

## III

(Actos preparatórios)

## CONSELHO

## POSIÇÃO COMUM (CE) N.º 11/2007

adoptada pelo Conselho em 23 de Julho de 2007

tendo em vista a adopção da Decisão n.º .../2007/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de ...,  
relativa a um ambiente sem papel para as alfândegas e o comércio

(2007/C 242 E/01)

O PARLAMENTO EUROPEU E O CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA,

Tendo em conta o Tratado que institui a Comunidade Europeia, nomeadamente os artigos 95.º e 135.º,

Tendo em conta a proposta da Comissão,

Tendo em conta o parecer do Comité Económico e Social Europeu <sup>(1)</sup>,

Deliberando nos termos do artigo 251.º do Tratado <sup>(2)</sup>,

Considerando o seguinte:

- (1) No âmbito da estratégia de Lisboa, a Comunidade e os Estados-Membros comprometeram-se a melhorar a competitividade das empresas que exercem a sua actividade comercial na Europa. Em conformidade com a Decisão 2004/387/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 21 de Abril de 2004, sobre a prestação interoperável de serviços pan-europeus de administração em linha (*eGovernment*) a administrações públicas, empresas e cidadãos (IDABC) <sup>(3)</sup>, a Comissão e os Estados-Membros deverão estabelecer sistemas de informação e comunicação eficientes, efectivos e interoperáveis para o intercâmbio de informações entre as administrações públicas e os cidadãos comunitários.
- (2) A prestação interoperável de serviços pan-europeus de administração em linha estabelecida na Decisão 2004/387/CE requer a adopção de medidas destinadas a melhorar a eficiência da organização dos controlos aduaneiros e a permitir um fluxo ininterrupto de informações a fim de conferir maior eficiência às formalidades de

desalfandegamento, reduzir a carga administrativa, lutar contra a fraude, o crime organizado e o terrorismo, proteger os interesses financeiros, a propriedade intelectual e o património cultural, reforçar a segurança das mercadorias e do comércio internacional e melhorar a protecção da saúde e do ambiente. Para o efeito, é de capital importância prever a utilização de tecnologias de informação e comunicação (TIC) para fins aduaneiros.

- (3) A Resolução do Conselho de 5 de Dezembro de 2003 relativa à criação de um quadro simples e sem suporte de papel para as alfândegas e o comércio <sup>(4)</sup>, que dá seguimento à Comunicação da Comissão intitulada «Um quadro sem papel para as alfândegas e os operadores económicos», insta a Comissão a elaborar, em estreita colaboração com os Estados-Membros, um plano estratégico plurianual destinado a criar um ambiente aduaneiro electrónico coerente e interoperável para a Comunidade. O Regulamento (CEE) n.º 2913/92 do Conselho, de 12 de Outubro de 1992, que estabelece o Código Aduaneiro Comunitário <sup>(5)</sup>, impõe a obrigatoriedade de utilização de técnicas de processamento de dados para a apresentação de declarações sumárias e para o intercâmbio electrónico de dados entre as autoridades aduaneiras, com o objectivo de basear os controlos aduaneiros em sistemas automatizados de análise de risco.
- (4) Por conseguinte, é conveniente definir os objectivos a alcançar com a criação de um ambiente sem papel para as alfândegas e o comércio, bem como a estrutura, os meios e os prazos para esse efeito.
- (5) A Comissão deverá aplicar a presente decisão em estreita colaboração com os Estados-Membros. É, pois, necessário precisar as tarefas e as responsabilidades respectivas das partes em causa e determinar a repartição dos custos entre a Comissão e os Estados-Membros.

<sup>(1)</sup> JO C 318 de 23.12.2006, p. 47.

<sup>(2)</sup> Parecer do Parlamento Europeu de 12 de Dezembro de 2006 (ainda não publicado no Jornal Oficial), posição comum do Conselho de 23 de Julho de 2007 e posição do Parlamento Europeu de ... (ainda não publicada no Jornal Oficial).

<sup>(3)</sup> JO L 144 de 30.4.2004, p. 65. Rectificação no JO L 181 de 18.5.2004, p. 25.

<sup>(4)</sup> JO C 305 de 16.12.2003, p. 1.

<sup>(5)</sup> JO L 302 de 19.10.1992, p. 1. Regulamento com a última redacção que lhe foi dada pelo Regulamento (CE) n.º 1791/2006 (JO L 363 de 20.12.2006, p. 1).

