



Bruksela, 30 listopada 2017 r.
(OR. en)

**Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:**
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

NOTA DO PUNKTU I/A

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Nr poprz. dok.: 14481/17

Dotyczy: Pakiet dotyczący VAT w odniesieniu do handlu elektronicznego

- Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE i dyrektywę 2009/132/WE w odniesieniu do niektórych zobowiązań wynikających z podatku od wartości dodanej w przypadku świadczenia usług i sprzedaży towarów na odległość
- Wniosek dotyczący rozporządzenia wykonawczego Rady zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 282/2011 ustanawiające środki wykonawcze do dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej

= Przyjęcie

1. 1 grudnia 2016 r. Komisja przyjęła pakiet dotyczący VAT w odniesieniu do handlu elektronicznego, który obejmuje zmiany w:
 - dyrektywach Rady 2006/112/WE („dyrektywa VAT”) i 2009/132/WE w odniesieniu do niektórych zobowiązań wynikających z VAT w przypadku świadczenia usług i sprzedaży towarów na odległość (dok. 14820/16);
 - rozporządzeniu wykonawczym Rady (UE) nr 282/2011 ustanawiającym środki wykonawcze do dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu VAT (dok. 14821/16); oraz

- rozporządzeniu Rady (UE) nr 904/2010 w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie VAT (dok. 14822/16).
2. Ogólne cele pakietu to: sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego, konkurencyjność unijnych przedsiębiorstw oraz konieczność zapewnienia skutecznego opodatkowania gospodarki cyfrowej. Ponadto jest on jedną z najważniejszych inicjatyw realizowanych w ramach strategii jednolitego rynku cyfrowego¹, strategii jednolitego rynku² oraz planu działania na rzecz administracji elektronicznej³.
 3. Szczegółowe kwestie związane z wdrażaniem przepisów dyrektywy VAT, które będą miały zastosowanie od 2021 r., zostaną uwzględnione w przygotowywanym przez Komisję wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia wykonawczego Rady. W związku z tym attaché do spraw fiskalnych przygotowali jako część całościowego pakietu kompromisowego projekt oświadczenia (zob. załącznik 1) do włączenia do protokołu Rady; w oświadczeniu tym uwypuklono kwestie, które będzie trzeba w tej fazie przeanalizować.
 4. Na posiedzeniu Rady Ecofin 7 listopada 2017 r. kompromisowy tekst przedłożony przez prezydencję (dok. 13841/17) uzyskał bardzo szerokie poparcie: wszystkie delegacje, poza jedną, były w stanie go zaakceptować w przedstawionej wersji. Prezydencja zobowiązała się do pracy na rzecz wypracowania porozumienia politycznego na grudniowym posiedzeniu Rady Ecofin, w następstwie przyjęcia opinii Parlamentu Europejskiego 30 listopada 2017 r.
 5. Po posiedzeniu Rady Ecofin Grupa Robocza do Spraw Podatkowych przedyskutowała 9 listopada działania następcze, a attaché do spraw fiskalnych zebrali się trzykrotnie (14, 17 i 21 listopada 2017 r.) w celu omówienia zmian w projekcie oświadczenia. Zmiany te pozwoliły rozwiązać obawy wyrażone przez delegacje, w związku z czym udało się wypracować porozumienie na szczeblu technicznym.
 6. Malta i Cypr poinformowały inne delegacje, że zwrócą się o umieszczenie w protokole Rady jednostronnego oświadczenia (zob. załącznik 2).

¹ Dok. 8672/15.

² Dok. 13370/15.

³ Dok. 8097/16.

7. Na posiedzeniu Coreperu 29 listopada 2017 r. trzy delegacje (NL, HU i ES) zgłosiły zastrzeżenie językowe, które powinno zostać wycofane przed posiedzeniem Rady Ecofin 5 grudnia. Delegacja UK zgłosiła ponadto zastrzeżenie parlamentarne, które zostanie wycofane na szczeblu Rady Ecofin.
8. W związku z powyższym grudniowa Rada Ecofin jest proszona o:
- przyjęcie dyrektywy, rozporządzenia wykonawczego i rozporządzenia, w wersji ostatecznie zredagowanej przez prawników lingwistów i zamieszczonej, odpowiednio, w dok. 14126/17, dok. 14127/17 i dok. 14128/17, jako punktu A porządku obrad;
 - włączenie do protokołu Rady oświadczeń zamieszczonych w załączniku do niniejszej noty; oraz
 - wyrażenie zgody na opublikowanie wyżej wymienionej dyrektywy, rozporządzenia wykonawczego i rozporządzenia w Dzienniku Urzędowym.
-

OŚWIADCZENIE DO PROTOKOŁU RADY
DOTYCZĄCE ART. 2 DYREKTYWY ZMIENIAJĄCEJ

„Rada i Komisja uznają potrzebę ustanowienia szczegółowych przepisów wykonawczych na potrzeby stosowania art. 2 w rozporządzeniu wykonawczym Rady w celu wsparcia zmian w dyrektywie 2006/112/WE, które to przepisy wykonawcze będą miały zastosowanie od 1 stycznia 2021 r. Rada uznaje potrzebę terminowego przyjęcia takiego rozporządzenia wykonawczego przed 1 stycznia 2020 r., aby zapewnić jego stosowanie od 2021 r.

Rada apeluje w związku z tym do Komisji, by niezwłocznie rozpoczęła przygotowywanie takich przepisów wykonawczych oraz by, z uwzględnieniem zasad lepszego stanowienia prawa, przeprowadziła w ramach tego procesu konsultacje z zainteresowanymi przedsiębiorstwami, a także z państwami członkowskimi.

