

## I

(Comunicações)

## CONSELHO

## POSIÇÃO COMUM (CE) N.º 34/2002

adoptada pelo Conselho em 18 de Março de 2002

tendo em vista a aprovação da Directiva 2002/. . ./CE do Parlamento Europeu e do Conselho de . . .  
relativa à mediação de seguros

(2002/C 145 E/01)

O PARLAMENTO EUROPEU E O CONSELHO DA  
UNIÃO EUROPEIA,

Tendo em conta o Tratado que institui a Comunidade Euro-  
peia, nomeadamente o n.º 2 do artigo 47.º e o artigo 55.º,

Tendo em conta a proposta da Comissão <sup>(1)</sup>,

Tendo em conta o parecer do Comité Económico e Social <sup>(2)</sup>,

Deliberando nos termos do artigo 251.º do Tratado <sup>(3)</sup>,

Considerando o seguinte:

- (1) Os mediadores de seguros e de resseguros desempenham um papel essencial na distribuição de produtos de seguros e de resseguros na Comunidade.
- (2) Com a Directiva 77/92/CEE do Conselho, de 13 de Dezembro de 1976, relativa às medidas destinadas a facilitar o exercício efectivo da liberdade de estabelecimento e da livre prestação de serviços nas actividades de agente e de corretor de seguros (ex grupo 630 CITI), e contendo, nomeadamente, medidas transitórias para estas actividades <sup>(4)</sup>, foi dado um primeiro passo para facilitar o exercício da liberdade de estabelecimento e da liberdade de prestação de serviços pelos agentes e corretores de seguros.
- (3) Previa-se que a Directiva 77/92/CEE continuasse a ser aplicável até à entrada em vigor das disposições relativas à coordenação das regulamentações nacionais respeitantes ao acesso às actividades de agentes e corretores de seguros e ao seu exercício.
- (4) A Recomendação 92/48/CEE da Comissão de 18 de Dezembro de 1991, relativa aos mediadores de seguros <sup>(5)</sup>,

foi seguida em grande medida pelos Estados-Membros e contribuiu para a aproximação das disposições nacionais referentes aos requisitos profissionais e ao registo dos mediadores de seguros.

- (5) No entanto, subsistem ainda diferenças consideráveis entre as disposições nacionais, o que coloca obstáculos ao acesso à actividade dos mediadores de seguros e de resseguros no mercado interno e ao seu exercício. Deste modo, justifica-se a substituição da Directiva 77/92/CEE por uma nova directiva.
- (6) Os mediadores de seguros e de resseguros devem poder usufruir dos direitos de liberdade de estabelecimento e de liberdade de prestação de serviços consignados no Tratado.
- (7) A impossibilidade de os mediadores de seguros operarem livremente em toda a Comunidade prejudica o bom funcionamento do mercado único de seguros.
- (8) A coordenação das disposições nacionais relativas aos requisitos profissionais e ao registo de pessoas que iniciam a actividade de mediação de seguros ou exercem essa actividade pode assim contribuir para a realização do mercado único dos serviços financeiros e para o reforço da protecção dos consumidores neste domínio.
- (9) Vários tipos de pessoas e de instituições, tais como agentes, corretores e operadores de banca-seguros, podem distribuir produtos de seguros. A igualdade de tratamento dos operadores e a protecção dos consumidores requerem que todas estas pessoas e instituições sejam abrangidas pela presente directiva.
- (10) A presente directiva inclui uma definição de «mediador de seguros ligado», que tem em conta características de determinados mercados dos Estados-Membros e cujo objecto é fixar as condições de registo aplicáveis a esses mediadores. Não se pretende, com essa definição, impedir que os Estados-Membros mantenham conceitos semelhantes, que se refiram a mediadores de seguros que, actuando embora por conta e em nome de uma empresa de seguros e sob sua inteira responsabilidade, estejam habilitados a receber prémios e montantes destinados aos clientes de acordo com as condições de garantia financeira previstas na presente directiva.

<sup>(1)</sup> JO C 29 E de 30.1.2001, p. 245.

<sup>(2)</sup> JO C 221 de 7.8.2001, p. 121.

<sup>(3)</sup> Parecer do Parlamento Europeu de 14 de Novembro de 2001 (ainda não publicado no Jornal Oficial), posição comum do Conselho de 18 de Março de 2002, e decisão do Parlamento Europeu de . . ., (ainda não publicada no Jornal Oficial).

<sup>(4)</sup> JO L 26 de 31.1.1977, p. 14. Directiva com a última redacção que lhe foi dada pelo Acto de Adesão de 1994.

<sup>(5)</sup> JO L 19 de 28.1.1992, p. 32.

- (11) A presente directiva é aplicável às pessoas cuja actividade consiste em prestar serviços de mediação de seguros a terceiros a troco de remuneração, que pode ser pecuniária ou revestir a forma de qualquer outra vantagem económica acordada e ligada à prestação fornecida por esses intermediários.
- (12) A presente directiva não é aplicável às pessoas com uma actividade profissional diferente (por exemplo, peritos fiscais ou contabilistas) que prestem os seus conselhos em matéria de seguros a título ocasional no quadro dessa outra actividade profissional, desde que essa actividade não tenha por objecto ajudar o cliente a celebrar ou executar um contrato de seguros ou de resseguros nem a gestão, a título profissional, dos sinistros de uma empresa de seguros ou de resseguros, nem actividades de peritagem e regularização de sinistros.
- (13) A presente directiva não é aplicável a pessoas que exerçam a mediação de seguros a título ocasional, em condições estritas e determinadas.
- (14) Os mediadores de seguros e de resseguros devem estar registados na autoridade competente do Estado-Membro em que se situa a sua residência ou o seu estabelecimento principal, desde que satisfaçam requisitos profissionais escritos relativos à sua competência, boa reputação, cobertura por um seguro de responsabilidade profissional e capacidade financeira.
- (15) Esse registo deve permitir aos mediadores de seguros e de resseguros o exercício da sua actividade nos outros Estados-Membros de acordo com os princípios da liberdade de estabelecimento e da livre prestação de serviços, desde que tenha sido observado o procedimento de notificação adequado entre as autoridades competentes.
- (16) Devem ser previstas sanções adequadas para as pessoas que exerçam a actividade de mediação de seguros ou resseguros sem estarem registadas, para as empresas de seguros ou de resseguros que utilizem os serviços de mediadores não registados ou de mediadores que não satisfaçam as disposições nacionais adoptadas nos termos da presente directiva.
- (17) A cooperação e a troca de informações entre autoridades competentes constitui um factor essencial para a protecção dos consumidores e para assegurar a solidez das actividades de seguros e de resseguros no mercado único.
- (18) É essencial que os consumidores saibam se o mediador com quem contactam os aconselha sobre produtos de um conjunto amplo de empresas de seguros ou sobre produtos oferecidos por um número restrito de empresas.
- (19) A presente directiva deve prever as obrigações em matéria de informação a fornecer pelos mediadores de seguros aos clientes. A esse respeito, os Estados-Membros podem manter ou aprovar disposições mais rigorosas, que podem ser impostas aos mediadores de seguros que, independentemente do seu local de residência, exerçam as suas actividades de mediação no seu território, desde que essas disposições mais rigorosas estejam em conformidade com o direito comunitário, incluindo a Directiva 2000/31/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 8 de Junho de 2000 <sup>(1)</sup>, relativa a certos aspectos legais dos serviços da sociedade de informação, em especial do comércio electrónico, no mercado interno.
- (20) Quando o mediador declare prestar serviços de consultoria relativamente a produtos de um conjunto amplo de empresas de seguros, deve realizar uma análise equilibrada e suficientemente alargada dos contratos disponíveis no mercado. Além disso, os mediadores devem explicar as razões subjacentes aos seus conselhos.
- (21) É menos necessário exigir estas informações quando o consumidor é uma empresa que pretende ressegurar ou segurar riscos comerciais e industriais.
- (22) Devem existir nos Estados-Membros procedimentos adequados e eficazes de reclamação e recurso para resolução de litígios entre mediadores de seguros e consumidores utilizando, sempre que adequado, os procedimentos existentes.
- (23) Sem prejuízo do direito que assiste aos consumidores de intentarem acções nos tribunais, os Estados-Membros devem incentivar os organismos públicos ou privados instituídos tendo em vista a resolução extrajudicial de litígios a cooperar na resolução de litígios transfronteiras. Essa cooperação poderá, por exemplo, permitir que os consumidores contactem organismos extrajudiciais no Estado-Membro do seu próprio país de residência quanto a reclamações relativas a mediadores de seguros estabelecidos noutros Estados-Membros. O estabelecimento da FIN-NET oferece uma maior assistência aos consumidores na utilização de serviços transfronteiras.

