



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 4 lutego 2022 r.
(OR. fr)

5870/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0366(COD)

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli
Dotyczy:	Rozporządzenie w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów <i>Debatą orientacyjną</i>

W związku z debatą orientacyjną na wyżej wymieniony temat, która ma się odbyć na posiedzeniu Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 21 lutego 2022 r., delegacje otrzymują w załączniku notę informacyjną prezydencji.

Nota informacyjna prezydencji na posiedzenie Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 21 lutego

Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów

17 listopada 2021 r. Komisja przekazała wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów. Jego celem jest, aby produkty kupowane, wykorzystywane i konsumowane przez obywateli na rynku unijnym nie przyczyniały się do globalnego wylesiania i degradacji lasów.

Aby osiągnąć ten cel, Komisja proponuje ustanowienie **obowiązkowego systemu zasad należytej staranności** dla wszystkich podmiotów i handlowców, którzy wprowadzają przedmiotowe produkty na rynek UE lub dokonują ich wywozu z rynku UE, wraz z **oceną porównawczą krajów** pochodzenia lub produkcji produktów. Niniejsze rozporządzenie stanowi w szczególności odpowiedź na duże zapotrzebowanie społeczne (o czym świadczy bardzo wysoki poziom uczestnictwa w konsultacjach internetowych zainicjowanych przez Komisję), związane w dużej mierze ze zmianami dotyczącymi lasy na szczeblu globalnym (w latach 1990–2020 świat stracił 420 mln hektarów lasów, co stanowi większy obszar niż obszar Unii Europejskiej).

Rozporządzenie to przyczyni się do stosowania tych samych norm środowiskowych do wszystkich produktów wprowadzanych na rynek UE oraz umożliwi przeciwdziałanie zmianie klimatu i utracie różnorodności biologicznej przy jednoczesnym poszanowaniu zasad wielostronnego systemu handlowego. Zasadnicze znaczenie w tym względzie będzie miało zacieśnienie współpracy między państwami UE a państwami trzecimi. Przepisy te dodatkowo wzmocnią zrównoważone łańcuchy rolno-spożywcze w zakresie roślin strączkowych i białkowych w przeciwieństwie do produktów objętych rozporządzeniem, które często powstają w wyniku wylesiania.

Negocjacje są prowadzone w sektorze zajmującym się środowiskiem, a debata na posiedzeniu Rady ds. Środowiska została zaplanowana na 17 marca. Tekst jest omawiany przez grupę roboczą *ad hoc*¹ z udziałem ekspertów z różnych odnośnych dziedzin (środowiska, rolnictwa, leśnictwa, handlu itd.) od 24 stycznia. Podczas pierwszego posiedzenia tej grupy delegacje z zadowoleniem przyjęły tekst i jego ogólne założenia oraz zgłosiły kilka uwag wstępnych.

Niniejszy dokument przedstawiony Radzie ds. Rolnictwa ma stanowić wkład w debatę orientacyjną, tak aby z kolei wnieść wkład w prace, z uwzględnieniem doświadczeń zdobytych podczas wdrażania od 2013 r. unijnego rozporządzenia w sprawie drewna oraz wpływu wniosku na sektory rolnictwa i leśnictwa.

Doświadczenia zdobyte przez instytucje zarządzające w związku z unijnym rozporządzeniem w sprawie drewna będą cenne jako wkład w tę debatę, w szczególności w zakresie wyjaśnienia warunków koniecznych do właściwego funkcjonowania systemu zasad należytej staranności, a także właściwego powiązania rozporządzenia z celami wiążącymi się z przechodzeniem na zieloną gospodarkę i wyzwaniem związanym z krajowymi politykami leśnymi.

W świetle powyższych rozważań proponuje się ustrukturyzowanie debaty wokół następujących kwestii:

Określenie zakresu zgodnego z celem walki z wylesianiem i degradacją lasów

Ogólnymi celami projektu rozporządzenia jest zminimalizowanie ryzyka wprowadzania na rynek europejski produktów pochodzących z łańcuchów dostaw powiązanych z wylesianiem lub degradacją lasów oraz zwiększenie w Europie popytu na produkty i towary, które nie mają wpływu na wylesianie, a także handlu nimi.

¹ Grupa robocza *ad hoc* ds. ryzyka wylesiania i degradacji lasów związanej z produktami wprowadzanymi do obrotu na rynku UE (AHWP DF).

