



C/2026/1113

26.2.2026

Rezolucja Zgromadzenia Parlamentarnego Euronest w sprawie otwarcia kłastrów negocjacyjnych z Ukrainą i Mołdawią w ramach procesu negocjacji akcesyjnych z Unią Europejską, przyjęta dnia 30 października 2025 r.

(C/2026/1113)

ZGROMADZENIE PARLAMENTARNE EURONEST,

- uwzględniając akt ustanawiający Zgromadzenie Parlamentarne Euronest z 3 maja 2011 r. oraz wspólną deklarację przyjętą podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego 15 grudnia 2021 r.,
- uwzględniając art. 9 ust. 2 lit. b) i art. 17 ust. 3 regulaminu Zgromadzenia Parlamentarnego Euronest,
- uwzględniając rezolucje Zgromadzenia Ogólnego ONZ: 68/262 z 27 marca 2014 r. w sprawie integralności terytorialnej Ukrainy, ES-11/1 z 2 marca 2022 r. w sprawie agresji na Ukrainę, ES-11/2 z 24 marca 2022 r. w sprawie humanitarnych konsekwencji agresji na Ukrainę, ES-11/4 z 12 października 2022 r. pt. „Integralność terytorialna Ukrainy: obrona zasad Karty Narodów Zjednoczonych”, ES-11/5 z 14 listopada 2022 r. w sprawie naprawy szkód i zadośćuczynienia za agresję wobec Ukrainy oraz ES-11/7 z 24 lutego 2025 r. w sprawie poczynienia postępów na rzecz pełnego, sprawiedliwego i trwałego pokoju w Ukrainie,
- uwzględniając rezolucję Parlamentu Europejskiego z 12 marca 2025 r. w sprawie dalszego niezachwianego wsparcia UE dla Ukrainy po trzech latach od rozpoczęcia rosyjskiej wojny napastniczej⁽¹⁾ oraz wcześniejsze rezolucje Parlamentu Europejskiego w sprawie Ukrainy i Rosji, w szczególności te przyjęte od czasu aneksji Półwyspu Krymskiego 19 lutego 2014 r. i eskalacji rosyjskiej wojny przeciw Ukrainie w lutym 2022 r.,
- uwzględniając oświadczenia Komisji Parlamentarnej Stowarzyszenia UE–Ukraina potępiające rosyjską agresję na Ukrainę, która rozpoczęła się w 2014 r., oraz pełnoskalową inwazję wojskową na Ukrainę od 24 lutego 2022 r.,
- A. mając na uwadze, że Ukraina stawia opór wojnie napastniczej od lutego 2014 r., kiedy Rosja dokonała bezprawnej aneksji Autonomicznej Republiki Krymu i miasta Sewastopol oraz tymczasowej okupacji części obwodu donieckiego i ługańskiego;
- B. mając na uwadze, że od 24 lutego 2022 r. Federacja Rosyjska kontynuuje wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie, demonstrując całkowite porzucenie procesu pokojowego i gotowość do nasilenia ataków, w tym ataków terrorystycznych z użyciem pocisków rakietowych, dronów i bomb na obszary mieszkalne i infrastrukturę krytyczną, mających na celu pozbawienie mieszkańców Ukrainy energii, ciepła i wody w przeddzień zimy;
- C. mając na uwadze, że niedawne naruszenia przestrzeni powietrznej innych państw europejskich przez Rosję potwierdzają, że ostateczne cele jej agresji wykraczają daleko poza Ukrainę, co stanowi zagrożenie dla istnienia wolnej i demokratycznej Europy;
- D. mając na uwadze, że rosyjskie ataki na Ukrainę, w tym zakrojone na szeroką skalę kampanie z użyciem rakiet i dronów, ataki wymierzone w infrastrukturę cywilną i powtarzające się naruszenia międzynarodowego prawa humanitarnego, nadal nie słabną;
- E. mając na uwadze, że zamordowano tysiące cywilów, w tym dzieci, jeszcze więcej osób doświadczyło tortur, nękania, przemocy seksualnej, porwań lub przymusowych wysiedleń, oraz że nadal dochodzi do arbitralnych zatrzymań, zaginięć, przymusowych deportacji i nielegalnych przesiedleń;
- F. mając na uwadze, że rewizjonistyczna polityka Rosji oraz lekceważenie przez nią prawa międzynarodowego, podstawowych wartości i globalnych norm stanowią ciągle zagrożenie dla stabilności i bezpieczeństwa Europy; mając na uwadze, że bez bezpieczeństwa i dobrobytu wolnej i demokratycznej Ukrainy nie ma bezpieczeństwa i dobrobytu Unii Europejskiej;

⁽¹⁾ Dz.U. C, C/2025/3150, 20.6.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3150/oj>.

