



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.7.2024 r.
C(2024) 5321 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.7.2024 r.

**zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2020/760 w odniesieniu do przepisów
dotyczących ilości referencyjnej dla grup kontyngentów taryfowych w sektorze drobiu**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2020/760, które stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r., ustanowiono przepisy dotyczące sposobu, w jaki podmioty gospodarcze mogą uzyskać pozwolenia na przywóz produktów rolnych w ramach istniejących kontyngentów taryfowych.

Aby zapewnić właściwe zarządzanie niektórymi kontyngentami taryfowymi, w przypadku których zainteresowanie przekracza dostępne ilości, maksymalna ilość pozwoleń, o którą mogą ubiegać się podmioty gospodarcze, jest określona w formie ilości referencyjnej, obliczanej indywidualnie dla każdego podmiotu gospodarczego na podstawie przywozu produktów objętych określonym kontyngentem taryfowym w latach poprzedzających złożenie wniosku o pozwolenie. W celu obliczenia ilości referencyjnej dla określonego kontyngentu taryfowego podmioty gospodarcze mogą również wykorzystać przywóz przekraczający limity kontyngentu, jeżeli dotyczy on produktów pochodzących z państwa trzeciego objętego tym kontyngentem taryfowym.

W przypadku niektórych kontyngentów taryfowych rozporządzenie (UE) 2020/760 umożliwia jednak podmiotom gospodarczym obliczanie ilości referencyjnej również poprzez uwzględnienie przywozu z państw nieobjętych odpowiednim kontyngentem. W takich przypadkach rozporządzenie (UE) 2020/760 grupuje po kilka kontyngentów, umożliwiając podmiotom obliczenie ilości referencyjnej w pierwszej kolejności dla całej grupy, a następnie rozdzielenie ilości referencyjnej według własnego uznania na wnioski o pozwolenie dla poszczególnych kontyngentów z danej grupy. W związku z tym podmiot gospodarczy mógłby obliczyć ilość referencyjną na podstawie przywozu drobiu z Tajlandii, a następnie zwrócić się o pozwolenie na przywóz drobiu z Brazylii w ramach kontyngentu z tej samej grupy.

Mechanizm ten stworzono w celu umożliwienia podmiotom gospodarczym przywozu alternatywnie z jednego lub drugiego miejsca pochodzenia, aby uniknąć ryzyka poważnych zakłóceń w przypadku globalnych zakłóceń w handlu, takich jak pojawienie się ogniska grypy ptaków.

W następstwie tymczasowej liberalizacji handlu między UE a Ukrainą przewidzianej w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 i (UE) 2023/1077 przywóz drobiu z Ukrainy znacznie wzrósł. Podmioty gospodarcze mogą wykorzystać ten przywóz do obliczenia ilości referencyjnej dla grup kontyngentów taryfowych regulowanych rozporządzeniem (UE) 2020/760. Przyniosłoby to jednak podmiotom dokonującym przywozu z Ukrainy nieuczciwą przewagę w porównaniu z ich konkurentami.

Należy zatem zmienić przedmiotowe rozporządzenie, aby ograniczyć wpływ tego przywozu na obliczanie ilości referencyjnej dla grup kontyngentów taryfowych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Niniejszy projekt aktu delegowanego został przedstawiony i omówiony z ekspertami na posiedzeniach Grupy Ekspertów – kwestie horyzontalne dotyczące WPR, które odbyły się w dniach 24 kwietnia 2024 r. i 24 czerwca 2024 r.

Niniejszy projekt aktu delegowanego został udostępniony do konsultacji w ramach mechanizmu informacji zwrotnej w dniach od 5 czerwca 2024 r. do 3 lipca 2024 r. Otrzymano dwanaście uwag od jedenastu zainteresowanych stron (jedna zainteresowana strona przekazała dwie informacje zwrotne) oraz od różnych państw członkowskich. Informacje

zwrotne pochodzą od pięciu przedsiębiorstw prywatnych, pięciu stowarzyszeń i izby handlowej.

