



Zbiór Orzeczeń

Wyrok Sądu Pierwszej Instancji (czwarta izba) z dnia 24 listopada 2021 r. – Foz/Rada

(sprawa T-258/19)

Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Środki ograniczające przyjęte wobec Syrii –
Zamrożenie środków finansowych – Błąd w ocenie – Proporcjonalność – Prawo własności –
Prawo do wykonywania działalności gospodarczej – Nadużycie władzy –
Obowiązek uzasadnienia – Prawo do obrony – Prawo do rzetelnego procesu

1. *Akty instytucji – Uzasadnienie – Obowiązek – Zakres – Środki ograniczające wobec Syrii – Zakaz wjazdu i przejazdu oraz zamrożenie środków finansowych wiodących przedsiębiorców działających w Syrii – Decyzja wpisująca się w kontekst znany zainteresowanemu umożliwiającą mu zrozumienie zakresu podjętego wobec niego środka – Dopuszczalność zwięzłego uzasadnienia*

[art. 296 TFUE; decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2015/1836, (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/179, art. 27 ust. 2 lit. a), art. 28 ust. 2 lit. a), załącznik I; rozporządzenia Rady: nr 36/2012; 2019/85; 2019/798; 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 37–42, 48, 51)

2. *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Szczególne środki ograniczające skierowane przeciwko niektórym osobom i podmiotom w związku z sytuacją w Syrii – Decyzja 2013/255/WPZiB i rozporządzenie Rady nr 36/2012 – Kryteria przyjmowania środków ograniczających – Wiodący przedsiębiorcy działający w Syrii – Pojęcie*

[art. 29 TUE; decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2015/1836, (WPZiB) 2019/87; (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, art. 27 ust. 2 lit. a), art. 28 ust. 2 lit. a); rozporządzenia Rady: nr 36/2012, 2019/85; 2019/798; 2020/716]

(zob. pkt 46, 47, 88)

3. *Prawo Unii Europejskiej – Zasady – Prawo do obrony – Prawo do skutecznej ochrony sądowej – Środki ograniczające wobec Syrii – Zamrożenie środków finansowych osób, podmiotów lub organów związanych z reżimem syryjskim – Obowiązek podania do wiadomości indywidualnych i szczególnych powodów uzasadniających wydane decyzje – Zakres – Powiadomienie zainteresowanego w drodze publikacji w Dzienniku Urzędowym – Dopuszczalność*

[Karta praw podstawowych Unii Europejskiej, art. 41 ust. 2 lit. a), art. 52 ust. 1; decyzja Rady (WPZiB) 2019/87; rozporządzenie Rady 2019/85]

(zob. pkt 56–65)

4. *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Szczególne środki ograniczające skierowane przeciwko Syrii – Zamrożenie środków finansowych osób, podmiotów lub organów związanych z reżimem syryjskim – Prawo do obrony – Przekazanie dowodów obciążających – Kolejna decyzja, na podstawie której pozostawiono nazwisko lub nazwę skarżącego w wykazie osób objętych tymi środkami – Brak nowych podstaw – Naruszenie prawa do bycia wysłuchanym – Brak*

[decyzje Rady: (WPZiB) 2019/806; (WPZiB) 2020/719; rozporządzenia Rady: 2019/798, 2020/716]

(zob. pkt 67–70, 74)

5. *Unia Europejska – Sądowa kontrola zgodności z prawem aktów instytucji – Środki ograniczające wobec Syrii – Zakres kontroli – Dowód zasadności środka – Ciężący na właściwym organie Unii obowiązek wykazania – w razie zakwestionowania – zasadności powodów wysuniętych przeciwko zainteresowanym osobom lub podmiotom – Zakres uznania, jakim dysponuje ten właściwy organ – Znaczenie dowodów przedstawionych w odniesieniu do poprzedniego umieszczenia w wykazie w przypadku braku zmiany powodów, zmiany sytuacji skarżącego lub zmiany kontekstu w Syrii*

[Karta praw podstawowych Unii Europejskiej, art. 47; decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, załącznik I; rozporządzenia Rady: nr 36/2012, 2019/85, 2019/798, 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 81–87, 94)