- (6) A Comissão e os Estados-Membros deverão partilhar a responsabilidade das componentes comunitárias e das componentes nacionais dos sistemas de comunicação e de intercâmbio de informações, de acordo com os princípios enunciados na Decisão n.º 253/2003/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de Fevereiro de 2003, que aprova um programa de acção no domínio aduaneiro na Comunidade («Alfândega 2007») <sup>(1)</sup> e tendo em conta a Decisão n.º 2235/2002/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 3 de Dezembro de 2002, relativa à adopção de um programa comunitário destinado a melhorar o funcionamento dos sistemas de tributação no mercado interno (Programa Fiscalis 2003-2007) <sup>(2)</sup>.
- (7) A fim de garantir o respeito da presente decisão e a coerência entre os diferentes sistemas que serão criados, é necessário instituir um mecanismo de acompanhamento.
- (8) Os relatórios periódicos a elaborar pelos Estados-Membros e pela Comissão deverão fornecer informações sobre os progressos realizados na execução da presente decisão.
- (9) Para a consecução de um ambiente sem papel é necessária uma estreita colaboração entre a Comissão, as autoridades aduaneiras e os operadores económicos. A fim de facilitar essa colaboração, o Grupo de Política Aduaneira deverá assegurar a coordenação das actividades necessárias à execução da presente decisão. Os operadores económicos deverão ser consultados, tanto a nível nacional como comunitário, em todas as fases de preparação dessas actividades.
- (10) Os países aderentes e os países candidatos deverão ser autorizados a participar nessas actividades, tendo em vista a preparação para a adesão.
- (11) Atendendo a que o objectivo da presente decisão, a saber, a criação de um ambiente sem papel para as alfândegas e o comércio, não pode ser suficientemente realizado pelos Estados-Membros, e pode pois, devido à sua dimensão e efeitos, ser melhor alcançado ao nível comunitário, a Comunidade pode tomar medidas em conformidade com o princípio da subsidiariedade consagrado no artigo 5.º do Tratado. Em conformidade com o princípio da proporcionalidade consagrado no mesmo artigo, a presente decisão não excede o necessário para atingir aquele objectivo.
- (12) As medidas necessárias à execução da presente decisão deverão ser aprovadas nos termos da Decisão 1999/468/CE do Conselho, de 28 de Junho de 1999, que fixa as regras de exercício das competências de execução atribuídas à Comissão <sup>(3)</sup>.

<sup>(1)</sup> JO L 36 de 12.12.2003, p. 1. Decisão alterada pela Decisão 787/2004/CE (JO L 138 de 30.4.2004, p. 12).

<sup>(2)</sup> JO L 341 de 17.12.2002, p. 1. Decisão com a última redacção que lhe foi dada pelo Regulamento (CE) n.º 885/2004 (JO L 168 de 15.2004, p. 1).

<sup>(3)</sup> JO L 184 de 17.7.1999, p. 23. Decisão alterada dada pela Decisão 2006/512/CE (JO L 200 de 22.7.2006, p. 11).

- (13) Em especial, deverá ser atribuída competência à Comissão para prorrogar os prazos previstos nos n.ºs 2, 3 e 5 do artigo 4.º da presente decisão. Atendendo a que têm alcance geral e se destinam a alterar elementos não essenciais da presente decisão, essas medidas devem ser aprovadas pelo procedimento de regulamentação com controlo previsto no artigo 5.º-A da Decisão 1999/468/CE,

ADOPTARAM A PRESENTE DECISÃO:

*Artigo 1.º*

### **Sistemas aduaneiros electrónicos**

A Comissão e os Estados-Membros instauram sistemas aduaneiros electrónicos seguros, integrados, interoperáveis e acessíveis para o intercâmbio de dados constantes de declarações aduaneiras, documentos de acompanhamento das declarações aduaneiras, certificados e outras informações relevantes.

A Comissão e os Estados-Membros definem a estrutura e os meios necessários ao funcionamento de tais sistemas aduaneiros electrónicos.

*Artigo 2.º*

### **Objectivos**

1. Os sistemas aduaneiros electrónicos a que se refere o n.º 1 são concebidos com os seguintes objectivos:
  - a) Simplificar as formalidades de importação e exportação;
  - b) Reduzir os custos inerentes ao cumprimento da legislação e os custos administrativos e melhorar os prazos de desalfandegamento;
  - c) Coordenar uma estratégia comum de controlo de mercadorias;
  - d) Ajudar a assegurar a cobrança adequada de todos os direitos aduaneiros e outros encargos;
  - e) Assegurar uma rápida transmissão e recepção de informações pertinentes no que respeita à cadeia internacional de abastecimento;
  - f) Permitir um fluxo ininterrupto de informações entre as administrações dos países de exportação e importação, bem como entre as autoridades aduaneiras e os operadores económicos, através da reutilização dos dados introduzidos no sistema.

A integração e a evolução dos sistemas aduaneiros electrónicos devem ser proporcionadas aos objectivos enunciados no primeiro parágrafo.

