *Bericap Záródástechnikai*, já referido (n.º 78).

85 — *Ibidem* (n.º 79).

- 2) O artigo 5.º da Diretiva 2001/29 deve ser interpretado no sentido de que, no contexto da exceção de cópia privada que os Estados-Membros estão autorizados a prever em virtude dessa disposição, um Estado-Membro não pode cobrar a taxa que deve acompanhá-la, a não ser sobre as reproduções de obras ou de material protegido a título do direito de autor e dos direitos conexos realizadas a partir de fontes lícitas.
- 3) O artigo 14.º da Diretiva 2004/48/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 29 de abril de 2004, relativa ao respeito dos direitos de propriedade intelectual, deve ser interpretado no sentido de que não é aplicável a um litígio que, como no processo principal, não diz respeito à defesa do direito de autor ou de direitos conexos, enquanto tal, pelos respetivos titulares.