6. *Unia Europejska – Sądowa kontrola zgodności z prawem aktów instytucji – Środki ograniczające wobec Syrii – Zakres kontroli – Umieszczenie skarżącego w załączonym do zaskarżonej decyzji wykazie z uwagi na fakt, że jest on wiodącym przedsiębiorcą działającym w Syrii – Dokumenty publicznie dostępne – Moc dowodowa*

[decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, załącznik I; rozporządzenia Rady nr 36/2012, 2019/85, 2019/798, 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 90, 104, 107, 108, 116)

7. *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Środki ograniczające wobec Syrii – Zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych – Skarga o stwierdzenie nieważności wniesiona przez wiodącego przedsiębiorcę działającego w Syrii, którego dotyczy decyzja o zamrożeniu środków finansowych – Rozłożenie ciężaru dowodu – Decyzja oparta na łańcuchu poszlak – Moc dowodowa – Zakres*

[decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, załącznik I; rozporządzenia Rady: nr 36/2012, 2019/85, 2019/798, 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 117, 118, 121, 128, 131, 133–135, 138–139, 154)

8. *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Szczególne środki ograniczające skierowane przeciwko niektórym osobom i podmiotom w związku z sytuacją w Syrii – Decyzja 2013/255/WPZiB i rozporządzenie Rady nr 36/2012 – Domniemanie wspierania reżimu syryjskiego przez wiodących przedsiębiorców działających w Syrii – Dopuszczalność – Przesłanki – Domniemanie wzruszalne – Dowód przeciwny – Brak*

[decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, załącznik I; rozporządzenia Rady: nr 36/2012, 2019/85, 2019/798, 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 144–147, 153, 156)

9. *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa – Środki ograniczające wobec Syrii – Zamrożenie środków finansowych i ograniczenia w zakresie wjazdu osób, podmiotów i organów związanych z reżimem syryjskim – Ograniczenie prawa własności i prawa do swobodnego wykonywania działalności gospodarczej – Naruszenie zasady proporcjonalności – Brak*

[art. 5 ust. 4 TUE; Karta praw podstawowych Unii Europejskiej, art. 15, 16, 17; decyzja Rady 2013/255/WPZiB, zmieniona decyzjami (WPZiB) 2015/1836, (WPZiB) 2019/87, (WPZiB) 2019/806, (WPZiB) 2020/719, art. 28 ust. 6, 7, art. 34, załącznik I; rozporządzenia Rady: nr 36/2012 zmienione rozporządzeniem 2015/1828, art. 62 ust. 4; 2019/85; 2019/798; 2020/716, załącznik II]

(zob. pkt 166–168, 170–175)

Przedmiot

Oparte na art. 263 TFUE żądanie stwierdzenia nieważności decyzji wykonawczej Rady (WPZiB) 2019/87 z dnia 21 stycznia 2019 r. w sprawie wykonania decyzji 2013/255/WPZiB dotyczącej środków ograniczających skierowanych przeciwko Syrii (Dz.U. 2019, L 18 I, s. 13), rozporządzenia wykonawczego Rady (UE) 2019/85 z dnia 21 stycznia 2019 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (UE) nr 36/2012 w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. 2019, L 18 I, s. 4), decyzji Rady (WPZiB) 2019/806 z dnia 17 maja 2019 r. zmieniającej decyzję 2013/255/WPZiB dotyczącą środków ograniczających skierowanych przeciwko Syrii (Dz.U. 2019, L 132, s. 36), rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/798 z dnia 17 maja 2019 r. wykonującego rozporządzenie (UE) nr 36/2012 w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. 2019, L 132, s. 1), decyzji Rady (WPZiB) 2020/719 z dnia 28 maja 2020 r. zmieniającej decyzję 2013/255/WPZiB dotyczącą środków ograniczających skierowanych przeciwko Syrii (Dz.U. 2020, L 168, s. 66) oraz

rozporządzenia wykonawczego Rady (UE) 2020/716 z dnia 28 maja 2020 r. wykonującego rozporządzenie (UE) nr 36/2012 w sprawie środków ograniczających w związku z sytuacją w Syrii (Dz.U. 2020, L 168, s. 1) w zakresie, w jakim te akty dotyczą skarżącego.

Sentencja

- 1) Skarga zostaje oddalona.
- 2) Samer Foz zostaje obciążony kosztami postępowania.