- G. mając na uwadze, że 14 grudnia 2023 r. Rada Europejska postanowiła rozpocząć negocjacje akcesyjne z Ukrainą i Mołdawią oraz zwróciła się do Rady o przyjęcie odpowiednich ram negocjacyjnych po tym, jak zostaną podjęte odpowiednie kroki określone w sprawozdaniach krajowych Komisji Europejskiej z 8 listopada 2023 r. w sprawie Ukrainy (SWD(2023)0699) i Mołdawii (SWD(2023)0698);
- H. mając na uwadze, że pomimo wyzwań związanych z wojną Ukraina zakończyła dwustronny przegląd kłastrów negocjacyjnych z Komisją Europejską, a tym samym osiągnęła realne postępy na drodze do przystąpienia do UE;
- I. mając na uwadze, że Mołdawia również zakończyła dwustronny przegląd z Komisją Europejską i przeszła do kolejnego etapu procesu akcesyjnego; mając na uwadze, że 28 września 2025 r. w Mołdawii odbyły się wybory parlamentarne, w których proeuropejska Partia Działania i Solidarności (PAS) uzyskała wyraźną większość, co potwierdziło zaangażowanie tego kraju na rzecz integracji europejskiej;
- J. mając na uwadze, że pomimo realnych postępów otwarcie formalnych kłastrów negocjacyjnych z Ukrainą może się opóźnić z powodu blokad politycznych wynikających z działań Węgier jako państwa członkowskiego;
- K. mając na uwadze, że wzmocnienie demokracji, praworządności, wolności mediów, instytucji antykorupcyjnych, odporności na zagrożenia hybrydowe, zaangażowania społeczeństwa obywatelskiego i koordynacji regionalnej są niezbędne do trwałej integracji obu tych krajów z Unią Europejską;
- L. mając na uwadze, że powinno się skoordynować ścieżki integracji Ukrainy i Mołdawii z UE, co wzmocni stabilność, solidarność, wiarygodność i odporność w regionie Partnerstwa Wschodniego;
1. zdecydowanie potępia niczym niesprowokowaną, nieuzasadnioną i bezprawną pełnoskalową inwazję wojskową Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, która rozpoczęła się 24 lutego 2022 r. i stanowi kontynuację i eskalację wojny napastniczej prowadzonej przez Federację Rosyjską przeciwko Ukrainie od 19 lutego 2014 r., co jest rażącym naruszeniem Karty Narodów Zjednoczonych, prawa międzynarodowego i międzynarodowego prawa humanitarnego; ponadto zdecydowanie potępia konsekwentną rewizjonistyczną politykę Federacji Rosyjskiej mającą na celu przekształcenie granic, co bezpośrednio zagraża całej europejskiej architekturze bezpieczeństwa;
 2. wzywa do przywrócenia kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju w Ukrainie, opartego na poszanowaniu zasad Karty Narodów Zjednoczonych oraz suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową, w tym na jej wodach terytorialnych;
 3. jest gotowe zwiększyć presję na Rosję w postaci sankcji wobec niej i jej sojuszników, surowych ceł i innych ograniczeń handlowych, aby pozbawić rosyjską maszynę wojenną zasobów potrzebnych do podtrzymania agresji i pociągnąć ten kraj do odpowiedzialności za konsekwencje jego działań;
 4. potwierdza swoje zaangażowanie na rzecz tego, by bezpieczeństwo Ukrainy i bezpieczeństwo Europy były nierozdzielne, a także gotowość do podjęcia działań potrzebnych, by wzmocnić naszą wspólną obronę, w tym do dalszego udzielania Ukrainie wsparcia wojskowego i rozszerzenia współpracy w dziedzinie produkcji wojskowej;
 5. podkreśla, że trzeba udzielić Ukrainie skutecznych i prawnie wiążących gwarancji bezpieczeństwa, które są niezbędne, by natychmiast zakończyć rosyjską agresję i zapobiec dalszym atakom na Ukrainę i Europę, i w tym kontekście potwierdza, że członkostwo Ukrainy w UE jest ważnym elementem architektury bezpieczeństwa potrzebnej do wzmocnienia naszej wspólnej obrony;
 6. zachęca państwa członkowskie UE do zwiększenia i rozszerzenia pomocy międzynarodowej (politycznej, finansowej, dyplomatycznej i wojskowej) dla Ukrainy, a także do dopilnowania, aby zachodnie wsparcie wojskowe przekraczało 0,25 % produktu krajowego brutto rocznie;
 7. podkreśla, że trzeba pilnie opracować ramy prawne, aby przekształcić zamrożone rosyjskie aktywa w zasoby finansowe na odbudowę Ukrainy i reparacje dla niej;
 8. apeluje, by wzmocnić międzynarodowe mechanizmy rozliczalności za zbrodnie popełnione przez Rosję przeciwko Ukrainie (zwłaszcza zbrodnie agresji, zbrodnie wojenne, zbrodnie przeciwko ludzkości i, być może, ludobójstwo), w tym by ustanowić specjalny trybunał, który będzie prowadził dochodzenia w sprawie zbrodni agresji popełnionej przeciwko Ukrainie przez rosyjskich przywódców i ich sojuszników i ścigał je, co pozostaje najwyższym priorytetem;

