

C/2026/1653

12.3.2026

KOMUNIKAT KOMISJI

Roczna aktualizacja danych wykorzystywanych do obliczania sankcji finansowych proponowanych Trybunałowi Sprawiedliwości Unii Europejskiej przez Komisję w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego

(C/2026/1653)

W świetle Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”) w przypadku wniesienia przez Komisję sprawy przeciwko państwu członkowskiemu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej („Trybunał”) w związku z uchybieniem przez to państwo jednemu z zobowiązań, które na nim ciąży na mocy Traktatów, Komisja może zwrócić się do Trybunału o nałożenie sankcji finansowych na to państwo członkowskie w dwóch sytuacjach:

- jeżeli państwo członkowskie nie wprowadziło niezbędnych środków zapewniających wykonanie wcześniejszego wyroku Trybunału stwierdzającego naruszenie prawa Unii (art. 260 ust. 2 TFUE) ⁽¹⁾ lub
- jeżeli państwo członkowskie uchybiło obowiązкови poinformowania o środkach podjętych w celu transpozycji dyrektywy przyjętej w ramach procedury ustawodawczej (art. 260 ust. 3 TFUE).

W obydwu przypadkach sankcja nałożona przez Trybunał może składać się z kary ryczałtowej, nakładanej w związku z kontynuowaniem uchybienia do czasu wydania wyroku przez Trybunał albo całkowitego wyeliminowania uchybienia, jeśli nastąpi ono wcześniej, oraz dziennej kary pieniężnej, aby skłonić dane państwo członkowskie do możliwie jak najszybszego zaprzestania uchybienia po wydaniu wyroku przez Trybunał. Komisja proponuje Trybunałowi kwoty sankcji finansowych, ale to zadaniem Trybunału jest określić, w ramach przysługujących mu uprawnień do swobodnej oceny ⁽²⁾, wysokość kary w ten sposób, by była ona, po pierwsze, stosowna do okoliczności sprawy, a po drugie, proporcjonalna do stwierdzonego uchybienia oraz do możliwości płatniczych zainteresowanego państwa członkowskiego.

Zasady i metody stosowane przez Komisję do obliczania sankcji finansowych, które proponuje Trybunałowi, zostały określone w jej komunikacie pt. „Sankcje finansowe w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego” ⁽³⁾ (dalej: „komunikat z 2023 r.”). W następstwie zmian w orzecznictwie Trybunału ⁽⁴⁾ Komisja zmieniła metodę obliczania zdolności płatniczej państw członkowskich lub współczynnika „n” w 2025 r. ⁽⁵⁾ (dalej „komunikat z 2025 r.”).

W komunikacie z 2025 r. Komisja stwierdza, że obliczenia zdolności płatniczej państw członkowskich lub współczynnika „n” powinny opierać się wyłącznie na PKB państw członkowskich, w związku z czym zastąpiono odpowiednią sekcję komunikatu z 2023 r.

W obu komunikatach z lat 2023 i 2025 w załącznikach stwierdzono, że Komisja powinna dokonywać przeglądu i aktualizacji danych, biorąc pod uwagę publikowane przez Eurostat oficjalne dane na temat zmian poziomu inflacji oraz PKB państw członkowskich.

W związku z tym w niniejszym komunikacie zaktualizowano załącznik do komunikatu z 2025 r. o najnowsze dane makroekonomiczne.

Aktualizacja opiera się na zmianach w zakresie inflacji i PKB każdego państwa członkowskiego. Odpowiednimi danymi statystycznymi dotyczącymi stopy inflacji i PKB są dane ustalone dwa lata przed aktualizacją („zasada t-2”), czyli w 2024 r.

⁽¹⁾ Lub jeżeli państwo członkowskie nie wprowadziło niezbędnych środków zapewniających wykonanie wyroku stwierdzającego naruszenie decyzji w sprawie pomocy państwa na podstawie art. 108 ust. 2 TFUE.

⁽²⁾ Uprawnienia te są ograniczone w przypadku spraw przewidzianych w art. 260 ust. 3 TFUE, w których Trybunał nie może wykroczyć poza kwotę określoną przez Komisję.