2. A realização dos objectivos enunciados no primeiro parágrafo do n.º 1 implica pelo menos:

- a) A harmonização do intercâmbio de informações com base em modelos de dados e em formatos de mensagens internacionalmente aceites;
- b) A reestruturação dos regimes aduaneiros e regimes conexos, a fim de otimizar a sua eficiência e eficácia, de os simplificar e de reduzir os custos inerentes ao cumprimento das formalidades aduaneiras;
- c) A colocação à disposição dos operadores económicos de uma vasta gama de serviços aduaneiros electrónicos que permita a esses operadores interagir do mesmo modo com as autoridades aduaneiras de qualquer Estado-Membro.

3. Para efeitos do disposto no n.º 1, a Comunidade incentiva a interoperabilidade dos sistemas aduaneiros electrónicos com os sistemas aduaneiros de países terceiros ou de organizações internacionais, bem como a acessibilidade aos sistemas aduaneiros electrónicos por parte dos operadores económicos em países terceiros, a fim de criar, a nível internacional, um ambiente sem papel, sempre que tal esteja previsto em acordos internacionais e sob reserva de disposições financeiras adequadas.

### Artigo 3.º

#### Intercâmbio de dados

1. Os sistemas aduaneiros electrónicos da Comunidade e dos Estados-Membros devem permitir o intercâmbio de dados entre as autoridades aduaneiras dos Estados-Membros e entre estas autoridades e:

- a) Os operadores económicos;
- b) A Comissão;
- c) Outras administrações ou serviços oficiais com actividades no âmbito da circulação internacional de mercadorias, a seguir designados «outras administrações ou serviços».

2. A divulgação ou comunicação de dados deve ter lugar sem prejuízo das disposições em vigor relativas à protecção de dados, em especial a Directiva 95/46/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 24 de Outubro de 1995, relativa à protecção das pessoas singulares no que diz respeito ao tratamento de dados pessoais e à livre circulação desses dados <sup>(1)</sup>, e o Regulamento (CE) n.º 45/2001 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de Dezembro de 2000, relativo à protecção das pessoas singulares no que diz respeito ao tratamento de dados pessoais pelas instituições e pelos órgãos comunitários e à livre circulação desses dados <sup>(2)</sup>.

<sup>(1)</sup> JO L 281 de 23.11.1995, p. 31. Directiva com a redacção que lhe foi dada pelo Regulamento (CE) n.º 1882/2003 (JO L 284 de 31.10.2003, p. 1).

<sup>(2)</sup> JO L 8 de 12.1.2001, p. 1.

### Artigo 4.º

#### Sistemas, serviços e prazos

1. Os Estados-Membros, em colaboração com a Comissão, põem em funcionamento os sistemas aduaneiros electrónicos a seguir indicados, segundo os requisitos e os prazos estabelecidos na legislação em vigor:

- a) Sistemas aduaneiros de importação e exportação, interoperáveis com o sistema de trânsito, que permitam um fluxo ininterrupto de dados de um sistema aduaneiro para outro em toda a Comunidade;
- b) Um sistema de identificação e registo para os operadores económicos, interoperável com o sistema dos operadores económicos autorizados, que permita a esses operadores económicos efectuar um registo único para a totalidade das operações aduaneiras que realizam em toda a Comunidade, tendo em conta os sistemas comunitários ou nacionais existentes;
- c) Um sistema para o procedimento de autorização, incluindo o processo de informação e consulta, a gestão dos certificados dos operadores económicos autorizados e o registo desses certificados numa base de dados acessível às autoridades aduaneiras.

2. Os Estados-Membros, em colaboração com a Comissão, criam e põem em funcionamento, até ... (\*), portais aduaneiros comuns que forneçam aos operadores económicos as informações necessárias às operações aduaneiras em todos os Estados-Membros.

3. A Comissão, em colaboração com os Estados-Membros, cria e põe em funcionamento, até ... (\*\*), um quadro pautal integrado que permita a conexão com outros sistemas relativos a operações de importação e de exportação utilizados pela Comissão e pelos Estados-Membros.

4. A Comissão, em parceria com os Estados-Membros no âmbito do Grupo de Política Aduaneira, avalia, até ... (\*\*\*), as especificações comuns de carácter funcional tendo em vista:

- a) Uma estrutura de pontos de acesso único, que permita aos operadores económicos utilizarem uma interface única para a apresentação electrónica das suas declarações aduaneiras, ainda que as formalidades aduaneiras se realizem noutro Estado-Membro;
- b) Interfaces electrónicas destinadas aos operadores económicos que lhes permitam efectuar todo o tipo de operações aduaneiras — mesmo que tal envolva vários Estados-Membros — com as autoridades aduaneiras do Estado-Membro em que estão estabelecidos; e

(\*) Três anos após a data de entrada em vigor da presente decisão.

(\*\*) Cinco anos a contar da data de entrada em vigor da presente decisão.

(\*\*\*) Três anos a contar da data de entrada em vigor da presente decisão.

c) Serviços de balcão único que forneçam um fluxo ininterrupto de informações entre os operadores económicos e as autoridades aduaneiras, entre as autoridades aduaneiras e a Comissão e entre as autoridades aduaneiras e outras administrações ou serviços, e que permitam aos operadores económicos fornecer todas as informações necessárias às operações de desalfandegamento na importação e na exportação, incluindo informações exigidas por legislação não aduaneira.

5. No prazo de três anos a contar da avaliação positiva das especificações funcionais comuns a que se referem as alíneas a) e b) do n.º 4, os Estados-Membros, em colaboração com a Comissão, devem envidar esforços para criar e pôr em funcionamento a estrutura de pontos de acesso único e as interfaces electrónicas.

6. Os Estados-Membros e a Comissão devem envidar esforços no sentido de criar e pôr em funcionamento a estrutura de serviços de balcão único. A avaliação dos progressos alcançados neste domínio deve ser incluída nos relatórios a que se refere o artigo 12.º

7. A Comunidade e os Estados-Membros devem prever a devida manutenção e os melhoramentos necessários dos sistemas e serviços aduaneiros a que se refere o presente artigo.

#### Artigo 5.º

##### Componentes e responsabilidades

1. Os sistemas aduaneiros electrónicos são constituídos por componentes comunitárias e por componentes nacionais.

2. As componentes comunitárias dos sistemas aduaneiros electrónicos incluem, em especial:

- a) Os estudos de viabilidade conexos e as especificações de carácter técnico e funcional do sistema comum;
- b) Os produtos e serviços comuns, incluindo os sistemas de referência comuns necessários para as informações aduaneiras e informações conexas;
- c) Os serviços da rede comum de comunicações e a interface comum de sistemas (CCN/CSI) para os Estados-Membros;
- d) As actividades de coordenação levadas a cabo pelos Estados-Membros e pela Comissão na fase de implementação e de utilização dos sistemas aduaneiros electrónicos no âmbito do domínio comunitário comum;
- e) As actividades de coordenação levadas a cabo pela Comissão na fase de implementação e de utilização dos sistemas aduaneiros electrónicos no âmbito do domínio comunitário externo, excluindo os serviços destinados a satisfazer requisitos nacionais.

3. As componentes nacionais dos sistemas aduaneiros electrónicos incluem, em especial:

- a) As especificações de carácter técnico e funcional do sistema nacional;
- b) Os sistemas nacionais, designadamente as bases de dados;

c) As conexões em rede entre as autoridades aduaneiras e os operadores económicos, bem como entre as autoridades aduaneiras e outras administrações ou serviços, no território do mesmo Estado-Membro;

d) Suportes lógicos ou equipamento que um Estado-Membro considere necessário para garantir a plena utilização do sistema.

#### Artigo 6.º

##### Funções da Comissão

A Comissão assegura, em especial:

- a) A coordenação da instauração, os ensaios de conformidade, a implantação, o funcionamento e a assistência no que respeita às componentes comunitárias dos sistemas aduaneiros electrónicos;
- b) A coordenação dos sistemas e serviços previstos na presente decisão com outros projectos no domínio da administração em linha a nível comunitário;
- c) A conclusão das tarefas que lhe estão atribuídas, de acordo com o plano estratégico plurianual a que se refere o n.º 2 do artigo 8.º;
- d) A coordenação do desenvolvimento das componentes comunitárias e nacionais, tendo em vista uma execução sincronizada dos projectos;
- e) A coordenação, a nível comunitário, dos serviços aduaneiros electrónicos e dos serviços de balcão único tendo em vista a sua promoção e implementação a nível nacional;
- f) A coordenação das necessidades de formação.

#### Artigo 7.º

##### Funções dos Estados-Membros

1. Os Estados-Membros asseguram, em especial:

- a) A coordenação da instauração, os ensaios de conformidade, a implantação, o funcionamento e a assistência no que respeita às componentes nacionais dos sistemas aduaneiros electrónicos;
- b) A coordenação dos sistemas e serviços previstos na presente decisão com outros projectos no domínio da administração em linha a nível nacional;
- c) A conclusão das tarefas que lhes estão atribuídas, de acordo com o plano estratégico plurianual a que se refere o n.º 2 do artigo 8.º;
- d) A apresentação periódica à Comissão de informações sobre as medidas adoptadas para permitir que as respectivas autoridades ou os respectivos operadores económicos utilizem plenamente os sistemas aduaneiros electrónicos;
- e) A promoção e implementação a nível nacional de serviços aduaneiros electrónicos e de serviços de balcão único;
- f) A formação necessária dos funcionários aduaneiros e de outros funcionários competentes.

2. Os Estados-Membros estimam e comunicam anualmente à Comissão os recursos humanos, orçamentais e técnicos necessários para dar cumprimento ao disposto no artigo 4.º e ao plano estratégico plurianual a que se refere o n.º 2 do artigo 8.º

3. Se uma acção planeada por um Estado-Membro relacionada com a implantação ou o funcionamento dos sistemas aduaneiros electrónicos for susceptível de comprometer a interoperabilidade geral desses sistemas ou o seu funcionamento global, esse Estado-Membro deve informar previamente a Comissão desse facto.

#### Artigo 8.º

### Estratégia e coordenação

1. A Comissão, em parceria com os Estados-Membros no âmbito do Grupo de Política Aduaneira, deve assegurar:

- a) A definição de estratégias, dos recursos necessários e das fases de desenvolvimento;
- b) A coordenação de todas as actividades relacionadas com a alfândega electrónica, a fim de garantir a melhor e mais eficiente utilização possível dos recursos, incluindo os já utilizados a nível nacional e comunitário;
- c) A coordenação dos aspectos jurídicos, operacionais, de formação e de desenvolvimento das tecnologias da informação, bem como a prestação de informação às autoridades aduaneiras e aos operadores económicos sobre esses aspectos;
- d) A coordenação das actividades de execução de todas as partes interessadas;
- e) O respeito pelas partes interessadas dos prazos estabelecidos no artigo 4.º

2. A Comissão, em parceria com os Estados-Membros no âmbito do Grupo de Política Aduaneira, elabora e actualiza o plano estratégico plurianual que atribui tarefas à Comissão e aos Estados-Membros.

#### Artigo 9.º

### Recursos

1. Para efeitos do estabelecimento, funcionamento e melhoramento dos sistemas aduaneiros electrónicos nos termos do artigo 4.º, a Comunidade disponibiliza os recursos humanos, orçamentais e técnicos necessários para as componentes comunitárias.

2. Para efeitos do estabelecimento, funcionamento e melhoramento dos sistemas aduaneiros electrónicos nos termos do artigo 4.º, os Estados-Membros disponibilizam os recursos humanos, orçamentais e técnicos necessários para as componentes nacionais.

#### Artigo 10.º

### Disposições financeiras

1. Sem prejuízo dos custos imputáveis aos países terceiros ou às organizações internacionais no quadro do n.º 3 do artigo 2.º, os custos de execução da presente decisão são partilhados entre a Comunidade e os Estados-Membros nos termos do disposto nos n.ºs 2 e 3 do presente artigo.

2. A Comunidade suporta os custos de concepção, aquisição, instalação, funcionamento e manutenção das componentes comunitárias, a que se refere o n.º 2 do artigo 5.º, nos termos do Programa «Alfândega 2007» instituído pela Decisão 253/2003/CE e em qualquer programa que lhe suceda.

3. Os Estados-Membros suportam os custos de implantação e funcionamento das componentes nacionais do sistema a que se refere o n.º 3 do artigo 5.º, designadamente as interfaces com outras administrações ou serviços e com os operadores económicos.

4. Os Estados-Membros devem reforçar a cooperação entre si a fim de minimizar os custos através do desenvolvimento de modelos a custos repartidos e de soluções comuns.

#### Artigo 11.º

### Acompanhamento

1. A Comissão adopta todas as medidas necessárias para verificar se as medidas financiadas pelo orçamento comunitário estão a ser executadas no respeito pelas disposições da presente decisão e se os resultados obtidos são coerentes com os objectivos estabelecidos no primeiro parágrafo do n.º 1 do artigo 2.º

2. A Comissão, em parceria com os Estados-Membros no âmbito do Grupo de Política Aduaneira, acompanha regularmente os progressos realizados por cada Estado-Membro e pela Comissão no que diz respeito ao cumprimento do disposto no artigo 4.º, a fim de determinar se foram alcançados os objectivos estabelecidos no primeiro parágrafo do n.º 1 do artigo 2.º e de que modo pode ser reforçada a eficácia das acções relacionadas com a aplicação dos sistemas aduaneiros electrónicos.

#### Artigo 12.º

### Relatórios

1. Os Estados-Membros apresentam periodicamente à Comissão relatórios sobre os progressos realizados no que respeita às tarefas que lhes foram atribuídas no âmbito do plano estratégico plurianual a que se refere o n.º 2 do artigo 8.º, devendo informar a Comissão da data em que cada tarefa foi concluída.

2. Os Estados-Membros apresentam à Comissão, o mais tardar até 31 de Março de cada ano, um relatório intercalar anual que abrange o período de 1 de Janeiro a 31 de Dezembro do ano anterior. Esses relatórios anuais devem ser apresentados num formato estabelecido pela Comissão, em parceria com os Estados-Membros no âmbito do Grupo de Política Aduaneira.

3. Com base nos relatórios anuais a que se refere o n.º 2, a Comissão elabora um relatório de síntese até 30 de Junho de cada ano, em que avalia os progressos realizados pelos Estados-Membros e pela Comissão, nomeadamente no que diz respeito ao cumprimento do disposto no artigo 4.º, bem como a eventual necessidade de prorrogação dos prazos estabelecidos nos n.ºs 2, 3, e 5 do artigo 4.º, e submete-o à apreciação das partes interessadas e do Grupo de Política Aduaneira.

4. Adicionalmente, o relatório de síntese a que se refere o n.º 3 apresenta os resultados das visitas de acompanhamento eventualmente efectuadas. Apresenta também os resultados de outros controlos efectuados e pode definir as modalidades e os critérios a utilizar em avaliações posteriores, especialmente a avaliação do grau de interoperabilidade dos sistemas aduaneiros electrónicos e do respectivo modo de funcionamento.

#### Artigo 13.º

##### **Consulta dos operadores económicos**

A Comissão e os Estados-Membros consultam regularmente os operadores económicos em todas as fases de elaboração, desenvolvimento e implantação dos sistemas e serviços previstos no artigo 4.º

A Comissão e os Estados-Membros instauram um mecanismo de consultas que reúna periodicamente um grupo representativo de operadores económicos.

#### Artigo 14.º

##### **Países aderentes ou países candidatos**

A Comissão informa os países que obtiveram o estatuto de países aderentes ou de países candidatos da elaboração, desenvolvimento e implantação dos sistemas e serviços a que se refere o artigo 4.º, autorizando a sua participação.

#### Artigo 15.º

##### **Medidas de execução**

A prorrogação dos prazos estabelecidos nos n.ºs 2, 3 e 5 do artigo 4.º é aprovada pelo procedimento de regulamentação com controlo a que se refere o n.º 2 do artigo 16.º

#### Artigo 16.º

##### **Comité**

1. A Comissão é assistida pelo Comité do Código Aduaneiro.
2. Sempre que se faça referência ao presente número, são aplicáveis os n.ºs 1 a 4 do artigo 5.º-A e o artigo 7.º da Decisão 1999/468/CE, tendo-se em conta o disposto no seu artigo 8.º

#### Artigo 17.º

##### **Entrada em vigor**

A presente decisão entra em vigor no vigésimo dia seguinte ao da sua publicação no *Jornal Oficial da União Europeia*.

#### Artigo 18.º

##### **Destinatários**

Os Estados-Membros são os destinatários da presente decisão.

Feito em, ... em ...

*Pelo Parlamento Europeu*

*O Presidente*

...

*Pelo Conselho*

*O Presidente*

...

## NOTA JUSTIFICATIVA DO CONSELHO

### I. INTRODUÇÃO

A Comissão apresentou a proposta acima referida ao Conselho em 5 de Dezembro de 2005 <sup>(1)</sup>.

O Parlamento Europeu emitiu parecer em primeira leitura em 12 de Dezembro de 2006, sem alterações à proposta.

O Comité Económico e Social Europeu emitiu o seu parecer em 13 de Setembro de 2006 <sup>(2)</sup>.

No âmbito do processo de co-decisão (artigo 251.º TCE), em 23 de Julho de 2007 o Conselho, tendo em conta a primeira leitura do Parlamento, adoptou a sua posição comum referente ao projecto de decisão.

### II. OBJECTIVO

A finalidade da decisão proposta é criar um instrumento destinado a permitir a implantação de sistemas aduaneiros informáticos interoperáveis e acessíveis, tanto no âmbito do actual como do futuro código aduaneiro modernizado, e a coordenação de processos e serviços. O presente instrumento pretende criar os empenhamentos necessários à implementação de diferentes sistemas electrónicos aduaneiros e as condições de futuro compromissos com os conceitos de «balcão único» e de «visita única». O seu principal objectivo é determinar quais são as acções que é necessário executar e quais os prazos que devem ser cumpridos por todas as partes interessadas a fim de atingir o objectivo de um ambiente simples e sem suporte papel para as alfândegas e o comércio até à entrada em vigor do código aduaneiro modernizado.

### III. ANÁLISE DA POSIÇÃO COMUM

#### 1. Generalidades

Na sua posição comum, o Conselho partilha do objectivo da proposta, que é criar um ambiente sem suporte papel para as alfândegas. Porém, dadas as dificuldades técnicas inerentes a tão ambicioso projecto, aliadas aos substanciais recursos a afectar pelas administrações nacionais, o Conselho prefere uma metodologia passo a passo que permita implementar os sistemas electrónicos em fases sucessivas.

#### 2. Alterações do PE

O Parlamento Europeu não adoptou quaisquer alterações à proposta.

#### 3. Novos elementos introduzidos pelo Conselho

São os seguintes os principais pontos da posição comum que diferem da proposta da Comissão:

Considerandos 12 e 13

Estes novos considerandos, conjugados com os artigos 15.º e 16.º, que habilitam a Comissão a adoptar medidas de execução, referem-se ao prolongamento dos prazos previstos nos n.ºs 2, 3 e 5 do artigo 4.º Atendendo a que têm alcance geral e se destinam a alterar elementos não essenciais da decisão, essas medidas devem ser aprovadas pelo procedimento de regulamentação com controlo, de harmonia com a Decisão 1999/468/CE do Conselho, de 28 de Junho de 1999, alterada pela Decisão 2006/512/CE.

Artigo 1.º — Sistemas aduaneiros electrónicos

A redacção foi alterada para esclarecer que o intercâmbio electrónico respeita a «dados constantes de declarações aduaneiras, documentos de acompanhamento das declarações aduaneiras, certificados e outras informações relevantes».

<sup>(1)</sup> JO C 49 de 28.2.2006, p. 37.

<sup>(2)</sup> JO C ...

#### Artigo 2.º — Objectivos

- n.º 1, alínea c): as palavras «e de intercepção de mercadorias perigosas e ilícitas» foram suprimidas, uma vez que este objectivo já estava contemplado nos termos «controlo de mercadorias»;
- n.º 1, alínea d): a palavra «ajudar» foi aditada para indicar que os sistemas electrónicos em si mesmos não assegurarão a cobrança de direitos, mas ajudarão as autoridades aduaneiras a cumprir essa missão. Foram inseridos os termos «direitos aduaneiros e outros encargos», em consonância com o texto da proposta de código aduaneiro modernizado;
- n.º 1, alínea e): foi aditada a palavra «recepção» para reflectir o facto de a informação dever circular nos dois sentidos da cadeia de abastecimento internacional;
- n.º 1, alínea f): a nova redacção reorganiza o fluxo de dados entre as autoridades dos países exportadores e importadores, bem como entre as autoridades aduaneiras e os operadores económicos;
- n.º 2, alínea b): a redacção foi alterada para ter em conta os regimes conexos, em consonância com os objectivos enunciados no n.º 1;
- n.º 2, alínea c): o princípio da subsidiariedade, já referido no considerando 11, respeita à totalidade da decisão e como tal não deve ser de novo evocado;
- n.º 3: o Conselho considera que a interoperabilidade dos sistemas aduaneiros electrónicos, não só com os sistemas aduaneiros de países terceiros, como também com os de organizações internacionais deve ser fomentada, prevendo que tal objectivo se subordine a disposições financeiras adequadas.

#### Artigo 3.º — Intercâmbio de dados

- o n.º 1 foi reordenado e sintetizado, e foram introduzidos os termos «autoridades aduaneiras», em consonância com o texto da proposta de código aduaneiro modernizado. Na alínea c), o intercâmbio de dados foi restringido às entidades oficiais;
- a fim de ter em conta a legislação comunitária em vigor em matéria de protecção dos dados, o Conselho inseriu um novo n.º 2 relativo à divulgação ou comunicação de dados.

#### Artigo 4.º — Sistemas, serviços e calendário

O artigo 4.º foi alterado por forma a permitir graduar os prazos, uma metodologia que o Conselho considera mais adequada para a implementação dos sistemas e serviços prevista na proposta.

- n.º 1: a posição comum compromete os Estados-Membros a tornarem operacionais (e não apenas a criarem) os sistemas electrónicos previstos nas alíneas a) a c) segundo os requisitos e os calendários estabelecidos na legislação em vigor;
- n.º 1, alínea a): os sistemas de importação e exportação devem ser interoperáveis com o sistema de trânsito (já implementado). As interfaces electrónicas foram transferidas para a alínea b) do n.º 4;
- n.º 1, alínea b): o sistema de registo dos operadores económicos, que deve igualmente permitir a sua identificação e ser interoperável com o sistema dos operadores económicos autorizados, deve ter em conta os sistemas comunitários ou nacionais existentes, a fim de se evitar redundâncias e encargos indevidos;
- n.º 1, alínea c): a inserção de desta nova alínea decorre da proposta de código aduaneiro modernizado e o papel aí atribuído ao operador económico autorizado. Os portais aduaneiros comuns foram transferidos para o n.º 2;
- n.º 2: disposição transferida da alínea c) do n.º 1: enquanto que a redacção foi reordenada, o fundo desta disposição sobre os portais comuns das alfândegas fica inalterado;

- n.º 3: disposição transferida da alínea b) do n.º 2: enquanto que a redacção foi reordenada, o conteúdo desta disposição, relativa a um quadro pautal integrado, fica inalterado;
- n.º 4: o Conselho considera que, a fim de garantir que os objectivos enunciados na proposta sejam atingidos com segurança, a Comissão deve, no prazo de três anos após a entrada em vigor da presente decisão, e de parceria com os Estados-Membros, avaliar as especificações funcionais comuns para criar um quadro dos pontos de acesso únicos, interfaces electrónicas para os operadores económicos (anteriormente na alínea a) do n.º 1) e os serviços de balcão único;
- n.º 5: após a avaliação positiva a que se refere o n.º 4, no prazo de três anos, os Estados-Membros comprometem-se a envidar esforços para criar e tornar operacionais o quadro dos pontos de acesso únicos e as interfaces electrónicas para os operadores económicos;
- n.º 6: Os Estados-Membros e a Comissão devem envidar esforços no sentido de criar e pôr em funcionamento a estrutura de serviços de balcão único, sendo os progressos neste domínio avaliados e comunicados de harmonia com o artigo 12.º;
- n.º 7: a nova redacção permite a manutenção, para além dos melhoramentos, dos sistemas referidos nos números anteriores.

#### Artigo 5.º — Componentes e responsabilidades

A alteração ao artigo 5.º elucida as responsabilidades pelas componentes comunitárias e nacionais, cuja lista foi tornada não exaustiva, acrescenta estudos de viabilidade às componentes comunitárias e discrimina as especificações do sistema comum.

#### Artigo 6.º — Funções da Comissão

- alínea a): a implantação de sistemas aduaneiros electrónicos foi aditada às tarefas, cuja lista foi tornada não exaustiva;
- alínea c): o Conselho inseriu esta disposição a fim de estabelecer umnexo entre as tarefas a desempenhar pela Comissão e o plano estratégico plurianual (previsto no n.º 2 do artigo 8.º);
- alínea e): o Conselho considera que a coordenação ao nível comunitário dos serviços aduaneiros electrónicos e dos serviços de balcão único pela Comissão deve igualmente dinamizar a promoção e a implementação desses serviços a nível nacional;
- alínea f): o Conselho considera que a coordenação das necessidades de formação é da responsabilidade da Comissão.

#### Artigo 7.º — Funções dos Estados-Membros

- n.º 1 alínea a): a implantação de sistemas aduaneiros electrónicos foi aditada às tarefas, cuja lista foi tornada não exaustiva (em consonância com a alínea a) do artigo 6.º);
- n.º 1 alínea f): a formação foi aditada à lista das tarefas da responsabilidade dos Estados-Membros (esta disposição reflecte a alínea f) do artigo 6.º);
- n.º 2: o Conselho considera que os Estados-Membros devem comunicar anualmente à Comissão os recursos necessários para dar cumprimento ao artigo 4.º e ao plano estratégico plurianual;
- n.º 3: o Conselho considera que os Estados-Membros devem informar a Comissão, e não solicitar o seu aval, antes de qualquer acção relacionada com os sistemas aduaneiros electrónicos susceptível de comprometer a sua interoperabilidade ou funcionamento.

#### Artigo 8.º — Estratégia e coordenação

O Conselho alterou o título do artigo 8.º para reflectir a importância de uma coordenação e uma estratégia correctas na implementação dos sistemas e serviços previstos na proposta. Na alínea c) do n.º 1, a coordenação das autoridades aduaneiras e dos operadores económicos foi aditada. A alínea e) do n.º 1 foi alinhada pela nova redacção do artigo 4.º

**Artigo 10.º — Disposições financeiras**

- n.º 1 cria um elo com o n.º 3 do artigo 2.º, e os encargos a suportar pelos países terceiros e organizações internacionais em conformidade com esta disposição;
- n.º 4: a primeira parte desta disposição foi transferida para o n.º 2 do artigo 7.º

**Artigo 12.º — Relatórios**

- o n.º 2 foi alterado, sendo a data de apresentação do relatório anual adiada para Março, o que dá aos Estados-Membros tempo suficiente para prepararem os seus contributos, e baseando-se estes num formato normalizado;
- no n.º 3, o Conselho adia em conformidade, de Março para Junho, a data de apresentação do relatório anual consolidado elaborado pela Comissão. Esse relatório anual consolidado deve igualmente avaliar os progressos realizados pelos Estados-Membros e a Comissão, em especial no tocante à implementação dos sistemas e serviço enunciados no artigo 4.º, e a eventual necessidade de prolongar os prazos fixados nesse artigo. O relatório consolidado, que deve ser igualmente apresentado ao Grupo de Política Aduaneira, deve conter os resultados das visitas de controlo efectuadas pela Comissão.

**Artigo 15.º — Medidas de execução**

Nesta nova disposição, o Conselho prevê a adopção pela Comissão, de harmonia com o procedimento de regulamentação com controlo, de medidas de execução que determinam um prolongamento dos prazos previstos nos n.ºs 2, 3 e 5 do artigo 4.º

**Artigo 16.º — Comité**

Esta nova disposição prevê o Comité incumbido de assessorar a Comissão na adopção das medidas de execução referidas no artigo 15.º

**IV. CONCLUSÃO**

A posição comum, que o Conselho adoptou por unanimidade e tem o apoio da Comissão, foi concebida para realizar, num prazo realista e tendo em conta os reptos técnicos e políticos a ele associados, o objectivo da decisão proposta, que é criar um ambiente sem suporte papel para as alfândegas e criar um instrumento destinado a permitir a implantação de sistemas aduaneiros informáticos interoperáveis e acessíveis e a coordenação de processos e serviços.

---