



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 czerwca 2018 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

WNIOSEK

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	13 czerwca 2018 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	SWD(2018) 348 final
Dotyczy:	DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW - towarzyszący dokumentowi: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Azylu i Migracji Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia finansowego na rzecz zarządzania granicami i wiz Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument SWD(2018) 348 final.

Zał.: SWD(2018) 348 final

Strasburg, dnia 12.6.2018r.
SWD(2018) 348 final

DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI

STRESZCZENIE OCENY SKUTKÓW

Towarzyszący dokumentowi:

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego
Fundusz Azylu i Migracji**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego,
w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia
finansowego na rzecz zarządzania granicami i wiz**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego,
w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, instrument wsparcia
finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej**

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. WPROWADZENIE

W zakresie unijnych wieloletnich ram finansowych (WRF) na okres po 2020 r. należy przewidzieć długoterminowe środki budżetowe dotyczące azylu, zarządzania migracjami, zintegrowanego zarządzania granicami (w tym sprzętu do kontroli celnej) oraz bezpieczeństwa wewnętrznego (w tym walki z terroryzmem) oraz zagwarantować, że ambicje Unii w tych obszarach będą poparte odpowiednim finansowaniem. Jest to jeden z wniosków ujętych w „Dokumencie dotyczącym przyszłości finansów UE”¹, który poparły też zainteresowane strony w ramach przeprowadzonych konsultacji. W przedmiotowej ocenie skutków przedstawiono uzasadnienie wniosków Komisji dotyczących ustanowienia funduszy UE w powyższych obszarach.

2. WYZWANIA

Kryzys migracyjny z 2015 r. wyraźnie pokazał, że państwa członkowskie muszą współpracować na rzecz skutecznego i solidarnego rozwiązywania **problemów związanych z migracją**. Europejski program w zakresie migracji stanowił kompleksową reakcję, a rolą Unii w nadchodzących latach będzie jego wdrażanie i zarządzanie nim. Wsparcie jest konieczne, **aby zapewnić skuteczną kontrolę granic zewnętrznych Unii** i właściwe funkcjonowanie strefy Schengen oraz zapobiegać migracji nieuregulowanej, ułatwiając jednocześnie legalne podróżowanie. Wsparcie jest również potrzebne, **aby wspierać unię celną i organy celne w zakresie kontroli towarów na granicach zewnętrznych Unii**, chronić interesy finansowe i gospodarcze Unii i jej państw członkowskich, zapewniać bezpieczeństwo i ochronę w Unii oraz chronić Unię przed nieuczciwym i nielegalnym handlem, ułatwiając jednocześnie legalną działalność gospodarczą. **Zagrożenia dla bezpieczeństwa** związane z terroryzmem, przestępczością zorganizowaną i cyberprzestępczością, posiadające wymiar transgraniczny, wymagają kompleksowej reakcji, jak określono w europejskiej agendzie bezpieczeństwa. Obywatele Europy oczekują, że UE i rządy krajowe będą w stanie zapewnić bezpieczeństwo w szybko zmieniającym się i niepewnym świecie.

Solidna i strukturalna odpowiedź UE na te wyzwania wymaga wsparcia finansowego ze strony UE, którego celem jest osiągnięcie najwyższego poziomu europejskiej wartości dodanej. Z ocen wynika, że istniejące fundusze są wprawdzie skuteczne, lecz wymagają poprawy: większej elastyczności i uproszczenia ich wdrażania, większej spójności i zgodności z innymi odpowiednimi funduszami UE oraz bardziej kompletnych, zorientowanych na wyniki systemów monitorowania i oceny.

3. STRUKTURA FUNDUSZY I CELE

W przyszłym budżecie Unii klaster dotyczący migracji, ochrony granic i bezpieczeństwa będzie objęty czterema instrumentami w ramach trzech funduszy.

Fundusz Azylu i Migracji (FAM) przyczyni się do skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi przez wzmocnienie wspólnego europejskiego systemu azylowego, wspieranie legalnej migracji do Europy i przyczynianie się do skutecznej integracji obywateli państw trzecich w państwach członkowskich, a jednocześnie znacznie wzmocni politykę w zakresie

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_pl

powrotów i readmisji do państw spoza UE oraz zwiększy solidarność i podział odpowiedzialności między państwami członkowskimi. Z Funduszu będzie można wspierać działania związane z migracją prowadzone w krajach spoza UE, w pełnej zgodności i synergii z działaniami zewnętrznymi Unii.

Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami (FZZG) będzie składał się z dwóch komponentów, każdy z własnym przydziałem środków budżetowych. Komponent dotyczący **zarządzania granicami i wiz** (IZGW) będzie wspierał wdrażanie europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami oraz wspólnej polityki wizowej na rzecz zwalczania migracji nieuregulowanej i ułatwienia legalnego podróżowania. Komponent dotyczący **sprzętu do kontroli celnej** – dzięki zakupowi, utrzymaniu i modernizacji odpowiednich, nowoczesnych i niezawodnych urządzeń kontroli celnej – przyczyni się do zapewnienia odpowiednich i równoważnych kontroli celnych.

Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego (FBW) przyczyni się do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii przez zwalczanie terroryzmu i radykalizacji postaw, przestępczości zorganizowanej i cyberprzestępczości oraz pomoc ofiarom przestępstw i ochronę tych ofiar.

Synergia z innymi unijnymi instrumentami finansowymi

Oprócz synergii między tymi czterema instrumentami powstaną również efekty synergii między FAM i następcami europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, w zakresie **integracji** obywateli państw trzecich oraz budowy i utrzymania ośrodków przyjmowania oraz z **instrumentem zewnętrznym**, który będzie **w dużym stopniu koncentrował się na migracji**. W tym kontekście starannie dostosuje się działania, których celem jest eliminowanie podstawowych przyczyn migracji oraz wspieranie trwałej reintegracji w państwach pochodzenia.

W odniesieniu do IZGW i FBW powstaną efekty synergii z innymi instrumentami w obszarach **ochrony na morzu i nadzoru morskiego**, badań w zakresie bezpieczeństwa, **bezpieczeństwa infrastruktury i przestrzeni publicznej**, **cyberbezpieczeństwa**, **zapobiegania radykalizacji postaw** oraz z unijnymi instrumentami finansowymi wspierającymi **zewnętrzny wymiar zarządzania granicami i bezpieczeństwa**. W odniesieniu do elementu dotyczącego sprzętu do kontroli celnej mają powstać synergie w szczególności z **programem „Cła”**.

4. MECHANIZMY WDRAŻANIA PLANOWANEGO FINANSOWANIA

FAM, IZGW i FBW będą wdrażane głównie w trybie **zarządzania dzielonego** przez państwa członkowskie i Komisję, zapewniając, by we wszystkich państwach uczestniczących wspierano priorytety Unii, oraz umożliwiając przewidywalność finansowania. Będzie ono uzupełnione **zarządzaniem bezpośrednim** oraz, w ograniczonym zakresie, pośrednim. Element dotyczący sprzętu do kontroli celnej będzie wdrażany w drodze **zarządzania bezpośredniego**, głównie w formie dotacji.

Ponieważ wyzwania w dziedzinie migracji i bezpieczeństwa ciągle się zmieniają, zasadniczym elementem tych nowych funduszy będzie **elastyczność**. Nowe mechanizmy, takie jak instrument tematyczny i przegląd śródkresowy (dostosowanie techniczne i przegląd

wyników), zapewnią możliwość dostosowania przydziału środków do zmian przepływów migracyjnych, presji na granicach i zagrożeń dla bezpieczeństwa, a środki finansowe mogą być kierowane do priorytetów unijnych o najwyższej wartości dodanej. Zarządzanie funduszami zostanie **uproszczone** dzięki większej spójności z zasadami mającymi zastosowanie do zarządzania dzielonego i bezpośredniego („jednolity zbiór przepisów”).

5. W JAKI SPOSÓB OSIĄGANIE CELÓW BĘDZIE MONITOROWANE I OCENIANE?

Ramy monitorowania i oceny zostaną ulepszone, aby motywować do terminowego osiągnięcia celów i zapewnić, by oceny mogły być wykorzystane jako skuteczny wkład przy wszelkich przyszłych przeglądach interwencji politycznych. Ma to nastąpić dzięki poprawie wskaźników, ściślejszej współpracy z odpowiednimi partnerami i mechanizmowi motywującemu do osiągnięcia wyników.