Jeżeli chodzi w szczególności o przepisy dotyczące interfejsów elektronicznych, takich jak platforma handlowa, platforma, portal lub podobne środki, w przepisach wykonawczych należy rozważyć m.in. następujące elementy:

- definicja sytuacji, w jakich uznaje się, że podatnik ułatwia sprzedaż towarów przy użyciu interfejsu elektronicznego;
- szczególne przepisy dotyczące uznania wysyłki lub transportu towarów za powiązaną z dostawą za pomocą interfejsu elektronicznego na rzecz nabywcy, kiedy interfejs elektroniczny jest używany do ułatwienia sprzedaży towarów;
- szczególne przepisy dotyczące warunków ustalania, kiedy płatność zostaje przyjęta, a także ogólne obowiązki dotyczące interfejsów elektronicznych, kiedy interfejs elektroniczny jest używany do ułatwienia sprzedaży towarów i kiedy uznaje się, że sam otrzymał i dostarczył towary;
- rodzaj informacji, które należy przechowywać w ewidencji podatników ułatwiających dostawę towarów i świadczenie usług na rzecz osób niebędących podatnikami na terytorium Wspólnoty przy użyciu interfejsu elektronicznego, z uwzględnieniem tego, jakie informacje są dostępne dla tych podatników, jakie informacje są istotne dla administracji podatkowych i jakie informacje są proporcjonalne do celu odnośnego przepisu, a także z uwzględnieniem potrzeby przestrzegania ogólnego rozporządzenia (UE) 2016/679 o ochronie danych.

Rada uznaje potrzebę zapewnienia, by wdrożenie nowych przepisów, w tym w odniesieniu do zgodności, nie odbyło się ze szkodą dla przedsiębiorstw z siedzibą w UE.

Rada wzywa Komisję do zapewnienia niezbędnych ram dotyczących wdrożenia odnośnych systemów celnych oraz do monitorowania ich wdrażania z myślą o zapewnieniu wprowadzenia tych niezbędnych systemów do 2021 r. w celu wspierania wdrażania od tej daty punktu kompleksowej obsługi w zakresie importu.

Rada i Komisja dołożą wszelkich starań w celu zapewnienia, by:

- przepisy wykonawcze niezbędne do prawidłowego stosowania art. 2 dyrektywy zmieniającej zostały przyjęte do końca 2019 r., oraz
- modernizacja krajowych systemów importu w ramach UKC, o której mowa w wierszu 14 tabeli w pkt II załącznika do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2016/578 z dnia 11 kwietnia 2016 r. ustanawiającej program prac dotyczący rozwoju i wykorzystywania systemów teleinformatycznych przewidziany w unijnym kodeksie celnym, łącznie z niezbędnymi zmianami w modelu danych dla wiadomości, została przeprowadzona w terminie.

Jeżeli nie wydaje się prawdopodobne, że przyjęcie szczegółowych przepisów wykonawczych na potrzeby wykonania art. 2 dyrektywy zmieniającej jest możliwe do osiągnięcia w rozsądnym terminie, bądź jeżeli nie wydaje się prawdopodobne, że niezbędne systemy informatyczne VAT i niezbędne celne systemy informatyczne zostaną wprowadzone na czas, Komisja – nie później niż do końca 2019 r. – oceni, czy artykuł ten może być nadal prawidłowo stosowany od 1 stycznia 2021 r.

W zależności od wyników tej oceny Komisji Rada może zwrócić się do Komisji o przedłożenie jej w trybie pilnym wniosku dotyczącego zmiany dyrektywy 2006/WE/112, z myślą o pełnym lub częściowym odroczeniu stosowania art. 2 i 3 dyrektywy zmieniającej.

Komisja odnotowuje obawy Rady i uwzględni je w jak największym stopniu, aby w trybie pilnym przedsięwziąć stosowne działania.

Rada podkreśla, że trzeba wzmocnić współpracę między państwami członkowskimi w celu zwalczania oszustw związanych z VAT i z zadowoleniem przyjmuje w tym względzie zamiar Komisji – wyrażony w komunikacie dotyczącym działań następczych w odniesieniu do planu działania w sprawie VAT: „W kierunku jednolitego unijnego obszaru VAT – czas na decyzje” – odnoszący się do przedłożenia przed końcem 2017 r. wniosku ustawodawczego służącego wzmocnieniu prawnych i operacyjnych środków w dziedzinie współpracy administracyjnej, w tym postępowań administracyjnych, w celu skuteczniejszej walki z oszustwami związanymi z VAT. Rada przywołuje w tym kontekście konkluzje Rady z 25 maja 2016 r.”.

JEDNOSTRONNE OŚWIADCZENIE

DO WŁĄCZENIA DO PROTOKOŁU RADY

„W odniesieniu do oświadczenia Rady dotyczącego art. 2 projektu dyrektywy, w szczególności ostatniego akapitu tego oświadczenia, który dotyczy współpracy administracyjnej między państwami członkowskimi:

Malta i Cypr w pełni popierają wzmocnienie współpracy administracyjnej i wzywają Komisję do pozytywnego rozpatrzenia w ewentualnych przyszłych wnioskach w tej sprawie kwestii uwzględnienia adekwatnej kompensaty w przypadkach nieproporcjonalnego obciążenia dla danego państwa członkowskiego; jak już miało to miejsce w pierwotnym wniosku z 1 grudnia 2016 r. (w którym wzmocnionym proponowanym przepisom dotyczącym postępowań administracyjnych prowadzonych za pośrednictwem państw członkowskich identyfikacji towarzyszyła adekwatna opłata przekazywana przez państwa członkowskie konsumpcji; opłata ta miała rekompensować koszty poboru i kontroli)”.