Siedem zainteresowanych stron wyraziło opinie przeciwko wyłączeniu kontyngentów taryfowych erga omnes (09.4213, 09.4216 i 09.4412) z grup, o których mowa w art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia (UE) 2020/760, opierając się głównie na następujących argumentach:

- zmiana ograniczy elastyczność importerów w zakresie przydzielania ich ilości referencyjnej do przywozu z krajów innych niż Brazylia, Tajlandia i Argentyna;
- zmiana może wzmocnić pozycję rynkową eksporterów z państw trzecich (Brazylia, Tajlandia i Argentyna) w porównaniu z importerami z UE;
- przywóz z Ukrainy jest istotny tylko w przypadku jednego z kontyngentów taryfowych erga omnes wyłączonych z grup, podczas gdy dla innych ma raczej marginalne znaczenie;
- importerzy z UE powinni mieć możliwość obliczania ilości referencyjnej dla tych grup również na podstawie przywozu z innych krajów (np. z Chin);
- zmiana może mieć pozytywne skutki dla unijnych producentów drobiu, ale jednocześnie utrudniać działalność unijnych importerów i prowadzić do wyższych cen dla konsumentów.

Cztery zainteresowane strony opowiedziały się natomiast za rozwiązaniem zaproponowanym przez Komisję, chociaż dwie zainteresowane strony podkreśliły, że preferowanym przez nie rozwiązaniem byłoby wyłączenie z obliczania ilości referencyjnej wyłącznie przywozu z Ukrainy lub, alternatywnie, wyłączenie całego przywozu do UE poza kontyngentami taryfowymi z dowolnego państwa trzeciego po zerowej stawce celnej.

Komisja zapoznała się z otrzymanymi informacjami zwrotnymi i stwierdziła, że nie zamierza zmieniać rozporządzenia z następujących powodów:

- od czasu przyjęcia rozporządzenia (UE) 2022/870¹ przywóz drobiu z Ukrainy znacznie wzrósł, a przywożone ilości wykorzystano do obliczenia ilości referencyjnej kontyngentów taryfowych obejmujących odnośne produkty;
- okoliczność ta przysporzyła znaczną korzyść podmiotom przywożącym drób z Ukrainy, którzy mogliby zwiększyć ilość referencyjną również dla przywozu z innych krajów, utrzymując jednocześnie wysoki przywóz z Ukrainy;
- ilość referencyjna jest obliczana na podstawie przywozu z dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o wydanie pozwolenia, w związku z czym podmioty gospodarcze, które dokonywały przywozu z Ukrainy, mogły wykorzystać zwiększony przywóz do obliczenia swojej ilości referencyjnej w okresie do dwóch lat po ustaniu skutków zniesienia ceł z przywozu z Ukrainy, gdy przywożone ilości powróciły do normalnego poziomu;
- Komisja szacuje, że zmiana tylko jednej z grup objętych art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia (UE) 2020/760, zgodnie z propozycją niektórych zainteresowanych stron, może skutkować środkiem ukierunkowanym konkretnie na poszczególne przedsiębiorstwa, w związku z tym nie zamierza podejmować działań w tym zakresie;

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L 152 z 3.6.2022, s. 103, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/870/oj>).

- podobnie Komisja uważa, że wyłączenie z obliczenia ilości referencyjnej całego przywozu po zerowej stawce celnej z dowolnego państwa trzeciego byłoby nieproporcjonalne, ponieważ miałyby wpływ na wszystkie kontyngenty taryfowe we wszystkich sektorach, w których zastosowanie ma ilość referencyjna, a ponadto wykluczałoby z tego obliczenia nie tylko przywóz wynikający ze zniesienia ceł na przywóz z Ukrainy, ale również wszystkie środki przewidziane w umowach dwustronnych między UE a państwami trzecimi, a także przywóz realizowany w ramach konkretnych programów UE (np. POSEI).

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Niniejszy akt delegowany przewiduje skreślenie kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.4213, 09.4216 i 09.4412 z art. 9 ust. 6 i art. 9 ust. 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.7.2024 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2020/760 w odniesieniu do przepisów dotyczących ilości referencyjnej dla grup kontyngentów taryfowych w sektorze drobiu

