

Bruksela, 17 listopada 2017 r.
(OR. en)

14378/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2017/0228 (COD)

TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ram swobodnego przepływu danych nieosobowych w Unii Europejskiej – Debata orientacyjna

Wyzwolenie pełnego potencjału europejskiej gospodarki opartej na danych

Z myślą o ukończeniu tworzenia jednolitego rynku cyfrowego i wykorzystaniu potencjału wzrostu europejskiej gospodarki opartej na danych 13 września 2017 r. Komisja opublikowała wniosek ustawodawczy dotyczący ram swobodnego przepływu danych nieosobowych (dalej zwany „wnioskiem”)¹. dalej zwany "wnioskiem")

¹ Wniosek obejmuje wyłącznie dane nieosobowe, by uniknąć nakładania się przepisów z tymi z ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (2016/679/WE), które zapewnia już swobodny przepływ danych osobowych w UE. Oznacza to, że w przypadku zbiorów danych mieszanych ogólne rozporządzenie o ochronie danych będzie miało zastosowanie do części zbioru dotyczącej danych osobowych, a wniosek – nieosobowych.

Nowe technologie cyfrowe, takie jak przetwarzanie w chmurze, technologia dużych zbiorów danych, sztuczna inteligencja oraz internet rzeczy, przekształcają nasze społeczeństwo i gospodarkę, a także otwierają nowe możliwości przed europejskimi obywatelami, przedsiębiorstwami i administracją publiczną. Dane są podstawą wszystkich tych technologii, zaprojektowanych by dane zbierać, zarządzać nimi, dystrybuować je i analizować. Te oparte na danych technologie dają możliwość maksymalizowania efektywności, korzystania z ekonomii skali i stymulowania rozwoju nowych usług. Jednak by usługi te były rozpowszechnione w całej Europie i by dopilnować, aby jednolity rynek nadal działał w erze cyfrowej, dane muszą w Unii przepływać szybciej.

Państwa członkowskie wskazały pewne kwestie, którymi należy się zająć, by wyzwolić cały potencjał europejskiej gospodarki opartej na danych, od swobodnego dostępu do danych sektora publicznego, do wymiany danych między przedsiębiorstwami oraz (ponownego) wykorzystywania danych. Podkreśliły również potrzebę zapewnienia wysokiego poziomu cyberbezpieczeństwa, zaufania i ochrony danych. Na nieformalnym posiedzeniu 18 lipca w Tallinie ministrowie telekomunikacji i konkurencyjności przeanalizowali pełen zakres tych kwestii. Punktem wyjścia dla tych działań, będących przedmiotem wniosku, jest zapewnienie swobodnego przepływu danych, jako że skuteczne i efektywne przechowywanie i przetwarzanie danych jest podstawą każdej gospodarki opartej na danych. Rada Europejska również wielokrotnie podkreślała potrzebę podejmowania działań na rzecz swobodnego przepływu danych, a w swoich konkluzjach z 19 października wezwała do osiągnięcia do czerwca 2018 r. politycznego porozumienia w sprawie wniosku.

Bariery dla mobilności danych w Europie i zawarte we wniosku propozycje ich przełamywania

Komisja, wraz z państwami członkowskimi, wskazała podczas trzech zorganizowanych dialogów cztery podstawowe bariery dla mobilności danych w UE. Bariery te dotyczą dwóch wymiarów:

- 1) bariery dla mobilności danych związane z granicami geograficznymi (ograniczenia ustawodawcze i administracyjne, które wymuszają przechowywanie / przetwarzanie danych w określonym miejscu, brak pewności prawa i brak zaufania) oraz

- 2) bariery dla mobilności danych między systemami IT (przepływ danych między systemami IT).

Takie bariery skutkują utratą potencjału wzrostu i innowacji, utratą skuteczności operacyjnej, nieefektywnym działaniem sektora ośrodków przetwarzania danych oraz powodują zakłócenia na rynku.

Jeżeli chodzi o bariery geograficzne, niektóre państwa członkowskie przyjęły w swoich przepisach krajowych wymagania dotyczące lokalizowania danych w konkretnych obszarach lub terytoriach geograficznych do celów przechowywania lub innego przetwarzania. Te wymogi powodują dodatkowe koszty dla przedsiębiorstw (zwłaszcza dla MŚP) w przypadku działalności transgranicznej, gdyż wymuszają przechowywanie danych elektronicznych na terenie różnych jurysdykcji. Ponadto takie wymogi ograniczają przedsiębiorstwom swobodę wyboru i naruszają zasady konkurencji w przypadku usług w chmurze.

Bariery dla mobilności danych między systemami IT dotyczą przede wszystkim wysokich kosztów zmiany dostawcy, czasu potrzebnego do przesłania danych, formatów, w których odsyła się dane, lub ewentualnych kosztów niedostępności podczas procesu zmiany dostawcy.

Aby usunąć te bariery, wniosek zabrania nakładania ograniczeń narzucających zlokalizowanie danych, które mają być przechowywane lub w inny sposób przetwarzane w Unii, na terytorium określonego państwa członkowskiego, chyba że jest to uzasadnione powodami związanymi z bezpieczeństwem publicznym. Jednocześnie wniosek ma na celu zapewnienie państwom członkowskim dostępu do danych do celów kontroli regulacyjnej oraz przyczynia się do zapewnienia ogólnej zgodności uprawnień regulacyjnych właściwych organów. W ramach kończenia tworzenia jednolitego rynku cyfrowego wniosek ma przyczynić się do zbudowania bardziej otwartego i konkurencyjnego jednolitego rynku usług przechowywania i przetwarzania danych. Zostałoby to osiągnięte poprzez zapewnienie, że przechowywanie i przetwarzanie danych może być dokonywane legalnie wszędzie w UE oraz że dane biznesowe nie są powiązane z serwerami określonego dostawcy danych. Powinno to doprowadzić do obniżki cen, zwiększenia stopnia innowacyjności, a zatem także wzrostu, z korzyścią dla unijnych przedsiębiorstw, lecz również dla administracji publicznych.

Prezydencja wzywa ministrów do poprowadzenia debaty na temat tego wniosku.

Pytania do dyskusji:

1. Mając na uwadze obecną rewolucję w zakresie danych oraz potrzebę zwiększenia zaufania do przechowywania i przetwarzania danych na jednolitym rynku, jak w najlepszy sposób zapewnić można, by administracja publiczna w Państwa kraju odnosiła jak największe korzyści z wniosku (dzięki bardziej konkurencyjnemu i otwartemu rynkowi usług przechowywania i przetwarzania danych)?
2. Jak proponowalibyście Państwo wykorzystywać obecne mechanizmy współpracy na szczeblu europejskim i krajowym do ułatwiania szybkiej i skutecznej wymiany danych do celów kontroli regulacyjnej?
3. Czy zgodzicie się Państwo, że wniosek jest proporcjonalny i właściwy, jeżeli chodzi o definicje i wyłączeń (bezpieczeństwo publiczne), by osiągnąć pożądany poziom oddziaływania? Czy przewidujecie Państwo konkretne sytuacje, w których ograniczenia w lokalizowaniu danych będą potrzebne i proporcjonalne, ale nie będą obecnie możliwe na mocy wniosku?