9. zdecydowanie potępia systematyczne masowe ataki raketowe i ataki z użyciem dronów wymierzone w infrastrukturę cywilną, taką jak szpitale, szkoły, budynki mieszkalne, muzea, przedszkola, urzędy pocztowe, centra handlowe oraz stacje kolejowe i stacje metra, w wyniku których ludzie giną lub odnoszą obrażenia i które powodują rozległe zniszczenia;
10. potępia różne czyny popełnione przeciwko ukraińskiej ludności cywilnej i dzieciom, które stanowią zbrodnie w świetle międzynarodowego prawa humanitarnego, w tym m.in. bezprawne przesiedlenia, deportacje oraz przymusową paszportyzację i mobilizację; domaga się natychmiastowego i bezwarunkowego wstrzymania nielegalnych przymusowych przesiedleń i deportacji ukraińskich dzieci do Federacji Rosyjskiej lub Białorusi lub na tymczasowo okupowane terytoria Ukrainy; domaga się ich bezpiecznego, natychmiastowego i niezakłóconego powrotu do Ukrainy lub innych bezpiecznych krajów;
11. apeluje, by nałożyć sankcje personalne na osoby wspierające rosyjską działalność wojskową i przemysłową lub czerpiące z niej korzyści, prokremlowskich propagandystów, artystów i przedstawicieli mediów przyczyniających się do szerzenia dezinformacji oraz osoby zaangażowane w przymusowe wysiedlenia lub nielegalną adopcję ukraińskich dzieci;
12. z zadowoleniem przyjmuje decyzje Rady Europejskiej o rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą i Mołdawią oraz o ustanowieniu Instrumentu na rzecz Ukrainy; podkreśla, że członkostwo Ukrainy w UE ma zasadnicze znaczenie nie tylko dla jej przyszłości, ale również dla stabilności i bezpieczeństwa Europy;
13. z zadowoleniem przyjmuje, że Ukraina poczyniła postępy we wdrażaniu kluczowych reform ustawodawczych zgodnie z pakietem rozszerzeniowym Komisji Europejskiej oraz że we wrześniu 2025 r. pomyślnie zakończyła przegląd zgodności prawa krajowego z prawem unijnym we wszystkich kłastrach; podkreśla znaczenie zachowania demokracji, wolności mediów, pluralizmu politycznego i nadzoru parlamentarnego nawet w okresie stanu wojennego i po jego zakończeniu;
14. z zadowoleniem przyjmuje, że w Mołdawii zakończono przegląd zgodności prawa krajowego z prawem unijnym, a w referendum konstytucyjnym i wyborach potwierdzono ambicje tego kraju związane z członkostwem w UE oraz jego zaangażowanie na rzecz integracji z UE;
15. wzywa Komisję Europejską i państwa członkowskie UE do dalszego wspierania Ukrainy i Mołdawii, aby negocjacje akcesyjne mogły przebiegać bez opóźnień; podkreśla znaczenie pilnych działań mających wspierać proces akcesyjny krajów kandydujących;
16. wyraża zaniepokojenie, że obecne weto Węgier w sprawie otwarcia kłastrów negocjacyjnych może zakłócić spójność procesu rozszerzenia opartego na osiągnięciach, i podkreśla, że jedno państwo członkowskie nie może bez końca blokować drogi do UE krajów kandydujących osiągających uzasadnione postępy;
17. wzywa rząd Węgier, aby nie wykorzystywał sporów dwustronnych, polityki wewnętrznej ani kwestii mniejszości jako pretekstu do opóźniania postępów w procesie akcesyjnym, przestał blokować otwarcie pierwszych kłastrów negocjacyjnych oraz umożliwił Ukrainie i sąsiadującej z nią Mołdawii dalsze wspólne postępy na drodze do członkostwa w UE;
18. przypomina, że procesu rozszerzenia nie można wykorzystywać do rozstrzygania sporów dwustronnych lub opóźniania działań związanych z podejściem opartym na osiągnięciach oraz że kwestie te powinno się rozwiązywać niezależnie od procesu przystąpienia do UE, w drodze konstruktywnego dialogu i prawdziwej współpracy; przypomina, że nadmierne opóźnienia na drodze do pełnego członkostwa w UE wiążą się z ryzykiem osłabienia poparcia społecznego w kraju kandydującym, jak i utraty wiarygodności UE jako globalnego gracza;
19. wzywa Radę Europejską i państwa członkowskie UE do szybkiego podjęcia decyzji umożliwiających otwarcie odpowiednich kłastrów negocjacyjnych z Ukrainą i Mołdawią, co zagwarantuje niezakłócone postępy w procesie akcesyjnym; zachęca zarówno Ukrainę, jak i Mołdawię do kontynuowania reform w dziedzinie praworządności, walki z korupcją, wolności mediów i administracji publicznej, które są zasadniczymi warunkami wstępnymi ich trwałej integracji z UE;
20. podkreśla, że niezakłócony proces przystąpienia Ukrainy i Mołdawii do UE przyczyni się do bezpieczeństwa w regionie i w całej Europie.