<sup>(1)</sup> JO L 178 de 17.7.2000, p. 1.

(24) Por conseguinte, a Directiva 77/92/CE deve ser revogada,

APROVARAM A PRESENTE DIRECTIVA:

## CAPÍTULO I

### ÂMBITO DE APLICAÇÃO E DEFINIÇÕES

#### Artigo 1.º

#### Âmbito de aplicação

1. A presente directiva estabelece normas relativas ao acesso à actividade de mediação de seguros ou de resseguros e ao seu exercício por pessoas singulares ou colectivas estabelecidas num Estado-Membro ou que nele pretendam estabelecer-se.

2. A presente directiva não é aplicável às pessoas que prestem serviços de mediação de contratos de seguro sempre que se encontrem reunidas as seguintes condições:

- a) O contrato de seguro apenas requerer o conhecimento da cobertura fornecida pelo seguro;
- b) O contrato de seguro não ser um contrato de seguro de vida;
- c) O contrato de seguro não prever qualquer cobertura da responsabilidade civil;
- d) A actividade profissional principal da pessoa não consistir na mediação de seguros;
- e) O seguro ser complementar de um bem ou serviço fornecido por qualquer fornecedor, sempre que esse seguro cubra:
  - i) risco de avaria ou de perda de bens fornecidos por esse fornecedor ou de danos a esses bens; ou
  - ii) danos em bagagens ou perda das mesmas e demais riscos associados a uma viagem reservada junto desse fornecedor, ainda que o seguro cubra a vida ou a responsabilidade civil, desde que essa cobertura seja acessória em relação à cobertura principal dos riscos associados a essa viagem.
- f) O montante do prémio anual não exceder 500 euros e a duração total do contrato de seguro, incluindo eventuais renovações, não exceder um período de cinco anos.

3. A presente directiva não é aplicável a actividades de mediação de seguros ou de resseguros no que se refere a riscos e responsabilidades localizados fora da Comunidade.

A presente directiva não afecta a legislação dos Estados-Membros relativa a actividades de mediação de seguros exercidas por mediadores de seguros e de resseguros estabelecidos num país terceiro e que trabalhem a título de livre prestação de serviços no seu território.

A presente directiva não regula as actividades de mediação de seguros exercidas em países terceiros, nem as actividades de empresas comunitárias de seguros ou de resseguros, definidas na Primeira Directiva 73/239/CEE do Conselho, de 24 de Julho de 1973, relativa à coordenação das disposições legislativas, regulamentares e administrativas respeitantes ao acesso à actividade de seguro directo não vida e ao seu exercício <sup>(1)</sup>, e na Primeira Directiva 79/267/CEE do Conselho, de 5 de Março de 1979, relativa à coordenação das disposições legislativas, regulamentares e administrativas, respeitantes ao acesso à actividade de seguro directo de vida e ao seu exercício <sup>(2)</sup>, exercidas em países terceiros através de intermediários de seguros.

#### Artigo 2.º

#### Definições

Para efeitos da presente directiva, entende-se por:

1. «Empresa de seguros», uma empresa que tenha recebido uma autorização administrativa nos termos do artigo 6.º da Directiva 73/239/CEE ou do artigo 6.º da Directiva 79/267/CEE;
2. «Empresa de resseguros», uma empresa que não seja uma empresa de seguros ou uma empresa de seguros de um país terceiro, cuja principal actividade consista em aceitar riscos cedidos por uma empresa de seguros, por uma empresa de seguros de um país terceiro ou por outras empresas de resseguros;
3. «Mediação de seguros», as actividades que consistem em apresentar, propor ou praticar outro acto preparatório da celebração de um contrato de seguro, ou em celebrar esses contratos, de apoiar a gestão e execução desses contratos, em especial em caso de sinistro.

Estas actividades, quando exercidas por uma empresa de seguros ou por um empregado de uma empresa de seguros que actue sob a responsabilidade dessa empresa, não são consideradas como mediação de seguros.

<sup>(1)</sup> JO L 228 de 16.8.1973, p. 3. Directiva com a última redacção que lhe foi dada pela Directiva 2000/26/CE do Parlamento Europeu e do Conselho (JO L 181 de 20.7.2000, p. 65).

<sup>(2)</sup> JO L 63 de 13.3.1979, p. 1. Directiva com a última redacção que lhe foi dada pela Directiva 95/26/CE do Parlamento Europeu e do Conselho (JO L 168 de 18.7.1995, p. 7).

A prestação de informações a título ocasional no contexto de outra actividade profissional que não se destine a assistir o cliente na celebração ou na execução de um contrato de seguro, a gestão dos sinistros de uma empresa de seguros numa base profissional ou as actividades de regularização e peritagem de sinistros não são consideradas como mediação de seguros;

4. «Mediação de resseguros», as actividades que consistem em apresentar, propor ou praticar outro acto preparatório da celebração de um contrato de resseguro, ou em celebrar esses contratos, ou em apoiar a gestão e execução desses contratos, em especial em caso de sinistro.

Estas actividades, quando exercidas por uma empresa de resseguros ou por um empregado de uma empresa de resseguros que actue sob a responsabilidade dessa empresa de resseguros, não são consideradas como mediação de resseguros.