Rozporządzenie ma zastosowanie do sześciu towarów (kawa, kakao, olej palmowy, soja, wołowina, drewno) i ich produktów pochodnych, przy czym klauzula przeglądowa przewiduje możliwość zmiany zakresu stosowania dwa lata po dacie wdrożenia. Zgodnie z oceną skutków te sześć towarów ma największy udział w wylesianiu powodowanym przez UE wśród ośmiu analizowanych towarów: olej palmowy (33,95 %), soja (32,83 %), drewno (8,62 %), kakao (7,54 %), kawa (7,01 %) i wołowina (5,01 %).

Na nieformalnym posiedzeniu Rady z udziałem ministrów środowiska w Amiens w kilku przemówieniach podkreślono znaczenie rozszerzenia tego zakresu na inne towary i inne ekosystemy. Kwestia ta będzie z pewnością przedmiotem dalszych prac na szczeblu technicznym. Analiza przeprowadzona przez ministrów rolnictwa mogłaby pomóc w wyjaśnieniu tej kwestii.

Kluczowe elementy związane z wytycznymi zawartymi w konkluzjach Rady z 15 listopada 2021 r. w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030 (ST 13984/21).

Lasy muszą być chronione ze względu na ich istotną rolę, m.in. w łagodzeniu zmiany klimatu i zachowaniu różnorodności biologicznej, przy jednoczesnym zapewnieniu utrzymania funkcji gospodarczych niezbędnych dla rozwoju lokalnego i przechodzenia na bardziej ekologiczną gospodarkę.

Wdrożenie rozporządzenia ma na celu odwrócenie tendencji spadkowej w zakresie globalnej pokrywy leśnej, a także zatrzymanie degradacji istniejących lasów. Rozporządzenie będzie miało zastosowanie zarówno do państw trzecich, jak i w do państw UE. W przypadku tych ostatnich obejmuje ono całą produkcję krajową sześciu wybranych towarów, w szczególności drewna (w przypadku państw trzecich rozporządzenie dotyczy wyłącznie towarów wywożonych do UE). Obejmuje ono zatem wiele różnych, związanych z lasami sytuacji, których uwzględnienie musi być możliwe w przepisach tekstu.

Dyskusje w Radzie powinny wyjaśnić treść i skutki tekstu, w szczególności definicje w nim zawarte, tak aby rozporządzenie mogło osiągnąć swoje cele: ograniczenie spadku globalnej pokrywy leśnej, utrzymanie ekosystemów leśnych w dobrym stanie, a jednocześnie osiągnięcie ambitnych celów w zakresie przechodzenia na bardziej ekologiczną gospodarkę i neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla.

Zapewnienie skuteczności systemu zasad należytej staranności

Wniosek dotyczący rozporządzenia opiera się na ambitnym systemie zasad należytej staranności w celu określenia wspólnych ram identyfikowalności dla wszystkich podmiotów i handlowców.

Za pośrednictwem tego systemu podmioty wprowadzające po raz pierwszy do UE produkty wymienione w załączniku I do rozporządzenia lub dokonujące wywozu po raz pierwszy takich produktów z UE mają obowiązek złożenia oświadczenia o zachowaniu należytej staranności, które obejmuje gromadzenie informacji na temat tych produktów i ich łańcucha dostaw, analizę ryzyka oraz, w stosownych przypadkach, wdrażanie środków zmniejszających zidentyfikowane czynniki ryzyka.

Właściwe organy muszą wprowadzić system kontroli i kar w celu zapewnienia skuteczności systemu zasad należytej staranności.

W tym kontekście dyskusje w Radzie powinny zapewnić jasne zrozumienie skutków tego systemu zasad należytej staranności oraz warunków jego wdrażania i monitorowania, aby zapewnić jego pełną skuteczność.

Pytania do dyskusji

W związku z powyższym ministrowie są proszeni o wyrażenie opinii na temat następujących kwestii:

1. Jakie ekosystemy i towary należy wziąć pod uwagę w pierwszej kolejności, aby europejskie działania przeciwko wylesianiu były najbardziej adekwatne?
 2. Na podstawie Państwa doświadczeń krajowych i zasad określonych w konkluzjach Rady z 15 listopada 2021 r. w sprawie strategii leśnej UE, jakie są największe wyzwania i główne kwestie wymagające uwagi? W jakim stopniu kluczowe elementy zawarte w tekście pozwalają osiągnąć cel, jakim jest przeciwdziałanie wylesianiu i degradacji lasów, z uwzględnieniem różnorodności sytuacji związanych z lasami?
 3. W świetle Państwa doświadczeń we wdrażaniu unijnego rozporządzenia w sprawie drewna, jakie są istotne elementy zapewniające skuteczne wykonanie przedmiotowego rozporządzenia?
-