⁽³⁾ Komunikat Komisji pt. „Sankcje finansowe w postępowaniu w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego”(Dz.U. C 2 z 4.1.2023, s. 1).

⁽⁴⁾ Wyrok Trybunału (pierwsza izba) z dnia 25 kwietnia 2024 r., Komisja/Polska (C-147/23 EU:C:2024:346).

⁽⁵⁾ Komunikat Komisji pt. „Zmiana metody obliczania sankcji finansowych proponowanych przez Komisję w postępowaniach w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego toczących się przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej” (Dz.U. C, C/2025/1481, 5.3.2025).

Zaktualizowane współczynniki „n”, minimalne kary ryczałtowe i stawki ryczałtowe określono w załączniku do niniejszego komunikatu.

Komisja będzie wykorzystywać te zaktualizowane dane przy podejmowaniu przez nią decyzji dotyczących wniesienia sprawy do Trybunału Sprawiedliwości na podstawie art. 260 TFUE, począwszy od daty publikacji niniejszego komunikatu w Dzienniku Urzędowym.

ZAŁĄCZNIK

Dane wykorzystywane do ustalenia wysokości sankcji finansowych proponowanych Trybunałowi

1. **Stawka ryczałtowa okresowej kary pieniężnej**

Stawkę ryczałtową okresowej kary pieniężnej ustala się na poziomie 3 560 EUR dziennie.

2. **Stawka ryczałtowa kary ryczałtowej**

Stawkę ryczałtową kary ryczałtowej ustala się na poziomie 1 190 EUR dziennie.

3. **Współczynniki „n”**

Współczynniki „n” są następujące:

	Współczynnik „n” ⁽¹⁾
Belgia	0,93
Bułgaria	0,16
Czechy	0,48
Dania	0,59
Niemcy	6,49
Estonia	0,06
Irlandia	0,84
Grecja	0,35
Hiszpania	2,39
Francja	4,38
Chorwacja	0,13
Włochy	3,30
Cypr	0,05
Łotwa	0,06
Litwa	0,12
Luksemburg	0,13
Węgry	0,31
Malta	0,03
Niderlandy	1,68
Austria	0,74
Polska	1,27
Portugalia	0,43
Rumunia	0,53
Słowenia	0,10
Słowacja	0,20
Finlandia	0,41
Szwecja	0,84

⁽¹⁾ Obliczony na podstawie danych dotyczących PKB za 2024 r. pozyskanych 5 grudnia 2025 r., i zaokrąglonych do drugiego miejsca po przecinku.

4. Kara ryczałtowa będąca wartością odniesienia

Wysokość kary ryczałtowej będącej wartością odniesienia, wykorzystywanej do obliczania minimalnych kar ryczałtowych dla poszczególnych państw członkowskich ustala się na poziomie 3 323 508 EUR.

5. Minimalne kary ryczałtowe dla poszczególnych państw członkowskich

Wysokość minimalnych kar ryczałtowych odpowiada kwocie kary ryczałtowej będącej wartością odniesienia, pomnożonej przez stosowne współczynniki „n”.

Wartości minimalnych kar ryczałtowych ⁽¹⁾ przedstawiają się następująco:

	Minimalne kary ryczałtowe (EUR)
Belgia	3 091 000
Bułgaria	532 000
Czechy	1 595 000
Dania	1 961 000
Niemcy	21 570 000
Estonia	199 000
Irlandia	2 792 000
Grecja	1 163 000
Hiszpania	7 943 000
Francja	14 557 000
Chorwacja	432 000
Włochy	10 968 000
Cypr	166 000
Łotwa	199 000
Litwa	399 000
Luksemburg	432 000
Węgry	1 030 000
Malta	100 000
Niderlandy	5 583 000
Austria	2 459 000
Polska	4 221 000
Portugalia	1 429 000
Rumunia	1 761 000
Słowenia	332 000
Słowacja	665 000
Finlandia	1 363 000
Szwecja	2 792 000

⁽¹⁾ Obliczonych na podstawie danych dotyczących PKB za 2024 r. pozyskanych 5 grudnia 2025 r. i zaokrąglonych do najbliższego tysiąca.