A prestação de informações a título ocasional no contexto de outra actividade profissional que não se destine a assistir o cliente na celebração ou na execução de um contrato de resseguro, a gestão dos sinistros de uma empresa de seguros a título profissional ou as actividades de regularização e peritagem de sinistros não são consideradas como mediação de resseguros;

5. «Mediador de seguros», qualquer pessoa singular ou colectiva que inicie ou exerça, mediante remuneração, a actividade de mediação de seguros;
6. «Mediador de resseguros», qualquer pessoa singular ou colectiva que inicie ou exerça, mediante remuneração, a actividade de mediação de resseguros;
7. «Mediador de seguros ligado», qualquer pessoa que exerça uma actividade de mediação de seguros, em nome e por conta de uma empresa de seguros ou de várias empresas de seguros, caso os produtos não sejam concorrentes, mas que não receba prémios nem somas destinadas ao cliente e actue sob a inteira responsabilidade dessas empresas de seguros, no que se refere aos respectivos produtos.

Considera-se igualmente mediador de seguros ligado, agindo sob a responsabilidade de uma ou várias empresas de seguros, no que se refere aos respectivos produtos, qualquer pessoa que exerça uma actividade de mediação de seguros, em complemento da sua actividade profissional principal, sempre que o seguro constitua um complemento dos bens ou serviços fornecidos no âmbito dessa ocupação principal e que não receba prémios nem somas destinadas ao cliente;

8. «Grandes riscos», os grandes riscos definidos na alínea d) do artigo 5.º da Directiva 73/239/CEE;

9. «Estado-Membro de origem»:

- a) quando o mediador for uma pessoa singular, o Estado-Membro em que se situe a sua residência e em que exercer a sua actividade;
- b) quando o mediador for uma pessoa colectiva, o Estado-Membro em que se situe a sua sede social ou, se não dispuser de sede social de acordo com o seu direito nacional, o Estado-Membro em que se situe o seu estabelecimento principal;

10. «Estado-Membro de acolhimento», o Estado-Membro em que o mediador de seguros ou de resseguros tenha uma sucursal ou preste serviços;

11. «Autoridades competentes», as autoridades designadas por cada Estado-Membro nos termos do artigo 6.º;

12. «Suporte duradouro», qualquer instrumento que permita ao cliente armazenar informações que lhe sejam dirigidas pessoalmente, de tal forma que possam ser consultadas posteriormente durante um período adequado aos fins dessas informações, e que permita uma reprodução exacta das informações armazenadas.

Os suportes duradouros incluem, nomeadamente, as «disquetes» informáticas, os CD-ROM, os DVD e o disco rígido do computador do consumidor no qual esteja armazenado o correio electrónico, mas não incluem os sítios internet, excepto se estes satisfizerem os critérios especificados no primeiro parágrafo.

## CAPÍTULO II

### CONDIÇÕES DE REGISTO

#### Artigo 3.º

#### Registo

1. Os mediadores de seguros e de resseguros são registados no seu Estado-Membro de origem, numa autoridade competente na acepção do n.º 2 do artigo 6.º

Sem prejuízo do disposto no primeiro parágrafo, os Estados-Membros podem prever que as empresas de seguros e de resseguros ou outros organismos possam colaborar com as autoridades competentes no registo dos mediadores de seguros e de resseguros, bem como na aplicação a esses mediadores dos requisitos do artigo 4.º. Em especial, no caso de mediadores de seguros ligados, estes podem ser registados por uma empresa de seguros ou uma associação de empresas de seguros, sob o controlo de uma autoridade competente.

Os Estados-Membros podem não aplicar o requisito referido nos primeiro e segundo parágrafos a todas as pessoas singulares que trabalhem numa empresa e que exerçam a actividade de mediador de seguros ou de resseguros.

No caso das pessoas colectivas, os Estados-Membros registá-las-ão e indicarão também no registo os nomes das pessoas singulares que, no âmbito da sua direcção, são responsáveis pelas actividades de mediação.

2. Os Estados-Membros podem criar mais do que um registo para os mediadores de seguros ou de resseguros, desde que fixem critérios segundo os quais os mediadores serão inscritos.

Os Estados-Membros velarão por instaurar um balcão único, que permita um acesso fácil e rápido à informação proveniente dos vários registos criados por via electrónica e actualizados permanentemente. Esse balcão permitirá igualmente a identificação das autoridades competentes de cada Estado-Membro a que se refere o primeiro parágrafo do n.º 1.

3. Os Estados-Membros garantem que o registo dos mediadores de seguros — incluindo os mediadores de seguros ligados — e de resseguros dependa da observância dos requisitos profissionais previstos no artigo 4.º

Os Estados-Membros garantem também que o registo dos mediadores de seguros, incluindo os mediadores de seguros ligados, e de resseguros que deixarem de preencher esses requisitos seja cancelado. Se necessário, o Estado-Membro de origem informará desse cancelamento o Estado-Membro de acolhimento, por quaisquer meios adequados.

4. As autoridades competentes podem emitir a favor do mediador de seguros ou de resseguros um documento que permita a qualquer interessado verificar, através de consulta do ou dos registos referidos no n.º 2, que aquele se encontra devidamente registado.

Esse documento deve conter, no mínimo, as informações referidas nas alíneas a) e b) do n.º 1 do artigo 11.º e, no caso das pessoas colectivas, o ou os nomes das pessoas singulares referidas no quarto parágrafo do n.º 1 do mesmo artigo.

O Estado-Membro deve exigir que o documento seja devolvido à autoridade competente que o emitiu, se o mediador de seguros ou de resseguros deixar de estar registado.

5. Os mediadores de seguros e de resseguros registados são autorizados a iniciar ou a exercer a actividade de mediação de seguros ou de resseguros na Comunidade ao abrigo tanto da liberdade de estabelecimento quanto da livre prestação de serviços.

6. Os Estados-Membros velarão por que as empresas de seguros recorram apenas aos serviços de mediação de seguros

ou de resseguros prestados por mediadores de seguros ou de resseguros registados e pelas pessoas referidas no n.º 2 do artigo 1.º

#### Artigo 4.º

##### Requisitos profissionais

1. Os mediadores de seguros ou de resseguros devem possuir conhecimentos e aptidões adequados, tal como determinados pelo Estado-Membro de origem do mediador.

Os Estados-Membros de origem podem ajustar as condições exigidas em matéria de conhecimentos e aptidões em função da actividade do mediador de seguros e de resseguros e dos produtos distribuídos, em particular se o mediador exercer uma actividade profissional principal diferente da de mediador de seguros. Nesses casos, o interessado só pode exercer uma actividade de mediação de seguros se um mediador de seguros que satisfaça as condições do presente artigo ou uma empresa de seguros assumir inteira responsabilidade pelos seus actos.

Os Estados-Membros podem prever, nos casos referidos no segundo parágrafo do n.º 1 do artigo 3.º, que a empresa de seguros verifique se os conhecimentos e aptidões dos mediadores em causa cumprem o disposto no primeiro parágrafo do presente número e, se for caso disso, lhes dispense uma formação que corresponda às exigências relativas aos produtos propostos por esses mediadores.

Os Estados-Membros podem não aplicar o requisito referido no primeiro parágrafo do presente número a todas as pessoas singulares que trabalhem numa empresa e exerçam a actividade de mediador de seguros ou de resseguros. Os Estados-Membros velam por que essas empresas contem na sua estrutura de gestão uma proporção razoável de pessoas — responsáveis pela mediação em matéria de produtos de seguros e quaisquer outras directamente envolvidas na mediação de seguros ou de resseguros — que provem possuir os conhecimentos e aptidões necessários ao exercício do seu trabalho.

2. Os mediadores de seguros ou de resseguros devem gozar de boa reputação. No mínimo, devem ter um registo criminal ou qualquer outro documento nacional equivalente de que não constem quaisquer infracções penais graves ligadas a crimes contra a propriedade ou outros crimes relacionados com actividades financeiras e não devem ter sido anteriormente declarados falidos ou insolventes, salvo se tiverem sido reabilitados nos termos do seu direito interno.

Os Estados-Membros podem, nos casos referidos no segundo parágrafo do n.º 1 do artigo 3.º, autorizar a empresa de seguros a verificar a boa reputação dos mediadores de seguros ligados.

Os Estados-Membros podem não aplicar o requisito referido no primeiro parágrafo do presente número a todas as pessoas singulares que trabalhem numa empresa e exerçam a actividade de mediador de seguros ou de resseguros. Os Estados-Membros devem, todavia, velar por que o órgão de direcção dessa empresa e o pessoal directamente envolvido na mediação de seguros ou de resseguros preencham este requisito.

3. Os mediadores de seguros ou de resseguros devem estar cobertos por um seguro de responsabilidade civil profissional, que abranja todo o território da Comunidade, ou por qualquer outra garantia equivalente que cubra as responsabilidades resultantes de negligência profissional, pelo menos até ao montante de 1 000 000 euros por sinistro e, globalmente, de 1 500 000 euros para todos os sinistros que ocorram durante um ano, salvo se esse seguro ou uma garantia equivalente lhes forem já fornecidos por uma empresa de seguros, empresa de resseguros ou outra empresa por conta da qual actuem ou pela qual estejam mandatados ou se essa empresa tiver assumido plena responsabilidade pelos actos dos mediadores.

4. Os Estados-Membros devem tomar as medidas necessárias para proteger os clientes face à incapacidade de um mediador de seguros para transferir o prémio da empresa de seguros ou para transferir o montante da indemnização ou do estorno do prémio para o segurado.

Essas medidas podem revestir uma ou várias das seguintes formas:

- a) Disposições legais ou contratuais, nos termos das quais os montantes pagos pelo cliente ao mediador são tratados como se tivessem sido pagos à empresa, enquanto os montantes pagos pela empresa ao mediador só são tratados como tendo sido pagos ao cliente depois de este ter recebido efectivamente esses montantes;
- b) A obrigação de os mediadores de seguros disporem, permanentemente, de uma capacidade financeira correspondente a 4 % da soma dos prémios recebidos por ano, num montante mínimo de 15 000 euros;
- c) A obrigação de os fundos dos clientes serem transferidos através de contas de clientes rigorosamente separadas e de essas contas não serem utilizadas para reembolsar outros credores em caso de falência;
- d) A criação de um fundo de garantia.

5. O exercício de actividades de mediação no domínio dos seguros e dos resseguros exige que os requisitos profissionais estabelecidos no presente artigo sejam preenchidos numa base permanente.

6. Os Estados-Membros podem tornar mais estritos os critérios acima mencionados ou prever requisitos suplementares para os mediadores de seguros ou de resseguros registados no seu território.

7. Os montantes referidos nos n.ºs 3 e 4 devem ser revistos periodicamente a fim de atender à evolução do índice europeu de preços no consumidor, publicado pelo Eurostat. A primeira revisão terá lugar cinco anos a contar da data de entrada em vigor da presente directiva e as revisões seguintes cinco anos a contar da data da revisão anterior.

As adaptações são automáticas. O montante de base em euros é aumentado da percentagem de variação do índice acima referido durante o período compreendido entre a data de entrada em vigor da presente directiva e a data da primeira revisão ou entre a data da última revisão e a data da nova revisão, e arredondado para o euro superior.

#### Artigo 5.º

#### **Notificação do estabelecimento e da prestação de serviços noutros Estados-Membros**

1. Qualquer mediador de seguros ou de resseguros que tençione exercer pela primeira vez a sua actividade num ou mais Estados-Membros, em regime de livre prestação de serviços ou de liberdade de estabelecimento, deve informar previamente do facto as autoridades competentes do Estado-Membro de origem.

No prazo de um mês a contar dessa notificação, essas autoridades competentes comunicam às autoridades competentes dos Estados-Membros de acolhimento que o desejarem a intenção do mediador de seguros ou de resseguros e informam simultaneamente do facto o mediador em causa.

O mediador de seguros ou de resseguros pode começar a sua actividade um mês a contar da data em que tiver sido informado pelas autoridades competentes do Estado-Membro de origem da comunicação referida no segundo parágrafo do presente número. Todavia, o mediador pode começar a sua actividade imediatamente se o Estado-Membro de acolhimento não desejar ser informado.

2. Os Estados-Membros comunicam à Comissão a sua vontade de serem informados, nos termos do n.º 1. Por sua vez, a Comissão notificará do facto os Estados-Membros.

3. As autoridades competentes do Estado-Membro de acolhimento podem tomar todas as medidas para garantir a devida publicação das condições em que, por razões do interesse geral, essas actividades devem ser exercidas no respectivo território.

**Artigo 6.º****Autoridades competentes**

1. Os Estados-Membros designam as autoridades competentes encarregadas de assegurar a execução da presente directiva e informam a Comissão desse facto, indicando qualquer eventual repartição de funções.

2. As autoridades referidas no n.º 1 devem ser autoridades públicas, organismos reconhecidos pelo direito interno ou por autoridades públicas expressamente habilitadas para o efeito pelo direito interno. Não podem ser empresas de seguros ou de resseguros.

3. As autoridades competentes devem dispor dos poderes necessários para o desempenho das suas funções. Cada Estado-Membro deve assegurar que, no caso de existirem várias autoridades competentes no seu território, estas desenvolvam uma estreita colaboração, por forma a que possam desempenhar as suas funções eficazmente.

**Artigo 7.º****Sanções**

1. Os Estados-Membros devem prever sanções adequadas no caso de uma pessoa exercer a actividade de mediação de seguros ou de resseguros sem estar registada para esse efeito num Estado-Membro, nem ser abrangidas pelo n.º 2 do artigo 1.º

2. Os Estados-Membros devem prever sanções adequadas em relação a empresas de seguros ou de resseguros que utilizem os serviços de mediação de seguros ou de resseguros de pessoas que não estejam registadas para esse efeito num Estado-Membro, nem sejam abrangidas pelo n.º 2 do artigo 1.º

3. Os Estados-Membros devem prever sanções adequadas em caso de não cumprimento, por parte de um mediador de seguros ou de resseguros, das disposições nacionais adoptadas ao abrigo da presente directiva.

4. A presente directiva em nada prejudica as competências dos Estados-Membros de acolhimento para tomar medidas adequadas destinadas a prevenir ou punir, no seu território, a prática de actos que infrinjam disposições legislativas ou regulamentares adoptadas por razões de interesse geral. Essas competências incluem a possibilidade de impedir que os mediadores de seguros ou de resseguros infractores iniciem novas operações no seu território.

5. Quaisquer medidas que impliquem sanções ou restrições das actividades de um mediador de seguros ou de resseguros devem ser devidamente fundamentadas e comunicadas ao mediador em causa. Dessas medidas cabe recurso para os tribunais do Estado-Membro que as tiver tomado.

**Artigo 8.º****Intercâmbio de informações entre Estados-Membros**

1. As autoridades competentes dos vários Estados-Membros devem cooperar entre si a fim de assegurar a boa aplicação das disposições da presente directiva.

2. As autoridades competentes devem trocar informações sobre os mediadores de seguros ou de resseguros que tiverem sido sujeitos a uma sanção referida no n.º 3 do artigo 7.º ou a uma medida referida no n.º 4 do artigo 7.º, susceptíveis de conduzir ao cancelamento da sua inscrição na lista de registo dos mediadores. Além disso, as autoridades competentes podem proceder ao intercâmbio de qualquer informação relevante a pedido de uma delas.

3. Todas as pessoas que recebam ou divulguem informações relacionadas com a presente directiva estão obrigadas ao sigilo profissional, em termos idênticos aos previstos no artigo 16.º da Directiva 92/49/CEE do Conselho, de 18 de Junho de 1992, relativa à coordenação das disposições legislativas, regulamentares e administrativas respeitantes ao seguro directo não vida e que altera as Directivas 73/239/CEE e 88/357/CEE (terceira directiva sobre o seguro não vida) <sup>(1)</sup>, e no artigo 15.º da Directiva 92/96/CEE do Conselho, de 10 de Novembro de 1992, que estabelece a coordenação das disposições legislativas, regulamentares e administrativas relativas ao seguro directo vida e que altera as Directivas 79/267/CEE e 90/619/CEE (terceira directiva sobre o seguro de vida) <sup>(2)</sup>.

**Artigo 9.º****Reclamações**

Os Estados-Membros promovem as medidas necessárias para instituir procedimentos que permitam aos clientes e a outras partes interessadas apresentarem reclamações contra mediadores de seguros e de resseguros.

**Artigo 10.º****Resolução extrajudicial de litígios**

1. Os Estados-Membros devem incentivar a instituição de procedimentos adequados e eficazes de reclamação e de recurso para a resolução extrajudicial de litígios entre mediadores de seguros e clientes, recorrendo, sempre que adequado, aos organismos existentes.

2. Os Estados-Membros devem incentivar esses organismos a cooperar na resolução de litígios transfronteiras.

<sup>(1)</sup> JO L 228 de 11.8.1992, p. 1. Directiva com a última redacção que lhe foi dada pela Directiva 2000/64/CE do Parlamento Europeu e do Conselho (JO L 290 de 17.11.2000, p. 27).

<sup>(2)</sup> JO L 360 de 9.12.1992, p. 1. Directiva com a última redacção que lhe foi dada pela Directiva 2000/64/CE do Parlamento Europeu e do Conselho.

## CAPÍTULO III

**INFORMAÇÕES A PRESTAR PELOS MEDIADORES***Artigo 11.º***Informações a prestar pelo mediador de seguros**

1. Antes da celebração de qualquer contrato de seguro inicial e, se necessário, aquando da sua alteração ou renovação, um mediador de seguros deve informar os clientes, pelo menos:

- a) Da sua identidade e endereço;
- b) Do registo em que foi inscrito e dos meios para verificar se foi efectivamente registado;
- c) De qualquer participação, directa ou indirecta, superior a 10 % nos direitos de voto ou no capital que tenha numa determinada empresa de seguros;
- d) De qualquer participação, directa ou indirecta, superior a 10 % nos direitos de voto ou no capital do mediador de seguros detida por uma determinada empresa de seguros, ou pela empresa-mãe de uma determinada empresa de seguros;
- e) Dos procedimentos, referidos no artigo 9.º, que permitem aos clientes e a outras partes interessadas apresentarem reclamações contra mediadores de seguros e, eventualmente, dos procedimentos extrajudiciais de reclamação e recurso referidos no artigo 10.º

Além disso, o mediador de seguros deve indicar ao cliente, no que se refere ao contrato que é fornecido:

- i) Se baseia os seus conselhos na obrigação de fornecer uma análise imparcial prevista no n.º 2; ou
- ii) Se tem a obrigação contratual de exercer a actividade de mediação de seguros exclusivamente com uma ou mais empresas de seguros. Nesse caso, deve também informar o cliente dos nomes dessas empresas de seguros; ou
- iii) Se não tem a obrigação contratual de exercer a actividade de mediação de seguros exclusivamente com uma ou mais empresas de seguros e se não baseia os seus conselhos na obrigação de fornecer uma análise imparcial prevista no n.º 2. Nesse caso, também informará o cliente dos nomes das empresas de seguros com as quais trabalha.

2. Se o mediador de seguros informar o cliente que baseia os seus conselhos numa análise imparcial, é obrigado a dar esses conselhos com base na análise de um número suficiente de contratos de seguro disponíveis no mercado que lhe permita recomendar o contrato de seguro mais adequado às necessidades do cliente.

3. Antes da celebração de qualquer contrato de seguro, o mediador de seguros deve, tendo em conta especialmente as informações fornecidas pelo cliente, especificar pelo menos as exigências e as necessidades do cliente e as razões que nortearam os conselhos dados quanto a um determinado produto. Essas informações são ajustadas de acordo com a complexidade do contrato de seguro proposto.

4. As informações a que se referem os n.ºs 1, 2 e 3 não têm de ser prestadas pelos mediadores de seguros se estes desenvolverem actividades de mediação que digam respeito à cobertura de grandes riscos; os mediadores de resseguros também estão dispensados de prestar essas informações.

5. Os Estados-Membros podem manter ou aprovar disposições mais estritas em relação às exigências em matéria de informação previstas no n.º 1, desde que essas disposições sejam conformes com o direito comunitário.

Os Estados-Membros comunicam à Comissão as disposições nacionais a que se refere o primeiro parágrafo.

Para estabelecer por todos os meios adequados um elevado nível de transparência, a Comissão garante que as informações relativas às disposições nacionais que lhe são comunicadas sejam também comunicadas aos consumidores e aos mediadores de seguros.

*Artigo 12.º***Condições de informação**

1. As informações fornecidas aos clientes nos termos do artigo 11.º devem ser comunicadas:

- a) Em papel ou qualquer outro suporte duradouro acessível aos clientes;
- b) Com clareza e exactidão e de uma forma compreensível para os clientes;
- c) Numa língua oficial do Estado-Membro do compromisso ou em qualquer outra língua convencionada entre as partes.

2. Em derrogação da alínea a) do n.º 1, as informações referidas no artigo 11.º podem ser fornecidas oralmente se o cliente o solicitar, ou quando seja necessária uma cobertura imediata. Nesses casos, as informações são fornecidas ao cliente nos termos do n.º 1, imediatamente após a celebração do contrato de seguro.

3. No caso de venda por telefone, as informações prévias prestadas ao cliente devem cumprir as regras comunitárias relativas à comercialização à distância de serviços financeiros junto dos consumidores. Além disso, as informações são prestadas ao cliente nos termos do n.º 1 imediatamente após a celebração do contrato de seguro.



## CAPÍTULO IV

## DISPOSIÇÕES FINAIS

## Artigo 13.º

**Recurso judicial**

Os Estados-Membros asseguram que possa haver recurso judicial das decisões tomadas, em relação a um mediador de seguros ou de resseguros ou a uma empresa de seguros, nos termos das disposições legislativas, regulamentares e administrativas adoptadas de acordo com a presente directiva.

## Artigo 14.º

**Revogação**

A Directiva 77/92/CEE é revogada com efeitos à data referida no n.º 1 do artigo 15.º

## Artigo 15.º

**Transposição**

1. Os Estados-Membros devem pôr em vigor as disposições legislativas, regulamentares e administrativas necessárias para dar cumprimento à presente directiva antes de ... (\*) e informar imediatamente a Comissão desse facto.

Essas disposições devem incluir uma referência à presente directiva ou ser dela acompanhadas aquando da sua publicação oficial. As modalidades dessa referência são aprovadas pelos Estados-Membros.

2. Os Estados-Membros comunicam à Comissão o texto das principais disposições legislativas, regulamentares e administrativas que adoptem nas matérias reguladas pela presente directiva. Nessa comunicação, os Estados-Membros devem incluir um quadro em que se indiquem as disposições nacionais que correspondem à presente directiva.

## Artigo 16.º

**Entrada em vigor**

A presente directiva entra em vigor no dia da sua publicação no *Jornal Oficial das Comunidades Europeias*.

## Artigo 17.º

**Destinatários**

Os Estados-Membros são os destinatários da presente directiva.

Feito em ...

*Pelo Parlamento Europeu*

*O Presidente*

*Pelo Conselho*

*O Presidente*

---

(\*) Dois anos a contar da data de entrada em vigor da presente Directiva.

## NOTA JUSTIFICATIVA DO CONSELHO

### I. INTRODUÇÃO

1. Em 22 de Setembro de 2000, a Comissão apresentou uma proposta de directiva do Parlamento Europeu e do Conselho relativa à mediação de seguros <sup>(1)</sup>. A proposta baseava-se no n.º 2 do artigo 47.º e no artigo 55.º do Tratado.
2. O Parlamento Europeu emitiu o seu parecer em 14 de Novembro de 2001 <sup>(2)</sup>.  
  
O Comité Económico e Social emitiu o seu parecer em 30 de Maio de 2001 <sup>(3)</sup>.
3. Em 26 de Novembro de 2001, o Conselho chegou a acordo político <sup>(4)</sup> tendo em vista a posterior aprovação de uma Posição Comum nos termos do n.º 2 do artigo 251.º do Tratado.
4. Em 18 de Março de 2002, o Conselho adoptou a sua posição comum em conformidade com o n.º 2 do Artigo 251.º do Tratado.

### II. OBJECTIVO

A proposta destina-se a completar o mercado interno de serviços e simultaneamente contribuir para um elevado grau de protecção dos consumidores. Os intermediários registados serão autorizados a aceder e exercer as suas actividades em toda a Comunidade, aproveitando a liberdade de estabelecimento e de prestação de serviços sob a fiscalização das autoridades do Estado-Membro de origem. Além disso, a proposta estabelece regras sobre as informações a prestar aos consumidores.

A proposta estabelece que as pessoas singulares ou colectivas que exercem a actividade de mediação de seguros ou de resseguros devem estar registadas com base em requisitos mínimos, em especial relativos à sua capacidade profissional e boa reputação.

### III. ANÁLISE DA POSIÇÃO COMUM

#### 1. Generalidades

A Posição Comum segue a abordagem sugerida pela Comissão, mas também algumas alterações sugeridas pelo Parlamento Europeu. Isto para ter em conta o estatuto de alguns mediadores. Assim, foi definido o conceito de «mediador de seguros ligado» (n.º 7 do artigo 2.º), juntamente com um papel mais importante das empresas de seguros no processo de registo destas pessoas e na verificação da sua capacidade e competência profissional. Além disso, a Posição Comum especifica que só os nomes de algumas pessoas na estrutura de gestão dos mediadores (pessoas colectivas) têm que ser especificadas nos registos (n.º 1 do artigo 3.º). O tratamento dos mediadores de países terceiros foi também clarificado (n.º 3 do artigo 1.º). A disposição sobre seguros de responsabilidade civil profissional e garantias (n.º 3 do artigo 4.º) foi alterada em conformidade, além de que foi acrescentado um montante máximo global de 1 500 000 euros para todos os sinistros que ocorram durante um ano.

O Conselho acrescentou uma disposição especial sobre o intercâmbio de informações entre as autoridades competentes (artigo 7.º-A, agora artigo 8.º) com o objectivo de facilitar o apagamento dos registos nacionais dos nomes de pessoas que tenham sofrido determinadas sanções. Foi também acrescentada uma cláusula especial sobre a venda à distância (n.º 3 do artigo 11.º, agora n.º 3 do artigo 12.º). Finalmente, os requisitos de informação (n.ºs 1-3 do artigo 10.º, agora n.ºs 1-3 do artigo 11.º) foram de novo clarificados, melhorando assim a transparência para os clientes.

<sup>(1)</sup> JO C 29 E de 30.1.2001, p. 245.

<sup>(2)</sup> JO C ...

<sup>(3)</sup> JO C 221 de 7.8.2001, p. 121.

<sup>(4)</sup> JO C ...

## 2. Alterações do Parlamento Europeu

O Conselho aceitou várias alterações do Parlamento. A maioria foi aceite no essencial, embora não tenha sido seguida a formulação exacta. No entanto, o Conselho não pôde aceitar algumas alterações.

### 2.1. As seguintes alterações foram aceites e incluídas no texto do Conselho:

*Alteração 4 — considerando 12 (novo considerando 14)*

A referência à «residência» neste considerando é bem fundada.

*Alteração 56/n.º 4, alínea a), do artigo 4.º*

A inclusão de disposições estabelecidas por contrato (para defesa do consumidor) segue a tradição jurídica em alguns Estados-Membros.

### 2.2. As seguintes alterações foram introduzidas com alterações à redacção proposta:

*Alteração 1 — considerando 10*

Uma nova declaração sobre a exclusão das actividades de mera prestação de informações gerais sobre seguros deve ser encarada no contexto das alterações muito mais precisas introduzidas no considerando 12, no n.º 3, último parágrafo, do artigo 2.º e no n.º 4, último parágrafo, do artigo 2.º.

*Alteração 5 — considerando 13-A (novo)*

A questão de vários registos nos Estados-Membros e de um ponto de informações central para o acesso foi tratada claramente no n.º 2 do artigo 3.º alterado. De acordo com os princípios aplicáveis à redacção da legislação comunitária, uma disposição deste tipo deve fazer parte do articulado e não dos considerandos.

*Alteração 7 — n.º 2, alínea a), do artigo 1.º*

O espírito da alteração era melhorar a redacção deste ponto e excluir simples contratos que não exijam conhecimentos específicos no domínio dos seguros. O texto do Conselho formula o mesmo assunto de uma forma positiva e parece mais claro do que a proposta da Comissão.

*Alterações 8 e 49 — n.º 2, alínea b), do artigo 1.º*

A alínea e) do mesmo número, a que sistematicamente pertence, abordou o essencial desta alteração. A última parte da alteração «cobertura de base normalmente oferecida» não pôde ser aceite pois não acrescentaria nada de essencial à lista de critérios de excepções no n.º 2, especialmente 2 b), c), e).

*Alteração 9 — n.º 2, alínea c), do artigo 1.º*

Esta alteração destina-se aparentemente a contemplar o seguro de viagem que tenha alguns riscos de responsabilidade civil incluídos numa cobertura acessória. Toda a questão é tratada de forma mais clara com a nova formulação do n.º 2, alínea e).

*Alteração 11 — n.º 2, alínea e), do artigo 1.º*

O objectivo da alteração é abranger todo o tipo de riscos geralmente inerentes a uma viagem. No entanto, a este respeito o Conselho considera que a sua redacção é mais simples.

*Alteração 15 — ponto 3 do artigo 2.º*

O Conselho não aceitou incluir todos os casos em que uma pessoa dá informações, mas pretendeu excluir a informação ocasional mais explicitamente do que o fez o Parlamento. A expressão vaga «dar informações . . .» foi suprimida e um novo parágrafo sobre «informações a título ocasional» foi introduzida para esclarecer a definição de mediação de seguros. A referência a meios electrónicos é desnecessária neste ponto, pois é a actividade que deve ser descrita aqui e não o método de venda. A mediação de seguros por meios electrónicos é claramente abrangida pelo âmbito da directiva e, como tal, a última parte desta alteração é desnecessária.

*Alteração 16 — ponto 4 do artigo 2.º*

Ver justificação dada na alteração 15.

*Alteração 17 — ponto 6a (novo) (agora ponto 7) do artigo 2.º*

O Conselho retomou a definição de «mediador de seguros ligado» para precisar o âmbito das disposições aplicadas a este tipo de mediador, especialmente no que diz respeito ao seu registo e ao papel das empresas de seguros na verificação da sua competência profissional. A proposta da Comissão não dá essa definição.

*Alteração 21 — ponto 10 (agora ponto 12) do artigo 2.º*

A lista de «suportes duradouros» é incluída com ligeiras alterações de redacção («em particular . . .») para clarificar a questão.

*Alteração 23 — n.º 1a (novo) do artigo 3.º*

A alteração do Parlamento Europeu foi essencialmente integrada no n.º 1, segundo parágrafo, do artigo 3.º. No entanto, o Conselho prefere a sua redacção «sob o controlo de uma autoridade competente» à alternativa «sob a responsabilidade de uma autoridade competente» uma vez que o dever de controlar implica já responsabilidade.

*Alteração 24 — n.º 2 (agora n.º 3) do artigo 3.º*

A nova redacção do n.º 3 do artigo 3.º e do artigo 4.º aborda o fundo da primeira parte da alteração. A última frase da alteração, que pretende inserir um prazo de três anos para o registo, criaria um sistema muito pesado que tem sido considerado igualmente dispendioso e difícil de gerir na prática.

*Alteração 26 — n.º 4 do artigo 3.º*

Embora seja útil uma lista pormenorizada, a publicação da lista pormenorizada não é obrigatória na proposta da Comissão. Além disso, as disposições devem ser consideradas no contexto de um acesso fácil ao ponto de informação central.

*Alteração 27 — n.º 5 do artigo 3.º*

As questões relativas ao âmbito territorial, como as actividades de mediação de seguros exercidas fora da UE, foram agora abordadas na alteração ao n.º 3 do artigo 1.º

*Alteração 29 — terceiro parágrafo do n.º 1 do artigo 4.º*

Uma reformulação completa do n.º 1 do artigo 4.º abordou a essência desta alteração. Além disso, a formulação do Conselho define, em termos mais precisos do que a alteração proposta, o papel das empresas de seguros no que diz respeito à verificação da competência profissional.

*Alteração 30 — primeiro parágrafo do n.º 2 do artigo 4.º*

A abertura «de um processo judicial de insolvência» parece ser um critério demasiado estrito para a exclusão de pessoas colectivas. A redacção «declaração em situação de falência» é mais clara e justificada. Além disso, a Posição Comum segue a alteração pois exige um registo criminal limpo no que se refere a crimes contra a propriedade, mas acrescenta que as infracções penais têm que ser graves.

*Alteração 37 — n.º 1, frase introdutória do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

O critério de «celebração» do contrato foi introduzido no n.º 1 do artigo 10.º de acordo com as sugestões do Parlamento. No entanto, na opinião do Conselho, era preferível a expressão «qualquer contrato de seguros inicial» por ser uma expressão abrangente.

*Alteração 44 — n.º 2 do artigo 11.º (agora artigo 12.º, completado com um novo n.º 3)*

As questões da informação oral e da comunicação por telefone foram agora clarificadas por dois números separados, que também abordam a protecção do cliente e do regime estabelecido para as vendas à distância na Posição Comum da directiva relativa à comercialização à distância de serviços financeiros.

2.3. As seguintes alterações não foram aceites nem integradas no documento do Conselho:

*Alteração 52 — considerando 10-A*

A questão foi abordada de forma mais clara mediante uma alteração do n.º 2, e) do artigo 1.º

*Alteração 6 — n.º 2, frase introdutória do artigo 1.º*

O Conselho registou problemas práticos com a isenção de determinadas pessoas do cumprimento dos requisitos profissionais estabelecidos na directiva (registo, controlo pela autoridade competente) e ao mesmo tempo com a imposição de requisitos de informação às mesmas pessoas, pois esse facto levantaria problemas de aplicação não reflectindo, além disso, a abordagem da proposta inicial da Comissão.

*Alteração 10 — n.º 2, alínea d), do artigo 1.º*

O principal critério de rendimento foi considerado impraticável, por exemplo, em relação a reformados e estudantes, que não seriam abrangidos pelos requisitos da directiva.

*Alteração 12 — n.º 2, alínea f), do artigo 1.º*

Após ampla discussão, o Conselho preferiu uma exclusão dos contratos de seguros renováveis, mas cuja duração total não exceda cinco anos. Este requisito está agora mais de acordo com as outras isenções, especialmente na alínea e). Por outro lado, o limiar fixado neste ponto em relação ao montante do prémio anual do contrato de seguro foi reduzido de 1 000 euros para 500 euros.

*Alterações 57 e 48 — n.º 2a (novo) do artigo 1.º*

Esta alteração introduziria uma nova lista de tipos de contratos de seguros e de mediadores a isentar do âmbito da directiva. No entanto, algumas destas questões estão já abrangidas pela actual redacção do n.º 2 do artigo 1.º, desde que as condições estejam satisfeitas (prestações de seguros turísticos e contratos de seguros relativos a animais). Outras actividades ou pessoas mencionadas não devem ficar isentas, pois tal afectaria a venda de produtos de seguro que impliquem riscos significativos.

*Alteração 19 — ponto 6b do artigo 2.º (novo)*

A introdução da definição de «auxiliar de mediador de seguros» complicaria a questão. Além disso, a questão dos empregados de um mediador de seguros foi já contemplada pela nova redacção dos artigos 3.º e 4.º

*Alteração 18 — ponto 6c do artigo 2.º (novo)*

O Conselho preferia não introduzir disposições específicas sobre «produtos de banca e seguros», consideradas desnecessárias pois a maioria das actividades em causa seria obviamente abrangida pelo âmbito da directiva. Além disso, a definição proposta é relativamente rígida e não tem em consideração as diversas técnicas de distribuição de produtos de banca e seguros. No entanto, no contexto dos produtos de banca e seguros, podem também ser pertinentes as disposições dos artigos 3.º e 4.º (p. ex. n.º 1, segundo parágrafo do artigo 3.º).

*Alteração 20 — ponto 8, alínea a) do artigo 2.º*

A alteração aborda o caso em que o local de residência é diferente do de actividade profissional. Na opinião do Conselho, não é necessário fazer esta distinção na prática. Além disso, a redacção da própria alteração não aumenta a clareza, pois até podia introduzir a possibilidade de dois Estados-Membros de origem. Pelo contrário, a definição utilizada pelo Conselho está de acordo com definições semelhantes nas directivas sobre serviços financeiros.

*Alteração 22 — Artigo 2.º-A (novo)*

Ver justificação dada na alteração 18.

*Alteração 25 — n.º 2a do artigo 3.º (novo)*

Ver justificação dada na alteração 19.

*Alteração 31 — n.º 3 do artigo 4.º*

A redacção «qualquer outra garantia comparável» parece ser suficientemente clara. A redacção da alteração do Parlamento Europeu podia ser interpretada como reduzindo o nível adequado de responsabilidade profissional dos mediadores de seguros. O objectivo não devem ser regras mais flexíveis e menos rigorosas que cubram as responsabilidades resultantes de negligência profissional dos mediadores.

*Alteração 32 — artigo 4.º-A (novo)*

O Conselho não considerou necessária uma cláusula geral de «anterioridade». De qualquer modo, os requisitos de registo devem ser aplicados pelas autoridades nacionais competentes.

*Alteração 34 — n.º 3a (novo) do artigo 5.º*

A divulgação automática da lista ao público não devia ser obrigatória, mas apenas facultativa para as autoridades nacionais.

*Alteração 54 — artigo 8.º*

O Conselho preferia deixar ao cuidado dos Estados-Membros os requisitos de aplicação pormenorizados, de acordo com a proposta da Comissão.

*Alteração 36 — n.º 1 do artigo 9.º (agora artigo 10.º)*

A alteração proposta parece mais apta para um considerando. Uma introdução nos artigos, tal como sugere o Parlamento, mudaria o carácter de recomendação em obrigação.

*Alteração 38 — n.º 1, alínea b), do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

Os requisitos de informação foram cuidadosamente reformulados e adaptados num parágrafo separado, a seguir à alínea e) do n.º 1. Além disso, o Conselho considerou que, de qualquer forma, o tipo de informação em causa devia ser dada e não apenas a pedido do cliente. De outro modo, seria prejudicado o objectivo de informação dos clientes no sentido de garantir a transparência que se pretende com a proposta.

*Alteração 55 — n.º 1, alínea d), do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

Ver justificação dada na alteração 38.

*Alteração 40 — n.º 1, alínea e), do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

O Conselho preferiu abster-se de uma obrigação definida de mencionar as pessoas responsáveis, pois é uma matéria a decidir em última instância pelos tribunais.

*Alterações 41 e 60 — n.º 2 do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

O Conselho preferiu seguir a proposta da Comissão e evitar fixar um «melhor aconselhamento possível» para o mediador, que seria demasiado complicado de pôr em prática.

*Alteração 42 — n.º 3 (suprimido) do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

O requisito de especificação de acordo com as necessidades dos consumidores foi clarificado na Posição Comum com a introdução de uma frase sobre a complexidade do produto e a informação prestada pelo próprio consumidor. Com esta alteração, este número estabelece requisitos gerais de informação específica sobre o produto, a considerar juntamente com outros requisitos jurídicos.

*Alteração 43 — n.º 4 do artigo 10.º (agora artigo 11.º)*

A essência desta alteração foi suficientemente contemplada nas definições do artigo 1.º que excluem determinados tipos de actividade.

*Alteração 45 — artigo 11.º-A (novo)*

A alteração estabelece que as pessoas não registadas, excluídas do âmbito da directiva, devam cumprir os requisitos de informação. Os destinatários ficariam assim fora do âmbito da directiva. Além disso, seria extremamente difícil para os Estados-Membros aplicá-la na prática, pois as pessoas a que se dirige não são sujeitas a controlo. O Conselho preferia seguir a abordagem geral da proposta da Comissão a este respeito.

### **3. Novos elementos importantes incluídos na Posição Comum em relação à proposta da Comissão**

*N.º 3 do artigo 1.º — Mediadores de países terceiros*

A clarificação da aplicação da directiva relativamente a países terceiros contribui para uma aplicação mais fácil. Além disso, tem em conta, na sua essência, a alteração 27 do Parlamento Europeu.

*N.º 2, alínea e), do artigo 1.º — Exclusão de determinados tipos de seguros acessórios*

A mais clara exclusão do âmbito da directiva de certas coberturas de seguros corresponde à preocupação de algumas partes interessadas, p. ex. fornecedores de seguros de viagem. Além disso, tem em consideração os princípios das alterações 8, 9 e 11 do Parlamento Europeu.

*N.º 7 do artigo 2.º — Definição de «mediador ligado»*

É necessária a definição de «mediador ligado» para esclarecer o âmbito da directiva e explicar os requisitos dos artigos 3.º e 4.º, relativos ao papel das empresas de seguros no processo de registo e verificação. Assim, é reconhecida a responsabilidade das empresas de seguros na protecção do consumidor.

*N.º 2 do artigo 3.º — Registos diferentes e ponto de informações central*

Os Estados-Membros podem estabelecer mais do que um registo, mas um ponto de informações central deve salvaguardar um acesso fácil por parte de outras autoridades e/ou clientes. Este requisito reconciliaria o objectivo de fluxos de informação fáceis com as diversas tradições e competências nacionais já estabelecidas.

*N.º 3 do artigo 4.º — Montantes dos níveis mínimos totais do seguro de responsabilidade civil*

O Conselho introduziu um nível mínimo global para os seguros de responsabilidade civil de 1 500 000 euros para todos os sinistros que ocorram durante um ano.

*N.º 5 do artigo 10.º (agora n.º 5 do artigo 11.º) — Requisitos nacionais de informação*

Esta disposição esclarece que são possíveis requisitos mais estritos a nível nacional, mas exige simultaneamente que as disposições nacionais sejam comunicadas à Comissão. As disposições podem corresponder às preferências nacionais sem prejudicarem o objectivo da livre comercialização de produtos de seguros. Esta disposição, bem como o considerando correspondente, é coerente com outras disposições contidas noutros actos relativos a serviços financeiros.

*N.º 3 do artigo 11.º (agora n.º 3 do artigo 12.º) — Disposição sobre venda à distância*

O Conselho inseriu uma formulação que torna clara a aplicação da directiva no que diz respeito à venda à distância em relação à directiva sobre comercialização à distância de serviços financeiros.

#### **4. Conclusão**

A Posição Comum, unanimemente aprovada pelo Conselho, reforça a necessidade de um quadro legislativo obrigatório para os serviços de mediação de seguros e de um regime bem definido de protecção do consumidor a este respeito. Ao mesmo tempo procura evitar que o sistema se converta em algo desnecessariamente pesado para os interessados.

---