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007², w szczególności jego art. 186,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/760³ uzupełnia rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasad administrowania kontyngentami taryfowymi na przywóz i wywóz produktów rolniczych podlegających systemowi pozwoleń.
- (2) Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760 podmioty gospodarcze mogą składać wnioski o pozwolenia w ramach danego kontyngentu taryfowego jedynie w odniesieniu do ograniczonej ilości obliczonej na podstawie ilości przywożonych przez nie w przeszłości („ilość referencyjna”). Art. 9 ust. 2 tego rozporządzenia delegowanego stanowi, że ilość referencyjna obejmuje produkty dopuszczone do obrotu w Unii, które są objęte tym samym numerem porządkowym kontyngentu taryfowego i mają to samo pochodzenie.
- (3) W art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760 ustanowiono odstępstwo od zasady, zgodnie z którą ilość referencyjną oblicza się na podstawie przywozu produktów mających to samo pochodzenie. W przypadku niektórych grup kontyngentów taryfowych ilość referencyjna jest obliczana łącznie dla całej grupy określonej w tym art. 9, a nie dla pojedynczego kontyngentu taryfowego. W rezultacie ta grupowa ilość referencyjna może zostać wykorzystana, aby ubiegać się o pozwolenie na którykolwiek kontyngent taryfowy z danej grupy.
- (4) Odstępstwo określone w art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760 umożliwia zatem importerom ubieganie się o kontyngenty taryfowe w ramach grupowej ilości referencyjnej z pewną dozą elastyczności.
- (5) Korzystanie z tego odstępstwa mogłoby jednak potencjalnie prowadzić do zakłóceń na rynku, ponieważ ostatnie zmiany legislacyjne i rynkowe umożliwiają ograniczonej liczbie przedsiębiorstw uzyskanie znacznego udziału w pozwoleniach na przywóz

² Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj>.

³ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/760 z dnia 17 grudnia 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasad administrowania kontyngentami taryfowymi na przywóz i wywóz podlegającymi systemowi pozwoleń oraz uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do wnoszenia zabezpieczeń w ramach administrowania kontyngentami taryfowymi (Dz.U. L 185 z 12.6.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2020/760/oj).

w ramach przedmiotowych kontyngentów taryfowych. Ryzyko to zostało zwiększone przez zniesienie ceł na przywóz z Ukrainy, jak przewidziano w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870⁴, (UE) 2023/1077⁵ i (UE) 2024/1392⁶.

- (6) Aby zminimalizować wspomniane ryzyko zakłóceń na rynku oraz zapewnić wszystkim zainteresowanym podmiotom gospodarczym możliwość ubiegania się o pozwolenia na przywóz w ramach przedmiotowych kontyngentów taryfowych, należy usunąć kontyngenty taryfowe o numerach porządkowych 09.4213, 09.4216 i 09.4412 z grup wymienionych w art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie delegowane (UE) 2020/760.
- (8) Aby zapewnić właściwe zarządzanie tymi grupami kontyngentów taryfowych oraz biorąc pod uwagę fakt, że okresy obowiązywania kontyngentów taryfowych nie są takie same dla wszystkich kontyngentów, zmiany wprowadzone niniejszym rozporządzeniem powinny mieć zastosowanie w odniesieniu do okresów obowiązywania kontyngentów taryfowych rozpoczynających się po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu delegowanym (UE) 2020/760

Art. 9 ust. 6 i 7 rozporządzenia delegowanego (UE) 2020/760 otrzymują brzmienie:

„6. Na zasadzie odstępstwa od ust. 2 ilość referencyjną oblicza się przez zsumowanie ilości produktów dopuszczonych do obrotu w Unii w ramach każdej z poniższych grup składających się z dwóch lub trzech kontyngentów o numerach porządkowych określonych w załączniku I do rozporządzenia wykonawczego (UE) 2020/761:

- a) 09.4211, 09.4212 i 09.4290;
- b) 09.4214 i 09.4215;
- c) 09.4410, 09.4411 i 09.4289.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/870 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L 152 z 3.6.2022, s. 103, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/870/oj>).

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1077 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L 144 z 5.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1077/oj>).

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1392 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie środków tymczasowej liberalizacji handlu będących uzupełnieniem koncesji handlowych mających zastosowanie do ukraińskich produktów na podstawie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L, 2024/1392, 29.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1392/oj>).

7. Na zasadzie odstępstwa od ust. 3 w odniesieniu do kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.4211, 09.4212 i 09.4290 całkowita ilość produktów objętych wnioskami o pozwolenie złożonymi w okresie obowiązywania kontyngentu taryfowego w odniesieniu do tych trzech kontyngentów taryfowych nie może przekroczyć całkowitej ilości referencyjnej wnioskodawcy dla tych kontyngentów taryfowych. Wnioskodawca może zdecydować, w jaki sposób podzielić całkowitą ilość referencyjną między kontyngenty taryfowe, w odniesieniu do których złożył on wnioski o pozwolenie. Zasada ta ma również zastosowanie do kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.4214 i 09.4215 oraz o numerach porządkowych 09.4410, 09.4411 i 09.4289.”.

Artykuł 2

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie siódmego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się do okresów obowiązywania kontyngentów taryfowych rozpoczynających się po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 30.7.2024 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN